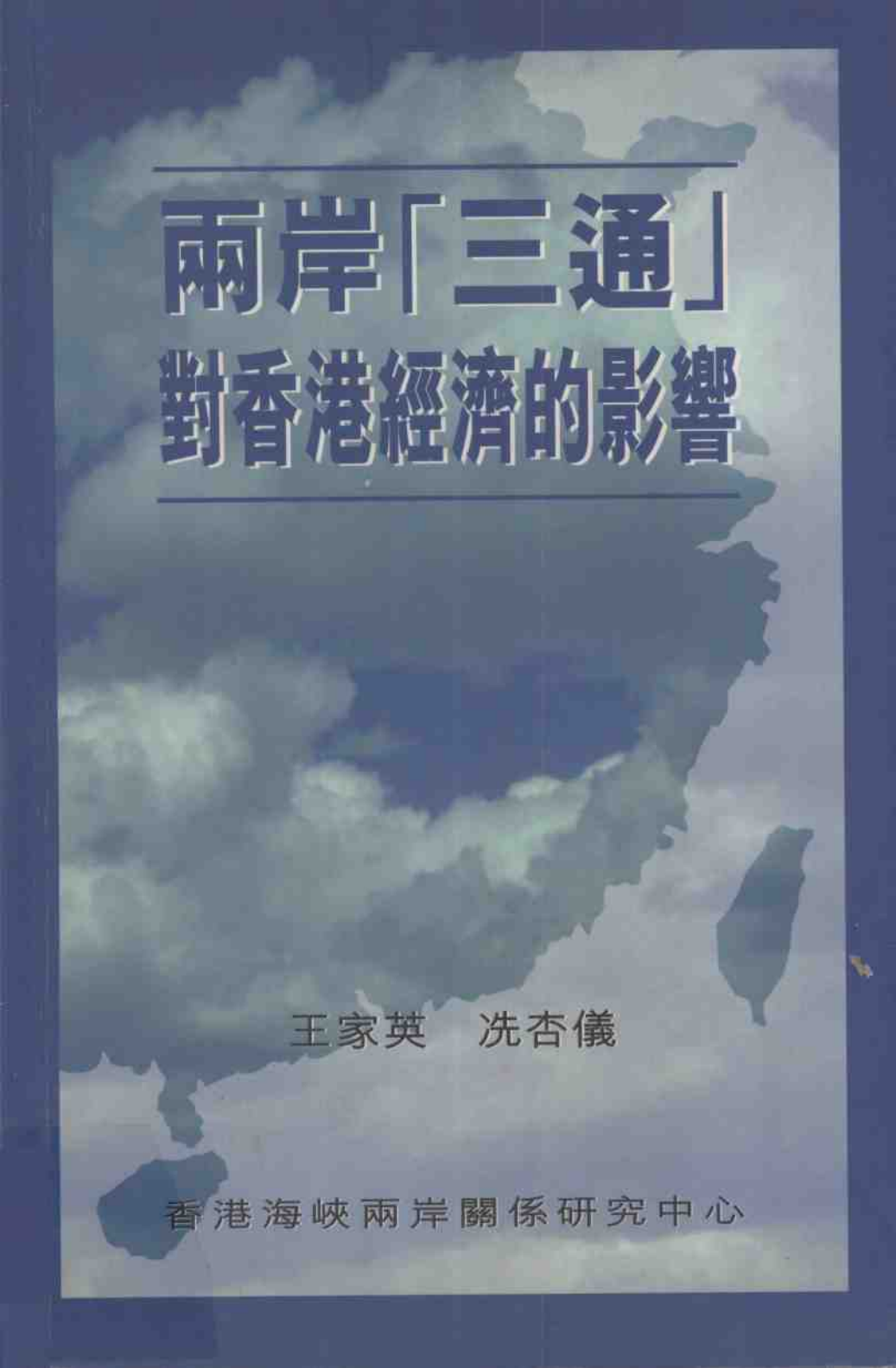




兩岸「三通」 對香港經濟的影響

王家英 冼杏儀

香港海峽兩岸關係研究中心

兩岸「三通」 對香港經濟的影響

王家英 冼杏儀

香港海峽兩岸關係研究中心

1998

香港海峽兩岸關係研究中心研究專書第一號

兩岸「三通」對香港經濟的影響

作 者：王家英 冼杏儀

出 版：香港海峽兩岸關係研究中心

◆地址：香港灣仔摩利臣山道 84-86 號
崇正大廈 9 字樓

◆電話：(852) 25749882

◆傳真：(852) 28347749

版 次：一九九八年十一月第一版

印 刷：傳真廣告印刷公司

國際書號：962-8479-71-7

定 價：港幣 50 元 ◆ 臺幣 200 元

版權所有・翻印必究

兩岸「三通」 對香港經濟的影響

序

自八十年代中開始，兩岸便從經濟隔絕迅速邁向互動開放，雙邊經貿關係在臺資大幅西進大陸的情況下持續擴大深化。然而，由於兩岸仍處於政治對抗之中，一直以來，兩岸經貿關係的發展主要是透過第三地特別是香港進行。事實上，由於獨特的地緣經濟和地緣政治地位，香港在兩岸關係中長期扮演著中介橋樑的角色，而蓬勃發展的兩岸經濟關係也同時為香港帶來巨大的經濟利益。

儘管如此，兩岸畢竟同文同種，政治上的對抗無論如何只是一個過渡性的現象。隨著兩岸經貿關係的持續發展、政治對抗的日趨緩和，兩岸建立直接的經貿關係只是遲或早的問題。從八十年代末開始，兩岸「三通」（通郵、通商、通航）確實逐漸成為兩岸談判協商的重要議題，而且也取得一定的發展。但如此一來，對於長期受惠於兩岸沒有「三通」的香港，其在兩岸之間的中介橋樑的地位便無可避免地受到衝擊。

既然「三通」是兩岸遲早要走的道路，盡早研究兩岸全面實現「三通」對香港經濟可能的影響，應有助香港瞭解其在變動中的兩岸關係中的角色，並在這基礎上，未雨綢繆，從容因應。

有鑒於此，香港海峽兩岸關係研究中心於今年初特別規劃對有關課題進行系統的研究。現在，研究已經完成，並準備以專書出版了。作為此書的作者，我們衷心感謝香港海峽

兩岸關係研究中心在經費上及精神上對此研究的支持；尤其是中心的各領導人，沒有他們的各種支持和鼓勵，本書是很難如期付梓的。

兩岸關係的發展與香港的未來息息相關。但一向以來，兩岸三地關係的研究相當缺乏，尤其是在香港方面，這與香港在兩岸關係中擔當的重要角色是不相匹配的。無論如何，研究及瞭解兩岸三地之間的種種問題，乃推動三地良性互動的必要前提。拋磚所以能引玉，因此我們不吝鄙陋，出版此書，希望藉這本書的出版，能引發起更多的對兩岸三地關係問題的討論與研究。為此，我們期待各方面的回應、批評和賜教。

王家英 冼杏儀

一九九八年十一月

目 錄

圖表一覽.....	ix
序.....	xiii
第一章 導 言	1
第二章 「三通」的由來與兩岸關係的轉變	3
引言	3
北京對臺政策的轉變	3
臺北大陸政策的轉變	7
臺資流向大陸的底因	8
結語	11
第三章 歷年兩岸「三通」的發展情況	13
引言	13
通航與「三通」	14
通航漸露曙光的底因	16
歷年兩岸通航的重要事項	18
結語	22
第四章 兩岸通航對香港經濟的影響	23
引言	23
兩岸通航與香港的轉口業	23

	貿易名稱的定義	24
	中國大陸與香港的貿易關係	32
	臺灣與香港的貿易關係	45
	中國大陸、香港、臺灣的轉口貿易	58
	兩岸通航對香港轉口業的影響	63
	兩岸通航與香港的轉運業	68
	兩岸經香港轉運貨值的評估	69
	香港運輸業的模式與分類	77
	兩岸貨物經香港轉運的情況	83
	兩岸通航對香港轉運業的影響	93
	兩岸通航與香港的旅遊業	101
	結語	114
第五章	兩岸通郵對香港經濟的影響	115
	引言	115
	兩岸通郵對香港經濟的影響	117
	結語	118
第六章	兩岸通商對香港經濟的影響	123
	引言	123
	中國大陸在臺灣的投資情況	123
	臺灣在中國大陸的投資情況	124
	兩岸通商對香港經濟的影響	131
	結語	134
第七章	結 論	135
附 件		139
附件一	香港自中國大陸和臺灣留用入口值（到岸價）及中國大陸經香港轉口往其他國家／地區的轉口入口值（到岸價）的計算方法	141

附件二	香港對兩岸轉口貿易的貿易依存度的 計算方法	145
附件三	香港自兩岸轉口貿易所得的轉口毛利的 計算方法	149
附件四	臺灣經香港轉運及轉口往中國大陸的 貿易數值估計	153
附件五	中國大陸經香港轉運及轉口往臺灣的 貿易數值估計	159
附 錄		165
附錄一	《臺灣地區與大陸地區人民關係條例》	167
附錄二	臺灣《境外航運中心設置作業辦法》	189
附錄三	《臺灣海峽兩岸間航運管理辦法》及 《關於臺灣海峽兩岸間貨物運輸代理 業管理辦法》	193
附錄四	臺港海運商談紀要	199
附錄五	中國大陸經香港輸往臺灣的貨品及數值	201
附錄六	臺灣經香港輸往中國大陸的貨品及數值	209
參考書目		213

圖表一覽

表一	兩岸通航協商大事.....	18
表二	香港與中國大陸貿易金額.....	34
表三	香港與中國大陸貿易比重.....	37
表四	香港與中國大陸貿易增長率.....	38
表五	五大國家／地區經香港轉口往中國大陸 的轉口出口值（離岸價）金額.....	39
表六	五大國家／地區經香港轉口往中國大陸 的轉口出口值（離岸價）比重.....	40
表七	五大國家／地區經香港轉口往中國大陸 的轉口出口值（離岸價）增長率.....	41
表八	中國大陸經香港轉口往四大國家／地區 及臺灣的轉口出口值（離岸價）金額.....	42
表九	中國大陸經香港轉口往四大國家／地區 及臺灣的轉口出口值（離岸價）比重.....	43
表十	中國大陸經香港轉口往四大國家／地區 及臺灣的轉口出口值（離岸價）增長率.....	44
表十一	香港與臺灣貿易金額.....	48
表十二	香港與臺灣的貿易比重.....	50
表十三	香港與臺灣的貿易增長率.....	51

表十四	四大國家／地區經香港轉口往臺灣的 轉口出口值（離岸價）金額.....	52
表十五	四大國家／地區經香港轉口往臺灣的 轉口出口值（離岸價）比重.....	53
表十六	四大國家／地區經香港轉口往臺灣的 轉口出口值（離岸價）增長率.....	54
表十七	臺灣經香港轉口往四大國家／地區的 轉口出口值（離岸價）金額.....	55
表十八	臺灣經香港轉口往四大國家／地區的 轉口出口值（離岸價）比重.....	56
表十九	臺灣經香港轉口往四大國家／地區的 轉口出口值（離岸價）增長率.....	57
表二十	兩岸經香港貿易金額.....	60
表二十一	中國大陸整體經濟政策及對臺貿易 政策，1979-1991.....	62
表二十二	兩岸轉運貿易金額估計.....	72
表二十三	兩岸轉運貿易比重估計.....	74
表二十四	遠洋輪船運輸貨物的重量.....	80
表二十五	四大抵港轉運國家／地區及離港轉運 國家／地區的貨物重量.....	81
表二十六	四大抵港轉運國家／地區及離港轉運 國家／地區的貨物重量比重.....	82
表二十七	兩岸貨物抵港轉運及離港轉運的情況.....	86
表二十八	兩岸貨物經香港轉運在香港遠洋輪船 貨物運輸業的比重.....	90
表二十九	兩岸旅客訪港人數（按訪港目的計）.....	106
表三十	兩岸旅客訪港人數比率（按訪港目的計）.....	108

表三十一	兩岸直航對香港旅遊業的影響	110
表三十二	中國大陸及臺灣旅客總消費金額	111
表三十三	中國大陸及臺灣旅客總消費比重 (按消費用途計)	112
表三十四	中國大陸及臺灣旅客總消費佔香港 旅客總消費的比重	113
表三十五	兩岸信件往返	119
表三十六	兩岸信件往返的比重	120
表三十七	兩岸信件往返的增長率	121
表三十八	臺商在中國大陸間接投資宗數及金額	128
表三十九	臺商在中國大陸間接投資宗數及金額 增長率	129
表四十	臺商在中國大陸核准間接投資： 地區及行業	130
附表一	香港自中國大陸留用入口值(到岸價) 及中國大陸經香港轉口往其他國家／地區 的轉口入口值(到岸價)的計算方法	143
附表二	香港自臺灣留用入口值(到岸價)及 臺灣經香港轉口往其他國家／地區的 轉口入口值(到岸價)的計算方法	144
附表三	香港對兩岸轉口貿易的貿易依存度	146
附表四	香港由兩岸轉口貿易的轉口毛利	150
附表五	臺灣經香港轉運及轉口往中國大陸的 貿易數值估計	156
附表六	中國大陸經香港轉運及轉口往臺灣的 貿易數值估計	162

圖一	離岸價與到岸價的關係	28
圖二	各貿易轉用名詞的相互關係	30
圖三	各運輸工具所運輸貨物的重量佔貨物 總重量的比重，1996	78
圖四	兩岸貨物經香港轉運的情況	84
圖五	兩岸直航對遠洋輪船轉運業的影響	96
圖六	評估兩岸直航對香港貨運業的影響	98
附錄五	中國大陸經香港輸往臺灣的貨品及數值	201
附錄六	臺灣經香港輸往中國大陸的貨品及數值	209

第一章

導言

基於臺海兩岸的政治對抗，迄今無法進行直接交流，近年蓬勃發展的兩岸間經貿關係一直依靠第三地進行。香港憑著其地緣政治的優勢，加上其他如通訊、金融、運輸、貿易服務等優良軟硬件的配套設施，很自然地成為了兩岸經貿間的最重要中介站，並從中獲得了巨大的經濟利益。在七十年代末，北京開始提出兩岸「三通」，以促進兩岸交流，推動兩岸和平統一，但臺北政府因為內部尚未準備妥當及基於國家安全的理由，對北京的「三通」要求一直迴避。然而，隨著兩岸經貿的急速增加，兩岸已成為彼此間的重要貿易伙伴。臺灣工商界為「三不通」所付出的經濟代價越來越大，他們對於這種因政治理由而加諸的巨大經濟損失漸表不滿，故要求「三通」的呼聲越來越趨高漲。鑒於外間的壓力，以及現實上的經濟需要，臺北政府於九十年代中對兩岸「三通」的立場已較前有了明顯的軟化，開始與北京有關方面進行談判。一九九七年四月，兩艘中國大陸貨船分別從廈門及福州出發，按臺北要求的「不通關、不入境」的原則，開往臺灣的高雄港，初步實現兩岸「定點直航」，標誌著「三通」之中的其中一通——通航，已踏出了關鍵的第一步。今後隨之而來的，相信是兩岸逐步邁向全面通航、通郵及通商。

2 兩岸「三通」對香港經濟的影響

兩岸「三通」看來已是未來不可避免的事實，尚待確定的只是時間而已。

面對這情況，作為兩岸沒有「三通」的重要受益者，香港有必要評估兩岸一旦「三通」後對香港經濟的可能影響。本書的主要目的，便是討論兩岸「三通」對香港經濟之影響。「三通」之中，通航是兩岸政府最積極談判的對象，也是談判進度最佳的一個。它除了具備「三通」談判之首的象徵意義外，最重要的是其對香港的經濟影響亦最深，故本書會用較多的篇幅來討論兩岸通航對香港經濟的影響。

本書共分七章。除本章導言外，第二章勾劃兩岸「三通」這一議題的由來；第三章綜述歷年來兩岸「三通」的發展情況；第四、五、六章評估兩岸通航、通郵及通商對香港經濟的影響；第七章總結全書的討論。

第二章

「三通」的由來與兩岸關係的轉變

引言

如導言所說，「三通」主要是指兩岸之間的直接通郵、通商和通航。它成為兩岸之間的重要議題和雙方爭持角力的焦點，主要始自近年兩岸關係的結構轉變。海峽兩岸自一九四九年以來的三十年間，一直因為國共內戰與世界冷戰的延續而處於政治上的對立和經濟上的隔絕（蕭全政，1996：28）。然而，北京於一九七八年底引進的改革開放政策，以及八十年代中以後國際區域主義的發展、冷戰時代的終結等，均對原先的政治對立、經濟隔絕的兩岸關係帶來強烈的衝擊而不得不走向調整。

北京對臺政策的轉變

首先的調整來自中國大陸。一九七八年十二月，中國共產黨召開「十一屆三中全會」，決定將黨的工作重點由階級鬥爭轉移到社會主義現代化建設。與此同時，北京對臺政策亦基於中美建交、國際政治、臺灣情勢發展，以及致力經濟建設等因素的考量，而相應作出調整。一九七九年元月一日，中國人大常委會發表「告臺灣同胞書」，呼籲兩岸和平

統一，並鼓勵「盡快實現通航通郵，以利雙方同胞直接接觸，互通訊息，探親訪友，旅遊參觀，進行學術文化體育工藝觀摩」，以及「發展貿易，互通有無，進行經濟交流。」

（郭立民，1992：331）從這時候開始，北京放棄了昔日採取以「武力解放臺灣」的對臺政策，取而代之的是「和平統一」的基本方針。

一九八一年九月三十日，中國人大常委會委員長葉劍英發表了「進一步闡明關於臺灣回歸祖國、實現和平統一」的對臺政策說明，相當具體地列出九條對臺的方針政策（簡稱「葉九條」）：

（一）爲了盡早結束中華民族陷於分裂的不幸局面，我們建議中國共產黨和中國國民黨兩黨對等談判，實行第三次合作，共同完成祖國統一大業。雙方可以先派人接觸，充分交換意見。（二）海峽兩岸各族人民迫切希望互通音訊、親人團聚、開展貿易、增進瞭解。我們建議雙方共同爲通郵、通商、通航、探親、旅遊以及開展學術、文化、體育交流提供方便，達成有關協議。（三）國家實現統一後，臺灣可作爲特別行政區，享有高度的自治權，並可保留軍隊。中央政府不干預臺灣地方事務。（四）臺灣現行社會、經濟制度不變，生活方式不變，同外國的經濟、文化關係不變。私人財產、房屋、土地、企業所有權、合法繼承權和外國投資不受侵犯。（五）臺灣當局和各界代表人士，可擔任全國性政治機構的領導職務，參與國家管理。（六）臺灣地方財政遇有困難時，可由中央政府酌情補助。（七）臺灣各族人民、各界人士願回祖國大陸定居者，保證妥善安排，不受歧視，來去自由。（八）歡迎臺灣工商界人士回祖國大陸投資，興辦各種經濟事業，保證其合法權益和利潤。（九）統一祖國，人人有責。我們熱