



科学发展观

KEXUE FAZHANGUAN
ZAI SHAOXING DE SHIJIAN ANLI PINGXI

在绍兴的实践案例评析

中共绍兴市委组织部

中共绍兴市委宣传部 编

中共绍兴市委党校



宁波出版社

科学发展观在绍兴的实践 案例评析

中共绍兴市委组织部
中共绍兴市委宣传部 编
中共绍兴市委党校



宁波出版社
NINGBO PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观在绍兴的实践案例评析/刘孟达, 杨宏翔主编. —宁波:
宁波出版社, 2009. 5

ISBN 978-7-80743-389-7

I. 科… II. ①刘…②杨… III. 社会主义建设模式—成就—绍兴市
IV. D675. 5

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第06486号

科学发展观在绍兴的实践案例评析

中共绍兴市委组织部、中共绍兴市委宣传部、中共绍兴市委党校 编

主 编 / 刘孟达 杨宏翔

责任编辑 / 王松见

责任校对 / 施越草

封面设计 / 吉祥文化

出版发行 / 宁波出版社

地 址 / 宁波市苍水街79号

网 址 / [Http://www.nbcbs.com](http://www.nbcbs.com)

邮 编 / 315000

编辑热线 / 0574-87287264

排 版 / 绍兴市印刷厂

印 刷 / 绍兴市印刷厂

787mm×1092mm 16开 18印张 268千字

2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷

印数 1—4000册

ISBN 978-7-80743-389-7 定价: 30.00元

版权所有, 侵权必究

《科学发展观在绍兴的实践案例评析》

编 委 会

主 任：尹永杰 翁鲁敏

副主任：杨志强 赵 铭 陈建国 刘孟达

成 员：许煌发 杨坚祥 杨宏翔 罗新阳

雷泳仁 沈建乐 袁庆华 严水永

陈 波 汤枋钧 孙建军 赵咸斐

主 编：刘孟达 杨宏翔

序

王长江

目前,一场深入学习实践科学发展观的活动正在全党上下展开。实践表明,要使这场活动取得实效,一个关键的环节,是把它和本地区本部门发展的实际密切结合,把科学发展观的理念落到实处,化为各级党组织、广大党员和干部的自觉行动。在这方面,不少地方党组织的积极探索,都能给我们有益的启示。摆在大家面前的这本书,就给我们提供了一个很好的例子。

绍兴是个值得关注的地方。我们知道,在整个改革开放进程中,浙江都以走在经济社会发展的前列而引人注目。而在浙江,又有少数几个能够始终在发展中名列前茅的地市,其中就有绍兴。三十年来,绍兴各级党组织勇于实践,勇于创新,在各方面都取得了巨大成绩,创造了令人瞩目的发展奇迹,为提高人民福祉,促进社会和谐和可持续发展做出了巨大贡献。绍兴之所以有今天这样的发展和成就,从根本上说,就是绍兴人能把握住每一次机遇,不断迈上新的台阶。

毫无疑问,绍兴人又把深入开展学习实践科学发展观活动当成了进一步推动区域经济社会又好又快发展的重要契机。认真观察,我们不难发现,绍兴灿烂辉煌的发展轨迹,本身就是一个从自发实践科学发展观到自觉贯彻落实科学发展观的演绎过程。回顾和总结这一过程,不仅可以获得经验、吸取教训,而且可以明辨方向、鼓舞信

心。正是出于这种考虑,绍兴市委组织部、绍兴市委宣传部和绍兴市委党校组织编写了《科学发展观在绍兴的实践案例评析》一书。看了这本书的原稿,我是很有些感触的。透过这本部头不大的书,我们既可以观览到绍兴人的成就,也可以感受到绍兴人的精神。编者把这些成就和精神拢在一起,集成成册,就是要对自己走过的道路来一个理性的思考,通过回顾、总结,提升对发展的认识,深化对科学发展观的理解和把握。这里面,体现了编者的良苦用心。

当前,我国正面临着国际金融危机的严重考验,经济下滑压力加大,企业生产经营困难增多,社会就业压力加重。对于快速发展着的绍兴来说,这些困难和问题同样不可避免。绍兴人自己也看到,绍兴的经济社会发展还存在着结构性、素质性和积累性的矛盾。然而,重要的不是有没有困难和问题,重要的是以什么样的精神状态对待这些困难和问题。在这本书中,人们不难找到这个问题的答案。完全可以期望,绍兴的广大党组织、党员和干部一定能以这次学习实践科学发展观活动为新的抓手,解决好绍兴经济社会发展中存在的深层次问题,化挑战为机遇,进一步推动绍兴经济政治社会各个方面的科学发展。

写了上面简短的话,以为序。

2009年5月4日于中共中央党校

(作者系中央党校党建教研部主任、博士生导师)

目 录

序	1
绪论:全面推进科学发展观在绍兴的生动实践	1
第一部分 推动创业创新 实现富民强市	
案例 1-1 中国轻纺城:专业市场与纺织产业、城市建设的精彩互动	9
案例 1-2 大唐袜业:21 世纪浙江省最具成长性的产业集群的提升发展	18
案例 1-3 产学研结合:绍兴连续六年获全国科技进步先进城市称号	27
案例 1-4 制度创新引领经济发展方式转变:绍兴县推行“亩产论英雄”	36
案例 1-5 打造资本市场的绍兴板块:绍兴市上市公司数量居全国地级市第二	42
案例 1-6 农村社区股份合作制:发达地区新农村建设的制度先导	52
案例 1-7 品牌之都:绍兴经济发展新名片	61
第二部分 改善民生状况 彰显以人为本	
案例 2-1 城中村改造的“绍兴模式”:政府主导与市场运作的有效结合	69
案例 2-2 从建设财政到公共财政:打造最具幸福感的城市	77
案例 2-3 走向杭州湾时代:绍兴城市化进程中的新乐章	85
案例 2-4 推进社会救助机制成长:走在前列的绍兴慈善事业	93
第三部分 传承历史文化 建设“精神家园”	
案例 3-1 文化体制改革:文化强市建设的制度支撑	101

案例 3-2 农村“种文化”活动:推进农村文化体育运动事业大发展	111
案例 3-3 非物质文化遗产保护:守望绍兴的“精神家园”	118
案例 3-4 挖掘文化名城的经济价值:促进绍兴文化产业发展	128
案例 3-5 “三百人才”培训工程:以人为本推进中心镇建设	136
第四部分 加强公共管理 构建和谐绍兴	
案例 4-1 新枫桥经验:发达地区基层民主推进与社会和谐的制度创新	145
案例 4-2 培育中心镇:“绍兴强镇扩权”入选 2007 年“十大地方公共决策试验”	155
案例 4-3 政府便民超市:不断降低市场主体的交易成本	161
案例 4-4 转危为机:科学解决“新嵊事件”	169
第五部分 优化生态环境 创建宜居城市	
案例 5-1 水乡治水:还东方威尼斯之美	179
案例 5-2 古城保护的“绍兴模式”:文化遗产保护与可持续发展的《绍兴宣言》	190
案例 5-3 节能减排降耗的“绍兴现象”	201
第六部分 坚持依法行政 加强党的建设	
案例 6-1 企业党的建设:增强凝聚力和向心力	211
案例 6-2 阳光下的权力:规范政府权力运行的制度创新	224
案例 6-3 绍兴党代会常任制:党内民主改革的成功试验	232
案例 6-4 选好“当家人”:村级组织换届选举推进基层民主	240
案例 6-5 从民情日记到驻村指导员制度:不断推进基层干部作风建设	246
案例 6-6 深化干部人事制度改革:激发干部队伍活力	254
后记	265

绪论：全面推进科学发展观 在绍兴的生动实践

在我国经济社会发展处于重要的战略机遇期和全面建设小康社会的关键时期，以胡锦涛同志为总书记的党中央立足我国基本国情，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求，高瞻远瞩，总揽全局，提出了科学发展观。“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”这是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

改革开放以来，绍兴历届市委、市政府始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，开拓创新，艰苦创业，努力推动经济社会发展，取得了灿烂辉煌的成就。历经 30 年改革开放的洗礼，绍兴综合实力大幅提升，人民生活明显改善，现代化建设实现了一系列重大的历史性跨越。

——实现了由资源小市向经济大市迈进的历史性跨越。从 1978 年到 2008 年，全市生产总值增长 197 倍，年均增长 14.2%，经济总量居全国第 32 位、同类城市第 11 位，5 个县（市）全部进入全国百强县行列，全市人均生产总值达到了 7330 美元，已处于世界中等收入国家水平。

——实现了由计划经济向市场经济迈进的历史性跨越。30 年来，全市人民以改革创新精神推动着改革开放的伟大实践，率先发展乡镇企业，创办专业市场，进行企业产权制度改革，推进社会保障制度建设，改革行政审批制度，在经济、政治、文化和社会发展各个领域赢得了体制机制的先发优势。

——实现了由农业社会向工业社会迈进的历史性跨越。国民经济实现了由“一二三”到“二三一”的产业结构转变，工业经济总量从 1978 年的 9 亿元增长到 2008 年的 6963 亿元，形成了一大批块状特色经济、行

业龙头企业、知名品牌产品。城市化进程不断加快,“三大组团、绿色空间”的中心城市框架基本形成,新农村建设扎实推进,城乡面貌发生了显著变化,全市城乡统筹协调度超过 65%,城市化水平达到了 58.9%。

——实现了由封闭半封闭向全方位开放迈进的历史性跨越。创办开发园区,引进外资企业,扩大对外贸易,加强经济合作,形成了多层次、多形式、全方位的对外开放新格局。1978 年,全市商品进出口总额几乎为零。到 2008 年,商品进出口国家和地区已达到 206 个,进出口总额近 238 亿美元,经济外向度达到了 73%。

——实现了由基本温饱向全面小康迈进的历史性跨越。2008 年,全市城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入达到 24646 元和 10950 元,分别是 1978 年的 42.7 倍和 52.6 倍。社会各项事业全面发展,社会保障水平不断提高,生态环境日益改善,社会保持和谐稳定,人民的生活水平和生活质量不断提升。

这些巨大成就的取得,主要得益于认真贯彻落实中央和省委的正确决策,解放思想,实事求是,创造性地推进改革和发展;得益于绍兴人民与时俱进、勇于创业、不断创新,坚持以发展的理念和思路解决发展中的各种矛盾和问题;也得益于绍兴人民自觉遵循市场化、工业化和城市化规律,坚定不移地推进经济社会的率先发展、协调发展和科学发展。一句话,改革开放 30 年的辉煌历程,是市委、市政府团结带领 437 万绍兴人民从自发践行科学发展观到自觉落实科学发展观的演绎过程。在这个过程中,无论是经济、政治、文化和社会领域,还是物质文明、精神文明、生态文明层面,都形成了千帆竞发、百舸争流的发展态势,涌现了许多可圈可点的风光盛事、可歌可泣的感人故事和纵横捭阖的风云人物,展示出绍兴改革开放历史新时期的现实图景。

实践是检验真理的唯一标准。科学发展观能否发挥其巨大的理论价值及其实际价值,也要经过实践的检验,并在实践中不断得到丰富、发展和完善。党的十七大以来,市委、市政府认真贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神和省委“两创”总战略,先后作出了“推动科学发展,实现富民强市”、“八个创新,八大提升”、“统筹城乡十网建设”、“创业创新,走在前列”等一系列事关绍兴科学发展的重大战略决策,研究制订了推

进经济转型升级、加快农村改革发展、推动文化大发展大繁荣、全面改善民生促进社会和谐等实施意见，扎实有效地走出了一条富有鲜明绍兴特色、充满生机和活力的发展之路。一是，把实现经济又好又快发展作为落实科学发展观的第一要义。绍兴从“推进率先发展、实现富民强市”到“创业创新、走在前列”，从“以工促农、以城带乡”到“统筹城乡发展”，从“环境综合治理”到“打造生态绍兴”，从“重创业促富民、重创新促发展、重民生促和谐”的工作总基调到“保增长、抓转型、重民生、促稳定、强党建”的工作主线，充分展现了工作主题的与时俱进。二是，把以人为本作为落实科学发展观的核心基点。绍兴着力改善民生状况，着眼于全方位地解决群众最关心、最直接、最现实的问题。在每年安排实施一大批“实事工程”的基础上，逐步建立健全了为民办实事的长效机制。以开展“推动全民创业、促进全民就业、实现全民保障”活动为载体，深入开展“七助”行动，缓解“七难”问题，提高城乡居民最低生活保障水平，加大对困难群众和弱势群体的帮扶力度。开展“双五千”以下乡村结对帮扶和“欠发达乡镇奔小康”活动，形成了共建共享、和谐稳定的良好氛围。三是，把全面、协调、可持续作为落实科学发展观的基本要求。在坚持以经济建设为中心的同时，切实加强政治、文化、社会建设，努力做到统筹兼顾，整体协调，努力推动城乡之间、经济社会之间以及人与自然之间的和谐与协调发展。实施“文化惠民”行动，重视生态环境建设，积极实施可持续发展战略。目前，已建立起经济与人口、资源、环境协调推进的发展机制，呈现出生产发展、生活富裕、生态良好的势头。四是，把统筹兼顾作为落实科学发展观的根本方法。通过专题调研、政策扶持、典型引导等措施，努力做到突出中心，总揽全局，统筹兼顾政治、经济、文化、生态等各领域的协调发展。绍兴先后获得中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市、中国最佳魅力城市、中国大陆最佳商业城市、中国品牌经济城市、全国创建文明城市工作先进城市、中国最具创新动力城市和联合国人居奖城市等称号，城市软环境的不断改善大大提升了城市品位。总之，科学发展观在绍兴的实践，越来越显示出强大的真理力量，越来越得到全市人民和党员干部的衷心拥护和支持。

能否在实践中贯彻落实科学发展观,是检验党的执政能力的重要标准。当前,我市正处于进一步深化改革开放,全面推进经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴建设的新阶段,又面临着历史罕见的国际金融危机的严峻考验。绍兴经济外向度高、制造业比重大,受国际经济环境变化的影响更直接、更明显。与此同时,产业结构不合理,发展方式粗放,社会建设与管理相对滞后,保障科学发展的体制机制还不够健全,一些党员干部还存在许多与科学发展观不适应、不符合等问题。解决这些矛盾和问题,应对各种风险和挑战,保持又好又快发展,唯一出路就是按照科学发展观的要求,转变经济发展方式,加快经济转型升级,推进全面协调可持续发展。深入开展学习实践科学发展观活动,正是为我们凝聚转型共识,创新体制机制,激活发展潜力,进一步推进市委“创业创新、走在前列”决策部署和“保增长、抓转型、重民生、促稳定、强党建”工作主线的落实到位,提供重大契机。

全面推进科学发展观在绍兴的生动实践,其着力点是在创业创新中努力推动经济转型升级。这是贯彻落实省委“两创”总战略和市委“创业创新、走在前列”战略部署的深化、细化、具体化。这是因为:第一,这是顺应新的发展阶段的战略选择。绍兴的发展呈现许多新的特征。从工业化看,经济形态总体上进入由中期向中后期过渡的新阶段,迫切需要推动产业层次向高端攀升。从国际化看,对外开放总体上进入由扩大出口、引进外资为主转向全面融入国际分工体系的新阶段,迫切需要提升参与经济全球化的能力和水平。从城市化看,城市发展总体上进入由外延扩张为主转向内涵提升为主的新阶段,迫切需要推进区域城市化和城市现代化。从市场化看,市场改革总体上进入由企业改革为主转向全面完善社会主义市场经济体制的新阶段,迫切需要在重点领域和关键环节改革上取得新突破。为此,必须努力转变发展理念、发展思路和发展模式的思维定势,彻底摒弃把工业化等同于发展工业、国际化等同于引进外资、城市化等同于扩大城市、市场化等同于建设市场等简单思维,在推动创业创新中全面提升发展水平。第二,这是提升区域竞争能力的现实要求。随着长三角区域一体化的深入推进,原有的竞争格局正呈现出新的态势。绍兴传统的比较优势趋于弱化,新的竞争

优势尚未确立；而周边城市都在抢抓机遇加速发展，正在形成新的竞争优势。标兵渐行渐远，追兵越来越近。为此，必须审时度势，以更加宽广的视野，在与先进地区的比较中增加压力，增强动力。第三，这是从根本上解决经济发展中诸多素质性和结构性矛盾的迫切要求。近年来，我市经济发展方式总体粗放与资源要素紧缺的矛盾，产业层次相对较低与国内外市场竞争加剧的矛盾，城市集聚能力不强与周边城市快速崛起、竞争压力加大的矛盾等越来越突出。尤其是以传统产业为主、轻纺产业为主、中小企业为主的发展格局，使推进经济转型升级面临的压力更大、任务更艰巨。解决当前发展中面临的各种矛盾和问题，保持经济社会又好又快发展，在区域竞争中赢得新的发展优势，必须切实增强转变经济发展方式、推进经济转型升级的紧迫感和责任感，努力探索具有绍兴特色、体现绍兴活力的科学发展之路。

显然，在创业创新中推动经济转型升级，其实质是为了争创新优势、推动新发展、实现新跨越。因为它坚持发展这个第一要义，强调以创新提升创业，以创业促进创新，以创业创新促进转型升级，从而促进国民经济朝向符合科学发展观要求的发展方式转变，最终实现绍兴经济社会又好又快地发展；它坚持以人为本这个核心，切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共同享有，使全市人民的家业更加殷实，企业更加兴旺，事业更加有成，走共同富裕道路；它坚持全面协调可持续这个基本要求，以改革创新精神全面推进经济、政治、文化、社会建设和党的建设，以创业创新推进全面协调可持续发展；它坚持统筹兼顾这个根本方法，加大统筹城乡和区域发展力度，加大统筹经济社会发展力度，加大统筹人与自然和谐发展力度，加大统筹对内对外开放力度，使各方面利益得到统筹兼顾，促进社会更加和谐，切实把经济社会发展全面转入科学发展的轨道。

全面推进科学发展观在绍兴的生动实践，必须在解放思想、开拓创新上取得新突破。体制机制决定着一个地区的创造力和竞争力，体制活则全盘活，机制新则局面新。只有坚持不懈地解放思想，才能不断拓展思路，打开眼界，创新发展。只有把思想从因循守旧的观念和旧的条条框框中解放出来，才能以改革创新精神促进经济发展和社会和谐。

面对新的形势和要求,制约我市科学发展的体制机制问题还大量存在。必须坚持改革不动摇,大胆创新求突破,努力在创新体制机制上继续走在前列。深入推进经济体制改革,切实为民营经济发展创造更加宽松和谐的环境,完善国有资产监督管理制度,引导企业加快形成科学合理的法人治理结构和现代企业制度。深入推进要素配置市场化改革,建立有利于科学发展的市场化资源配置机制。深入推进统筹城乡发展的配套体制改革,着力打破城乡分割的二元结构,积极创新有利于城乡协调互动发展的体制机制。深入推进行政管理制度改革,规范政府职能定位,改革行政审批制度,加快建立公共服务型政府。深入推进干部人事制度改革,健全科学的干部实绩评价体系,加大竞争性选拔干部的力度。进一步拓展对外开放的广度和深度,更大步伐地“走出去”,在扩大开放中赢得竞争优势。

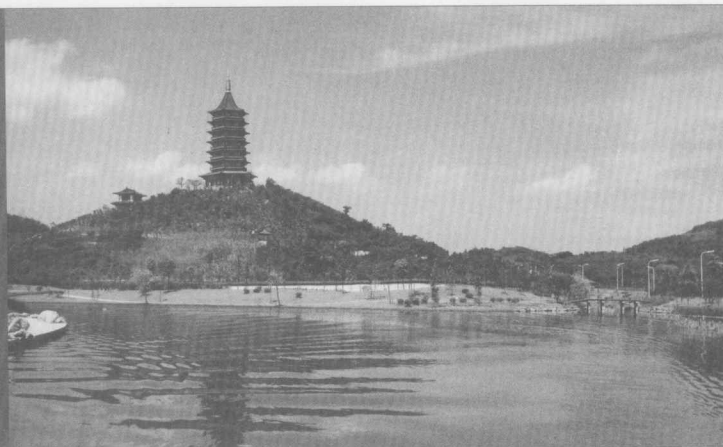
全面推进科学发展观在绍兴的生动实践,必须在增强信心、攻坚克难上取得新进展。当前,发展的重要战略机遇期仍然存在,不会因为这场国际金融危机而发生根本性逆转,这是增强发展信心的坚强支撑。科学发展观的第一要义是发展。越是在经济发展面临较大困难的时候,越是要坚定不移地抓好发展这个执政兴国的第一要务。当务之急是要保企业、保增长、保发展。同时把保增长与促调整结合起来,把当前困难作为促进经济转型升级的倒逼机制,不走以前的发展老路,着力提高自主创新能力,加快转变经济发展方式。紧紧抓住国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策的难得机遇,坚持“三大组团、绿色空间”的大城市发展方向,以重大基础设施项目建设为抓手,重点规划建设一批城市综合体,加快大城市各组团的融合发展,加快把中心城市做强做大。与此同时,坚持统筹城乡发展,扎实推进新农村建设,加快形成城乡一体化发展新格局。创新发展“枫桥经验”,扎实推进平安创建,为经济社会又好又快发展创造安定和谐的环境。

全面推进科学发展观在绍兴的生动实践,必须在加大投入、改善民生上取得新成效。改善民生,是社会和谐的基础,也是改革开放的出发点和落脚点。人民群众是否拥护改革开放,关键看能否给他们带来实惠。所以任何时候,都不能忽视群众利益。越是困难时刻越要高度关注

民生。当前中央出台的扩大内需、促进经济增长的十项措施,其中很重要的是要千方百计增加居民收入,特别是增加中低收入居民的收入,提高居民消费能力;增加投资,很重要的内容也是要上一批民生项目。为此,必须带着对人民群众的深厚感情,真心实意地为民办好事、办实事;多深入基层、深入群众,了解群众所思所盼,实实在在地排出一批民生项目,一件一件地加以落实,满腔热情地解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。

实践没有止境,理论创新也没有止境。深入学习和贯彻落实科学发展观,将是一场旷日持久的实践活动。在这场活动中,奋斗在现代化新绍兴建设第一线的绍兴人民,正在创造或者必将创造出精彩纷呈的实践“火花”。为此,作为党的理论工作者有责任善于发掘总结和提炼推广来自实践前沿的新举措、新经验、新创造,推动落实科学发展观的伟大实践日益形成一浪高过一浪的滚滚洪流,让人民群众创造的绚丽新“火花”,结晶为马克思主义中国化的新内涵,不断开拓科学发展观的新境界,努力让科学发展观的精神实质在古越大地落地生根。

第一部分



**推动创业创新
实现富民强市**

案例 1-1

中国轻纺城：专业市场与 纺织产业、城市建设的精彩互动

案◆例◆背◆景

中国轻纺城在 20 世纪 80 年代中期,依托绍兴纺织产业集群而产生发展,进入新世纪后,中国轻纺城的建设以科学发展观为指导,反过来又极大地促进了当地纺织产业的发展,纺织产业的发展和壮大,进一步推动轻纺城的扩大和升级,来适应纺织产业进一步发展的需要。正是市场与产业的这种相互作用和精彩互动,最终使轻纺城成长为亚洲最大的纺织品市场的同时,纺织产业也成长为绍兴最大的支柱产业。市场和产业的联动发展,还使绍兴县经济总量雄居全省之冠,综合实力进入全国十强县。同时,政府还把轻纺城的发展与城市建设有机地结合在一起,使轻纺城的发展过程同时成为绍兴新县城的形成和建设过程。中国轻纺城所在地柯桥由此发生了翻天覆地的变化。当初的一条小小布街已发展成为建成区面积达 38 平方公里、粗具规模的中等城市。

案◆例◆内◆容

2008 年是中国(绍兴)轻纺城诞生 20 周年。20 年,在历史的长河中,弹指一挥间。可就是因为中国(绍兴)轻纺城诞生,催生了一个城市,壮大了产业,成就了一个强县。

上世纪 80 年代初,化纤革命席卷绍兴。越王句践“身自耕作,夫人自织”古风一脉相承的绍兴县,时闻机杼声,纺织产品向化纤转型。当年的柯桥小镇,有这么一个群体:他们划着船,船的四周挂满了布样,岸上的客人如果看中了布样,就熟练地跳下船。小船载着远道而来的客人,