

當代中國工人階級 和工會運動紀事

彭真

1949—1988

辽宁大学出版社

当代中国工人階

1949

王 渔 李双寿 尚鸿志 张伯亭 主编

辽宁大学出版社 1989 年 · 沈阳

责任编辑 靳方前
封面设计 刘桂湘
责任校对 张东兰

当代中国工人阶级和工会运动纪事

(1949—1988)

王 渔 李双寿 尚鸿志 张伯亭 主编

辽宁大学出版社出版发行 (沈阳市崇山西路3段4号)

朝阳新华印刷厂分厂印刷

开本: 787×1092 $\frac{1}{16}$ 印张: 42.25 字数: 900千

1989年11月第1版

1989年11月第1次印刷

印数: 1—9,000

ISBN 7-5610-0578-4

K·35 精装定价: 24.50元
平装定价: 19.50元

(内部发行)

級和工会運動紀事

彭真一九八〇年十月

1988

序

倪志福

《当代中国工人阶级和工会运动纪事》是一部记述建国以来我国工人阶级和工会运动历史的综合性工具书。它的编写出版是一件很有意义的事。

工人阶级是我们国家的领导阶级。全心全意依靠工人阶级是我们党的阶级路线，是我国革命和建设事业胜利前进的根本保证。早在民主革命时期，我们党依靠工人阶级，团结一切可能团结的阶级和阶层，组成革命的统一战线，推翻了三座大山，建立了中华人民共和国。在全国胜利前夕，毛泽东同志在党的七届二中全会上明确指出，革命取得全国胜利后，党的工作重心由乡村转移到了城市，在城市斗争中，我们必须全心全意地依靠工人阶级，团结其他劳动群众，进行政治、经济和文化斗争，学会管理城市，恢复和发展城市中的生产事业。新中国建立后，全党始终不渝地坚持这个指导思想，紧紧地依靠工人阶级，艰苦创业，战胜前进道路上的重重困难，实现了我国历史上最伟大的社会变革，取得了社会主义革命和建设的辉煌成就，把一个贫穷落后的旧中国变成为初步繁荣昌盛的社会主义国家。党的十一届三中全会以后，我国进入改革、开放的新的历史时期。中央在经济体制改革决定中强调指出，建设具有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义。而企业活力的源泉，则在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创

造力的充分发挥。最近，党的总书记江泽民同志又一次重申：必须全心全意依靠工人阶级。并强调“离开了他们的积极性、创造性和主人翁责任感，一切都无从谈起”。在革命和建设无数事实一再地证明，我国工人阶级既是社会主义物质文明和精神文明建设的的主力军，也是捍卫四项基本原则，保卫国家安定团结的中流砥柱。近几年来，一些顽固坚持资产阶级自由化的人，宣扬“精英政治”，鼓吹“淡化工人阶级”，企图从根本上否定工人阶级的领导地位，实际上是否定党的领导，否定四项基本原则，这是我们工人阶级绝对不能允许的。历史的经验充分表明，只要全心全意地依靠工人阶级，我们的事业就能够无往而不胜，即使在遇到严重困难和挫折的时候，也能够比较容易地摆脱困境，冲破艰难险阻而继续胜利前进。全心全意依靠工人阶级的核心是依靠产业工人。知识分子是工人阶级的重要组成部分，要充分发挥他们的重要作用。工人要努力掌握科学文化知识，同时，知识分子要和广大工人群众密切结合。科学技术是生产力。辛勤劳动在生产建设和科学实验第一线的科技知识分子与产业工人的紧密结合，是发展社会生产力的基本力量。我国工人阶级的历史使命是建设具有中国特色的社会主义，而要实现这个历史使命，单靠工人阶级自己的力量是不够的，还必须在加强工人阶级自身团结的基础上和农民结成巩固的联盟，团结全国人民群众，结成目标一致的统一战线，同心协力地为实现我们的共同理想而奋斗。

我国工会是中国共产党领导的工人阶级的群众组织。工会运动是我国工人运动的重要组成部分。建国四十年来，我国工会作为广大职工的重要代表者，在国家政治、经济和社会生活中，在促进工人运动的健康发展中，一直发挥着积极的作用，并积累了正反两方

面的丰富经验。最基本的经验有两条：一是必须在党的领导下进行工作，在政治上、思想上坚决与党中央保持一致。只有这样，才能把马克思列宁主义、毛泽东思想和中国工人运动的实践结合起来，才能坚持工会工作的正确政治方向，才能把工会办成学习共产主义的大学校；二是密切联系群众，工会一旦脱离群众，就成为可有可无的不起作用的组织。工会必须在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和维护广大职工的具体利益，把工会办成使广大职工都感到工会确实是自己信得过的、能替职工说话、办事的组织。只有这样，才能把工会办成党联系群众的坚强纽带。这两条是互相联系的，是一致的。我们要在这两者的紧密结合上不断创造和积累更多的新鲜经验。

这本《当代中国工人阶级和工会运动纪事》，对建国以来我国工人阶级的伟大贡献和我国工会运动的发展以及正反两方面的经验，提供了比较系统、翔实的历史资料。我相信这本书的出版对我们广大的工会工作者、从事职工运动理论研究的同志以及党政工作干部，在了解、研究建国后四十年来的职工运动，坚持全心全意地依靠工人阶级，探索工会工作改革，都是会有所帮助的。

一九八九年十月四日

编 者 的 话

本书是一本有关新中国成立后，我国工人阶级和工会运动的资料性工具书。编写本书的目的主要是为广大工会工作者、职工运动理论工作者、工会积极分子、党政工作干部和关心我国工会运动的同志，了解、研究我国工人阶级和工会运动，探索工会改革，提供必要的基础资料。本书比较系统广泛地收集了建国后中共中央、国务院、党和国家领导人以及有关产业部门发表的有关政策、法令、文件、言论，其中包括一些迄今尚未公开发表的重要资料；记述了全国总工会在领导工会运动实践中的重要活动，以及建国后我国工会运动在探索中发生的有关工会理论问题上的原则争论；记述了我国工人阶级在社会主义革命和建设中的重要贡献等。在事件的记述，资料、数字的应用上都力求准确翔实，对一些重要的事件、法令、会议、文件以及领导人的重要讲话和论著，在表述上，力求始末清楚。

彭真同志为本书题写了书名，体现了老一辈无产阶级革命家对我们广大工会工作者的关怀和鼓励。全国总工会主席倪志福同志为本书写了序。我们特请顾大椿、康永和、张天民同志为本书顾问，他们和其他几位长期从事我国工会运动领导工作的老同志黄民伟、蒋毅、王家宠、陈用文、齐平等阅读了书稿，提出许多宝贵的意见。全总领导对本书的编写出版，给予了积极支持和帮助。对此，我们表示深切的感谢。

本书有关十年动乱期间（1966.6—1976.9）的资料，原稿是中国工运学院工会学系主任王建初同志编写的，在编入本书时我们作了一些更动和补充。由于编写水平和时间所限，本书难免有疏漏与不当之处，诚恳期望读者批评指正。

一九八八年十二月

目 录

一九四九年.....	(1)	一九六九年.....	(341)
一九五〇年.....	(10)	一九七〇年.....	(345)
一九五一年.....	(29)	一九七一年.....	(350)
一九五二年.....	(48)	一九七二年.....	(353)
一九五三年.....	(62)	一九七三年.....	(357)
一九五四年.....	(80)	一九七四年.....	(362)
一九五五年.....	(102)	一九七五年.....	(365)
一九五六年.....	(125)	一九七六年.....	(371)
一九五七年.....	(148)	一九七七年.....	(376)
一九五八年.....	(172)	一九七八年.....	(384)
一九五九年.....	(195)	一九七九年.....	(398)
一九六〇年.....	(216)	一九八〇年.....	(421)
一九六一年.....	(242)	一九八一年.....	(446)
一九六二年.....	(260)	一九八二年.....	(472)
一九六三年.....	(275)	一九八三年.....	(503)
一九六四年.....	(289)	一九八四年.....	(541)
一九六五年.....	(302)	一九八五年.....	(565)
一九六六年.....	(318)	一九八六年.....	(588)
一九六七年.....	(331)	一九八七年.....	(613)
一九六八年.....	(336)	一九八八年.....	(642)

一九四九年

十 月

一日 首都30万人在天安门广场隆重举行开国盛典。毛泽东主席代表中国政府向全世界庄严宣告中华人民共和国的诞生，发布中央人民政府公告。公告说，本政府是代表中华人民共和国全体人民的唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等原则的任何政府，本政府均愿与之建立外交关系。并宣称：由全国各民主党派、各人民团体、人民解放军、各地区、各民族、国外华侨以及其他爱国分子代表们所组成的中国人民政治协商会议第一届全体会议业已集会，代表全国人民的意志，制定了《中华人民共和国政府组织法》，选举了毛泽东为中央人民政府主席。朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗为副主席，陈毅、贺龙、李立三、林伯渠、叶剑英等56人为委员，组成中央人民政府委员会，宣告中央人民政府的成立，任命周恩来为中央人民政府总理兼外交部长，并决定北京为中华人民共和国的首都。中国人民解放军总司令朱德发布命令，指出，现在我们的战斗任务还没有最后完成，我们必须继续努力，实现人民解放战争的最后目的。命令要求中国人民解放军全体指战员、工作员，坚决执行中央人民政府和伟大的人民领袖的一切命令，迅速肃清国民党反动军队的残余，解放一切尚未解放的国土，同时，肃清土匪和其他一切反革命匪徒，镇压他们一切反抗和捣乱行为。

中华人民共和国的建立，标志着中国民主革命的胜利，开创了以工人阶级为领导的人民当家作主的新纪元，并开始由新民主主义向社会主义的过渡。我国工人阶级在国家社会地位的根本变化，使我国工人运动和工会工作进入了一个新的历史发展时期。中国工会在中国共产党领导下，面临着把全国工人阶级组织、团结起来，恢复发展生产，建设新中国的光荣而艰巨的任务。

九日 中国人民政治协商会议第一届全国委员会于一九四九年九月二十一日到二十九日在北京召开。会议选举毛泽东为第一届全国政协主席，周恩来、李济深、沈钧儒、郭沫若、陈叔通为副主席，李维汉为秘书长。会议建议中央人民政府以十月一日为中华人民共和国国庆纪念日。

中国人民政治协商会议是由中国共产党、各民主党派、无党派民主人士和各人民团体共同创立的爱国民主统一战线组织，在普选的全国人民代表大会召开以前，执行全国人民代表大会的职权。

毛泽东同志在开幕词中指出，“我们团结起来，以人民解放战争和人民大革命打倒了内外压迫者，宣布中华人民共和国的成立了。我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族大家庭，以勇敢而勤劳的姿态工作着，创造自己光明和幸福，同时也促进世界的和平和自由。我们的民族再也不是一个被人侮辱的民族了，我们已经站起来了。”

刘少奇同志代表中国共产党在会议上

讲了话。他指出,中国人民政治协商会议,是中国人民民主统一战线的组织形式,是全国人民实行革命大团结的一种最重要的具体方式,中国共产党以一个政党的资格参加人民政治协商会议,和其他各民主党派、各人民团体、各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子一起,在新民主主义的共同纲领的基础上忠诚合作,决定中国一切重要问题。

中华全国总工会主席李立三向会议致词。他说,发展生产,繁荣经济是全国人民当前的最高利益,也就是工人阶级最高的利益。中国工人阶级必须遵照毛主席的指示,坚决执行公私兼顾,劳资两利的政策,以达到发展生产,繁荣经济的目的。必须响应朱德总司令的号召,以吃苦在先,享乐在后的精神,努力生产,来成为全国人民的模范。必须发扬爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学和保护公共财产的固有道德,以改变社会风气。必须努力巩固自己的工会组织,使它成为新民主主义政权最可靠的支柱。必须努力巩固统一战线组织,以便更好地团结全体人民,一致拥护人民政府的一切措施,而消灭帝国主义和一切反动分子的破坏阴谋。

全国政协第一届全体会议,一致通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》、《中国人民政治协商会议组织法》三大文件,选举了中央人民政府主席、副主席、委员和全国政协委员,制定了国旗,决定了国都、国歌和纪年。

会议通过的《共同纲领》,除序言外,共有7章60条。在总纲中明确规定:“中华人民共和国为新民主主义即人民民主专政的国家。实行以工人阶级为领导,以工农联盟为基础的,团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政,反对帝国主

义、封建主义和官僚资本主义,为中国的独立、民主、和平、统一和富强而奋斗。”在第4章经济政策中规定:“中华人民共和国经济建设的根本方针,是以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策,达到发展生产,繁荣经济之目的。”本章中还规定:在国家经营的企业中,目前时期应实行工人参加生产管理的制度,即建立在厂长领导下的工厂管理委员会。私人经营的企业,为实现劳资两利原则,应由工会代表工人、职员与资方订立集体合同。公私企业目前一般应实行八小时至十小时的工作制,特殊情况得斟酌办理。人民政府应按照各地各业情况规定最低工资。逐步实行劳动保险制度,保护青工、女工的特殊利益。实行工矿检查制度,以改进工矿的安全和卫生。这些规定,充分体现了自新中国建立的第一天起,党和国家对工人阶级在国家的地位和广大职工民主权利、物质利益的关怀、重视和尊重。

十日 刘少奇同志在北京召开的文化、教育、艺术工作者座谈会上,讲了当前工人运动和工会工作问题。他指出,工人阶级是国家的领导阶级,是以共产党为代表的。但共产党仅是工人阶级一部分,不是工人阶级全体。首先必须把工人阶级组织起来,进行教育以提高其觉悟。凡依靠出卖劳动力为自己生活的全部或主要来源的人,就是工人。劳动有体力劳动和脑力劳动,因此,职员、雇员也属于工人阶级一部分,小学教员、中学教师、大学教授、工程师、新闻记者都是工人阶级的一个阶层,都包括在工人阶级之内。工人阶级的中坚部队是产业工人。全国工人阶级一两千万人要按产业、职业来组织,而不是按地域为界线。在全国范围内,要使工人阶级的组织大体上统一起来,才能比较好的系

统的动员工人阶级和保障工人阶级的生活。工会是全体工人阶级的组织，要教育工人阶级群众，组织起来把觉悟提高，站在各种工作的前面，保护工人阶级利益。然后，动员工人阶级为建设国家而努力，这就是它的工作内容。

二十日 全国总工会召开常委扩大会议。会议研究决定：一、关于全国总工会的组织机构问题；二、决定派十人代表团参加国际食品、运输两产业工会的国际会议；三、研究为配合政权建设和经济建设，完成全国统一的经济计划，建立相应的产业工会问题。

二十九日 刘少奇同志就全国总工会有关处理劳资争议的四个文件，写信给毛泽东、朱德、周恩来同志。信中说，“这个文件是全国总工会工作会议通过的，我看了之后提出意见加以修改，我又看了一遍。我认为大体妥善，可以作为目前解决城市迫切需要的初期处理劳资争议的准则。

（缺点是有三个文件没有明确规定公营企业也得适用。应附加一条公营企业亦得适用。又，在劳动条件上没有分别大产业、城市手工业及店员和乡村工人——这三种工人的劳动条件，似应有三个单独的法令来规定，以免彼此牵连才好）为了应付目前迫切需要，我提议将四个文件由中央劳动部宣布，各地试行或由全国总工会当作向城市军管会和人民政府的建议，加一序文（由全总拟出）发表，由城市军管会或人民政府分别采纳，颁布施行（可根据各地情况增减或修改），请速阅定，批示意见交李立三同志。”

刘少奇同志信中所说的四个文件是：一、关于劳资关系暂行处理办法（草案）；二、关于劳动争议解决程序的暂行规定（草案）；三、关于处理劳资争议暂行办法；四、关于城市人民政府劳动局组织条例

（草案）。

三十日 为加强工会领导，提高广大工会干部的理论水平和业务水平，中华全国总工会决定将华北职工干部学校改为中华全国总工会干部学校。由李立三兼任校长，狄子才、张云莹为副校长，并于十一月八日正式开学。

十一月

五日 中国劳动协会于十一月五日到八日，在北京召开全国代表会议。会议通过结束劳动协会组织的决议并发表了《宣言》。

中国劳动协会的代表参加了一九四八年八月在哈尔滨召开的第六次全国劳动大会，并决定作为团体会员加入中华全国总工会。中国劳协全国代表会议认为，在中国共产党领导下的全国人民解放事业已取得基本的胜利。中华人民共和国的建立，根据全国六次劳动大会制定的工人运动方针，全国工人阶级应加强团结，统一力量来完成建设新中国的伟大历史任务。全国总工会已树立了全国工人阶级群众组织的坚强的统一的领导。因此，劳协一向所抱的目的，劳协的历史任务已经完成。劳协组织的结束，劳协会员分别参加全国总工会领导下的各产业工会与地方工会组织，正是为了加强中国工人阶级的统一和团结。会议期间，中共中央书记刘少奇同志到会讲了话。他指出，这次中国劳动协会代表会议讨论劳协工作的结束，将过去工作作一总结，并移交全总，以后在全总的统一组织里面，共同为组织工人、教育工人以及它的前进而努力，这一态度很好，符合工人阶级的利益，符合于目前国家经济建设的任务。劳协的行动，表示了全国工人阶级的团结统一，表示了工人阶级的觉

悟。

中华全国总工会在一九四九年十一月二十五日向全国工会组织发出《关于中国劳动协会结束的通知》。通知中充分肯定了劳协历史上对中国工人阶级统一事业的贡献。对中国劳动协会代表会的决定，表示无限欢迎，接受其提议，劳协会员参加各级工会或企业、工厂、机关、学校中的工会为会员。

九日《工人日报》发表《建立全国性的产业工会是目前组织工会的中心环节》的社论，指出，全国工会工作会议决定在一年左右基本上把全国工人阶级组织起来，这是个重要的历史任务。全国总工会决定从现在起到明年五月，要求分别召开全国铁路、邮电、电讯、煤矿、纺织、海关、五金、食品、出版、文化教育等十个产业工会的全国代表大会，并正式成立以上十个产业工会的全国委员会。

十二日，原国民党中国、中央两个民用航空公司，在一九四九年十一月九日发布全体员工4900余人起义通电。同时，由香港飞回大陆11架民航飞机，其余70余架飞机尚留在香港。

毛泽东主席于十一月十二日致电中国航空公司总经理刘敬宜、中央航空公司总经理陈卓林及两航全体员工。致电说，“中国航空公司和中央航空公司全体员工在两公司总经理领导下，毅然脱离国民党反动残余，投入人民祖国怀抱，这是一个有重大意义的爱国举动，特向你们表示祝贺、欢迎和慰问。希望你们团结一致，为建设人民航空事业，并为保卫留在香港的祖国财产而奋斗。”

十三日，政务院财政经济委员会发出制止物价猛涨的指示。由于国民党统治时期长期恶性通货膨胀，建国初期国家财政困难，货币发行量增大，社会上投机商乘机

而起，活动猖獗。全国物价继一九四九年一月、四月、七月三次暴涨，在十月出现第四次猛涨。尤其是粮价成倍上涨，严重影响城市工业生产和市民、职工的生活，影响社会安定。因此，稳定物价在当时就成为新中国成立后面临的一项最急迫的任务。十一月一日，中央财政经济委员会开会研究物价问题。陈云同志为政务院财政经济委员会起草了《制止物价猛涨的指示》。《指示》分析了十月十五日以来以沪津为先导，华中、西北跟进，全国币值大跌，物价猛涨的情况与原因。并提出从东北等地调集粮食、棉纱等物资，在十一月底到十二月初在全国主要城市统一时间进行抛售等十二条具体措施。同时，对制止物价猛涨，打击投机商人，作了部署。

这次全国统一制止物价暴涨的行动，只进行了半个月，就给各大城市囤积居奇、投机倒把活动以严重打击，由此全国物价趋向平稳。这是建国后在经济战线上同资产阶级斗争的一次重大胜利。

同日，全国总工会常委扩大会议作出建立10个产业工会的决定，并于十二月下旬向全国各地工会发出《关于在最近半年内建立10个产业总工会的通知》。要求各地方工会帮助把铁路、邮电、海员、纺织、燃料、五金、食品、教育工作者、出版印刷、搬运等产业工会迅速建立起来。

《通知》认为，建立全国统一的产业工会组织，才能统一努力生产的行动，便于教育和研究与规定统一的工资制度及福利待遇的办法。

全总常委扩大会议是十一月六日到十三日在北京召开的。会议还讨论了有关工会国际活动问题和研究在北京召开亚澳工会会议的准备工作。

十六日，世界工会联合会于十一月十六日到十二月一日在北京召开亚洲澳洲工

会会议。出席会议的有13个国家的工会的117名代表。以中华全国总工会名誉主席刘少奇，副主席李立三、朱学范、刘宁一等组成的中国工会代表团参加了会议。会议由世界工会联合会总书记路易·赛扬和世界工联执行局主持。会议选出赛扬、刘少奇等20人的大会主席团。

会议着重讨论了世界工联在亚洲方面的活动及今后任务、亚洲各国工会工作以及成立世界工联亚澳联络局等问题。李立三代表中国工会作了《关于中国工人运动》的报告，就新中国的工人运动方针、中国工会运动的情况和方向，以及现行工资、劳动保险、福利事业、政治文化教育的政策，作了系统的介绍。会议通过了《关于建立世界工联亚澳联络局的决议》和《告亚洲各国工人和一切劳动者书》。十七日，《人民日报》发表了《全世界工人阶级联合起来》的社论。二十一日，毛泽东主席设宴招待出席会议的世界工联执行局和各国工会代表团团长。二十三日，首都各界3万余人集会庆祝亚洲澳洲工会会议的召开，路易·赛扬、刘少奇、聂荣臻在庆祝大会上讲了话。刘少奇在讲话中强调，中国工人阶级除开国内要担负恢复经济，提高生产的繁重领导责任外，还应担负起自己应尽的国际主义责任。

世界工联成立于一九四五年十月三十日。中国工会是世界工联创始者之一，积极参加了世界工联的各项活动，刘长胜同志担任了世界工联书记处书记并参加实际领导工作。亚澳工会会议后，在北京设立了世界工联亚澳联络局，后于一九五八年撤销。到一九六六年底，世界工联以所谓“中国代表破坏议事规则”等为由，强行通过一项剥夺中国工会代表团出席会议的决定。从此中华全国总工会终止了和它的联系。

二十二日 全国总工会发出关于劳资关系问题三个文件的通知，要求各地工会

提请当地军事管制委员会或人民政府予以公布施行。这三个文件是：《关于劳资关系暂行处理办法》、《关于私营工商企业劳资双方订立集体合同暂行办法》、《关于劳资争议解决程序的暂行规定》。

鉴于解放初期各地解决私营企业中劳动争议办法混乱，并已成为发展生产的重大障碍，中共中央早在七月间对此发出党内指示。指示强调指出：有许多城市至今尚未建立劳动局，一切劳资纠纷都由工会来调解处理，这是严重的错误。工会是工人阶级的群众组织，只能代表工人说话，决不能站在劳资之上来调解、仲裁劳资纠纷，否则必然使工会脱离群众，模糊群众对工会的认识。指示还提出，工会代表无论在协商时或调解、仲裁会议上，均应代表工人说话，而不应站在中间立场或政府立场说话。

十二月

二日 中央人民政府委员会举行会议，集中研究财政问题。陈云、薄一波等同志作了报告。陈云同志着重讲了物价和发行公债问题。他说，十月中旬开始的币值下跌和物价上涨，对于几百万解放军和依靠工资生活的劳动人民损失很大。目前，政府正在努力整理税收，增加收入，在政府机关、部队中进行节约生产。同时，还要提请中央人民政府发行一次公债。薄一波同志在报告中讲了全国财政收支概算和编制问题。他指出，一九五〇年军政公教脱产人员计约900万人，约占全国人口的2%，即每百人需要养活两个“公家人”，这是一个很大的又不可避免的负担。把所有旧军队旧工教人员一齐包下来，给以生活出路，逐渐加以改造，并准备在一、二年内转入经济建设，慢慢地

再减下来，是人民政府的责任。

毛泽东主席在会上发表了讲话。他说，“我们的情况概括地说来就是：有困难的，有办法的，有希望的。我们财政情况是有困难的，我们必须向人民说明我们的困难所在，不要隐瞒这些困难。但是，我们同时也必须向人民说明，我们确实有办法克服困难。”

十五日 全国总工会发出为拥护政务院财政经济委员会关于某些公营企业原有年终双薪、奖金问题的办法《告全国工人书》，号召工人拥护减免年终双薪以克服国家财政困难。

《告全国工人书》说，鉴于胜利后国家面临的财政困难，决定对原有双薪的处理办法作出规定：原来没有的一律不发，原来有但不超过半个月工资的照发，超过半个月工资的，除半个月发外，多余部分减半，但总额不超过两个月工资。全总认为，这个决定办法是既照顾国家财经困难，又照顾工人经济利益的最恰当的办法。全总号召全国所有公营企业中的工人和职员，坚持拥护这个决定，与全国人民一道来为战胜一切困难，争取全国迅速彻底的胜利，建立民主幸福的新中国而共同奋斗。

同日 全国总工会在北京召开全国海员工会工作会议。会议主要讨论：一、全国海员工会工作方针和任务；二、解决全国海员工会组织和海员工会章程（草案）；三、拟定集体合同纲要（草案）；四、关于产生全国海员工会筹备委员会。

李立三同志在会上讲话时，强调指出，海员工人面临的第一项重要任务是大力支援人民革命战争以取得最后胜利，要积极恢复航运、恢复海运，海员工会要关心、保护海员的利益，而今天的最基本利益是巩固革命的胜利成果，拥护政府，来发展生产，繁荣经济，并用一切办法来解决日

常的利益问题。李立三同志在讲话中还强调要加强海员工人的国际团结问题。

这次会议决定成立全国海员工会筹备委员会。刘达潮为筹备委员会常务委员会主任。

十六日 毛泽东主席、周恩来总理应邀于一九四九年十二月十六日到一九五〇年二月十七日访问苏联。毛泽东同志于十六日抵莫斯科，周恩来同志在一九五〇年一月二十日抵苏。访苏期间，毛泽东、周恩来同斯大林举行了多次会谈，双方讨论了有关重要的政治和经济问题。双方声明，一九四五年八月十四日中苏间所缔之相当的条约与协定均失去其效力。两国外长就苏联政府将苏联经济机关在我国东北自日本所有者手中所获得之财产无偿移交中华人民共和国政府的决定，以及苏联政府将过去北京兵营的全部房产无偿地移交中华人民共和国的决定互换了解照。一九五〇年二月十四日，两国政府签订了《中苏友好同盟互助条约》和《中苏关于长春铁路、旅顺口及大连的协定》。

二十二日 周恩来同志在二十二日、二十三日为出席全国农业会议、钢铁会议、航务会议人员作了题为《当前财经形势和新中国经济的几种关系》的报告，强调经济建设是新中国的基本任务，恢复经济对巩固人民革命胜利有重要意义。《报告》着重分析和正确处理新中国经济六种关系，即城乡关系、内外关系、工商关系、公私关系、劳资关系和上下关系的原则。在讲到劳资关系问题时，他指出，人民的国家是以工人阶级为领导的，在劳资关系上，我们要采取保护劳动的政策，对于资方也要给予适当的原利润。我们对于私人资本采取限制政策，对有利于国计民生的私人企业要鼓励它经营，对有害的则要禁止。工人不应该为眼前的利益要求过高，那

样会使资方无法经营而使企业倒闭，结果会弄得自己失业。我们不要为一时利益而损害长远利益。工人生活水准应该同中国现有情况相适应。今天的主要问题，是先做到不失业、不饥饿。工人阶级应该用自我牺牲的精神来努力生产。我们必须在发展生产的基础上保护劳动和限制资本。

二十五日 陈云同志在全国钢铁工业会上发表《技术人员是实现国家工业化不可缺少的力量》的讲话。他对工程技术人员在国家工业化中的地位和作用作了系统的论述。他指出，中国的产业工人不过300万，技术人员和管理人员约30万。这些技术人员和管理人员都是想在自己的岗位上工作的，只要领导正确，他们是可以做些事业的。这些人是我们的“国宝”，是实现国家工业化不可缺少的力量，要很好地使用他们。对技术人员要采取信任的态度，在物质上也应有必要的保证，不要使他们有家庭之累。

一九四九年 新中国的建立是中华民族历史上划时代的震撼世界的大事。全国各族人民都为人民革命的伟大胜利而欢欣鼓舞。同时，人民共和国也面临着帝国主义全面封锁和城市工商业凋蔽，物价暴涨，货币贬值，投机倒把活动猖獗，数以百万计的失业者群和广大劳动人民生活处于极端困苦境地的严峻局面。

随着全国各大城市的相继解放，工会组织在各地党委统一领导下，积极把工人阶级组织起来，协助政府接管城市和官僚资本企业，动员各行各业职工迅速恢复生产，肃清反革命残余，安定社会秩序。我国工人阶级怀着强烈的翻身感，满腔热忱地投入了捍卫革命胜利成果和巩固人民政权的斗争。到一九四九年底，国家已经接收了包括发电、采煤、采油、有色金属加

工、化工、造纸、纺织、食品等2858家官僚资本企业。这些企业全部资金约91亿元（以一九五二年不变价格计算，下同）。

另外，还没收了原国民党的中央、中国、交通、农民四大银行及2400多家省、市银行和全部交通运输业。从而国家基本上控制了整个国民经济命脉。但由于全国尚未解放，解放战争尚在进行，农业又遭受严重的水旱灾害，所以，一九四九年工农业生产水平还是比较低的。全年工农业总产值只有466亿元。其中工业产值为140亿元，农业总产值326亿元。主要工业产品：钢15.8万吨、原油12万吨、原煤3200万吨、发电量43亿度、水泥46万吨、棉纱180万件，大部低于历史上最高水平。全国铁路通车里程2.1万多公里，公路通车里程8万多公里。全年国家财政收入304亿斤粮，赤字达264亿斤粮。

为迎接全国革命的胜利，适应全国胜利后工人运动和开展工会活动的需要，在党中央和刘少奇同志亲自指导下，早在建国前就从理论、方针和实践中开始了一系列的准备工作。一九四八年八月在哈尔滨召开了中国工会运动史上规模最大、人数最多、代表性最广泛的第六次全国劳动大会。大会在党中央的领导下，并根据中共中央的路线和战略方针，总结了新民主主义革命时期中国工人运动的基本经验，确定了全国职工运动的方针和总任务，提出了国民党统治区职工运动的任务和斗争策略，规定了解放区职工运动必须在“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利”的方针下，积极开展活动，为建立统一的新民主主义的新中国而奋斗。中共中央在向大会的祝词中指出，“全国工人运动要重新在革命的旗帜下统一起来，工人阶级的最大任务，就是首先团结自己，并以自己的英勇奋斗的自我牺牲精神去团结农民、独

立劳动者、自由职业者、知识分子、自由资产阶级与一切爱国分子，帮助人民解放军坚决、彻底、干净、全部地消灭国民党的反动军队，推翻美帝国主义和国民党的反动统治，建立独立自由强盛和统一的中华人民共和国。”这次大会决定恢复中国工人阶级统一的全国组织——中华全国总工会。大会选举产生了全国总工会六届执行委员会，推选陈云同志为全国总工会主席，李立三、朱学范、刘宁一为副主席。陈云同志在会上作了《关于中国职工运动当前任务的决议》的报告。

一九四九年三月，中共中央召开了具有重大历史意义的七届二中全会。会议集中讨论了彻底摧毁国民党反动统治，夺取全国胜利，并实现把党的工作重心从农村转到城市的战略转移，研究了全国解放后，党在政治、经济、外交等方面的基本政策问题。毛泽东同志在会议的报告中强调指出，“二中全会可以说是城市工作会议。城市工作必须以生产建设为中心，”并向全党提出，必须全心全意依靠工人阶级建设新中国的指导思想。全会还对新中国建立后的工人运动，提出了一系列的重要方针和指导思想，提出恢复与发展生产是城市的中心任务，工会工作必须围绕这个中心并为之服务。七届二中全会关于工人运动的方针和全国六次劳大的工运方针是完全一致的。

同年五月，全国总工会在天津召开华北第一届职工代表会议，贯彻中共七届二中全会精神。刘少奇同志在会上就国营企业的计划性、工厂管理民主化、职工工资待遇、工会组织等问题，发表了重要讲话。在这次会议上，通过了《关于在国营公营企业中建立工厂管理委员会与工厂职工代表会议的决定》、《关于在华北国营公营企业中制订集体合同的决定》和《集体

合同纲要》（草案）等文件。

在党中央领导下，同年七月召开了全国工会工作会议。会议确定了新的历史条件下工会运动的方针和任务，并着重讨论解决当时最迫切的关于工会组织、劳资关系与工厂管理民主化等问题，通过了相应的文件。会议期间，毛泽东同志针对工会组织在发展中的关门主义倾向，作了重要讲话，周恩来、朱德同志向大会作了报告。周恩来同志在题为《恢复生产，建设新中国》的报告中强调，工会工作必须把战争、把革命进行到底放在主要地位。在目前形势下，工会动员全体工人阶级的口号是：恢复生产，建设新中国。关于工会组织和劳资关系问题说到底是一个团结问题。团结就是力量，团结起来才能实现我们的一切任务。朱德同志在报告中就新中国建立以后工人阶级地位的变化和肩负的历史责任作了论述。他强调指出，为了工人阶级长远利益和根本利益，还要自觉地忍受资本家一定限度内的剥削。我们共产党员、工会工作者，必须以这样的精神来教育工人群众，领导工会工作。否则，我们就会陷入经济主义和尾巴主义泥坑。工人阶级生活之改善，只有在发展生产中才有可能。作为工人阶级的阶级组织的工会，在新民主主义政权下，它的任务首先应该面向生产。

同年八月二十六日，中共中央向全党发出《关于贯彻全国工会工作会议精神，加强工会工作的指示》。《指示》指出，此次会议，估计了一年来的工会工作的成绩和缺点，规定了如何实现第六次全国劳动大会所规定的工人运动方针和任务之具体方法，规定了工人阶级在自己领导的政权下进行工会工作的各种策略，规定了全国各级工会的组织系统和一些制度，规定了公营企业中建立工厂管理委员会的具体方法