

Founding Meeting of the
Accounting Informationization Committee
and the XBRL China Special Edition

暨

会计信息化委员会 XBRL 中国地区组织 成立大会专辑

会计信息化委员会秘书处
(财 政 部 会 计 司) 编



中国财政经济出版社

**会计信息化委员会
暨 XBRL 中国地区组织成立大会
专 辑**

**Founding Meeting of the
Accounting Informationization Committee
and the XBRL China Special Edition**

会计信息化委员会秘书处
(财 政 部 会 计 司) 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立大会专辑/会计信息化委员会秘书处 (财政部会计司) 编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1282 - 1

I. 会… II. 会… III. 会计 - 管理信息系统 - 中国 - 文集 IV. F232 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 027362 号

责任编辑: 温彦君 李 磊 责任校对: 李 丽

封面设计: 九州迅驰

中国财政经济出版社出版

URL: <http://ckfz.cfeph.cn>

E-mail: ckfz@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 6.75 印张 81 000 字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

定价: 18.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1282 - 1/F · 1085

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编写说明

为顺应信息技术发展趋势和贯彻实施国家信息化战略的需要，2008年11月12日，财政部会同工业和信息化部、中国人民银行、审计署、国资委、国家税务总局、银监会、证监会、保监会等共同成立了会计信息化委员会暨XBRL（可扩展商业报告语言）中国地区组织，旨在为推进我国会计信息化建设提供组织保障、协调机制和智力支持。会计信息化委员会的成立，标志着我国会计信息化建设进入了有规划、讲协作、重开拓、求实效的新阶段。

会计信息化委员会的成立，在社会上引起了较强反响和广泛关注。为了认真贯彻落实该次会议精神，在全社会掀起研究和推进会计信息化的热潮，促进会计信息化理论及XBRL有关知识的传播和国际交流，会计信息化委员会秘书处（财政部会计司）组织编写了这本专辑。专辑收录了财政部、国家税务总局、证监会、保监会等部门有关领导的讲话，来自企业界、学术界、中介机构等有关嘉宾的发言，会议上讨论的有关重要文件，以及有关新闻媒体对发布会的宣传报道等重要材料，供各部门、各地区、各单位在组织学习贯彻时参考。

2009年2月

目 录

抓基础 谋全局 谱新篇 共同开创我国会计信息化事业的 美好未来 ——财政部副部长王军在会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话	1
积极推进会计信息化进程 为税收管理提供有效支撑 ——国家税务总局副局长宋兰在会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话	15
大力推进会计信息化建设 进一步提高资本市场公开透明度 ——证监会纪委书记李小雪在会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话	18
加快推进会计信息化建设 提高会计信息质量和监管效率 ——中国保监会副主席魏迎宁在会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话	22
扎实工作 开拓创新 将会计信息化工作推上新台阶 ——财政部会计司司长刘玉廷在会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话	26
加快中国 XBRL 分类标准建设 共同推进我国会计信息化进程 ——财政部会计司副司长应唯在会计信息化委员会暨	

XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话	28
会计信息化委员会委员及咨询专家讨论发言集锦	36
我国会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立	新华社 49
中国会计信息化委员会成立	人民日报 51
中国全面启动 XBRL 建设 掀会计信息披露模式“革命”	新华网 52
中国成立会计信息化委员会 提高资本市场透明度	中新社 56
会计信息披露模式的一场革命	中国财经报 58
九部委联合成立会计信息化委员会 力争 5—10 年内建立	
会计信息化管理体系	证券时报 61
我国将在 10 年内建成会计信息化管理体系	上海证券报 63
附录 1：财政部关于成立会计信息化委员会的通知	65
附录 2：会计信息化委员会工作大纲	68
附录 3：会计信息化标准制定程序	74
附录 4：XBRL 知识介绍	77
附录 5：XBRL 国际组织介绍	93

抓基础 谋全局 谱新篇 共同开创我国会计信息化 事业的美好未来

——财政部副部长王军在会计信息化委员会
暨 XBRL 中国地区组织成立大会上的讲话
(2008 年 11 月 12 日)

各位委员、各位专家：

上午好！

今天，我们集聚一堂，共同见证我国会计信息化委员会和 XBRL 中国地区组织成立，共同商议推进我国会计信息化建设的长远规划和近期任务，这是一个激动人心的庄严时刻，也是一个开拓奋进的崭新起点。在此，我谨代表财政部和谢旭人部长，向各有关部门、各位委员和专家长期以来对财政、会计工作的关心和支持表示衷心的感谢！同时，对各位委员和专家欣然加入会计信息化委员会并肩工作、合作共事表示诚挚的谢意！

借此机会，我想围绕会计信息化建设谈几点意见，和大家一起交流探讨，供大家参考，请大家指正。

一、统一思想，深刻认识推进会计信息化建设的重大意义

财政部一直高度重视会计电算化、信息化工作，积极推动建立相关标准、完善管理制度、扶持产业发展、规范市场秩序等工作，促进了信息技术在会计工作中的广泛应用和日益普及，有效提高了单位会计工作水平和经营管理水平。一是在 20 世纪 80 年代，财政部针对部分企业尝试将计算机应用到会计核算之中，但会计软件标准不统一、市场无序竞争的情况，及时印发了《关于会计核算软件管理的几项规定（试行）》等文件，对各地区、各单位会计电算化试点工作起到了重要指导和规范作用。二是在 20 世纪 90 年代，财政部审时度势，积极支持、推动会计软件的开发、应用和完善，适时推出了《关于大力发展我国会计电算化事业的意见》、《会计电算化管理办法》、《会计电算化工作规范》、《商品化会计核算软件评审规则》等重要文件，并将会计电算化纳入我国会计改革与发展纲要，极大地促进了我国企业会计核算手段的革新和会计软件行业的发展。三是本世纪初期以来，财政部会同有关部门和单位，顺应经济技术发展趋势和资本市场发展要求，大力促进我国会计电算化向基于业务管理需要的 ERP 系统转变，会同审计署等单位建立了会计核算软件数据接口国家标准，为不同软件之间的数据交换提供技术保障；密切跟踪美国和国际会计准则委员会基金会等在 XBRL 标准建设和应用推广方面的经验与进展，研究探索建立基于我国企业会计准则的 XBRL 分类标准。

上述工作的有效开展，为我国会计信息化的深入发展奠定了良好基础。当今世界已经进入全面信息化时代，信息技术、网络技术快速发展，无论是会计审计准则、内部控制标准的贯彻实施，还是宏观经济决策与微观经营管理，都更加倚重于企业、单位的信息化基础，尤其对会计信息化提出了更高要求。一个国家信息化程度的高低和信息

化辐射的广度、深度，直接决定着这个国家国民经济发展的质量和国际竞争力，而一个国家的信息化建设又需要各部门、各单位携手合作，共同推进。因此，成立会计信息化委员会，着力加强我国会计信息化建设，意义重大。

第一，加强会计信息化建设，是顺应信息技术发展趋势、贯彻落实国家信息化战略的重大举措。

人类社会经历了几千年的农业经济，又经历了大约 200 多年的工业经济，现在正进入崭新的信息化时代。信息化是充分利用信息技术，开发利用信息资源，促进信息交流和资源共享，提高经济增长质量，推动经济社会发展转型的历史进程和变革力量。党中央、国务院一直高度重视信息化建设工作。自 20 世纪 90 年代以来，相继启动了以金关、金卡、金财、金税为代表的重大信息化应用工程；党的十五届五中全会把信息化提到了事关国家战略的认识高度；党的十六大进一步作出了以信息化带动工业化、以工业化促进信息化、走新型工业化道路的战略部署。胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调指出，要全面认识信息化深入发展的新形势新任务。

会计信息化作为国家信息化战略的有机组成部分，既是完善国家信息化总体布局的重要环节和基础工程，也对提高全社会信息化水平有着十分重要的促进作用。在信息技术时代背景下，会计只有与先进的信息技术手段相结合，才能充分发挥会计的管理职能，才能拓展会计的信息功能，才能实现会计信息的决策有用目标，才能提升会计在企事业单位和经济社会中的重要地位。我国广大企事业单位在探索、实施、规范、强化会计电算化工作中已经取得了较大成绩，但是，单纯的会计电算化或者形式上的系统改良、功能升级，已难以适应提高信息质量、满足信息需求、改进经营管理、提高监管效率的新要求。当前，我国正在大力推进信息化工程建设，对于促进会计电算化向会

计信息化的实质性转变，是一个重要契机，我们应当顺应时势、抢抓机遇，以大世界的眼光、大战略的思维、大无畏的胆识、大合作的胸怀扎扎实实推动会计信息化相关工作，实现会计方法技术新的革新、服务效能新的拓展和地位作用新的提高，同时，也为新时期国家信息化水平的新跨越作出新的积极贡献。

第二，加强会计信息化建设，是顺应市场经济发展要求，改善宏观调控与微观管理的有力支撑。

在市场经济条件下，信息资源是弥足珍贵的基础资源和功能广泛的综合平台。随着我国市场经济的深入发展和政府职能的加快转变，综合运用经济、法律、行政手段加强和改善宏观调控成为各级政府及其部门的重要职责；同时，作为市场经济主体和“细胞”的广大企业也需要按照市场规律和价值规律，结合发展战略、业务实际和监管要求，不断优化治理结构、强化内部控制、改进经营管理，增强抗风险能力、市场竞争力和可持续发展能力。无论是政府加强宏观调控还是企业加强微观管理，都离不开高质量信息资源的支持。会计信息作为资源配置的引导员、资本市场的风向标和经济信息的主载体，在丰富多样的信息资源中发挥着无可替代的重要作用。尤其是在资本市场的发展中，及时、有效的会计信息是金融资产定价、证券交易和监管的基础，充分利用现代信息技术，积极推进会计信息化，将有助于完善资本市场信息披露制度，有助于提高资本市场公开透明度，有助于维护资本市场的稳定和健康发展。

加强会计信息化建设，促进会计信息生成与披露的标准化、规范化，促进会计信息交换与利用的科学化、集成化，把过去电算化条件下时效迟滞的信息变为实时在线的信息、相对单一的信息变为联结价值链的整合信息、单向“零售”的信息变为多向“批发”的信息，对于提高监管效能和国民经济预测、预警与监测水平，增强宏观调控的

前瞻性、针对性和有效性具有积极作用；同时，也对企业整合信息资源、延伸管理触角、实施精细化管理、防范风险舞弊、作出科学决策具有重要意义。

第三，加强会计信息化建设，是顺应会计行业发展战略，构建协调统一的大会计管理体系的内在要求。

改革开放以来，我国会计行业主动适应经济社会发展要求，紧密围绕提高信息质量、服务经济发展、维护公众利益这条主线，在健全法制、完善规则、培养人才、规范秩序、回馈社会等方面作了大量工作，取得了较好成效。特别是近几年来得各方之助、举各方之力奋力推进的会计审计改革、领军人才培养和内控体系建设，得到了国际国内的充分肯定和广泛好评，中国会计行业在国际舞台上的话语权和影响力明显增强。同时也应清醒地看到，我国会计行业的整体素质和竞争实力与时代的要求、社会的期望还有一定差距，成长的空间、发展的潜力还很大。近期以来，为了深入贯彻落实科学发展观，财政部结合财政、会计工作中的若干问题进行了深入调查研究和广泛征求意见，在此基础上初步确定了未来较长一段时期内会计行业的发展战略，把全力加强法制建设、会计准则、内部控制、信息系统、监督检查、人才评价和理论支持等方面的工作作为重中之重，并努力打通各个子系统之间的对接通道，形成既各有特色，又相互促进，衔接有序、整体互动、相得益彰的大会计管理体系的“团体操”和“组合拳”，更好地发挥其在促进经济社会发展中的基础作用和服务效能。会计信息系统作为其中的重要一环，对于法规制度、会计准则、内控标准的实施具有支持保障作用，对于监管方式的改进、人才结构的优化和理论研究的拓展具有引领指导作用，在整个大会计管理体系中居于联结整体、承接上下、穿针引线的基础地位，亟需通过推进会计信息化建设引导理念创新、实现整体提升。要通过会计信息化建设，进一步完善会计

管理体系的联动机制，进一步彰显会计管理体系的整体功效，促进会计行业在更高起点、更高水准上发展与升华。

第四，加强会计信息化建设，是顺应维护国家利益使命要求，参与国际规则制定和协调的必然选择。

经济全球化的一个基本特征是“游戏规则”的全球化、趋同化。在信息技术、信息资源日益深刻影响全球产业分工和竞争格局的新形势下，包括会计信息技术标准在内的信息技术规则问题，成为各国普遍关注的重要问题，因为谁掌握了信息技术标准的制定权，谁就掌握了行业和市场的主动权。因此，从某种意义上说，得标准者得天下，失标准者失主动。我国会计审计准则体系建设和国际趋同等效的经验启示我们，在规则制定过程中变被动为主动、变一般建言为施加影响、变追赶国际规则为逐步将自己的某些规则上升为国际认可的通用规则，对维护国家经济安全、根本利益和长远发展具有重大而深远的意义。加强会计信息化建设，在会计信息技术标准方面加强研究、丰富知识、储备人才、积累经验，促进 XBRL 中国地区组织加入 XBRL 国际组织，全面介入有关国际技术标准的研究与制定工作，充分发挥中国在会计信息技术方面的国际影响力，不断学习借鉴国外先进成果并大力推进自主创新，逐步树立具有中国特色和国际影响力的会计信息化品牌，必将成为会计行业影响国际规则制定的又一重要成果，必将成为会计行业维护国家经济安全的又一积极贡献。

二、科学谋划，分析明确推进会计信息化建设的主要任务

经过多年来的不懈努力，我国会计电算化、信息化工作已经取得了长足进展，但与日新月异的经济形势和日益激烈的国际竞争格局相比，还存在不少不适应、不协调的地方，突出表现在技术标准不统一、技术应用不广泛、系统整合不到位、配套法规不完善、专业人

才不充足等。总体看来，推进我国会计信息化建设既有许多有利条件和难得机遇，又面临不少现实困难和突出问题，使命光荣、工作繁重、任重道远，需要我们以科学发展观为统领，立足当前、着眼长远，精心筹划、周密组织，扎扎实实做好各项工作。

结合当前及今后一个时期我国经济社会发展要求、资本市场建设、科技进步、企业改革与会计行业发展的大趋势，推进我国会计信息化建设的指导思想、发展目标和总体任务主要是：全面贯彻党的十七大精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，站在关系会计行业发展全局、强化会计行业服务作用的战略高度，坚持立足国情、借鉴国际，政府引导、市场参与，人才为本、多措并举，统一规划、循序渐进的原则，努力发挥各部门、各方面、各单位的积极性、主动性和创造性，大力推进以“健全一个体系、建立一个平台、形成一套标准、打造一支队伍、培育一个产业”为主要任务的会计信息化建设，力争通过5—10年的努力，建立一个政府规划指导并组织推动、单位主动参与并具体实施、社会积极响应并配合支持，职责清晰、分工明确、相互促进、共同提高的会计信息化管理体系；构建一个以企业、单位提供标准化信息为基础，企业、投资者、监管部门、中介机构和社会公众方便高效利用信息的综合信息平台；形成一套以XBRL国家分类标准为重要组成部分、涵括会计工作相关业务流程的会计信息技术标准体系；打造一支熟悉国际规则、掌握企业管理、信息技术和会计业务的多面手会计信息化人才队伍；培育一个为相关单位提供软硬件产品供给、技术服务和咨询服务，服务质量上乘、社会声誉良好、发展前景广阔的会计信息化服务产业，推动我国会计信息语言的标准化、规范化，会计信息运用的自动化、集成化，会计信息服务的市场化、社会化和会计行业的智能化、现代化。

根据上述目标任务，在现阶段应着力抓好以下三方面工作：

一是加强会计信息化政策指导和总体规划。席卷全球的信息化浪潮和会计信息化委员会及XBRL中国地区组织的成立，为在新形势下加快会计信息化建设发出了明确信号，可以预见，在各位委员、专家和社会各界的共同努力下，研究、学习、践行会计信息化的热潮将在全社会范围内逐步兴起。在这一时代背景和有利时机下，切实加强对会计信息化工作的政策指导和总体规划十分重要。这次会议提交讨论的“会计信息化建设总体目标和主要任务”，初步提出了推进会计信息建设的总体目标、发展阶段、实施步骤和工作任务，其中有些任务根据需求可以适当提前一些，特别是标准制定和政策规划要有一定的前瞻性，不应滞后于形势发展和实务需要，具体请各位委员、各位专家充分发表意见。待大家审定之后，准备连同其他有关材料，以加快推进会计信息化建设《意见》的方式或者其他适当的形式予以公布，目的是引导全社会更加了解会计信息化、更加重视会计信息化、更加需要会计信息化、更加支持会计信息化、更加自觉地投身于会计信息化事业。与此同时，各有关部门要积极推动会计信息化相关立法和法规建设工作，进一步强化法制保证；要切实加强对单位会计电算化、信息化工作的调查摸底和监督指导，通过组织实地观摩、模拟测试等方式，深入了解、掌握企业需求、公众诉求、行业追求和社会要求，为科学、有序地推进会计信息化建设提供第一手资料和实践素材；要不断深化会计信息化和XBRL领域内的国际交流与合作，积极争取尽快加入有关国际组织的专业委员会并参与相关工作，增进互信、扩大交流，取长补短、互利共赢，为全球会计信息化事业的健康发展作出我们应有的贡献。广大企业和有关单位要高度重视会计信息化工作，把加强会计信息化建设与转变管理理念、强化管理功能、实现战略目标结合起来，与提高信息质量、符合监管要求、提升市场形象结合起来，与加强基础工作、加大技术投入、培养骨干人才结合起来，为推进会计

信息化营造良好的内部环境。会计软件及服务商要积极把握推进会计信息化建设的大好机遇，加强自主创新和技术攻坚，加大研发投入和宣传推广，积极参与配合标准研制，并以强烈的社会责任感和市场化、规模化的方式为培养会计信息化人才提供实践基地和必要支持，力争使会计信息化服务产业成为高端行业和民族产业新的增长点。有关行业组织、高等学校和科研院所要加强会计信息化教育培训、学术研究和专题研讨，为推进会计信息化建设提供科学理论指导。

二是加强会计信息化标准体系建设。会计信息化标准是企业、单位开展会计信息化工作，中介机构和市场服务商提供咨询服务的基本依据，包括信息资源标准、信息技术控制标准和信息审计标准等。其中，信息资源标准是会计信息化的基础工程，包括数据信息标准、软件技术标准、信息安全标准和会计基础工作标准等；信息技术控制标准包括一般性控制和应用性控制标准，前者是对信息系统自身实施物理控制的标准，后者是将业务流程嵌入信息系统、借助信息技术“固化流程”的控制标准；信息审计标准是对信息系统建立与实施的安全性、可靠性和有效性进行内部审计和外部审计的技术标准。

在会计信息化标准建设过程中，要未雨绸缪，统筹兼顾，既要体现国家标准的统一性，也要体现相关行业标准的特色；既要做好新标准的制定，也要做好与现有基础标准之间的衔接；既要立足国情，体现中国特色，也要借鉴国际，满足会计国际趋同的需要；既要强化标准的精细度和开放性，也要注意信息的保密度和安全性，确保会计、经济信息安全；既要把握标准的前瞻性，也要考虑标准的实用性，有计划、有步骤地制定和完善我国会计信息化标准体系。

初步考虑，在目前起步阶段，应适当侧重于建立基于企业会计准则、满足信息披露要求的 XBRL 国家分类标准。XBRL 直译过来就是可扩展商业报告语言，是一种对商业数据进行标准化定义和表示的方法，

也是目前应用于非结构化信息处理，尤其是会计信息处理的最新技术。XBRL 提供一组标准化的标记给各项数据元素打上“标签”和“记号”，使得不同的计算机系统能够以统一的方式自动识别、处理、分析、比较这些商业信息，而且与网络技术有效衔接，一方面大大减少了传统做法中费时费力的手工数据重复录入，另一方面也大大降低了从不同数据源提取相关商业数据的困难，显著提高了数据的可靠性和数据处理、利用的效率。当 XBRL 应用在财务报告上时，由于它能够在财务报告数据上增加特定的分类标签，使计算机能够快速“读懂”财务报告，不仅可以单个读，还可以成批读；同时，它还可以通过内置的验证机制，使计算机能够自动“分析”这些报告，有利于进行行业对比、深度分析和大范围比较。打个比方，XBRL 好比“数码相机”，克服了以前胶卷冲洗的局限，实现了多媒体兼容利用；又好比“积木玩具”，一套元件、自由造型，既可以折成一架飞机，又可以叠成一艘轮船，能够做到一材多用、灵活轻便。

近年来，我们一直在密切关注 XBRL 的研发情况和发展态势，并与有关国际组织保持了经常性联系。我们也注意到，在中国证监会等部门的积极推动下，XBRL 已经在我国上交所、深交所上市公司财务报告编报中得到了初步应用，其他有关部门、单位也在这方面作了有益尝试，并取得了较好效果。今天成立会计信息化委员会和 XBRL 中国地区组织的一个重要目的，就是想请大家坐在一起，站在国家和历史的高度，共同研究分析前一阶段的研究成果、应用经验和下一阶段的主攻方向，集各方之智、取各家之长，尽快建立我国 XBRL 国家分类标准。考虑到 XBRL 诞生至今只有 10 年左右的时间，有关技术仍在发展完善中，再加上 XBRL 可扩展功能较多，应用领域较广，全面铺开尚待时日。我们初步打算先以财务报告为切入点制定基于企业会计准则的 XBRL 分类标准，待积累一定经验后，再相机延伸到凭证账簿、基础工

作等范围，逐步建成一套覆盖会计信息生成、报告、披露与利用全过程的、比较完整的 XBRL 分类标准体系。

需要强调的是，XBRL 实质上是会计信息和相关管理信息新的读取方式和利用管道，并不取代会计准则和财务报告。因此，既要积极推进 XBRL 分类标准建设，又要防止一叶障目、一孔之见。要始终牢固树立会计信息化建设的全局观念，以 XBRL 分类标准为切入点促进会计信息化，以会计信息化统驭和带动 XBRL 分类标准研究。

三是加强会计信息化人才培养。历史和实践一再证明，人才工作的重要性怎么强调都不过分。如果没有一批会计审计人才的储备，我们的会计审计改革就很难有今天的大好形势；如果没有一批会计电算化人才的培养，我们各个企业、各个单位的会计电算化工作就很难有现在的可喜局面；如果各行各业没有一批思想活、道德好、业务精、作风正的人才，我们的各项工作也很难有目前的良好势头。会计信息化建设为加快培养、造就一大批德业双馨、知识全面，敢为人先、勇于创新的专业化、现代化、复合型人才提出了新的严峻挑战，我们必须进一步增强会计信息化人才培养的责任感、使命感和紧迫感，利用学历教育、继续教育、实践锻炼、交流研讨等各种行之有效的方式和途径不断加大人才培养的投入和力度，多出、快出既懂信息技术、又懂会计审计专业，既掌握国际标准及其发展趋势，又能适应国内经济技术环境与管理要求的复合型会计信息化人才；同时，要研究建立国家扶持、单位鼓励、个人积极参与，选拔、培养、评价与使用相结合的会计信息化人才培养机制。从今年开始，在财政部会计领军人才选拔培养工作中，要体现对会计信息化实践岗位和研究领域专门人才的政策倾斜，更多、更快地把这方面的“好苗子”和“潜力股”纳入领军人才培养行列；在今后会计行业的评优选先工作中，也要特别关注在会计信息化建设中作出突出贡献的优秀人才，努力营造热爱会计信