

中国小康研究会重点推荐书目
南开大学“985”人文社会科学重大项目

冯村之路

——中国郊区城市化中的一个成功范例

《冯村之路》课题组 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国小康研究会重点推荐书目
南开大学“985”人文社会科学重大项目

冯村之路

——中国郊区城市化中的一个成功范例

《冯村之路》课题组 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

冯村之路——中国郊区城市化中的一个成功范例 / 《冯村之路》课题组著. - 北京: 中国经济出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9055 - 5

I. 冯… II. 冯… III. 乡村—城市化—研究—门头沟区 IV. F299. 271. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 014030 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 邓媛媛 (电话: 13146884178 email: editordeng@163.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市地矿印刷厂

开 本: B5

印张: 20.75 字数: 260 千字

版 次: 2009 年 3 月第 1 版

印次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 9055 - 5/F · 8034

定价: 40.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282 国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878



中国郊区城市化进程中的一个成功典型

陳锡文

2007年10月中共十七大对如何夺取全面建设小康社会的新胜利做了全面部署,2008年是中国认真贯彻十七大决定的第一年,这一年召开了十七届三中全会,它距1978年十一届三中全会的胜利召开整整30年,距农村改革以及全国改革开放也整整30年。十七届三中全会的主题是新形势下推进农村改革发展问题,对30年农村改革发展的成就和经验进行了系统总结,对新形势下农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则和主要任务进行了全面部署,必将成为一个新的里程碑载入史册。

十七届三中全会的《决定》有不少突破,而城乡一体化可以说是最大的突破。在继续强调发展现代农业、推进新农村建设的基础上,提出“坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化新格局”的目标,由“城乡统筹”,到“城乡一体化”是一次跨越,意

义非凡,对我们更好地处理城乡关系,走出一条符合中国自己实际情况的工业化和城市化的道路具有极其重要的意义。这个问题之所以重要,是因为如果要实现现代化,就一定伴随着农业国变成工业国的过程,伴随着城市化过程中如何解决农业、农村、农民的发展问题。郊区城市化是经济发展所伴生的社会发展趋势,是世界各国共同的社会发展规律。各国选择的郊区城市化道路不一样,导致的结果也不一样,对各个国家的长期影响也是不同的。

在人均 GDP 达到 1000—3000 美元这个社会发展的重要阶段,对于工业化和城市化问题处理得好可能就进入现代化,处理得不好可能就掉入拉美陷阱,这在世界上有很多的经验教训。我们走郊区城市化的道路能不能避开三个陷阱,这是我们面临的非常现实的问题,也是一个非常严峻的考验。第一个陷阱,像英国工业革命时的圈地运动,迫使农民破产,让他们成为城市平民,作为工业发展的廉价劳动力,这个陷阱有很多国家都掉进去了。第二个陷阱,大量的工人进城来了,对他们是什么样的待遇,怎么样利用他们?最典型的是把他们骨髓里的油也榨光。第三个陷阱,从现在大量的发展中国家可以看到,农村的人口减少了,城市的规模急剧扩大了,但是大多数都是贫民窟。把目光转向我国,近些年来,城市化导致农民每年失地 20 万公顷。一个时期以来,在城市和工业发展中征用农民的土地引出的矛盾,确已成为当前一些地方农村社会不稳定的一个因素。征用农民土地,最重要的是处理好几方面的矛盾:一是耕地的减少和确保农业发展和国家粮食安全的问题;二是对被征地农民的经济补偿问题;三是失去土地之后的农民就业和社会保障的问题。当我们看到诸多陷阱和此类矛盾时,摆在我们面前的一个重要任务是中国的郊区城市化道路到底应该如何走,如何才能走得又

好又平稳,如何能保证城乡在发展中成果共享,因此,对有中国特色的郊区城市化发展之路进行深入的研究,是一项现实而又紧迫的课题,对破解“三农”问题兼具重要的理论与实践意义。

中国改革开放的进程伴随着城市化、市场化、国际化,特别是在城市化进城中,中国的面貌发生了翻天覆地的变化,我们基本避免了世界上发达国家城市化大多伴随着无所顾忌的圈地掠夺,避免了出现大面积的贫民窟和贫困群体,避免了大量农民失去土地之后发生的社会对抗和动荡。我国的城市化进程总体上是一场平稳的革命,是成功的、充满中国社会主义特色的,各地通过多元的选择,多样的发展路径,达到了同样的目的。不少像冯村一样,过去落后的农村,短短十余年就变成成为崭新城区。回顾中国改革开放以来郊区城市化的进程,我们需要总结和反思,仍然需要开拓与超越。

戊子年初冬,我收到陈文玲同志送来《冯村之路——中国郊区城市化中的一个成功范例》书稿。该书稿是由陈文玲同志带领课题组深入调查北京市门头沟区冯村的郊区城市化进程与变迁,细致研究郊区城市化问题的一部学术专著。冯村之路,就是我国在改革开放这个恢弘的变革图景下,一个京郊落后农村成为现代化新城的发展历程。他们用15年的时间,走完了我国一些经济发达地区乡村30年走完的道路,完成了发达国家农村最快也要50年才能完成的农村城市化和农民市民化的过程,实现了发展成果村民共享,发展成就引人注目。冯村之路,是一条善于在城市化的变革中寻找发展机遇,抢抓发展机遇,赢得发展先机的道路。冯村充分认识到自己的相对优势和相对劣势,找准发展突破口,因地制宜、突出特色、扬长避短,把比较优势转化为竞争优势,创造性地贯彻党中央一系列政策精神,做出了符合冯村实际的创新战略选择。冯村之路,还是一条共享发展成果的

具有我国大城市特色的郊区城市化之路。冯村通过开拓创新,奋力而为,实现了广大村民的钱袋子鼓起来,居住环境美起来,精神文化充实起来,让全体村民共享发展成果。

我国正处在城市化加快发展的重要时期。为了促进城市化的健康发展,必须认识到,城市化是一个重大的经济社会结构转型过程,不仅表现为农村人口转化为城市人口的过程,而且也是城市功能不断发展完善的过程,同时也是像冯村这样的农村不断演化为城市的过程。我国实现城市化将是一个较长的历史过程,将是一个逐步实现城市对农村的覆盖过程,能否像冯村一样,实现城市化的平稳过渡,实现农民市民化的平稳过渡,实现现代产业对传统农业的平稳过渡,对我国合理平稳推进城市化进程至关重要。

从这本书来看,全书贯穿着陈文玲等同志对郊区城市化问题的深入研究和深刻思考,表现了他们对郊区城市化发展的深邃目光和长远考虑。这个研究课题成果,对问题的论述做到了全局与局部、理论与实践、回顾与前瞻相结合,提出了不少颇具新意的见解,既有理论价值又有可操作性,对探索有中国特色的郊区城市化道路,特别是如何实现郊区城市化进程中的平稳过渡与有序对接、城市化发展中的成果共享以及破解“三农”问题具有相当大的参考价值。

细读此书,感到它有几个明显的特点:第一,材料丰富,数据翔实。课题组长时间在冯村调研,召开了多次座谈会,走访了多家村户。如实地描述、记录了冯村由农村走向现代化新城典范的成功之路。这些丰富、翔实的资料,年代越久远,价值越珍贵;第二,观点鲜明,分析中肯。课题组在对资料的综合分析、概括提炼的基础上,认真挖掘冯村在郊区城市化之路的实践启示与理论价值,提出了一些很深刻、很吸引人的观点,能够指导和帮

助我国农村城市化过程中的实践者更好地进行工作;第三,体系完整,结构合理。该著作成功抓住冯村郊区城市化过程中集体经济改革、旧村拆迁、人才战略、村民发展成果共享、制度建设等作为研究的着力点。对每个问题都在当时历史背景下着重进行阶段性、特殊性的分析。能使读者从中领悟农村变城市,农民变市民,农业转二三产业等发展过程中一些带有规律性的东西,使人有所启迪,对今后进一步研究有借鉴意义。

我认为该著作如同我国的郊区城市化一样,已经有了良好的开端和卓有成效的成果,郊区城市化的理论研究也会像郊区城市化之路一样不断地拓展和演变。所以,我不仅热望冯村在取得令人鼓舞的成绩的基础上,抓住新机遇,创造新辉煌;也热望陈文玲等同志锲而不舍地持续研究下去,取得更大成绩,点滴感受,谨此为序。

2009年元旦

前言

陈文玲

终于能够按期完稿付梓,搁笔的一刻,我和课题组成员都感到如释重负,体会到了“完工”的快乐和轻松。我忽然意识到,距离冯村调研已有四个月了。记得刚刚开始踏上冯村这块土地时,正值北京召开举世瞩目的奥运会,借着休假之机,课题组到此开始了冯村之路的调查研究。调研中,课题组成员犹如看到一幅壮美的画卷,冯村这个昔日北京远郊区的村庄,成为新城区的组成部分,正如村民歌声中唱到的:“一条条道路四通八达,一棚棚蔬菜绿色无涯;一块块土地正在开发,一幢幢楼房景色如画;一个个企业股权量化,一座座商厦联手欧尚、沃尔玛;一套套楼房幸福人家,一张张笑脸秋实春华。”我们从听到村民开心爽朗的笑声、从村民对致富带头人的赞扬声和对未来充满希冀的心声中,深切感悟到,这正是中国改革开放的一个缩影,正是中国农村城市化进程中一种值得学习和借鉴的模式。

随着深入调研和深度访谈,在认真研读大量第一手材料的基础上,我们探索着冯村发展的心路历程,感动于冯村创业的艰辛,深入研究冯村走过的道路,分析冯村发展经验和发展模式,我们感受到冯村村民的勤劳善良与淳朴宽容,感受到为人民服务的党支部与村委会的责任心、事业心与平常心,感受到了带领大家致富的闫永喜以及他的人才团队的自信和睿智、抢抓机遇的精明与奋力开拓的精神。从一个传统农村转变为现代城市的缩影里,冯村的变化映衬出我国郊区城市化进程的历史大变迁。

虽然调查研究很辛苦,回来写东西也经常通宵达旦,但是想起那些日子总让人觉得充实,我真希望能经常回到那种状态。我时常想起实地调查的情景,想起基层干部和村民质朴的语言,想起他们开心的笑脸,想起他们幸福的生活和对未来的憧憬。每当想起这些,我就感到,研究好冯村郊区城市化的发展经验和成长路径,似乎是一种历史的责任和时代的使命,不仅可以给其他处于郊区城市化进程中的农村以借鉴与启示,还可以对解决城市化进程中出现的三个陷阱提供新颖的思路和有益的启示。因为冯村之路解答了三个重大问题:我国城市郊区农村城市化道路到底应该如何走;如何才能走得又好又快又平稳;如何才能保证村民在城市化进程和社会经济发展中共享成果。通过郊区城市化之路来解决我国的三农问题,这也是无数前辈和今日同仁的共同期望。我们的事业刚刚发轫,未来任重而道远,让我们除去心头向往浮华的杂念,踏踏实实为我们伟大的国家平稳实现城市化献计献策,为我们的广大人民群众共享城市化和改革发展成果不断寻找有效路径。

我认为,本课题研究视角还比较新颖,它“跳出农村看农村”,跳出了传统的记录式描述,从理论、政策、发展历程以及时代背景进行深度挖掘;研究方法新颖,本课题理论研究是在丰富的实践背景下进行的,除采用传统研究方法外,还注重实践重创造的经验与深刻的理论思辨相结合,分析归纳与判断演绎相结

合,历史回顾与未来展望相结合,实现了理论创新和实证研究的逻辑统一;研究内容新颖,跳出对一般效果的描述,而是深入探讨郊区城市化发展内在的原理、规律、方式以及内涵的研究,探讨世界和中国各地不同形式城市化的模式及其比较。相信这些研究不仅对于冯村是一笔宝贵财富,而且对决策层、对各级政府和专家学者以及广大青年学子也会有一定的借鉴意义和启示。

在本课题的研究过程中,冯村村民给予课题组积极的支持,他们生于斯、长于斯,历尽沧桑变迁,对冯村的一山一水、一草一木、一砖一石,无不充满感情,在座谈会和走访中每每谈起冯村的过去与现在,他们都感慨万千,激动和喜悦之情溢于言表,他们真实的感受和生活,是我们研究课题的起点,在这里虽然无法具名致谢,但我们还是要深深地感谢他们。没有他们,本课题研究和写作也就无从谈起。在课题研究过程中,我们首先要感谢的是门头沟区副区长闫永喜,这位曾带领冯村村民创造奇迹的原冯村党支部书记、原永定镇镇党委书记,尽管平时极为低调,对自己做的工作和冯村取得的成就,没有做过大量宣传,以至冯村至今还“藏在深闺无人知”,但这次他却对我们敞开了心扉,谈创业、谈人生、谈抱负、谈感悟,展现了独具魅力的人格力量,再现了冯村从郊区农村迈向新城区中令人震撼的历程,这对我们开展课题研究极具价值;我们要感谢冯村现任书记管瑞明和老顾问王德起,管书记全程陪同我们调研,王德起给我们提供了丰富的资料和口述心得。感谢学界同仁对课题研究给予的高度评价和支持,尤其是中央财经领导小组办公室副主任、中央农村办公室主任陈锡文在百忙之中为本书作序,并提出宝贵的修改意见;原中央财经领导小组办公室副主任段应碧、国务院研究室副主任李炳坤数次审阅课题,提出了重要的建设性修改意见,对课题研究给予了关键性的帮助;感谢太湖文化论坛执行主席、原中央研究室文化局局长严昭柱,他不仅亲自参加和主持了冯村文化界知名人士的座谈,而且对课题研究给予了高度关注和具体

指导。我们还要感谢中央电视台著名节目主持人马东、太湖文化论坛秘书长郑传焮和他的团队,他们参与了课题研究,并对课题提供了多方面细致周到的服务和帮助。中国经济出版社邓媛媛编辑,为本书的出版做了大量高效而细致的编辑工作,在这里也一并致以衷心的感谢。

冯村经济社会变迁是我国郊区城市化发展的一个缩影。要在较短的时间里,完成这本纵横30余年的冯村社会经济沿革,记录沧桑变化中历史轨迹中的一朵浪花,寻找促使其发展腾飞的内在路径,其难度也显而易见。因此,其中缺点和错误也一定很多,敬请读者批评指正。

2009年元月于中南海



目录 CONTENTS

总报告 冯村之路——中国郊区城市化进程中的历史缩影

- 一、北京门头沟区冯村今夕变迁 4
- 二、冯村的郊区城市化之路 6
- 三、冯村郊区城市化之路的成功经验 24
- 四、冯村在发展中面临的机遇、挑战及进一步提升的
对策建议 44

分报告之一 国内外郊区城市化道路的选择及对冯村的启示

- 一、国外郊区城市化道路的选择与实践 53
- 二、中国郊区城市化道路的选择与实践 58
- 三、国内外郊区城市化进程中面临的共同
问题与不同之处 64
- 四、国外郊区城市化进程对冯村城市化
发展的启示 72

分报告之二 冯村从传统农村转向城市新城区的进程

- 一、北京郊区城市化的路径选择 81
- 二、冯村从传统农村转向北京新城
区中的三大转变 93
- 三、冯村郊区城市化的启示 119

分报告之三 抓住发展的重大机遇实现经济腾飞

- 一、机遇与战略选择的理论分析 129
- 二、冯村经济腾飞的实践探索 136
- 三、冯村经济腾飞中的重大机遇和战略选择 139
- 四、冯村经济腾飞的启示 157

分报告之四 冯村村民共享改革发展成果之路

- 一、“共享改革发展成果”的相关理论 164
- 二、冯村村民共享改革发展成果之路的做法 174
- 三、冯村共享改革发展成果之路的启示 197

分报告之五 保障冯村经济腾飞的制度建设

- 一、加强制度建设的重要意义 208
- 二、冯村民主制度建设的主要做法 212
- 三、冯村民主制度建设的效果和启示 224

分报告之六 促进冯村经济腾飞的人才战略

- 一、人才战略理论解析 235
- 二、冯村人才战略的实现路径 249
- 三、冯村实施人才战略的经验与启示 267

分报告之七 冯村经济腾飞中的基层党组织建设

- 一、农村基层党组织建设在郊区城市化进程

中的重要意义	276
二、冯村城市化转型过程中的基层党组织建设	283
三、冯村城市化进程中基层党组织的 带头人——闫永喜	299
四、冯村基层组织建设的启示	307

附

冯村之路

中国郊区城市化中的一个成功范例

总报告

冯村之路

——中国郊区城市化进程中的历史缩影



