

中华人民共和国信息产业部

中国电信业 发展指导

(2003)

吴基传 主编

新华出版社

F632
3

中国电信业发展指导

(2003)

吴基传 主编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国电信业发展指导 .2003/吴基传主编 .—北京: 新华出版社, 2003.2

ISBN 7-5011-6103-8

I. 中… II. 吴… III. 电信-邮电经济-经济发展战略-中国-2003

IV. F632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 009757 号

中国电信业发展指导 (2003)

吴基传 主编

*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路8号 邮编: 100043)

新华出版社网址: <http://xhcbs.126.com>

中国新闻书店: (010) 63072012

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

*

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 9.25 印张 103 千字

2003 年 3 月第一版 2003 年 3 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-6103-8/T·21 定价: 60.00 元

若有印装质量问题, 请与印刷厂联系: (010) 65895562 65897685

编 委 会

主 编：吴基传

副主编：钱庭硕 张春林 蒋耀平 赵梅庄 闻 库
张新生 苏金生 韩 夏 王占甫 刘利华
谢飞波 曹淑敏

编 委：刘树苹 陈立东 蒋 攀 杜广达 陈秀玉
戴晓慧 陈家春 李 翀 李海清 陈金桥
陆镇虹 辛勇飞 陶 青 张宇恒 何 伟
肖 薇 李培红 吴丽凤 佟国宏 吴 松
伍 航

序 言

吴基传

《中国电信业发展指导（2003）》出版了，这是信息产业部加强电信行业宏观调控和引导的一项重要举措。它是公布全行业发展状况、发展趋势和发展政策的政府报告，涵盖了2002年电信行业发展状况的全面总结和分析，2003年及其后几年的发展环境、发展趋势和发展思路，以及2003年电信行业管理的具体政策与措施，重在指导电信业2003年的发展。

一

2002年，中国电信业在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，坚持理性务实的政策，沉稳应对全球电信业发展不景气的考验，克服各种困难，保持了稳定、快速、健康发展的良好态势。

2002年全年电信业务收入增长15%，达4116亿元；通信能力继续增加，逐步形成一个覆盖全国、连通世界、技术先进、业务多样化的现代通信网；电信用户增长势头喜人，固定电话用户和移动电话用户均居世界首位，互联网上网用户数也列世界第二。

电信运营体制改革继续深化，中国电信、中国网通的改革重组顺利进行，有效竞争的市场格局初步形成。到2002年末，各基础电信业务市场均有两家以上的竞争者，增值电信企业达到4000多家。此外，中国移动债券顺利发行、中国联通A股上市、中国电信海外上市，都为大型国有电信企业完善公司法人治理结构、成为有国际竞争力的跨国电信企业奠定了良好的基础。

我国电信业对外开放程度也不断提高，“引进来”和“走出去”战略并举。按照加入世贸组织协议中方的正式承诺，不仅政府稳步有序地推进了国内电信市场的开放，而且各电信企业也积极开拓国内外市场，与跨国电信企业的合作交流日趋紧密。

电信监管富有成效。电信法规进一步完善，行政执法力度进一步加大，宏观

规划、市场准入、互联互通、资费管理、技术标准、无线电管理等项工作不断加强，整顿电信市场秩序取得积极效果，网络信息安全体系逐步形成。

存在的主要问题包括：随着市场竞争日趋激烈，出现了一些不规范的竞争行为，如互联互通不畅、恶性价战时有发生、服务质量有所下降等，市场竞争秩序有待进一步规范；网络资源的综合利用率还不高；电信业整体实力与发达国家还有较大差距；电信发展地域差异依然明显。

二

与全球电信市场普遍低迷、跨国电信企业负债累累、经营困难相比，2002年中国电信业保持了两倍于国内生产总值的增长速度。这一成绩来之不易，与党中央、国务院的正确领导分不开；与电信全行业的辛勤努力分不开；与电信行业主管部门把握电信发展规律，稳健、务实地推进行业的改革和发展分不开。近年来，我们积极实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，在有中国特色的电信业发展道路上与时俱进、不断探索，有很多深刻的体会。这些不但是我们积累的宝贵经验，也是今后一段时期电信业发展要继续坚持的基本原则。

第一，坚持把发展放在各项工作的首位，用发展的办法解决前进中的问题。

发展是硬道理，发展是党执政兴国的第一要务，加快电信业的发展是我们贯彻“三个代表”重要思想的具体体现和实践。

多年来，我们始终把发展作为主线，把促进发展作为各项政策措施的出发点。正因为有中国电信业的大发展，电信业才有了服务国民经济、信息化和服务人民群众的强大的物质基础，有了应对 WTO 挑战、参与国际竞争的综合实力；正因为有快速发展作为基础，并正确处理发展、改革和稳定的关系，中国电信业的大规模改革才得以顺利实现，只用三四年时间就走过了许多发达国家长达七八年甚至十多年的改革历程。改革是发展的必然，同时改革也进一步促进了发展。我们在探索、实践中走出了一条“在发展中改革、在改革中发展”的新路。

面对新的形势和挑战，我们要继续加快发展。同时发展要有新思路，要以改革、创新和有效竞争促进发展。我们要在提高服务水平和效益的前提下，继续保持高于国民经济的增长速度，充分发挥电信业的基础和先导作用，“十六大”提出的“翻两番”的目标，电信业不但要保证达到，而且必须有所超越。我们要抓住信息化的发展机遇，以电信业的发展推进国民经济和社会服务信息化，为建设

全面小康社会的奋斗目标早日实现和中华民族的伟大复兴做出贡献。

第二，坚持科学、稳健、务实的发展政策，把握电信业的发展规律。

党的“十六大”报告明确“与时俱进”的内涵就是“党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性”。坚持科学、稳健、务实的电信发展政策正是党的“解放思想、实事求是、与时俱进”思想路线的具体体现。科学、稳健、务实的核心是正确把握电信业的发展规律。

近年来信息产业部认真贯彻党中央、国务院的方针政策，在一系列关系发展全局的重大问题上，坚持按照中国国情、按照电信业的特点和规律实施理性务实的发展政策：在政府监管问题上，面对社会上要求放松甚至取消监管的压力，坚持按照电信行业的特点建立有中国特色的电信监管体系；在电信改革问题上，促进有效竞争同时防止过度竞争，破除垄断同时保持国家通信整体实力；在网络经济、第三代移动通信、宽带建设等方面，没有盲目跟风炒作，减轻了网络泡沫的影响，避免了全局性的损失；在电信发展方面，加强统筹规划和监管调控，反对重复建设；在电信资费改革方面，兼顾国家、企业、消费者三者利益；在入世开放方面，坚持基础电信必须中方控股、国际通信必须通过我国电信主管部门批准设立的国际关口局两个核心问题，维护了国家主权、安全和利益。这些发展政策有效保证了我国电信业在世界电信业持续低迷中的快速健康发展。

科学、稳健、务实的发展政策是随着时代发展不断更新的，我们要在把握我国电信发展规律的同时，根据发展形势、发展环境和电信业发展状况，不断开拓创新，以适应客观情况变化的需要。

第三，坚持加强行业管理，走有中国特色的电信监管道路。

电信行业管理是信息产业部的一项基本职能，加强电信行业管理是由我国电信业的发展阶段和客观规律决定的。我们要一手抓市场监管，一手抓宏观调控和引导，两方面相辅相成，相互促进。

我国正处于社会主义发展的初级阶段，市场经济还不完善，电信业的发展也不能脱离这个基本国情。同时，电信业引入市场竞争的时间更短，建立完善的市场竞争体系和秩序需要更长的时间。不规范的竞争行为时有发生，成为当前电信发展的突出问题。因此，必须加强市场监管。一方面要制定和完善各项法规，建立市场竞争规则；另一方面要监管企业的市场竞争行为，加大依法行政和执法监督的力度。加强市场监管要进一步转变观念和职能，切实解决好管什么、怎么管的问题，有所为有所不为，能用市场机制解决的要坚决依靠市场解决，需要政府

监管的要坚决加强监管,为行业发展创造良好的市场环境。

全程全网、联合作业、规模经济和范围经济显著是电信行业的基本特点和规律。世界电信业陷入低谷的一个重要原因是缺乏政府宏观调控、过度竞争和重复投资。我们必须吸取国外电信业发展的教训,根据行业的特点和规律,通过行业统筹规划、明确产业发展战略、加强政策引导、完善技术标准等措施,进一步加强宏观调控和引导,以保证全行业按照客观经济规律正常运行,保持良好的发展势头,逐步缩小地区和城乡电信发展差距,提高广大人民群众享受电信服务的水平和层次。

三

2003年是全面贯彻十六大精神的第一年,也是落实“十五”计划的关键一年。电信业总体发展思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神,解放思想、实事求是、与时俱进,积极应对国内外环境变化带来的困难和挑战,增强紧迫感和忧患意识,以发展为第一要务,以改革、创新、竞争促发展,坚持科学、稳健、务实的政策,加强市场监管和宏观调控与引导,增强电信业的综合竞争力,促进行业持续、快速、健康发展,为全面建设小康社会以及国民经济和社会服务信息化提供有力支撑。

2003年电信业的宏观发展目标是:电信业务收入达到4600亿元,比2002年增长12%;新增固定电话用户3300万户,达到2.47亿户;新增移动电话用户5200万户,达到2.58亿户;固定电话主线普及率和移动电话普及率均超过19%;固定资产投资2000亿元左右。

2003年宏观调控引导和市场监管的主要任务包括:加快电信法起草工作,加大执法力度;加强统筹规划,对“十五”规划进行滚动研究;促进资源优化配置,引导企业加强合作;通过政策引导,促进企业运行机制的改革创新,推动行业从规模增长型向效益增长型转变;加强技术标准工作,保证通信网的完整性、统一性、先进性,积极开展下一代网络技术标准的研究,组织相关技术试验;采取有效措施保证农村及边远贫困地区的现有通信服务水平不下降、不倒退,加快普遍服务机制的建立;进一步整顿电信业务市场、设备市场和建设市场的经济秩序,完善市场准入制度,加大互联互通中恶性事件的查处力度,从技术、经济等方面建立有效的监督、保障手段;深化资费管理体制的改革,将调节重心由调节企

业与用户之间的关系逐步向调节企业与企业之间的关系转移；继续推动码号、频率等通信资源的合理配置和有偿使用，发挥通信资源对电信发展的调控作用；进一步加强无线电频率的规划和监管，加强无线电监测设施的建设；推进政务信息化、企业信息化和社会信息化。

我国电信业已经进入一个新的发展时期。上个世纪的后二十年，电信业在改革开放中迅速崛起，为我国初步实现小康社会做出了积极贡献；本世纪头二十年，电信业必将在全面实现小康社会的历史进程中再接再厉，发挥更大的作用。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”的重要思想，与时俱进、开拓创新，共同创造电信业更加灿烂辉煌的明天。

编 者 按

“十五”以来，适应新形势的变化，我们进一步转变行业规划的工作思路，突出了对行业在发展方向、发展战略和发展思路上的指导，为正确认识中国电信行业的发展规律提供了科学的依据，为制订合理的产业政策、实施有效的行业监管指出了正确的方向。

我们在编制行业“十五”规划和滚动规划的基础上，相继出版了《信息产业“十五”发展规划（通信卷）》和《中国电信业发展指导（2002）》两本行业指导，以此种形式公示了行业规划的主要内容，引起了广泛而积极的反响，让关心中国电信业的各界人士能够了解行业未来发展的总体思路，共同推动行业沿着规范的道路前进。事实证明，公开透明的行业规划可以更充分地发挥其指导性，协调行业主管部门、运营企业与其他社会各界，形成合力，推动电信行业持续、稳定、健康地发展。

今年我们在制订新的行业滚动规划的基础上整理出版了这本《中国电信业发展指导（2003）》，意在总结2002年的发展经验；展望2003年至2007年的发展前景；提出我国电信业的发展战略、发展思路和发展重点；对重大的技术、业务和监管问题进行分析；同时借鉴国际经验，为国内电信业提供国际电信市场和国外管制机构的发展情况和经验。本书站在国家和电信产业发展的高度，为行业的发展指出方向，加强业内人士及社会大众对电信行业的认识，为电信业的发展争取最广泛的支持。为保证行业规划指导的连续性，今后我们将在不断总结完善的基础上，制度化地每年出版此系列指导。

本书是广泛交流合作的成果。在编写的过程中，除信息产业部各司局、各省（自治区、直辖市）通信管理局的积极参与协作外，还获得了各电信企业及许多专家的广泛支持。本书所采用的数据来自国家的权威统计、企业和市场调研的第一手资料以及国际电信组织、研究和统计机构的最新成果。

全文共分为四部分，按照回顾、分析、展望和行动的逻辑顺序编写。与去年相比，加强了对总体发展趋势和发展思路的描述，淡化了细节指标的预测结果的

罗列；加强了对数据的分析和挖掘，减少了正文中的数字堆砌。同时去年的基础上在附件中增加了对典型国家电信市场的分析预测以及国外电信管制机构的介绍，为我国电信业的发展提供比较和借鉴。本书的具体内容如下：

第一部分是 2002 年我国电信业发展的现状及问题分析。从市场和监管工作两个角度回顾了 2002 年我国电信业发展的情况，全面分析了取得的成就、发展的特点和发展中存在的问题。

第二部分电信业发展环境分析，首先分析了世界电信业发展的环境，包括国际经济环境、电信市场规模、国际电信市场结构、电信业务发展方向以及电信网络投资的趋势等；然后分析了我国国内电信业发展环境，包括经济环境、技术环境、业务环境、监管环境以及加入 WTO 的影响分析；最后，进一步分析发展环境对电信业务主体提出的要求。

第三部分是我国电信业发展的前景展望和发展思路。根据我国电信业发展的现状及发展环境，对未来电信业发展进行了预测，在预测的基础上，提出了我国 2003 及今后几年电信业发展的思路和发展重点，对市场规模、业务发展趋势等重要指标给出宏观参考意见。

第四部分是监管工作展望。从电信法制建设、资费管理、市场准入、互联互通、电信服务等方面全面阐述了 2003 年的监管工作思路。

附录部分收集了 2002 年信息产业部所有以部令发布的部门规章；全球电信管制机构的发展过程；未来 5 年，中国电信业发展的具体预测数据和预测说明；与全球电信市场发展的比较。

《中国电信业发展指导 (2003)》融会了政府主管部门和专家对电信业发展的基本判断和看法，不仅是政府工作的窗口，也是电信企业发展的指南。中国电信业的发展尽管面临很多挑战，但是它在国民经济中的基础性、先导性、战略性的地位不仅没有改变，而且会越来越重要，电信技术及其提供的服务在人类发展中的重要作用没有改变，我国电信业依然有巨大的发展空间，世界经济发展和信息化的推进必然使电信业迎来新的春天。

在此，感谢信息产业部领导对本书编写的支持，对直接参与本书编写的信息产业部各司局、信息产业部电信研究院、浙江邮电规划设计研究院有限公司，以及协助本书撰写出版工作的电信运营企业及各界同仁致以诚挚的感谢。

限于时间和编者水平，本书可能存在错误和不妥之处，敬请读者批评指正。

二〇〇三年一月

目 录

序 言	(1)
编者按	(1)
 第一章 2002 年全国电信行业发展状况	(1)
一、2002 年电信行业保持持续快速健康发展	(1)
(一) 电信网络综合能力进一步增强,网络规模处于全球领先地位 ..	(1)
(二) 电信业务保持快速增长	(2)
(三) 电信业务结构向多元化转变	(3)
(四) 电信业进一步打破垄断,走向市场竞争	(5)
(五) 电信网技术装备水平世界领先,国产设备得到广泛应用	(6)
(六) 电信投融资日趋理性化和市场化	(6)
二、2002 年电信行业监管工作主要进展	(7)
(一) 电信法制建设全面化、系统化	(7)
(二) 推进电信企业的重组、改革和发展	(8)
(三) 电信行业规划的指导作用不断加强	(8)
(四) 市场准入管理取得新进展	(8)
(五) 电信资费管制手段与时俱进	(9)
(六) 电信网间互联管制迈上新台阶	(10)
(七) 电信资源管理趋向规范化和市场化	(10)
(八) 电信技术政策引导产业技术发展方向	(11)
(九) 电信服务质量监管实现新突破	(11)
(十) 保障新形势下的网络与信息安全	(12)
(十一) 开展电信市场治理整顿工作	(12)
(十二) 规范了电信企业的会计核算	(12)
(十三) 推进电信普遍服务机制的建立	(13)

三、2002 年电信业发展中存在的主要问题	(13)
(一) 电信市场竞争秩序尚需进一步规范	(13)
(二) 电信业务需求有待培育开发	(14)
(三) 电信业务发展地域差异仍然明显	(14)
(四) 网络资源综合利用不够理想	(16)
(五) 电信企业整体竞争实力还有差距	(16)
(六) 电信服务水平需要进一步提升	(16)
第二章 电信业发展环境	(18)
一、世界电信发展环境	(18)
(一) 国际经济环境形势依然严峻	(18)
(二) 全球电信市场将逐步回暖攀升	(18)
(三) 国际电信市场规模格局将保持稳定	(19)
(四) 电信业务结构的移动化、宽带化、数据化特征进一步显现	(19)
(五) 跨国电信运营企业将采取谨慎的发展策略	(19)
(六) 通信网络建设将回归理性	(20)
二、国内电信发展环境	(21)
(一) 国内宏观经济环境	(21)
(二) 电信技术发展环境	(21)
(三) 电信市场发展环境	(22)
(四) 电信政策法规环境	(24)
(五) WTO 与外资对电信发展的影响	(24)
三、电信环境对中国电信业主体的要求	(25)
(一) 对电信运营企业的要求	(25)
(二) 对电信监管机构的要求	(25)
第三章 中国电信业的发展思路	(27)
一、中国电信业的总体发展思路	(27)
(一) 以电信业的充分发展保障高水平小康社会目标的实现	(27)
(二) 以电信业的充分发展推进“信息化带动工业化”的进程	(27)
(三) 以科学稳健务实的政策来指导电信业的健康有序发展	(28)
(四) 促进电信业从“规模增长型”向“效益增长型”转变	(28)
(五) 推进电信行业的改革和创新, 提升电信业综合竞争力	(29)

(六) 缩小“数字鸿沟”，促进均衡发展	(29)
二、电信业主要领域的发展	(30)
(一) 固定电话	(30)
(二) 移动通信	(32)
(三) 数据多媒体	(33)
(四) 干线传输网	(36)
(五) 国际通信网	(37)
第四章 2003 年电信监管工作展望	(39)
一、加速推进电信法制建设工作	(39)
二、促进中国特色的电信监管体系形成	(39)
三、完善电信市场准入管理制度	(40)
四、网间互联管理务求取得实效	(40)
五、加快电信资费管理市场化步伐	(41)
六、进一步加强通信资源的管理	(41)
七、加强行业规划和建设市场管理	(42)
八、加强技术引导和标准制定	(43)
九、强化电信服务质量的监管力度	(43)
十、加速电信普遍服务机制的实施进程	(44)
十一、探索电信设备市场管理新思路	(44)
十二、突出网络和信息安全管理	(44)
附录一 2002 年信息产业部令汇编	(46)
中华人民共和国信息产业部令第 21 至 26 号列表	(46)
部令第 21 号 建立卫星通信网和设置使用地球站管理规定	(47)
部令第 22 号 国际通信出入口局管理办法	(56)
部令第 23 号 国际通信设施建设管理规定	(62)
部令第 24 号 中国互联网络域名管理办法	(66)
部令第 25 号 信息产业部行政复议实施办法	(72)
部令第 26 号 通信行业统计管理办法	(78)
附录二 国外电信管制机构职能简介	(86)
一、普遍管制权力	(86)
(一) 制定规则	(86)

(二) 执行管制	(87)
(三) 解决争议	(88)
(四) 决议复审	(89)
二、具体管制权力	(90)
(一) 许可	(90)
(二) 频谱的管理和批准	(91)
(三) 竞争政策	(92)
(四) 互联互通	(92)
(五) 码号管理	(93)
(六) 设备型号认证	(93)
(七) 普遍服务和普遍接入	(93)
(八) 资费管理	(94)
(九) 服务质量	(95)
(十) 消费者保护	(95)
三、结论	(96)
附录三 2003 - 2007 年全国电信业主要发展指标预测	(97)
一、固定电话	(97)
(一) 预测对象	(97)
(二) 预测方法	(97)
(三) 预测结果	(97)
二、移动电话	(101)
(一) 预测对象	(101)
(二) 预测方法	(101)
(三) 预测结果	(101)
三、数据多媒体	(102)
(一) 预测对象	(102)
(二) 预测方法	(103)
(三) 预测结果	(103)
四、电信市场规模	(105)
(一) 预测对象	(105)
(二) 预测方法	(105)

(三) 预测结果	(105)
五、固定资产投资	(107)
六、传输网	(107)
七、与“十五”目标及《中国电信业发展指导(2002)》	
预测指标的比较	(108)
(一) 2002 年完成情况的比较	(108)
(二) 未来发展预测的比较	(110)
附录四 中国与全球电信市场的比较	(113)
一、历史和现状的比较	(113)
二、中国在全球电信市场中未来的地位	(115)
(一) 全球电信市场发展预测	(115)
(二) 中国在全球电信市场上的份额	(117)
(三) 中国与全球平均发展速度的比较	(117)
三、中国与典型国家电信市场发展的比较	(118)
(一) 电信市场价值、业务用户规模和普及率水平	(119)
(二) 发展速度比较	(123)
(三) 业务构成的差异	(126)

第一章 2002 年全国电信行业发展状况

2002 年,受全球经济形势的影响,全球电信业延续了 2001 年不景气的局面,持续低迷。我国电信业在邓小平理论和“三个代表”重要思想以及“十六大”精神的指导下,认真贯彻落实党中央、国务院的“以信息化带动工业化”的决策和部署,正确把握电信业基本特征和发展规律,克服重重困难,坚持理性与务实的发展政策,进一步加快产业结构调整,打破垄断,加大行业监管力度,在世界电信业发展的低潮阶段,没有出现大起大落,保持了持续、快速、健康的发展势头,为我国乃至全球经济发展做出了巨大贡献。

一、2002 年电信行业保持持续快速健康发展

(一) 电信网络综合能力进一步增强,网络规模处于全球领先地位

固定网络容量居世界首位。2002 年全国局用电话交换机总容量(含接入设备容量)达到 2.85 亿门,较 2001 年增长了 2800 多万门,增长率达到 11%;长途电话交换机容量达到 776 万路端,较 2001 年增长了 73 万路端;长话业务电路达到 578 万路,较 2001 年增长了 239 万路。

移动网络容量居世界首位。2002 年移动电话交换机容量超过 2.7 亿户,较 2001 年增加了 5200 万户,增长率达到 24%。我国的移动网络覆盖了全国所有地(市)和 98%以上的县(市),并与 120 个国家和地区开通了国际漫游业务。

在基础数据网络方面,2002 年基础数据网络^①规模达到 134 万端口,较 2001 年增长了 15.1%;互联网拨号服务器端口达到 332 万端口,较 2001 年增长了 30%。

在基础传输网络方面,我国长途干线传输网网络资源已具有相当规模。2002 年光缆总长度达到 241.6 万皮长公里(224.6 万公里),较 2001 年增长了 45.7 万

^① 含分组交换节点机端口、数字数据网节点机端口、宽带业务网端口。