

云南省社会科学院 编

云南蓝皮书

云南民族地区 发展报告

主 编 / 格桑顿珠 纳 麒
副 主 编 / 木 桢 段金录
执行主编 / 鲁 德 忠 郭家骥

2003~2004
YUNNANLANPISHU

云南大学出版社

2003~2004

云南民族地区发展报告

主 编 / 格桑顿珠 纳 麒
副 主 编 / 木 桢 段金录
执行主编 / 鲁 德 忠 郭家骥

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 ~ 2004 云南民族地区发展报告/格桑顿珠、纳麒
主编. —昆明: 云南大学出版社, 2004

(云南蓝皮书/纳麒主编)

ISBN 7 - 81068 - 737 - 9

I . 2 . . . II . ①格 . . . ②纳 . . . III . 少数民族—民族
地区—研究报告—云南省—2003 ~ 2004 IV . D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 029602 号

·云南蓝皮书·

2003 ~ 2004 云南民族地区发展报告

格桑顿珠 纳麒 主编

组稿编辑 林 艺
责任编辑 纳文汇
责任校对 段虞华
封面设计 罗 辉
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教委印刷厂
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
总 印 张 234
总 字 数 3133 千
版 次 2004 年 4 月第 1 版
印 次 2004 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7 - 81068 - 737 - 9/D · 223
定 价 468.00 元 (共 9 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

《云南民族地区发展报告》(2003~2004)编委会

主 任 格桑顿珠 纳 麒

副主任 木 桢 段金录

委 员 (按姓氏笔画为序)

刘满佳 刘继红 刘荣梅 李金明

张 宁 保定召 胡忠文 郭子孟

郭家骥 徐畅江 鲁德忠

总 序

纳 麒

2003年初，省社科院首次推出《云南蓝皮书》（2002～2003）后，得到了意想之外的肯定和好评，产生了积极的社会影响。鼓舞之下，2003年举全院之力又完成了《云南蓝皮书》（2003～2004）的编撰。翻阅着即将付梓的200多万字的书稿，感慨良多，写下几段文字，作为序言。

中国的社会主义建设事业已进行了50多年的时间，从社会发展模式的角度来考察，大体可划分为三个时期（三个发展阶段）和三种社会发展模式：从第一个五年计划开始实施到党的十一届三中全会召开前为第一阶段，这一时期的社会发展特征可称之为“以阶级斗争为纲，以思想政治建设为主要目标取向的社会发展模式”；第二阶段是从党的十一届三中全会到十六大的召开前，这一时期的社会发展特征可概括为“以经济建设为中心，以经济效益优先为主要目标取向的社会发展模式”；第三个阶段，也就是今天正在经历的阶段，这一阶段以十六大的召开为标志，中国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。这一时期的社会发展特征可理解为“以人为本，以经济、社会、自然协调发展为主要目标取向的社会发展模式”。三个发展阶段的存在，三种社会发展模式的选择，在中国社会主义建设事业的进程中都有其特定的社会历史根源和客观的现实必然性。中国的社会主义建设事业从本

质上讲是一个由浅入深、由窄进宽不断拓展和深化的过程，伴随这一过程的推移必然呈现出过程的阶段性特征，构成了“三个发展阶段”形成和逐次推移的客观基础，从而也决定了三种社会发展模式历史选择的合理性和演进更替的必然性。

今天的中国社会正处于从第二个发展阶段向第三个发展阶段转变的关键时刻，这一转变的历史地位和作用不亚于中国历史上的任何一次历史性转变，而且它的影响将更加深刻、更加广泛。党的十六大提出了全面建设小康社会，开创社会主义现代化建设新局面的奋斗目标，开创新局面的中心任务就是要实现从以“经济指标单边突进”为特征的“总体小康”，向包括经济指标、政治指标、社会指标、生态指标以及人的全面发展等指标在内的社会整体进步和发展的“全面小康社会”的转变。“全面小康社会”的奋斗目标，就是要使“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”，建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。这一奋斗目标的出发点和落脚点就是要推进社会的全面进步，推进人的全面发展，是一种以关注人的发展为中心的协调经济、社会、自然全面发展的战略。因此，我们把“全面建设小康社会”的战略理解为“以人为本，以经济、社会、自然协调发展为主要目标取向的社会发展模式”，从而把十六大理解为中国社会主义建设事业进入第三个发展阶段的重要标志。

在十六大精神的指引下，在认真研究和分析云南省社会主义建设的客观实际的基础上，省委省政府审时度势，提出了“分三步走，与全国同步实现全面建设小康社会目标”的奋斗目标，并做出了实现这一目标的具体战略部署。“与全国同步”的奋斗目标，立足省情、符合实际、操作性强，对于云南人民全面建设小康社会的伟大实践正产生着凝聚人心、振奋精神、坚定信心、鼓舞斗志的重大作用，并逐步转化为全省人民实现目标的实际行动。然而，我们应该清醒地看到，与先进省区相比，以致与全国平均发展水平相比，无论是经济发展水平、人

力资源状况，还是社会发育的程度，云南都存在着很大的差距，有些方面的差距还相当大。云南要实现既定的目标，所面临的困难和问题是可想而知的。在特定的时间里，云南既要补上与全国平均发展水平已经存在的差距，又要与建立在更高基础上的全国平均发展速度保持一致，这就决定了云南发展的方式必须是“超常规”的、“加速度”的，决定了云南全面建设小康社会的任务是异常艰巨的，呈现在人们面前亟待研究和解决的重大理论和实践问题将会层出不穷。云南全面建设小康社会的伟大实践比任何时期都更需要理性的引领，更需要繁荣和创新的哲学社会科学的支持。2004年元月，中共中央和中共云南省委相继出台颁布了“关于繁荣和发展哲学社会科学的意见”，两个“意见”充分论述了哲学社会科学对于推动历史发展和社会进步以及在全面建设小康社会中的重要地位和作用，提出了哲学社会科学工作者的历史职责和工作任务，为我国和我省哲学社会科学的繁荣和发展指明了方向。作为哲学社会科学工作者，云南省社会科学院全体科研人员和职工备受鼓舞，同时深感责任重大。

以两个“意见”的精神为指导，进一步深化科研改革，把云南省社科院建设成为省委省政府和社会各界决策咨询的“智囊团”，建设成为云南全面建设小康社会的“思想库”，是我们建院的方向和奋斗的目标。近年来，围绕科研工作在社科院一切工作中的中心地位，狠抓了科研和与之相配套的改革，收到显著的效果：在机构设置上，压缩和撤并了机关机构，加强了科研机构的建设，使科研与机关机构的比例由原来的1:1变为了2:1，并在人员配置上向科研机构倾斜；在科研重点上，继续扶植基础研究的同时，加大了应用研究和决策研究的课题立项和经费投入的力度，使科研工作更贴近云南的实际和省委省政府决策工作的需要；在科研支撑体系的建设上，积极探索“一院两制”（即计划与市场相结合）的科研组织体系和项目、经费申请机制，鼓励科研人员组建“非计划”科研实体，加强纵向和横向科研经费的申请，初步改变了科研支撑体系脆弱的

状况；科研管理方面，逐步建立了科研选题、项目申报、开题论证、成果社会化、目标管理与过程管理相结合等管理制度和措施，使科研工作不断制度化、规范化；在搭建科研平台、打造科研品牌上，通过收缩战线、压缩项目、集中经费、整合力量、突出重点，着力打造体现社科院科研方向、科研水平和整体实力的成果品牌，推出和即将推出的有《云南蓝皮书》、《云南小康社会研究丛书》、《云南省社科院研究文库》以及《云南民族志系列》、《云南宗教史系列》等丛书和品牌。围绕打造科研品牌来整合科研资源、定位科研方向、锻炼科研队伍、培养专家人才，又以科研实力的增强进一步提升科研品牌的质量和影响力，这是社科院近年来科研工作的基本思路 and 做法，也是社科院科研实力和水平逐步得到提高、社会影响力不断扩大的一条基本经验。

现在呈现于读者面前的《云南蓝皮书》（2003～2004）是继去年首次推出《云南蓝皮书》之后的又一套涉及云南经济、文化、社会、农村发展、民族工作、宗教情势、社科研究和国际关系等多领域的系列发展研究报告。在总结去年编撰经验、分析存在问题以及汲取中国社科院和兄弟省区社科院的成功经验和做法的基础上，今年的蓝皮书以更更新的面貌和更大的规模向社会隆重推出。与去年相比具有以下的特点：

第一，研究领域进一步拓宽。在去年一套六种的基础上增加为一套九种，拓展了社会发展、农村发展和社科研究三个领域，使蓝皮书的涵盖面和关照度扩大和增强。

第二，云南特色更加突出和鲜明。今年的蓝皮书在立足“边疆”、“民族”、“宗教”等云南省情，着力打造体现云南特色的系列发展报告上下了大功夫。民族工作和民族地区发展报告，几乎涵盖了云南所有民族自治地方，并对七个“少小民族”的发展问题进行了全面的研究和分析。东南亚、南亚两个发展研究报告紧扣云南区位特点，追踪和分析两个区域最新发展状况，为云南“引进来，走出去”的新一轮对外开放提供智力支持。“宗教情势报告”是我们的首创，今年仍然保持着中

国蓝皮书编撰领域中独领风骚的地位。

第三，涉及云南经济社会发展中的一些重点问题得到了深入的探讨。例如，云南小康社会建设中的重点和难点“三农”问题、文化体制改革和文化产业发展问题、民族工作和民族地区的发展问题、人们普遍关注的社会保障与失业就业问题、经济建设中的“两烟”和交通发展问题以及中国东盟自由贸易区建设、中印缅孟地区合作机制建立、国际反恐、伊拉克战争影响等问题，在今天的蓝皮书中都分别有详尽深入的分析和探讨。

第四，以蓝皮书的编撰为平台，整合社会科研资源的力度得到加强。蓝皮书系列报告的编撰，涉及全省众多的政府部门、管理机构和基层民众，相关资料的采集、问题的调研、经费的保障等都离不开全社会的关心、帮助和支持。在今年蓝皮书的编撰过程中，我们采取了“走向社会”寻求合作伙伴，以蓝皮书编撰为平台，整合社会力量搞科研的办法。先后得到了省委宣传部、省社科规划办、省民委、省宗教局、省计委、省统计局、省劳动和社会保障厅、省外经贸厅等以及各地州市党委政府和各界干部群众的大力帮助，在经费保障、资料提供、社会调查等方面给予了极大的支持。可以说，没有他们无私的支持和奉献，今年的蓝皮书不可能有现在的面貌。这种合作方式的意义，不仅在于促成了具体科研项目的成功，更在于为社科院“开门办院”、为哲学社会科学的繁荣发展指明了方向 and 提供了重要的经验。

第五，由于得到社会各界的广泛支持，今年蓝皮书的又一重要特点是，资料更加翔实丰富、信息量更大、理论分析普遍提升，从而使这套发展报告的实用性得到了进一步加强。

总之，与去年相比，无论是规模、内容还是形式，今年的蓝皮书都有了全面的进步，是可喜可贺的。

当然，其中存在的不足也是十分明显的。怎样更准确地把握社会的热点、难点？怎样更好地使研究成果贴近省委、省政府和社会各界的决策实际？怎样进一步提高现实分析的准确性

和未来预测的科学性？怎样进一步提升理论层次、强化战略性研究以及怎样进一步扩大蓝皮书的受众面，使其产生更大的社会效益和经济效益？等等这些，都是需要深入研究和不断解决的问题。

以人为本、全面建设小康社会是一项前无古人的宏伟事业。在全面建设小康社会中繁荣和发展哲学社会科学，不断提高哲学社会科学对社会进步的贡献率，是时代赋予我们的神圣职责。云南与全国同步全面建设小康社会的伟大实践，既是全国全面建设小康社会不可或缺的重要组成部分，又为哲学社会科学具体解剖一个省区，立足时代性、把握规律性、展现创造性提供了大有作为的天地。《云南蓝皮书》是云南省社科院直接投身于全面建设小康社会的一个重要“平台”，是探索多民族边疆省如何与全国同步全面建设小康社会的前沿阵地，是充分发挥哲学社会科学的作用、推动社科事业进一步繁荣和发展的重要渠道。我们的目标是把《云南蓝皮书》打造成为云南哲学社会科学战线的一个科研精品，在云南全面建设小康社会的伟大实践中，在哲学社会科学的繁荣和发展中，发挥更大的作用。为实现这一目标，除举全院之力外，我们殷切地期望得到全省各级党委政府、各级领导和社会各界的广泛关注、大力的帮助和支持，使《云南蓝皮书》越办越好。

2004年2月12日

目 录

总 序	纳 麒 (1)
实践“三个代表” 把握“两个共同” 努力做好 民族工作 (代前言)	格桑顿珠 (1)
第一章 云南民族地区发展总报告	(9)
一、发展成就	(9)
二、基本经验	(19)
三、存在的问题	(21)
四、对策建议	(26)
五、云南民族地区全面建设小康社会的几点 思考	(32)
第二章 云南民族工作发展报告	(38)
一、省委、省政府出台的民族工作方针政策及其 落实情况	(38)
二、省内民族工作部门出台的民族工作方针政策 及其落实情况	(53)
三、基本经验总结	(65)
四、存在的问题及对策	(68)
第三章 云南民族团结、边疆稳定发展报告	(75)
一、云南的民族团结、边疆稳定发展概况	(76)

二、黑树林地区发展报告	(87)
三、沙甸区发展报告	(102)
四、平远地区民族热点问题的解决及其发展变化	(120)
五、武定县民族问题热点地区的发展变化	(131)
第四章 云南民族自治地方发展报告	(146)
一、民族自治地方经济发展报告	(146)
二、民族自治地方教育发展报告	(170)
三、民族自治地方文化发展报告	(196)
四、民族干部发展报告	(221)
五、迪庆藏族自治州发展报告	(227)
六、文山壮族苗族自治州发展报告	(243)
第五章 云南边境民族地区发展报告	(258)
一、云南边境民族地区经济发展报告	(259)
二、云南边境民族地区教育发展报告	(277)
三、云南边境民族地区文化发展报告	(292)
四、瑞丽市发展报告	(300)
五、沧源佤族自治县发展报告	(314)
六、孟连傣族拉祜族佤族自治县发展报告	(328)
第六章 云南人口较少特有民族发展报告	(357)
一、云南人口较少特有民族发展概况	(359)
二、独龙族发展报告	(367)
三、德昂族发展报告	(405)
四、基诺族发展报告	(432)
五、怒族发展报告	(457)
六、阿昌族发展报告	(474)
七、普米族发展报告	(490)
八、布朗族发展报告	(506)

第七章 云南民族乡发展报告	(525)
一、民族乡发展概况	(525)
二、西山区团结彝族白族乡发展报告	(532)
三、彝良县柳溪苗族乡发展报告	(544)
四、富宁县洞波瑶族乡发展报告	(556)
后 记	纳 麒 (567)

实践“三个代表” 把握“两个共同” 努力做好民族工作

(代前言)

格桑顿珠

一、共同团结奋斗、共同繁荣发展，贯穿了“三个代表”重要思想，丰富和发展了马克思主义民族理论

胡锦涛总书记在全国政协十届一次会议少数民族界委员联组讨论时指出：共同团结奋斗、共同繁荣发展，这就是我们新世纪新阶段民族工作的主题。这一重要论断，上接百年来中华民族伟大复兴的历史要求，中继改革开放以来特别是党的十三届四中全会以来民族工作的基本经验，下启 21 世纪头 20 年的发展大局，科学、准确、精辟地概括了新世纪新阶段民族工作的奋斗目标和根本任务，是“三个代表”重要思想在民族工作上的集中体现，是对马克思主义民族理论的继承、发展和创新，是做好新世纪新阶段民族工作的行动纲领。

(一) 共同团结奋斗、共同繁荣发展是“三个代表”重要思想在民族工作上的集中体现。中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的 multi-ethnic 国家。民族地区的现代化同全国其他地区的现代化、少数民族的振兴同整个中华民族的振兴、少

数民族和民族地区的小康同全国全面建设小康社会密不可分、互相促进。各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，是我们党始终代表先进生产力的发展要求，代表先进文化发展方向，代表中国最广大人民根本利益的重要体现和组成部分；是立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好包括少数民族和民族地区在内的最广大人民的根本利益的本质要求。只有各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，才能不断解放和发展生产力，才能为建设中国特色社会主义文化，实现最广大人民群众的根本利益提供精神和物质保障。提出“两个共同”的意义在于：把“三个代表”重要思想与民族工作主题有机结合，既符合各民族的根本利益，又符合民族工作实际；以“三个代表”重要思想统领民族工作全局，“两个共同”既是民族工作中实践“三个代表”重要思想的基本途径，也是“三个代表”重要思想在民族工作上的集中体现。

（二）共同团结奋斗、共同发展繁荣，是全面贯彻党的民族政策的本质要求。“两个共同”与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论关于民族平等、民族团结、各民族共同繁荣发展原则和“两个大局”“三步走”战略目标等民族理论一脉相承，与实施西部大开发、全面建设小康社会等新的时代条件相结合，赋予了鲜明的时代特征和科学内涵，生动而具体地阐明了新世纪新阶段民族工作中如何实践“三个代表”重要思想这个重大课题，是对马克思主义民族理论的继承、发展和创新。我国各少数民族跨越了不同的社会制度和发展阶段进入社会主义后，历史上形成的各民族之间发展不平衡的状况还没有完全消除，少数民族与汉族之间、少数民族之间、各民族内部发展上还存在不平衡。这种不平衡现象，影响和制约了社会主义初级阶段民族问题的解决。少数民族和民族地区特别是边疆、贫困地区各族群众热切期望在党和政府的有力支持和帮助下，通过自己的不懈努力，使西部大开发、全面建设小康社会成为缩小发展差距，实现共同繁荣发展的契机。在这样的背景和条件下，强调各民族人民同呼吸、共命运的关系，提出“两

个共同”的民族工作主题，蕴涵着深刻的政治、经济、文化等重大意义：社会主义制度的本质要求和优越性的根本体现；民族团结、社会稳定、边防巩固和祖国统一；实施西部大开发，促进协调发展，缩小发展差距，使经济更加发展，民主更加健全，科学更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实的必然选择。同时，“两个共同”深刻地揭示了我国社会主义民族关系的核心：平等、团结、互助。

（三）共同团结奋斗、共同繁荣发展是相辅相成、辩证统一的。社会主义时期是各民族共同繁荣发展的时期。一方面，共同团结奋斗是各民族共同繁荣发展的根本保障；共同繁荣发展是共同团结奋斗的出发点和落脚点。另一方面，共同团结奋斗归根到底又必须以各民族的共同繁荣发展为基础，并最终体现为各民族的共同繁荣发展。只有共同团结奋斗，把各族人民的智慧和力量凝聚到全面建设小康社会、建设中国特色社会主义伟大事业中，才能实现各民族共同繁荣发展；只有各民族共同繁荣发展，不断提高各族人民的物质文化生活水平，才能为各民族共同团结奋斗奠定坚实的基础。各族人民既是先进生产力和先进文化的创造者，又是其成果的享有者。“两个共同”辩证统一，深刻阐明：中华民族的整体利益高于一切，各民族的共同利益高于一切。讲团结，是 56 个民族的大团结；讲奋斗，是为 56 个民族的共同利益而奋斗；讲繁荣，是 56 个民族经济社会的全面繁荣；讲发展，是 56 个民族共同的愿望和共同的任务。

二、牢牢把握“两个共同”的民族工作主题，做好新世纪新阶段民族工作

21 世纪头 20 年是民族工作可以大有作为的重要战略机遇期。“两个共同”为新世纪新阶段民族工作指明了方向，提供了理论依据，明确了根本任务。民族工作要突出主题，促进发展，增强团结，健全法制，强化领导。

（一）坚持把发展作为民族工作的第一要务，促进各民族

共同繁荣发展。发展是执政兴国的第一要务，少数民族和民族地区存在的困难和问题，归根到底要靠发展来解决。新中国成立 50 多年特别是改革开放以来，民族地区经济社会得到了长足的发展，但由于历史、自然等原因，民族地区基础脆弱、教育科技落后仍然是制约发展的根本因素。如 2002 年云南民族自治地方人均 GDP 仅为全省的 74.74%、全国的 48.39%；农民人均纯收入仅为全省的 89.31%、全国的 58.04%。因此，民族地区不发展不行，发展慢了也不行。离开了发展，民族平等是不完全的，民族团结是不巩固的，民族互助也是难以做到的，与全国同步全面建设小康社会的目标也就不可能实现。因此，全面贯彻“两个共同”主题，要把加快发展缩小差距作为民族工作的第一要务。首先，从发展战略上，确立与全国同步实现全面建设小康社会的目标和追赶型、跨越式发展的思路。重点从基础设施建设和教育科技发展方面加大政策和资金投入，自然资源开发与人力资源开发并重；民族文化事业与民族文化产业并重；工业化发展与生态环境保护并重，走可持续发展之路。同时要搞好三个结合：国家开发资源与带动民族地区发展繁荣和照顾少数民族群众利益相结合；实施城镇化发展战略与山区少数民族群众脱贫发展相结合；国家扶持与各族群众自力更生、艰苦奋斗相结合。二是发展政策措施上，坚持分类指导，因地因族制宜。特别是边境民族地区、人口较少民族、特困民族地区是需要党和政府及全社会特别关注的特困群体。1999 年中央民族工作会议后，云南制定出台了《中共云南省委、云南省人民政府关于进一步做好新形势下民族工作的决定》《关于采取特殊措施加快 7 个人口较少特有民族脱贫发展步伐的通知》等一系列政策措施，采取“一族一策、一山一策、一族几策”等特殊政策措施。实践证明，实行分类指导是促进各民族共同繁荣发展的有效途径。三是发展步骤上，从关系全局的重要环节着力，从各族群众的最急最难最需入手。“兴边富民行动”的倡导和实施，把边境民族地区放在世界政治格局和全国工作大局来研究发展问题，起到了牵一发而动全