

# 跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越跨越

**理论卷**

郑州市实施跨越式式发展三年行动计划回顾

张学军 主编

河南人民出版社

# 跨 越

## 理 论 卷

张学军 主编

河南人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

跨越/张学军主编. — 郑州:河南人民出版社,2009.2  
ISBN 978-7-215-06815-5

I. 跨… II. 张… III. 经济发展战略-中国-文集  
IV. F120.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 015710 号

---

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 62

字数 1000 千字 印数 1-4000 册

2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷

---

定价:150.00 元(全三卷)

## 《跨越》编辑委员会

### 编辑委员会主任

王文超 赵建才

### 编辑委员会常务副主任

马懿 郝建生 李秀奇 白红战

### 编辑委员会副主任

王鑫	康定军	李柳身	王璋	姚待猷	穆为民
丁世显	胡荃	高建慧	李建华	王林贺	李公乐
王平	栗培青	魏深义	赵明恩	王旭彤	张发亮
雷志	刘全心	孙金猷	薛云伟	黄保卫	刘东
岳喜忠	王薇	朱专兴	舒安娜	邓庆洲	牛西岭
陈西川	党普选	高方斌	贾记鑫	李自民	王建平
李元法	王新生	张建国	张延明	张学军	刘焕成
赵武安	刘本昕				

### 编辑委员会委员

李玉辉	刘旭光	李宪召	姚芸来	周长松	姚江海
王贵欣	史秉锐	赵新中	魏治功	张俊峰	周春辉
王福松	王铁良	杨福平	吴忠华	崔绍营	张曼如
朱是西	赵书贤	法建强	黄卿	戴春枝	张春阳
郑福林	谢霜云	袁三军	王广国	马锁文	李建民
王广灿	郭庆宽	史占勇	王春山	王济昌	范强
韩绍林	陈松林	史广敏	阎铁成	宋加利	李德耀

**编辑部**

**主 编** 张学军

**副主编** 冯卫平 高林照

**编 辑** 孙志军 裴东升 李广利 王永平 雍明轩  
张耀彬 丁振勇

**供稿人员(排名不分先后)**

尚跃恩	陈金芬	刘红梅	牛志勇	郝许峰	宋俊英
齐喜勇	朱 峰	吴 涛	马志辉	毛训甲	丛东雷
张海林	秦文坦	张建东	乔松伟	秦建军	孙建华
张 勋	孙立峰	肖 欣	阎光普	闫振芳	李 桦
蒲 瑞	马 若				

## 序 言

为认真贯彻落实科学发展观,实现郑州经济社会又好又快发展,2006年初,根据中央和省委、省政府的要求,郑州市委、市政府作出了全力推进经济社会跨越式发展的重大决策。

三年来,市委、市政府带领全市党员干部、人民群众,坚持以科学发展观统领跨越式发展全局,着力研究和解决强化枢纽地位、优化工业结构、建设商贸都市、发展现代农业、促进文化建设、建设和谐社会等重大问题;坚持把结构调整放在更加突出的战略位置,以跨越式发展八项重点工程为主攻方向和重要抓手,加快经济结构调整,切实转变经济发展方式;坚持深化改革、扩大开放,加大国有企业改革力度,大力发展非公有制经济,进一步转变政府职能,不断推进体制机制创新,为跨越式发展提供动力保障;坚持实施自主创新战略,大力培育具有比较优势的高新技术产业,充分利用高新技术和先进适用技术改造传统产业,完善产学研合作机制,努力实现关键领域的集成创新与突破;坚持优化经济发展环境,牢固树立“人人都是发展环境、事事关系郑州形象”的理念,确保各项工作快速研究、快速部署、快速落实、快速推进,切实为跨越式发展营造健康和谐的发展环境;坚持推进以改善民生为重点的社会建设,认真解决好涉及民生的紧迫问题和根本问题,使广大人民群众更多地享受改革发展的成果。

通过各方面的共同努力,全市经济社会跨越式发展取得显著成就。全市生产总值连年保持平稳快速增长;工业经济总量快速扩张,经济效益大幅度提高;新农村建设取得新突破,农村经济稳定增长;民营经济迅猛崛起,已成为全市经济新的增长点;对外开放不断扩大,招商引资跃上了一个新台阶;城市现代化建设和管理力度继续加大,郑东新区已具规模,城市面貌发生了重大变化;城乡居民生活持续改善,已经达到或正在向小康水平迈进;社会各项事业全面进步,走上了健康发展的轨道。三年的实践证明,跨越式发展战略符合党的十七大精神,符合科学发展观的要求,符合郑州发

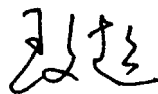
展实际,是卓有成效的,应该坚持不懈地抓紧抓好。

在三年跨越式发展的过程中,全市上下从郑州的实际出发,大胆探索,积极开拓,创造和积累了许多行之有效的经验和做法,丰富和完善了与时代同步、具有郑州特点的发展思路,实现了郑州历史上的飞跃。这一系列的成就和经验,是党的十七大精神在郑州的生动体现,是科学发展观在郑州的具体实践,为郑州经济社会实现跨越式发展提供了宝贵的精神财富。

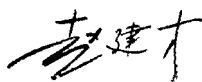
编辑出版《跨越》一书,目的是全面总结和充分展示全市跨越式发展所取得的历史性成就,全书包括理论卷、实践卷和成就卷,把市委、市政府实施跨越式发展三年行动计划以来的理论探索、工作实践和突出成就分别编辑成册。全书对于过去三年郑州经济社会的跨越式发展是一个很好的回顾和总结,为我们深入了解和研究郑州跨越式发展的轨迹提供了珍贵史料,同时,有助于全市党员和干部群众更好地回顾奋斗历程,进一步增强信心、团结拼搏、全力夺取跨越式发展的新胜利。

通过三年的跨越式发展,我们已经站在了新的起点上,我们将开创更加美好的未来。面对新的形势和任务,我们一定要认真贯彻落实党的十七大精神,在省委、省政府的正确领导下,全面贯彻落实科学发展观,进一步解放思想,抢抓机遇,乘势而上,跨越发展,争取早日把郑州建设成为现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市,以激情和汗水谱写出更加灿烂辉煌的历史新篇章。

中共河南省委常委、郑州市委书记



郑州市人民政府市长



二〇〇九年二月

# 目 录

深入贯彻落实科学发展观 加快推进郑州跨越式发展 努力建设现代化、 国际化、信息化和生态型、创新型城市·····	王文超	1
深入学习实践科学发展观 加快推进郑州经济社会跨越式发展·····	赵建才	14
落实科学发展观 扎实推进新农村建设·····	马懿	35
充分发挥地方国家权力机关的职能作用 为经济社会又好又快发展 提供法制保障·····	郝建生	44
科技自主创新工程成效显著 创新型城市建设任重道远·····	李秀奇	53
解放思想谋跨越 一心一意促发展·····	白红战	63
加强产业园区建设 实现产业集聚发展·····	李柳身	67
全面加快生态文明建设 着力打造生态型城市·····	王璋	74
加强城市建设管理 努力打造魅力城市·····	穆为民	80
深入贯彻落实科学发展观 加快推进郑州文化建设跨越式发展·····	丁世显	84
解放思想 开拓进取 大力推进巩义经济社会率先实现跨越式发展 ·····	李公乐	95
强力推进扶优扶强工程 为实现跨越式发展提供有力支撑·····	孙金献	101
大力发展高新技术 着力推动产业升级·····	张建国	108
坚持科学发展 积极应对挑战 奋力开创经济社会跨越式发展新局面 ·····	张延明	115
开拓进取 真抓实干 奋力实现中原区经济社会发展新跨越·····	王贵欣	129
勇于跨越 勇于创新 全力实现二七区经济社会大发展·····	史秉锐	142
加快跨越发展 助推中原崛起·····	赵新中	148
解放思想 科学发展 努力实现管城回族区跨越式发展·····	魏治功	155



三年跨越打造一个新惠济 奋力赶超争当发展排头兵·····	张俊峰	167
强化科技创新意识 着力建设创新型城区·····	周春辉	172
解放思想 开拓创新 奋力实现登封经济社会跨越式发展·····	王福松	176
三年跨越发展铸辉煌 一路不懈探索结硕果·····	王铁良	183
谋求跨越发展 实现更大突破·····	杨福平	189
深入贯彻落实科学发展观 推动县域经济又好又快发展·····	吴忠华	195
坚定信念 克难攻坚 全面实现中牟经济社会跨越式发展·····	崔绍营	201
解放思想 科学发展 谱写郑东新区建设新篇章·····	李建民	210
着力提升经济首位度 加快构建区域性中心城市·····	王广灿	219
以科学发展观为统领 推进郑州和谐发展·····	郭庆宽	232
创新理念 健全机制 推动人口计生工作实现新跨越·····	杨传文	234
大力实施人才强市战略 为郑州跨越式发展提供人才保证和智力支持 ·····	崔凡	238
围绕自主创新 构建中原经济隆起带的科技创新城·····	王济昌	243
以科学发展观为指导 促进交通全面协调可持续发展·····	范强	247
努力推进“三个转变” 开创环保工作新局面·····	刘炳辰	253
郑州市农村土地承包经营权流转情况调查统计分析报告·····	韩绍林	258
加快郑州森林生态城建设 努力实现林业跨越式发展·····	史广敏	262
彰显绿城特色 建设园林城市·····	邢建新	266
以思想大解放推动郑州对外开放大发展·····	宋加利	270
郑州国家干线公路物流港跨越式发展回眸·····	陈哲	274
郑州航空港区及临空产业发展问题探讨·····	杨东方 段亚璞 罗书森	280
郑州市实施跨越式发展战略研究·····	高林照	294
加快郑州市服务业发展战略研究·····	张合林 宫银峰	308
郑州市实现跨越式发展模式研究·····	郑州市社会科学院	348
后记·····		370

# 深入贯彻落实科学发展观 加快推进郑州 跨越式发展 努力建设现代化、国际化、 信息化和生态型、创新型城市

中共河南省委常委、郑州市委书记 王文超

市委九届九次全会提出,要力争通过10—15年的不懈奋斗,把郑州建设成为现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市。这是市委全面把握党的十七大精神,积极顺应新形势、新任务,顺应经济发展和城市发展规律,研究确立的郑州城市发展的新目标、新定位。这一重大战略符合郑州发展实际,符合全市广大干部群众的愿望,符合科学发展观的要求。

## 一、建设现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市 具有深远的战略意义和重大的现实意义

21世纪是城市的世纪,发展竞争主要体现为城市的竞争。在科学发展观指引下,在以新一轮解放思想为契机引发的发展热潮中,无论国内发达地区先进城市还是欠发达地区城市,都纷纷拉高坐标,确立新的城市定位,以抢抓竞争发展的主动权。上海强调要建设国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心和社会主义现代化国际大都市;广州致力于建设带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市;深圳提出建设和谐深圳、效益深圳和现代化、国际化城市;西安提出建设具有历史文化特色的国际性现代化大城市;成都提出建设中西部创业环境最优、人居环境最佳、综合竞争力最强的现代特大中心城市;合肥提出建设引领皖中、辐射全省、联动中部、接轨长三角的区域性中心城市和全国重要的科技创新型城市、独具魅力的现代化滨湖城市。

把郑州建设成为“三化两型”城市,是市委以世界眼光、创新思维确立的郑州城市发展的新目标,意义重大、影响深远。

建设“三化两型”城市是贯彻落实党的十七大精神、建设社会主义现代化国家的具体实践。党的十七大精神是在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,是党的十七大提出的我国社会主义现代化建设的新目标。城市现代化是国家现代化的重要基础,国家的现代化必然要求城市的现代化。党的十七大强调,要全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务。建设“三化两型”城市,顺应了这一时代发展的潮流。党的十七大第一次明确提出了建设生态文明的目标,要切实把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。还强调,要坚持走中国特色自主创新道路,把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。我们建设“三化两型”城市,是贯彻落实党的十七大精神、建设社会主义现代化国家的具体实践,充分体现和反映了党的十七大关于现代化建设的各项要求。

建设“三化两型”城市是全面落实科学发展观的根本要求。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。目前,我市正处在工业化、现代化发展的重要时期,提高自主创新能力、增强产业竞争力,统筹区域发展、实现共同富裕共同繁荣,加强节能减排和生态环境建设、推动可持续发展,统筹国内发展和对外开放、提高开放型经济水平,统筹经济与社会发展,促进人的全面发展,是我们贯彻落实科学发展观面临的重大任务和必须解决的重大问题。建设“三化两型”城市蕴含着“以人为本”、“四位一体”全面发展观念、协调发展观念和可持续发展观念,实现了经济、政治、文化、社会等各个方面的发展与人的全面发展相统一、发展的速度和结构质量相统一,全面体现了科学发展观的根本要求。

建设“三化两型”城市是实施对外开放战略的重要条件。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。郑州要实现大发展,就必须扩大开放。建设“三化两型”城市,有利于加大对外开放的力度,主动参与合作与竞争,增创郑州发展的新优势。有利于把握经济全球化大趋势与国际产业分工变动规律,拓展自主参与全球生产、流通、分配的途径,主动承接新一轮国际先进制造业和现代服务业转移,成为国际性的人流、物流、信息流和资金流的集聚中心,成为全球城市网络的重要节点,全面提升郑州在全国乃至全球的竞

争力。有利于突破时间空间限制,在利用信息资源方面抢占先机,为我市全方位、多层次、宽领域对外开放提供现代化技术保障,利用好国际国内两种资源两个市场,增强我市的综合实力和竞争力。有利于打造“宜居城市,以完善的基础设施,舒适的生活环境,文明的社会风貌,强化对资金、技术、人才等各种经济要素的吸引力,提升城市的凝聚力。有利于构建城市创新体系,切实提高城市知识创新能力、技术创新能力、制度创新能力和服务创新能力,释放各种潜在的能量和活力,大幅提升城市的开放度和吸引力。

建设“三化两型”城市是现代城市的发展目标。城市是现代产业和人口聚集的地区,是人类文明和社会进步的标志。世界各国城市发展的历史已充分证明,城市化是人类社会发展的必然趋势,是社会进步的一个重要标志。发展是城市永恒的主题,城市发展理念是随着形势的不断变化和人们对城市发展规律认识深化而不断深化的,任何一个地区、一个城市的发展,都必须立足在世界背景中进行审视和谋划,必须顺应城市发展规律。现代化、国际化、信息化和生态型、创新型是城市发展的新阶段,是城市化的进一步延伸,所反映和要求的是城市发展质量的提高过程。在现代化的进程中,在经济全球化和信息化的浪潮中,在科技发展日新月异和可持续发展观念深入人心的时代背景下,“三化两型”已成为世界各国大城市的发展目标。建设“三化两型”城市,既符合城市发展的客观规律、顺应时代潮流,又能建立广泛的国际经济联系,融入世界经济发展格局。既能把生态环境保护放在突出位置,努力实现人与自然和谐相处,实现城市内部各生态系统之间的有机联系和协调统一,又能实现城市发展从粗放增长向集约增长的转变,理应成为郑州城市的发展目标。

建设“三化两型”城市是广大人民群众的热切期盼。立党为公,执政为民,是中国共产党的本质特征,是我们党在长期的革命和建设中始终坚持的一贯思想。不断提高人民群众的物质文化生活水平,使人民群众获得切实的经济、政治、文化利益,让人民群众享受到更多的发展成果,是执政为民的集中体现。近年来,我们坚持科学发展、率先发展、跨越式发展,经济社会保持了良好发展态势,随着经济社会发展步伐的加快,人民群众对提高自身物质文化生活水平的愿望变得更加强烈。加快“三化两型”城市的建设进程,能有效提升城市品位、增强市民的自信心和幸福感,为广大人民群众提供方便高效的服务;能够进一步改善人居环境、提高广大人民群众生活质量;能充分发挥人民群众的首创精神,增强全社会创造活力,形成万众一心共创伟业的生动局面;能进一步实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,促进人的全面发展。

## 二、现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市的内涵和基本特征

综观国内外城市的发展定位,虽然每个城市提出的目标不尽相同,但都以现代化、国际化、信息化和生态型、创新型作为城市发展的总体方向 and 基本要求。现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市有其深刻的内涵和基本特征。

关于现代化城市。现代化一词产生于 1770 年,大体相当于欧洲工业革命开始的时期,是一个综合的、多层面的、动态的概念。我们通常所说的现代化,一般可以理解为从不发达社会到发达社会的过程和目标。现代化城市,是指以世界先进科学技术为基础,运用现代规划理论,建设具有优化的产业结构、完善的基础设施、新型的文化教育体系、高质量的生产和生活环境、现代化的管理手段和管理方法,以及高度精神文明的城市。现代化城市的主要特征表现为:经济的工业化与市场化、政治的民主化与法制化、城市发展的国际化与都市化、科技与知识的创新及社会信息化、社会生活的公平及生活质量的优化、经济社会发展的可持续化与协调化。具体内容包括:基础设施现代化、城市管理科学化、城市功能多样化、人民生活高质化、生态环境园林化、城市经济高效化、产业结构高级化、社会发展现代化等。进入新世纪以来,我国许多城市结合现代化建设的新要求,立足本地经济社会发展的新情况,相继提出了实现现代化的时间表。北京提出要抓住我国加入世贸组织和筹办奥运会的历史机遇,努力于 2008 年在全国率先基本实现现代化。广州、深圳都提出到 2010 年在全国率先基本实现现代化。当前,郑州正处于由现代化初级阶段向基本实现现代化阶段的过渡时期,加快推进现代化城市建设,是我们面临的紧迫任务和重大课题。

关于国际化城市。1915 年,苏格兰城市规划师格迪斯首先提出了国际化城市的概念。国际化城市一般是指有较强经济实力,优越的地理位置,良好的服务功能,有一定的跨国公司和金融总部,某一个方面或某几个方面的跨国交流比较频繁,其辐射力和吸引力对全球和区域产生重大影响的城市。国际化城市的主要特征表现为:拥有相当的经济实力,对区域经济有带动作用;拥有优越的区位条件,是主要的航空、航运和交通枢纽;具有优良的现代化城市基础设施,生产性服务业(特别是通信、信息、科技、咨询、商业、市政公用等)发达;以贸易为先行、以交通为基础、以工业或金融为主导,由全国的经济、交通、金融、贸易中心进而发展成为国际性的经济、交通、金融、

贸易中心;具有很高的经济开放度,通行国际惯例和国际法规;文化、科技、教育发达,是人才荟萃之地。建设国际化城市是主动适应世界经济发展潮流的战略选择,国内已有 40 多个城市相继提出要建设国际化城市。上海提出要以世博会为契机,2020 年基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市。杭州提出要建设经济繁荣、社会和谐、设施完善、生态良好,具有地方特色的现代化国际城市。近年来,郑州坚持实施开放带动主战略,不断加大对外开放力度,初步形成了全方位、多层次、宽领域对外开放新格局,国际化水平不断提高。

关于信息化城市。美国著名学者曼纽尔·卡斯泰尔 20 世纪 80 年代最早提出了信息化城市的概念。信息化城市是随着现代信息技术的发展和全球信息化而提出的一种未来城市的发展模式。信息化城市的核心是信息技术的应用和信息产业的发展。信息化城市的主要特征表现为:城市越来越成为区域信息化、领域信息化、行业信息化和社会信息化的中心,在政治、经济、文化、社会生活等各个领域持续地,广泛地应用现代信息技术,城市信息服务功能不断完善,城市管理水平和运行效率不断提高,城市的生产力水平和竞争力不断提升。近年来,我国各大城市普遍重视信息化建设,借助信息化手段着力提升城市发展水平。深圳规划到 2010 年基本建成“数字深圳”,奠定率先进入信息社会的基础。广州提出到 2010 年基本形成电子政务公共服务体系、社会主义先进网络文化体系、有核心竞争力的信息产业体系和信息化发展保障体系,基本建成信息化城市。郑州近年来信息化建设成效显著,信息基础设施日趋完善,电子政务飞速发展,信息产业初具规模,为建设信息化郑州奠定了坚实基础。

关于生态型城市。1971 年,联合国教科文组织首次提出“关于人类聚居地的生态综合研究”,标志着生态型城市概念的诞生。到 20 世纪后半期,生态型城市已被公认为是 21 世纪城市建设最基本的模式。所谓生态型城市,是指遵循生态学原理与生态经济规律,以生态环境建设和社会经济发展为核心,将生态建设、环境保护、自然资源的合理利用、生态破坏的恢复与社会经济发展、城乡建设有机结合起来,统一规划、综合建设,培育生态景观,诱导生态文明,孵化生态产业,建设生态社区,最终实现城市经济效益、社会效益、生态效益的可持续发展和高度统一。生态型城市的基本特征表现为:一是和谐性。这种和谐是存在于经济、社会、环境和居民之间的和谐,作为城市生态化发展的结果,生态型城市就是社会和谐、经济高效、生态良性循环的人类住区形式。二是统一性。一方面,人与整个生态系统形成一个统一体,任何一个环节的缺失,都会给居民的生活和生存带来障碍;另一方面,除人之外的生态系统本身也构成了一个统一体,生态系统所有成分之间都存在着生态学的联系。这两个统一体

交互存在,构成了生态型城市的统一性特征。三是可持续性。强调环境与经济、社会的协调,追求人与自然的和谐,特别关注的是各种经济活动的生态合理性,保持城市发展的可持续性。近几年,我们国家高度重视生态建设,先后制定了《全国生态环境建设规划》、《关于开展全国生态示范区建设试点工作的意见》等纲领性文件。天津、杭州、哈尔滨、青岛等城市也相继出台生态城市建设规划,明确提出了建设生态型城市的发展目标。我市坚持社会经济与环境保护同步发展,城市综合服务功能和居民生活质量明显提升,生态示范区、环境优美小城镇和生态文明村创建成效显著。

关于创新型城市。创新一词开始是作为一个经济概念提出。1912年,经济学家熊彼特在《经济发展理论》一书中指出:创新是指一切可能提高资源配置效率的活动。随着创新活动全面融入人类经济社会的方方面面,创新包含了科技创新、理论创新、文化创新、体制机制创新等多个方面,已经成为时代主流和引领经济社会未来发展的主导力量。创新型城市主要指依靠科技、知识、人力、文化、体制等创新要素驱动发展的城市,对一定区域具有高端辐射与引领作用。创新型城市包括创新资源、创新主体、创新制度、创新文化等基本要素。创新资源即创新活动的基础,包括人才、信息、知识、经费。创新主体即创新活动的行为主体,包括企业、大学、研究机构、中介机构、政府等。创新制度即保证创新体系有效运转的激励、竞争、评价和监督等机制。创新文化即维系和促进创新的保障,包括创新政策、法律法规、文化等软环境,信息网络、科研设施等硬环境,以及参与国际竞争与合作的外部环境。创新型城市的基本特征是:一是创新投入高,研发投入占地区生产总值的比重达到2.5%以上;二是创新综合指数高,科技进步贡献率高达60%以上;三是自主创新能力强,对外技术依存度指标通常在30%以下;四是创新产出高,发明专利多。目前,世界公认的创新型城市主要有日本东京、美国纽约、英国伦敦、韩国大田和新加坡等。我国自2005年提出要建设创新型国家的重大战略后,国内已有200多个城市相继提出要建设创新型城市的发展目标。近年来,我市依托丰富的科技创新资源,不断提高自主创新能力,创新型城市建设步伐加快。

### 三、郑州建设现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市具有坚实基础

近年来,全市上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻

落实科学发展观,按照“加快发展、维护稳定、为民谋利”的总体要求,解放思想,开拓进取,扎实工作,经济社会保持了又好又快发展,为建设“三化两型”城市奠定了坚实基础。

综合实力跃上新台阶。我们大力实施跨越式发展战略,加快转变经济发展方式,不断促进产业结构优化升级,经济实力进一步增强。初步预计,2008年全市生产总值达到3000亿元,人均生产总值达到40000元以上;地方财政一般预算收入达到260.4亿元,全社会固定资产投资达到1770亿元左右,城镇居民人均可支配收入达到15740元,农民人均纯收入达到7650元,一些主要经济指标实现两年或三年翻一番,在全国大中城市和省座城市中的位次不断前移,在国内外的美誉度和影响力不断增强,入选“世界特色魅力城市200强”,在“首届中国最美丽城市排行榜”661个城市中位列第22位,跃居“中国城市竞争力排行榜”第18位。

对外开放水平进一步提高。不断创新招商方式,优化投资环境,提高利用外资水平,出口和利用外资取得新突破。2008年实际利用外资13.7亿美元,比上年增长36.9%;全市引进域外境内资金430亿元,增长26.8%。先后荣获中国投资环境50优城市、中国投资环境百佳城市称号。每年举办全国性、区域性大型商贸展会活动上百次,成功举办了世界传统武术节、世界客属恳亲大会、黄帝故里拜祖大典、中博会、中国国内旅游交易会、亚洲艺术节等重要展会节会,扩大了影响,提升了形象。郑州成为中国最具潜力的会展新锐城市,郑东新区的中央商务区荣获“中国最具投资价值CBD”称号。

城市建设和管理迈出新步伐。积极实施中心城市带动战略,加快新型城镇化进程,全市城镇化水平由2003年的57%提高到2008年的62.3%。郑东新区实现“三年出形象、五年成规模”,正在向“十年建新区”目标迈进。重大城市建设和交通设施建设取得新的突破,省政府与铁道部签订了“五纵五横”铁路建设战略合作协议,石武客运专线等项目开工建设,郑西客运专线、郑新黄河大桥等重大项目加快实施,综合交通枢纽场站、郑州铁路集装箱中心站、郑州国家干线公路物流港、火车站西广场、郑州进口保税区等项目大力推进,开通了新郑国际机场与法国的不定期货运包机,成功引进鲲鹏航空公司总部,我市的枢纽地位进一步巩固。全面保护改造中心城区,集中整治十条精品街区,城市功能日益完善,人居环境不断改善,先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、全国绿化模范城市等荣誉称号。

文化建设开创新局面。商城遗址公园、郑州歌舞剧院等重点文化建设工程进展顺利,新闻出版、广播电视等主导文化产业实力不断增强,网络服务、影视动漫等新兴



文化产业迅速崛起,规划建设了中国郑州信息创意产业园,国家动漫产业发展基地落户郑州。嵩山文化、黄帝文化、黄河文化、商都文化和少林文化影响日益扩大。郑州成为中国历史文化名城、中国优秀旅游城市。社会主义核心价值观体系建设扎实推进,全社会文明程度进一步提高。

数字郑州建设取得新飞跃。信息基础设施建设日趋完善,电子政务建设效果明显,电子商务逐步推开,建成了国家首批数字认证中心和郑州市社会信用服务中心。大力促进信息化与工业化相融合,全市销售收入超亿元企业达到 1000 家,超百亿元企业发展到 7 家,中国 500 强企业达到 5 家,涌现出宇通、中铝、三全、思念、郑煤机、豫联等一批大型企业集团,郑州海马汽车、郑州日产汽车第二工厂、晶诚科技八寸晶圆生产线等一批事关全市发展大局的重大项目取得突破。

自主创新能力大幅提升。创新环境进一步优化,科技创新平台资源丰富,初步建成节能减排(郑州)科技支撑信息服务平台等 10 个基于网络的涉及科技部门职能作用的全方位科技服务公共平台。2008 年,全市高新技术工业总产值达 1350 亿元,增长 26% 以上,产业增加值达到 410 亿元,增长 26.8% 以上。在省重新认定的第一批高新技术企业中,我市达到 48 家,占全省的 39.7%。市级以上各类企业研发中心达到 450 家,其中国家级和省级分别为 16 家、193 家。我市荣获全国科技进步先进城市称号。

生态文明建设取得新进展。城市环保基础设施进一步完善,森林生态城市建设和生态水系建设强力推进,生态环境质量得到明显改善,初步实现了“水通、水清、水美”的目标,荣获全国绿化模范城市称号。

以上这些成绩的取得,为郑州建设“三化两型”城市奠定了坚实基础。但也要清醒地认识到我市经济社会发展存在的矛盾、困难和问题,特别是对照“三化两型”城市建设的要求,还有不小差距,突出表现在:产业结构仍不尽合理,第三产业的比重偏低,工业竞争力不强,高新技术产业、装备制造业发展水平不高,经济运行质量和效益有待进一步提高;对外开放水平不高,经济外向度低,国际机构和大型跨国企业较少;信息化发展不平衡,信息技术应用和电子政务建设水平尚处于初级阶段,信息产业核心竞争力不强;创新体制机制尚不完善,全社会研究与开发投入偏低,对外技术依存度过高,科技自主创新能力需进一步提高;环保投资水平较低,节能减排任务艰巨,农村环境保护工作基础薄弱,生态环境建设质量有待进一步优化;社会建设相对滞后,就业、教育、医疗等方面的问题还没有得到很好解决,和谐社会发展体系亟待进一步健全。