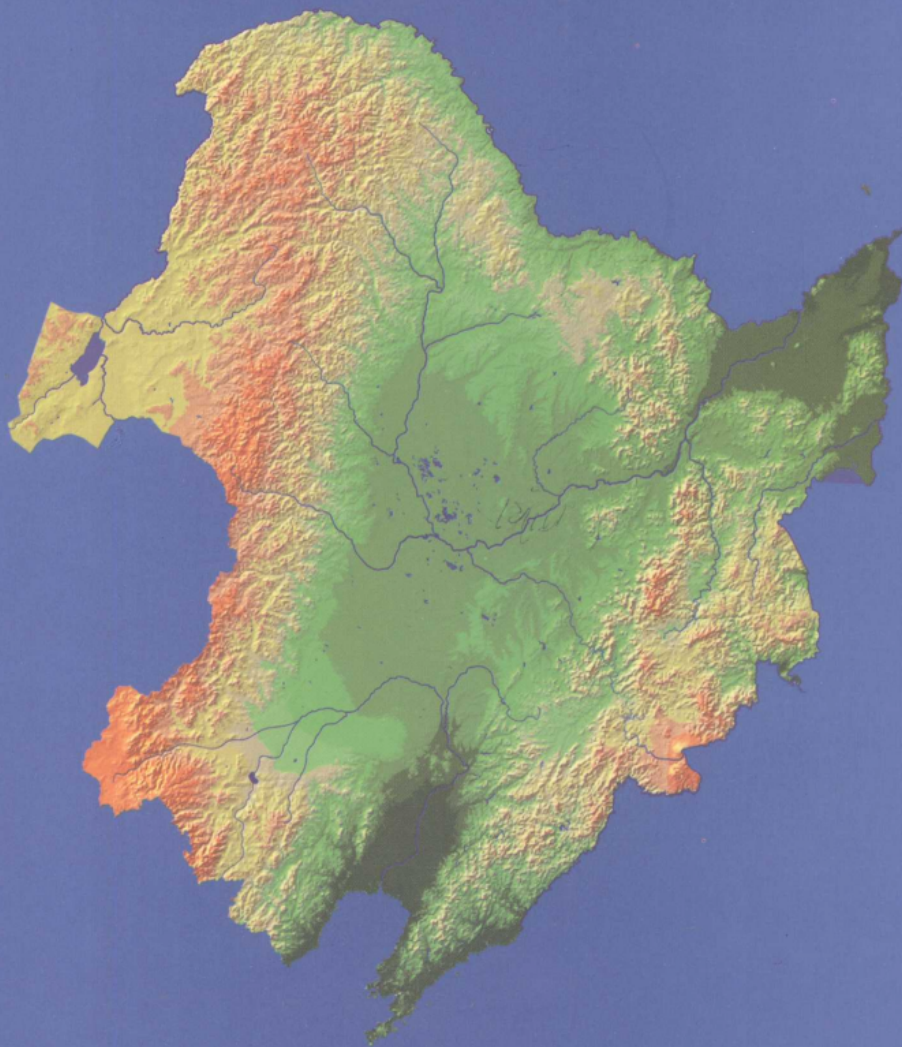


东北区域发展报告

2008

张平宇 主编



科学出版社

www.sciencep.com



数据加载失败，请稍后重试！

东北区域发展报告

2008

张平宇 主编

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书围绕东北老工业基地振兴主题,主要反映 20 世纪 90 年代中期以后尤其是 2003 年国家提出并实施振兴东北等老工业基地战略以来,区域经济发展面临新的国内外环境和条件,宏观评价当前取得的成效和发展状态,重点研究和讨论区域振兴过程中出现的新问题和新挑战;并提出对策建议。

本报告集科学性与实用性于一身,突出问题分析和对策导向,可为国家和地方有关部门振兴东北老工业基地实践,提供决策参考。

图书在版编目(CIP)数据

东北区域发展报告. 2008/张平宇主编. —北京:科学出版社, 2008

ISBN 978-7-03-022398-2

I. 东... II. 张... III. 地区经济—经济发展—研究报告—东北地区—2008 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 094874 号

责任编辑:孟宪奎

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码 100717

<http://www.sciencep.com>

吉林农业大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

2008 年 7 月第一版

开本: 787 × 1 092 1/16

2008 年 7 月第一次印刷

印张: 26 5/8

印数: 1 ~ 1 000

字数: 530 000

定价: 80.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

序

2003 年国家提出振兴东北等老工业基地战略,在一系列政策和项目的支持下,近年来东北地区发生了深刻的经济转型和社会变革,区域发展呈现快速振兴的态势。国有经济布局和结构调整明显加快,国内外资本开始向东北地区转移,以沈阳、大连为核心的全国第四大都市经济区和哈大产业集聚带正在形成。机械、冶金、石油、化工等传统优势产业升级改造取得了巨大成效,以农产品加工业、高新技术产业和现代服务业为重点的新的支柱产业逐渐壮大起来。大规模的棚户区改造、塌陷区治理和社会保障体系建设等使东北地区展现出崭新的社会面貌。各级政府积极响应中央战略,努力推进体制改革和机制创新,市场力量作为经济增长的原动力正在发挥越来越重要的作用。总体上判断,振兴东北等老工业基地战略已取得了初步成效,区域振兴目标正在逐步实现。

然而,从社会经济可持续发展角度衡量,东北经济发展仍面临比较严峻的挑战,一些深层次的矛盾还没有得到根本解决,还需要付出长期艰苦的努力。除体制因素外,下列问题比较突出:产业结构调整的任务艰巨,长期形成的偏重型的产业体系在结构转型、规模扩张、技术升级等方面面临较大挑战,新兴产业发展的能力还不强;依赖资源基础所形成的传统优势产业与本地资源保障间的矛盾日益突出,建设“重要原材料基地”的战略目标会带来更大的资源环境压力,且资源型城市可持续发展任务十分艰巨;依托都市经济区形成的区域创新能力和经济竞争能力不强,面临经济国际化和国内主要城市的挑战;农业发展基础不稳固,现代农业体系尚未形成;局部地区生态环境问题严重,等等。尽管存在上述问题,东北区域发展的基本面良好,其在资源环境支撑能力、工业化和城市化基础、粮食安全保障能力、科技和教育资源禀赋等方面的比较优势,使其成为我国最具有可持续发展潜力的地区之一。特别是在当前全球资源短缺矛盾加剧、世界发展的不确定性因素增大、国内经

济环境发生变化的形势下，东北地区对于保障国家经济安全的战略地位变得更加突出，因此要加快振兴东北老工业基地。

编写和出版科技咨询报告是中国科学院服务于国家和地方经济社会发展战略需求的一项长期的重要任务。中国科学院东北地理与农业生态研究所科技人员能够发挥他们的科研积累和学科集成优势，从区域可持续发展视角，研究和探讨东北振兴过程中一些新的趋势性问题，及时出版《东北区域发展报告2008》，为东北老工业基地振兴实践提供科学参考，这是一项具有重要意义的科研工作。而且，老工业基地振兴在本质上是一个富有学术特色的区域可持续发展问题，许多问题有待在理论和实践层面上开展更深入的研究。希望课题组广大同仁，能够坚持这一重要研究方向，深化对区域发展实践问题的科学认识，提高理论研究水平，壮大学科队伍，为东北老工业基地振兴与可持续发展做出更大的贡献。

陆大道

2008年5月28日

前 言

2008年,国家实施振兴东北等老工业基地战略已进入了第五个年头,东北区域发展也迈入了全面复兴的新阶段。经济发展速度处于全国前列,扭转了长期以来地区经济总量在全国位次落后的局面,体制改革和结构调整效果显著,就业状况明显改善,初步建立了覆盖城乡的社会保障体系。区域发展出现了新亮点,沿海地区“五点一线”开发与辽宁中部城市群一体化发展相互促进,推动辽中南老工业基地率先振兴;“哈大齐工业走廊”和“长吉图开放合作区”开发建设将会带动东北地区腹地经济的全面振兴。当前,东北老工业基地正在发生着深刻的经济转型和社会变革,区域振兴目标正在逐步实现。在经济全球化不断加深、区域竞争日趋激烈、全球环境变化和资源安全形势日趋严峻的复杂形势下,东北地区能够发挥其在资源环境支持能力、科技教育、工业化和城市化基础等方面的综合比较优势,对我国资源安全和经济社会可持续发展做出新的重大贡献。

改革开放30年来,我国经济社会发生了天翻地覆的变化,进入了全面建设小康社会的新阶段,但未来发展仍面临更大困难和挑战。改革开放以来率先发展的东南沿海地区,受到资源价格和劳动力成本升高、环境约束趋紧、地区间竞争加大、人民币升值等因素影响,长期依赖廉价劳动力和消耗资源能源发展经济的老路难以为继,面临紧迫的产业升级任务;而广大的中西部地区资源和市场潜力大,但发展条件较差,发展水平较低,面临更加紧迫的经济转型任务。与此同时,国际政治经济形势的不确定因素增大,作为世界上人口最多、发展速度最快的发展中国家,中国的发展对世界产生了重大影响,和平崛起的道路并不平坦。因此,国内外发展新环境的新变化必然影响我国经济发展战略与发展格局,科学发展与协调发展具有更加突出的现实意义,广大中西部地区面临新的发展机遇,东北老工业基地要加快发展与振兴,为中华民族的崛起做出新的贡献。2007年8月2日国务院下发实施《东北地区振兴规划》,未来要把东北地区建设成具有国际竞争力的装备制造业基地、国家新型原材料和能源保障基地、国家重要商品粮和农牧业生产基地、国家重要的技术研发与创新基地和国家生态安全的重要保障区。“四基地一区”的功能定位,提升了东北地区地位,也对未来发展提出了更高要求。相信在党中央、国务院的正确领导和大力支持下,经过东北地区人民的不懈努力,东北老工业基地一定能够实现区域振兴的目标。

编写《东北区域发展报告2008》的主要目的是客观反映国家实施振兴东北等

老工业基地战略几年来区域发展的新变化,科学分析区域发展中的热点问题,为区域振兴实践提供参考。本书内容紧密围绕东北老工业基地振兴主题,参考了近年来出版的一系列相关研究成果,力求避免选题重复,突出区域发展综合研究特色,共设11章,各章内容简介如下。

第一章简要回顾了东北老工业基地形成背景与发展改造过程,阐述了不同发展阶段的主要成绩和历史贡献,分析了东北老工业基地衰退和“东北现象”产生的主要原因、不同阶段的老工业基地改造对策、效果及经验教训。重点分析了近年来国家支持东北老工业基地振兴的项目投资与布局、主要政策措施以及东北三省对国家政策的落实情况和地方配套政策措施等,宏观评价了区域振兴绩效。指出了当前区域发展总体态势和面临的挑战,探讨了未来区域振兴目标与战略对策。此外,本章还试图在理论上探讨老工业基地改造的特殊性,增强对老工业基地改造问题的科学认识。

第二章阐述了东北老工业基地产业结构调整与经济转型的背景和意义,重点论述了加快产业结构调整升级的基本思路 and 战略重点、加快转变经济发展方式和促进经济转型的对策措施,并探讨了深化体制改革和促进结构调整与经济转型的主要问题,借鉴国内外老工业基地产业结构调整与经济转型的经验,促进东北老工业基地振兴。本章把产业结构调整与经济转型结合起来,充分体现了贯彻落实科学发展观和促进新型工业化发展的思路。

第三章阐述了东北老工业基地煤炭、石油等矿产资源开发及其产业基地形成过程、资源型产业在区域经济发展中的重要作用以及资源型产业未来发展趋势,分析了资源型产业集聚发展导致的资源环境问题和经济社会问题,探讨了资源型产业集聚发展的途径和对策。本章从产业集聚理论视角审视了老工业基地资源型产业集聚发展问题,认为石油、煤炭、钢铁、森工等资源型产业仍然是区域经济的支柱,对东北老工业基地振兴和保障国家资源和能源安全具有十分重要的意义,要促进资源型产业合理集聚与发展。

第四章针对人们普遍关心的东北地区农产品加工业发展与粮食安全关系问题,分析了近年来东北地区玉米、水稻和大豆加工业发展的主要特征,农产品加工业发展现状和问题,未来发展的有利条件和面临的新挑战,探讨了农产品加工业发展对粮食安全的影响,提出了保持农产品加工业与国家粮食安全协调发展的对策与建议。研究认为,东北地区具有持续保障国家粮食安全的资源条件和综合生产能力,粮食加工业发展一方面对区域粮食供需平衡与流通格局有重要影响,另一方面会促进粮食综合生产能力提高;粮食加工业自身特性、粮食需求结构特点、流通体制改革和政府宏观调控等措施,可以规避粮食加工业对粮食安全的不利影响。

第五章针对东北老工业基地振兴的焦点问题——资源型城市转型,探讨了东北地区资源型城市发展现状,近年来资源型城市转型过程中取得的主要成绩和存在的

问题,资源型城市可持续发展面临的主要任务及对策。以阜新、大庆和辽源三个国家资源型试点城市为例,深入分析了其转型实践过程,采取的主要对策和措施,以期为其它资源型城市转型提供借鉴。研究认为,资源型城市对东北老工业基地振兴和国家资源安全具有重要意义,资源型城市仍具有可持续发展潜力,抓住当前国内外资源价格大幅上升的新机遇,加快资源型城市经济转型。

第六章论述了东北地区城市群形成发展的基础条件、现状特征,重点分析了近年来城市群空间集聚与扩散态势,包括辽中城市群的空间一体化、长吉核心区培育、哈大齐工业走廊建设和“五点一线”建设及其对城市群空间发展的影响,探讨了东北地区城市群空间协调与机制创新问题。本章强调伴随东北老工业基地振兴,城市群地区成为经济和人口要素集聚和扩散最活跃的地区,不但引起了区域经济空间重构,而且也对区域资源环境带来了更大压力,协调城市群空间发展成为具有重大现实意义的问题。

第七章阐述了东北地区农村发展与农村城镇化的区域背景和条件,分析了20世纪90年代以来农民收入及其结构变化、农村经济收益结构与农业产业化以及农村社会事业发展主要成绩,探讨了区域农村城镇化的方向、目标与途径,以及新农村建设面临的主要任务与实施对策。本章强调了东北老工业基地振兴是包括广大农村地区的全面振兴,新时期的农村城镇化与新农村建设对打破城乡二元结构,促进城乡协调发展具有重要意义。

第八章阐述了东北地区内部经济合作以及参与东北亚区域合作主要进展以及大图们江区域合作开发的新态势,分析了近年来边境贸易和口岸建设进展、存在问题和对策,比较分析了利用外国直接投资情况,探讨了区域会展业发展与合作问题。本章从不同侧面反映了东北地区对外开放与区域合作进展,强调了扩大开放与区域合作对促进东北老工业基地振兴具有重要作用。

第九章分析了东北地区人口增长过程和趋势、人口结构特征、人口迁移与分布状况、劳动就业状况和社会保障状况,论述了区域人口发展中面临的人口性别结构、人口城市化、人口老龄化、人力资本利用、劳动就业和社会保障问题,探讨了解决区域人口发展问题的主要对策。本章强调了东北地区人地关系相对和谐,具有人力资本优势,这是东北地区振兴与发展的有利条件。

第十章主要从水、大气、固体废弃物、噪声、土壤等方面阐述了东北地区面临的主要环境问题,特别实施振兴东北老工业基地政策以来环境污染出现的新变化,环境保护和污染治理取得的成绩以及未来环境保护和区域可持续发展对策。本章强调尽管近年来不断加大环境污染防治力度,但因为区域经济发展速度快,污染物排放总量呈增大趋势,环境污染风险仍较大,环境保护形势依然严峻。

第十一章阐述了东北三省的生态省建设和循环经济试点情况,从区域资源环境条件和经济发展基础出发,分析了东北地区生态经济发展特征与模式选择,包括生

态农业、生态工业和生态城市试点情况,探讨了东北地区生态经济发展的对策和建议。本章强调了东北地区生态环境良好,具有发展生态经济的优越条件,发展生态经济是实现区域经济转型和振兴的重要途径,应继续扎实推进生态省建设和循环经济试点工作。

三

《东北区域发展报告 2008》是中国科学院知识创新工程重要方向项目“中国可持续发展战略综合研究”(KZCX2-YW-323)的系列成果之一。同时,本报告所涉及的丰富内容也综合集成了报告编写人员承担的其它课题的科研成果,主要项目包括国家自然科学基金重点项目“东北地区矿业城市人地系统脆弱性与可持续性研究(40635030)”、国家 973 计划项目“东北老工业基地环境污染形成机理与生态修复研究(2004CB418500)”、中国科学院知识创新工程重要方向项目“中国城市化过程及典型都市密集区协调发展研究”(KZCX2-YW-321)、国家自然科学基金青年项目“辽中南老工业基地产业集聚机制与格局研究(40501019)”、国家自然科学基金青年项目“三江平原农业地域结构演变及其优化调控研究(40601027)”、国家自然科学基金面上项目“东北区产业生态系统时空格局及优化调控研究(40571041)”以及研究所学科前沿领域项目等等。

本报告由张平宇负责全书大纲总体设计、初稿审阅、统稿和最终定稿。各章作者如下:第一章,张平宇;第二章,于振汉;第三章,马延吉,原明明,高晓娜;第四章,程叶青;第五章,李鹤;第六章,刘文新;第七章,何秀丽;第八章,李红;第九章,苏飞,黄建毅;第十章,阎百兴,曹会聪,杨育红,朱立禄;第十一章,佟连军,李名升,李博。张树文研究员提供了封面插图“东北地势图”。

基于科研成果,坚持科学性、政策性和时效性原则,分阶段适时出版“东北区域发展报告”,已成为我所区域发展研究服务社会的长期任务之一。该项工作一直受到院、所领导和专家们的关注和支持。在此,感谢中国科学院资源环境科学与技术局傅伯杰局长、冯仁国副局长、黄铁青处长的关心和指导!感谢本书所属项目首席科学家王毅研究员的帮助和指导!特别感谢中国科学院院士陆大道先生为本书作序,以及长期以来对东北区域发展研究和学科建设的关心支持!中国科学院可持续发展研究中心主任樊杰研究员、中国科学院地理科学与资源研究所金凤君研究员等对本书编写给予了宝贵建议,在此表示感谢!此外,十分感谢辽宁、吉林和黑龙江省发展和改革委员会与老工业基地振兴办公室等相关部门领导给予的支持和帮助!

2008 年正值我所成立 50 周年,本书作为所庆献礼之一,其编写和出版工作受到了大家的格外重视。张柏副所长与编写人员共同讨论了本书的写作大纲和出版计划,并给予“所长出版基金”资助,在此表示感谢!本书作者和编审人员能够从

研究所发展大局出发，克服困难，认真完成任务，对他们表现出的高度责任感和奉献精神表示钦佩和衷心感谢！相信，在和谐奋进的新形势下，东北地理与农业生态研究所一定会发展得更加强大，各项事业欣欣向荣。

由于各方面原因，本书所涉及内容难免存在参考资料不全面，有的问题把握不准确，个别观点有失偏颇乃至错误之处，对此我们深表歉意！我们诚恳地接受各级领导、专家和广大读者的批评指正，以利改进工作。

最后，期望本书的出版能够为当前振兴东北老工业基地工作提供科学依据，为东北区域发展研究提供参考，为国内外关心东北老工业基地振兴问题的广大读者提供帮助。

张平宇

2008年5月18日

目 录

序 言

前 言

第一章 区域发展与振兴的总体态势	(1)
第一节 区域发展背景和东北老工业基地改造过程	(2)
第二节 区域振兴的主要政策措施与实施绩效	(12)
第三节 区域发展态势及面临的挑战	(29)
第四节 区域振兴目标与战略对策	(36)
结 语	(45)
参考文献	(46)
第二章 产业结构调整与经济转型	(48)
第一节 产业结构调整与经济转型的背景及意义	(49)
第二节 加快产业结构调整升级的基本思路 and 战略重点	(52)
第三节 加快转变经济发展方式,促进经济转型	(67)
第四节 深化体制改革,促进结构调整与经济转型	(72)
第五节 国内外老工业基地经济转型的经验启示	(75)
参考文献	(77)
第三章 资源型产业发展与集聚	(79)
第一节 资源开发与资源型产业集聚发展	(80)
第二节 资源型产业集聚发展引起的资源环境与社会问题	(91)
第三节 资源型产业集聚发展途径与对策	(96)
参考文献	(102)
第四章 农产品加工业发展与粮食安全保障	(104)
第一节 农产品加工业发展现状	(105)
第二节 农产品加工业发展的有利条件与面临的挑战	(115)
第三节 农产品加工业发展对粮食安全的影响	(121)
第四节 农产品加工业发展与保障粮食安全的对策与建议	(130)
参考文献	(135)
第五章 资源型城市转型与可持续发展	(136)
第一节 东北地区资源型城市概况及发展态势	(137)
第二节 东北地区资源型城市转型的主要成绩及问题	(143)
第三节 资源型城市可持续发展面临的主要任务及对策	(154)
第四节 资源型城市经济转型试点实践	(160)

参考文献	(185)
第六章 城市群集聚扩散与空间协调	(188)
第一节 城市群发展的基础与条件	(189)
第二节 城市群经济发展现状	(192)
第三节 城市群空间集聚与扩散态势	(197)
第四节 城市群空间协调与机制创新	(215)
参考文献	(220)
第七章 农村城镇化与新农村建设	(222)
第一节 农村发展和农村城镇化的区域背景及面临问题	(222)
第二节 1990 年代以来农村发展进程	(231)
第三节 区域农村城镇化的方向、目标与途径	(242)
第四节 新农村建设面临的目标、主要任务及实施途径	(249)
参考文献	(257)
第八章 区域合作与对外开放	(259)
第一节 区域合作及其发展趋势	(259)
第二节 东北亚区域经济合作与大图们江区域合作开发	(267)
第三节 边境贸易及其口岸发展	(276)
第四节 利用外国直接投资及比较	(282)
第五节 会展业发展与合作	(294)
参考文献	(300)
第九章 区域人口发展	(301)
第一节 东北地区人口发展状况	(301)
第二节 区域人口发展的主要问题	(320)
第三节 区域人口发展对策	(329)
参考文献	(335)
第十章 环境质量变化态势与污染防治对策	(336)
第一节 东北地区的主要环境问题	(336)
第二节 近年来环境污染的变化与趋势	(357)
第三节 近年来环境污染治理取得的成绩	(364)
第四节 对策和建议	(371)
参考文献	(373)
第十一章 生态省建设与生态经济发展	(375)
第一节 生态省建设与循环经济试点进展	(376)
第二节 东北地区生态经济发展	(391)
参考文献	(414)

第一章 区域发展与振兴的总体态势

东北地区是我国重要的地理单元之一,包括辽宁、吉林和黑龙江三省及内蒙古东部赤峰市、通辽市、兴安盟和呼伦贝尔市。全区土地面积 125.18 万 km^2 , 约占全国土地总面积的 13%; 总人口 1.19 亿人, 占全国总人口的 9.1% (2005 年)。作为新中国成立后最早重点建设的老工业基地, 到 20 世纪 80 年代, 本区已经建成了较为完整的现代工业体系, 处于全国工业化前列。辽阔的东北大平原和良好的水土、光热资源配置, 使她成为我国粮食生产最稳定、商品粮贡献率最高的粮食生产基地, 保障了国家粮食安全。先进的工业化促进了城市化发展, 区域科技、教育、文化等社会事业较为发达, 并形成了富有特色的地域文化。东北地区国土空间辽阔, 自然资源丰富, 生态环境条件优越, 是未来我国最具可持续发展条件与潜力的地区之一。

东北地区作为“共和国长子”, 为我国的社会主义经济建设做出了重大历史贡献, 对全国的经济安全和东南沿海地区的改革开放, 起到了有力的支撑保障作用。然而, 由于改革开放起步晚, 特别是受长期的计划经济体制和不合理的产业结构影响, 东北老工业基地在 20 世纪 80 年代就显现出经济衰退的迹象, 到 90 年代产生“东北现象”, 出现了普遍的工业增长停滞和衰退, 区域经济丧失了活力和竞争力, 并引发了一系列社会发展问题。实际上, 从“六五”时期开始, 国家就已经注意到对东北老工业基地进行调整改造问题, 技术改造投入不断加大, 并于 1997 开始实施为期三年的国企改革脱困, 但东北老工业基地改造仍未取得全局性、根本性的突破。

2003 年 10 月, 中共中央、国务院颁布了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》(中发[2003]11 号)。这是建国之后我国颁布的第一个关于老工业基地振

兴的党政文件,标志着我国区域政策的进步,也表明了党和政府要系统地解决老工业基地的决心。目前,振兴东北老工业基地战略实施已逾4年,各方面振兴工作已经取得了显著成效,区域发展呈现出良好的态势,同时也面临着新的挑战。面向未来发展,要充分认识东北老工业基地振兴的重大意义,明确工作重点,扎实推进各个方面振兴对策,争取到2020年实现东北老工业基地全面振兴。

第一节 区域发展背景和东北老工业基地改造过程

一、东北老工业基地形成的资源环境基础和特殊的历史背景

东北地区现代资本主义发展开始于19世纪下半叶。由于日、俄、英等帝国主义势力的不断渗透,到20世纪上半叶,殖民地、半殖民地经济引发了以矿产资源开发为主的区域工业化过程。标志性的历史事件包括1861年营口(牛庄)开港、中东铁路及其南满支线于1903年全面开通、1931年日本帝国主义完全占领东北地区。以掠夺资源和财富为目的的殖民地经济,必然对区域经济结构与布局带来先天的缺陷,并导致后来经济发展的“路径依赖”,使这种不利影响持续至今。1945年日本帝国主义战败投降,矿产、能源、冶金、兵工机械成为主要工业部门。不论从工业部门体系还是工业技术水平来看,此时的东北地区还称不上一个对全国有重要影响的工业基地。然而,新中国成立后,东北地区率先发展建设,到20世纪80年代东北老工业基地已经成为工业体系完备、代表我国最先进工业化水平和对国民经济有重要影响的全国最大的老工业基地。东北地区之所以能发展成为中国最大的老工业基地,有多方面因素,归纳起来集中体现在以下两个方面。

1. 优越的资源环境基础支撑了新中国最大的重工业基地

世界发达国家的近现代工业化过程表明,一个国家和地区的工业化往往都与当地的自然资源尤其是煤炭、石油和铁矿资源有关。比如英国、德国、法国和美国等的老工业基地,基本上都是煤炭、铁矿和石油资源富集地区。当然,老工业基地形成的资源指向性还与当时历史条件下的技术、交通和世界贸易等因素有关。东北地区能够成为我国最大的老工业基地,首要条件是其优越的生态环境条件和丰富的自然资源。

众所周知,东北地区“山环水绕,沃野千里”。东北平原是我国最大的平原,面积35万 km^2 ,由辽河平原、松嫩平原和三江平原构成,更为珍贵的是其中包括5.96万 km^2 黑土带,是世界三大片黑土之一^[1]。松花江、辽河水系覆盖全境,再加上黑龙江、乌苏里江、图们江和鸭绿江4条边境河流,为东北地区提供了可靠的水资源保障。多年平均水资源总量约为1990亿 m^3 。良好的水土资源配置格局,不

仅为发展现代化大农业提供了良好的生态环境条件,而且为区域工业化和城镇化发展准备了优越的环境基础。如果说地表以上的光热、水土和生物资源就足以支撑某种区域工业化模式,而东北老工业基地历史地选择了一条重工业化道路,是与本区拥有得天独厚的地下矿产资源有着密切关系。本区资源总量大、品种丰富,而且地域组合良好,具备建设现代化工业基地所需的主要战略资源。石油储量约占全国的1/2,铁矿石储量占全国的1/4,森林蓄积量占全国的1/3,潜在的能源资源油页岩占全国的70%,煤炭资源储量占全国的1/10,部分矿产资源如菱镁矿、沙金、方解石、玉石等矿产资源储量不仅在国内处于前列,而且在世界上也占有重要位置。主要战略资源分布相对集中,便于开采、加工和运输。比如铁矿资源主要集中在鞍山、本溪地区,煤炭资源主要分布在蒙东、辽中、辽西和黑龙江东北地区,石油资源主要分布在松嫩平原和辽河中下游地区。被誉为“东方鲁尔”的辽中地区,不仅铁矿石、煤炭资源集中分布,而且黑色金属和冶金辅助原料矿产配套性好,属于世界上罕有的适合发展冶金和钢铁工业的地区。矿产资源分布及其地域组合,直接影响了东北地区的城镇发展和布局。东北地区现在的90个城市,超过1/3是因开采资源而兴起^[1]。这些城市及其所在地区的工业化过程都与资源开采加工密切相关,从某种意义上说,没有矿产资源开发,就不会有这些城市的产生和发展。到1985年,东北经济区许多工业产品产量在全国占有重要比重,其中钢、生铁和成品钢材分别占全国的24.4%、25.1%和22.2%;原油和木材分别占53.4%和44.1%;发电量、原煤分别占17.2%和16.9%;发电设备占22.5%;汽车占32.3%;机床和洗衣机分别占13.8%和19.3%。此外,纯碱、化学纤维、平板玻璃、纸和纸板所占比重从36%至18.4%^[2]。上述各项大部分指标都占全国的第一位。此时东北地区已是全国最主要的机械、原材料和能源基地。矿产资源开发不仅促进了资源和原材料工业的大发展,而且也带动了标志现代工业化水平的装备制造业的发展。东北地区在矿山机械、能源动力设备、机床、汽车和轮船等大型设备制造方面,具有独特优势。所以,如果没有如此优越的资源环境基础,就不可能在东北地区成长起中国最大的重工业基地。

目前东北地区仍然具有巨大的资源开发潜力,这是继续推进区域工业化的有利条件。近年来部分资源型城市出现的资源枯竭问题,并不表明本区已经完全失去了资源优势。在相当长时期内,本区的钢铁、石油资源在我国仍然占据主导地位,蒙东地区煤炭资源具有巨大开发潜力。尤其应引起注意的是,近年来对大兴安岭地区的深入勘探和研究发现,大兴安岭中南段的有色金属资源具有重要的开发潜力,该区存在3条有色金属成矿亚带,即大兴安岭西麓富银—富铅锌成矿带、大兴安岭主峰富锡—富铅锌铜成矿带,大兴安岭北部的铜、钼矿也显示出较好的开发前景^[3]。此外,随着深层矿藏勘探技术进步,一些老矿区相继发现新资源。比如辽宁省本溪

市刚刚发现一个大型铁矿,该矿深达 1 280 ~ 1 500 m,为连续铁矿层,品位约为 34%,推断远景储量为 10 亿 t 左右,可供开采 30 年左右。当然,拥有资源优势并不意味着仍然要沿袭过去资源依赖型经济发展路径。随着东北老工业基地产业结构调整与升级,资源型工业在区域经济中的地位会逐步下降,但它作为基础产业的作用仍需加强。无论从东北振兴还是从国家安全角度,东北地区的资源与环境优势都具有十分重要的战略意义。

2. 特殊的历史背景和地缘政治条件使东北老工业基地得到被优先开发建设的机会

1948 年东北地区全境率先解放,旋即便开始了经济恢复和重建工作,以支援全国其他地区的解放事业。当时历史条件下的经济复兴工作只能够在原有的历史基础上展开。此时东北地区已经建立起较为稠密的铁路交通网络和众多工矿城市,工业部门以能源、电力、冶金、机械和化工为主,并有一定的军备工业基础。1950 年前后的国内解放战争和抗美援朝战争使这些工业得到了扩张和加强。

第二个重要历史原因是新中国的国家战略和社会主义制度。从半封建、半殖民地状态下刚刚得到解放和独立的中国人民,最迫切的愿望是加快工业化,尤其加快重工业发展,以便使得国家尽快地强大起来,不再受人欺负。所以新中国的工业化选择了重工业优先发展的道路,这是当时历史背景下服务于国家安全战略的必然选择。但是,东北老工业基地能够在“一五”和“二五”时期举全国之力集中开发建设,还取决于我国社会主义制度能够集中力量办大事的优越性。

第三个原因是国际地缘政治因素。东北地区与俄罗斯山水相连,边境线超过 3 000 km。1950 年代中苏两国密切的政治经济关系,有利于在东北地区开展大规模的经济建设,便于就近得到前苏联的资金、设备、人才和技术援助。国家“一五”时期的“156”个项目,有 54 个布局在东北地区,也是考虑到与前苏联的地缘关系。此外,鉴于 50 年代初不稳定的世界局势,邻近前苏联进行经济建设布局,也是较为现实的选择。

二、“一五”和“二五”时期的重点项目建设及其后效

1. 54 个重点项目建设奠定了区域经济发展格局

新中国成立后,经过 1949 ~ 1952 年的经济恢复时期,于 1953 ~ 1957 年实施了国家第一个五年计划。在苏联援助下我国开始了以“156”个项目为主、900 多个限额以上大中型项目为辅的现代工业体系的建设。这些项目大部分持续到第二个五年计划才得以完成^[4]。“156”个项目实际正式实施了 150 个,包括 106 个民用项目和 44 个军工项目。在东北三省实际实施了 54 个^[5],其中辽宁省 24 项、吉林省 8 项、黑龙江省 22 项(表 1-1)。

在东北地区布局的项目数量最多,投资规模最大,建设实施最早。在全国实际