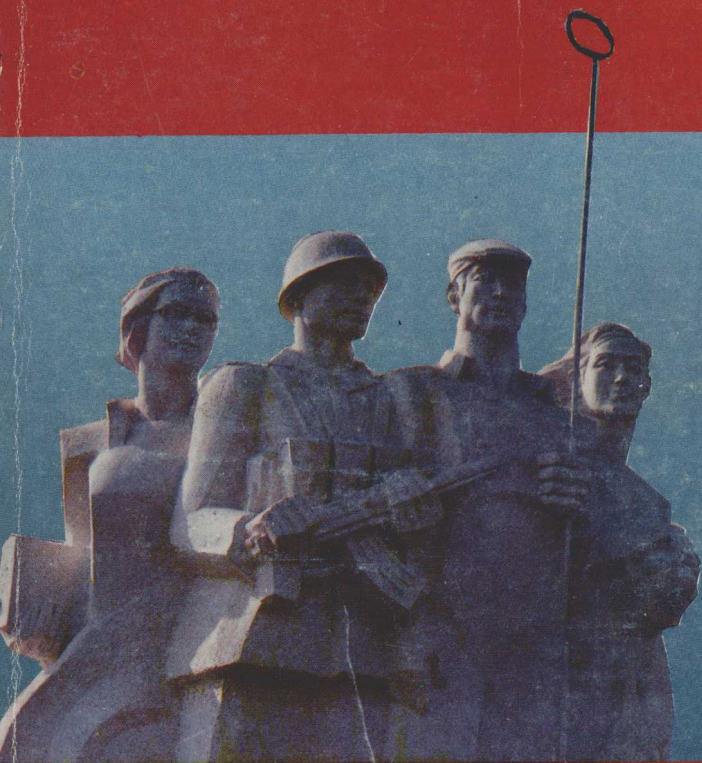


人民的权力

張友漁

——七届全国人大三次会议
学习宣传辅导材料



《人民的权力》编写组编写 华龄出版社

人民的权力

張友漁

——七届全国人大三次会议
学习宣传辅导材料
《人民的权力》编写组编写

华龄出版社

1990年4月

**《人民的权力——七届全国人大三次
会议学习宣传辅导材料》**

《人民的权利》编写组编写

出版发行：华 龄 出 版 社

(北京西城区西黄城根北街 11 号)

经 销：新 华 书 店

印 刷：北京印刷三厂

787×1092 毫米 32 开 10 印张 190 千字

1990 年 4 月北京第 1 版 1990 年 4 月第 1 次印刷

印 数：1-30000 册

ISBN 7-80082-070-x/D · 6

定 价：3.90 元

编写说明

七届全国人民代表大会第三次会议，是在我们国家制止平息了动乱和暴乱、社会局势趋于稳定、改革开放进一步发展、治理整顿进入了关键时期召开的一次团结、求实、鼓劲的大会。会议通过了一系列工作报告、决议、决定和法律。对我国今后的稳定、改革、开放和发展都具有重要指导意义。为了宣传这次会议的精神，我们组织编写了《人民的权力——七届全国人大三次会议学习宣传辅导材料》一书。

全书分为三个部分：第一部分是学习大会通过的各个工作报告的若干问题问答；第二部分是有关大会活动的采访纪实和代表团活动侧记；第三部分是大会重要文件摘编。我们希望本书既有利于广大读者理解、领会大会文件的基本内容和基本精神，又能够使大家真实地感受到人民代表肩负人民重托，积极参政议政，认真行使人民权力的动人场面。

本书是应华龄出版社之约，由全国人大常委会研究室杜西川、郑允海、王文友、何绍仁，国务院法制局郜枫涛，最高人民检察院王立春、宋寒松、张德利、童建明、夏道虎、杨志宏、李海伟，河南省人大常委会王之勤、李万松，新疆维吾尔自治区人大常委会曹羲奕，山东省人大常委会李朝东，法制日报社阎军、李群等同志共同编写。我们是第一次组织编写这类材料，加之理论水平有限，内容或有不妥之处，希望广大读者批评指正。张友渔同志为本书题写了书名，刘政同志对本书编写工作给予了支持，华龄出版社余敏同志为本书出版做了大量工作，在此特致谢意。

1990年4月10日

目 录

人民政府依法履行职责

——学习政府工作报告若干问题解答 (1)

国家权力机关代表人民行使权力

——学习全国人大常委会工作报告若干问题解答
..... (37)

人民法院坚持秉公执法

——学习最高人民法院工作报告若干问题解答... (73)

人民检察院在反贪污、贿赂和打击刑事犯罪斗争中发挥重要作用

——学习最高人民检察院工作报告若干问题解答
..... (88)

又是一年春草绿

——七届全国人大三次会议散记 (116)

我们是国家的主人

——记出席七届全国人大三次会议的河南省代表团
..... (145)

维护稳定 发展经济

——山东省代表团小组讨论侧记..... (161)

为了各族人民的重托

——新疆维吾尔自治区代表团参加七届全国人大
三次会议纪实 (167)

会议主要文件摘编

为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗（摘要）

——1990年3月20日在第七届全国人民代表大会第三次会议上的政府工作报告 (179)

全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）

——1990年3月28日在第七届全国人民代表大会第三次会议上 (240)

最高人民法院工作报告（摘要）

——1990年3月29日在第七届全国人民代表大会第三次会议上 (260)

最高人民检察院工作报告（摘要）

——1990年3月29日在第七届全国人民代表大会第三次会议上 (290)

人民政府依法履行职责

——学习政府工作报告若干问题解答

1. 1989年政府工作取得了哪些成就？
2. 为什么说治理整顿和深化改革已取得比较明显的成效，国民经济正朝好的方向发展？
3. 怎样看待1989年控制通货膨胀、缓和供求矛盾和调整经济结构的努力？
4. 1989年在政治思想战线上政府采取了哪些措施？出现了哪些新的转机？
5. 1989年政府工作中存在哪些问题和困难？
6. 进行现代化建设、实现三步走的战略目标为什么必须坚决维护国家和社会的稳定？
7. 为什么必须把坚持四项基本原则和坚持改革开放作为建设有中国特色的社会主义的两个基本点？为什么说把两个基本点更加紧密地结合起来是1989年政府工作的宝贵经验之一？
8. 为什么说必须坚持社会主义道路，坚持中国共产党的领导？
9. 为什么说应当始终坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针？
10. 为什么必须保持基本方针政策的稳定性和连续性？
11. 为什么必须紧紧依靠和密切联系群众，坚决消除腐败现象，切实改进工作作风？
12. 1990年政府工作的指导思想是什么？

13. 1990年各级人民政府要努力做好哪10项工作?
14. 为什么必须实现农业的稳定发展? 政府将采取哪些措施来实现农业的稳定发展?
15. 针对目前的市场销售疲软问题, 政府应当采取哪些措施调整经济结构, 提高经济效益, 以尽快改变这种状况?
16. 在治理整顿和深化改革中, 政府将如何推动科学技术的进步?
17. 为什么必须坚持财政和金融“双紧”方针? 政府将采取哪些措施做好财政和金融工作?
18. 1990年政府在稳定物价、市场和安定人民生活方面将采取哪些措施?
19. 政府将如何深化企业改革和健全宏观调控体系?
20. 为什么说在当前情况下继续坚持对外开放的意义十分重大? 为搞好对外开放, 政府将做好哪些工作?
21. 为什么必须把加强社会主义民主和法制建设作为全年政府工作的重要任务? 政府将应采取哪些措施来完成这一重任?
22. 切实加强社会主义精神文明建设具有怎样的意义? 怎样才能建设好精神文明, 促进我国社会的全面进步?
23. 政府将如何加强计划生育、土地管理和环境保护工作?
24. 一年来的国际局势发生了哪些变化?
25. 我国处理同各国关系的基本准则是什么? 1989年我国政府是如何落实和贯彻这一基本准则的? 1990年还将如何继续坚持它?
26. 我国政府是如何推动国际形势朝着有利于和平与发展的方向前进的?

1. 1989 年政府工作取得了哪些成就？

1989 年是人民共和国成立 40 周年，是治理整顿深化改革的第一年。这是很不寻常、很不普通的一年。在这一年里，我国各族人民经历了惊心动魄的斗争和严峻考验，战胜了重重困难，在拥有 11 亿人口的中国巩固和发展了社会主义阵地，取得了历史性的成就。这些成就概括起来就是：制止了动乱，平息了在北京发生的反革命暴乱，维护了国家和社会的稳定；全国工人、农民、知识分子和社会各界人士排除干扰，团结奋斗，贯彻治理整顿、深化改革的方针，取得了比较明显的成效，国民经济正在向好的方向发展；以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线更加深入人心；政治思想战线出现了新的转机，资产阶级自由化思潮受到批驳和抵制，思想政治工作重新得到重视，邓小平同志所指出的那种“一手硬、一手软”的状况已经大为改观；人民群众非常关注的惩治腐败、廉政建设也有了好的开端。

2. 为什么说治理整顿和深化改革已取得比较明显的成效，国民经济正朝好的方向发展？

1988 年下半年，我国国民经济出现严重混乱：物价涨势凶猛，通货膨胀加剧，经济结构严重失调……为使国民经济走上稳定健康的发展轨道，中共十三届三中全会作出治理经济环境、整顿经济秩序的决定，1989 年春召开的七届人大二次会议则明确将治理整顿和深化改革作为近几年内我国经

济工作的重点。各级政府采取一系列措施和方法，坚决贯彻执行这一方针，取得了七大成效：(1)严重影响经济稳定发展的通货膨胀得到控制，社会总需求大于总供给的矛盾趋于缓和。去年全年零售物价总水平比上年上升17.8%，上涨幅度低于上年，而且涨势逐月减弱，从去年10月开始上涨幅度已持续5个多月降到7%左右。现在商品供应情况比较好，市场物价基本稳定。去年全社会固定资产投资共完成4000亿元，比上年减少近500亿元。消费基金增长过快的势头得到抑制。城乡储蓄增加1334亿元。货币投放大幅度减少，贷款规模得到控制，金融状况有了好转。(2)经济结构调整开始起步。压缩了一批楼堂馆所，压缩了一批高消耗、低水平、重复生产的一般加工工业，以及助长高消费和超前消费产品的生产和建设，加强了农业、能源、重要原材料、交通、通讯等基础产业的生产和建设。(3)流通领域的混乱现象得到初步治理，清理整顿公司有了进展。截至今年2月底，全国已撤并公司7万多个，占公司总数的24.5%。在清理整顿公司中，查处违法违纪案件9万多件。在整顿经济秩序中，共查处各类经济违法违章案件85万件。经过全国税收、审计、财务、物价检查，共查出各类违纪金额116亿元。(4)国民经济保持了一定的增长速度，有效供给继续增加。1989年国民生产总值15677亿元，比上年增长3.7%。农业总产值6550亿元，比上年增长3.3%。粮食总产量达到40745万吨，超过历史最高水平。工业总产值达到21880亿元，比上年增长8.3%。一些关系国计民生的重要产品，保持了良好的发展势头。(5)重点建设取得了新的成绩。去年共建成投产大中型基本建设项目57个，限额以上重点技术改造项目25个。(6)对外贸易和经济技术交

流继续发展。去年进出口总额达到 1116 亿元，比上年增长 8.6%。其中，出口为 525 亿元，增长 10.5%。全国共引进和吸收外资 96 亿美元，批准外商直接投资项目 5784 个。经济特区和沿海开放地区，在发展外向型经济方面取得了新的进展。(7)在治理整顿和深化改革中，我国科技、教育、文化、卫生、体育和国防建设等项事业获得了新的进展。

3. 怎样看待 1989 年控制通货膨胀、缓和供求矛盾和调整经济结构的努力？

控制通货膨胀、缓和供求矛盾、调整经济结构，使社会总供给和社会总需求达到大体平衡，是 1989 年政府宏观经济管理的重要指导思想和原则，是政府为提高经济效益而作的艰苦而重要的工作。

所谓社会总供给，是指社会所能提供的用于满足社会需求的生产资料和生活资料，也就是国家物质生产部门在一定时期内所创造价值的总和。社会总需求是指整个社会对物资、劳动及技术等有支付能力的需求，包括生产需求和消费需求，由积累资金和消费基金所组成。

社会总供给与总需求的大体平衡，包括供求总量平衡和结构平衡两个方面。前者是指社会需求的总量与社会生产的总量基本相当，后者是指生产结构与需求结构基本相适应。

首先，如果供求总量严重失衡，就会出现国民经济的紊乱。总供给大于总需求，会造成生产的相对过剩，导致部分供给商品的积压和生产资源的闲置，使整个社会的经济效益下降。而总需求大于总供给，又会导致物质资料短缺，原材

料供应紧张，许多商品供不应求。在这种情况下，部分产品质量下降，市场调节机制失灵，乃至轮番涨价、通货膨胀等种种恶果就会接踵而至。1988年发生的抢购风潮，其原因就是消费基金增长过快，社会的总需求大大超过社会的总供给所致。所以，1989年政府尽力压缩固定资产投资规模，鼓励储蓄，抑制消费基金的过快增长势头，从而使物价涨势逐月减弱，供求矛盾趋于缓和。

供求总量平衡只有建立在结构合理的基础上，才能取得良好的宏观经济效益。没有供求总量的大体平衡，固然很难实现真正的结构平衡，但是没有生产结构与需求结构的平衡为基础，总量之间的真正平衡也很难达到。在这种情况下，部分商品的供给短缺和部分商品的供给过剩同时并存，一方面导致供给过剩商品的积压而造成浪费；另一方面又导致部分需求无法满足，使相应部分的货币在市场上形成一股冲击力，产生结构性通货膨胀，从而损害整个社会的经济效益。所以在调整供求总量的同时，政府更大力地调整投资结构和贷款结构，压缩了一批楼堂馆所，压缩了一批高消耗、低水平、重复生产的一般加工工业，加强基础产业如农业、能源、重要原材料、交通、通讯等的生产和建设。

4. 1989年在政治思想战线上政府采取了哪些措施？出现了哪些新的转机？

李鹏总理在报告中指出，前几年资产阶级自由化思潮泛滥，不仅没有得到应有的批驳和抵制，甚至还受到纵容和支持；前几年思想政治工作受到削弱；前几年由于放松廉政建

设，请客送礼、大吃大喝、奢侈浪费、以权谋私等不正之风滋长蔓延，有些甚至违法乱纪、行贿受贿、贪枉枉法，严重损害了国家和人民的利益，败坏了共产党和人民政府的声誉；前几年重视物质文明建设是对的，但忽视了精神文明建设，出现了一手硬、一手软的情况，社会上各种歪风邪气上升，建国以来已经绝迹的一些丑恶现象重新出现。

去年下半年以来，中共中央和国务院针对这些情况，采取了许多切实措施：(1)抓了广大群众普遍关心的7件事：进一步清理整顿公司；坚决制止高干子女经商；取消对领导同志少量食品的“特供”；严格按照规定配车，严格禁止进口小轿车；严格禁止请客送礼；严格控制领导干部出国；严肃认真地查处贪污、受贿、投机倒把等犯罪案件，特别要抓紧查处大案要案。(2)加强爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育，大力表彰劳动模范和先进工作者的事迹，开展学雷锋学赖宁的活动，发扬社会主义正气。(3)开展“扫黄”和除“六害”，初步遏制了社会丑恶现象的蔓延。(4)打击刑事犯罪和经济犯罪，去年共破获各类刑事犯罪案件110万多起，其中重大案件27万多起，到各级检察、司法和监察机关投案自首的经济犯罪分子53771名，涉及犯罪金额5.11亿元。这样，资产阶级自由化思潮受到了批驳和抵制，思想政治工作重新得到了重视，一些行之有效的思想教育制度和办法得到了恢复和改进，廉政建设有了一个好的开端。

5. 1989年政府工作中存在哪些问题和困难？

1989年，政府在工作中还存在许多的问题和困难：

(1)在经济方面，多年积累下来的产业结构失调、经济体制和运行机制不合理、经济效益差等深层次问题还远远没有解决；(2)在治理整顿中又出现了市场销售疲软、工业增长速度回落过猛、停产半停产企业增加等新的矛盾和问题。去年全年社会商品零售额比前年增长8.9%，扣除涨价因素，实际下降7.7%，这是近27年来所没有过的情况。(3)部分商品销售疲软，又引起了工商企业产品不合理库存增加、企业开工不足、社会待业人员增加、企业互相拖欠款严重、经济效益下降、财政收入减少等连锁反应。(4)廉政建设虽然取得了一些进展，但在某些单位和部分干部中，仍然存在着官僚主义、形式主义、命令主义、个人主义、以权谋私等消极腐败现象，至今还是引起群众强烈不满的严重问题。(5)一些地方对严重刑事犯罪活动打击不力，社会治安状况尚未明显好转。资产阶级自由化思潮的影响还有待于进一步消除，种种社会丑恶现象尚未肃清，整个社会还存在一些不安定因素。

李鹏总理认为，对当前存在的问题和困难，必须充分估计，高度重视，绝不能掉以轻心；必须充分认识，认识到旧矛盾和新矛盾相互交织，从而增加了问题和困难的严重程度，增加了解决问题和克服困难的艰巨性和复杂性。所以，必须下更大的决心，才能克服困难，解决问题，进一步巩固安定团结的政治局面，顺利推进我国的建设和改革开放事业。

6. 进行现代化建设、实现三步走的战略目标为什么必须坚决维护国家和社会的稳定？

进一步加快和深化改革，实现工业化和生产的商品化、

社会化、现代化，是当前和今后一个时期我国人民的头等重要任务。实现这一任务，在战略部署上大体分为三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发展国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

但是，正如邓小平同志所说，没有安定团结的政治局面不可能搞建设，更不可能搞改革开放。这是由于，任何时代、任何社会的生产和建设，都需要一个安定的环境，在动乱的情况下，根本就不可能从事建设性的事业。而我国的现代化建设事业是在人口多、底子薄、基础差的情况下进行的，客观形势的紧迫以及任务的繁重，尤其需要我们集中精力、团结一致地长期进行艰苦的奋斗，才能实现既定的目标。任何不安定因素的干扰，都会分散精力，影响建设事业的进行。如果出现动乱局面，危害就更加严重。在动乱的情况下，非但谈不上经济的起飞，反而会出现经济的倒退。“文革”的十年内乱，就是最典型的例证：人们的思想被搞乱了，正常的生产和工作秩序被打乱了，结果造成生产停滞，物资匮乏，国民经济大倒退的困难局面，以至于人民最基本的生活都难以保障。事实证明，没有安定团结的局面和环境，就不可能搞建设，动乱和内耗只能给国家、社会和人民带来灾难和损失。

安定团结的政治局面还有利于妥善处理和解决各种社会矛盾，协调好各方面的关系，保证改革事业的顺利进行。因为，改革是一项艰巨复杂的社会工程，是涉及千家万户，牵

扯各方面、各层次利益的大事。要使改革取得成功，就必须及时地、恰当地冷静、理智处理大量的现实的矛盾，理顺和协调好各方面的关系，尽量减少或避免不必要的震动。这样，才能使改革建立在广泛、深厚、扎实的群众基础之上，得到社会各阶层的大力支持。如果没有安定的气氛和局面，遇有矛盾或利益冲突就上街甚至干戈相见，改革的进程势必中断或出现逆转，三步走的战略无法顺利推进。去年的那场风波对改革的严重干扰和破坏，就是一次很好的证明。

7. 为什么必须把坚持四项基本原则和坚持改革开放作为建设有中国特色的社会主义的两个基本点？为什么说把两个基本点更加紧密地结合起来是 1989 年政府工作的宝贵经验之一？

邓小平同志曾经指出，“搞社会主义现代化建设是基本路线，要搞现代化建设使中国兴旺发达起来，第一，必须实行改革、开放政策；第二，必须坚持四项基本原则。”这是党的十一届三中全会以来我们的主要经验。

首先，坚持四项基本原则是我们的立国之本，是改革开放的根本保证。离开了四项基本原则，改革开放就会迷失方向，就会走到斜路上去。改革是社会主义制度的自我完善，开放是社会主义现代化建设的必要条件，二者都不是对社会主义根本制度的否定。无论是改革还是开放，都是为了完善和发展社会主义制度，更快地发展社会生产力，加强社会主义的物质基础，而不是冲击或削弱这种基础；都是为了改善和加强党对我国社会主义经济、政治和其它事业的领导，而

不是要冲击和削弱这种领导；都是为了发展社会主义民主，健全社会主义法制，而不是要削弱或放弃人民民主专政；都是为了把马列主义同中国实际更好地结合起来，在实践中坚持和发展马列主义，而不是要背离或削弱马列主义的指导作用。

同时，坚持改革开放则是十一届三中全会以来我们党对四项基本原则的新发展，是我们的强国之路。长期以来，由于我们照搬别国模式，加之对马列主义的僵化理解和错误附和，在经济、政治等方面形成了一套僵化的体制，严重地束缚了社会生产力的发展，影响了社会主义制度优越性的发挥。十一届三中全会以来，我们党在拨乱反正的基础上，及时提出了改革开放的总方针、总政策，改革我们的经济管理工作中机构臃肿、层次重叠、手续繁杂、效率极低状况，有计划、有选择地引进资本主义国家的先进技术和其他对我们有益的东西，开始找到了一条建设有中国特色的社会主义的路子。10年来所取得的巨大成就充分证明了这样的道理：只有坚持改革开放，才能冲破僵化的经济、政治体制，建立起适应我国生产力发展的、充满生机与活力的新体制，从而显示出社会主义应有的优越性和吸引力，以便更好地坚持四项基本原则。

由此可见，坚持四项基本原则和坚持改革开放是一个不可分割的有机整体，在当前，我们必须继续反对割裂四项基本原则与改革开放的内在联系和把它们对立起来的倾向。一方面，要反对把许多束缚生产力发展的，并不具有社会主义本质属性的东西，或者只适合于某种特殊历史条件下的东西，当作“社会主义原则”加以固守；反对把许多在社会主义条