

李远璋 著

视点

2006—2008年政协信息选

SHIJIAO 2006—2008 NIAN ZHENGXIE XINXI XUAN



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

视角

2006—2008年政协信息选

SHIJIAO 2006—2008 NIAN ZHENGXIE XINXI XUAN

李远璋 著



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

视角:2006—2008年政协信息选 / 李远璋著. —杭州:浙江人民出版社, 2009.3

ISBN 978-7-213-03968-3

I. 视… II. 李… III. 中国人民政治协商会议—信息工作—2006~2008 IV. D627

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第023735号

书 名
作 者
出版发行

视角:2006—2008年政协信息选

李远璋 著

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑
责任校对
封面设计

王 芸

鞠 朗

赵 雅

电脑制版

杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷

杭州钱江彩色印务有限公司

开 本

880×1230毫米 1/32

印 张

5.75

字 数

14.3万

插 页

3

版 次

2009年3月第1版·第1次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-03968-3

定 价

22.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

汇聚民意 传递民心
围绕中心 服务大局

陈子敬
二〇一五年三月

祝
角

陈广建题

◆台州市政协秘书长陈广建为本书题写书名

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

序

读完《视角》，我真切地感受到一位基层政协委员的执著追求和社会责任。令我感动的是，一位年逾六十的老同志，从来不休节假日，十一年如一日坚持反映社情民意，如此淡泊恬静而又孜孜不倦，充分体现了政协委员履行职能的高度使命感和责任感。2008年，三门县政协决定为李远璋委员所反映的社情民意信息出版一本选辑，这是三门县政协史上第一本委员履职成果的专集。接读书稿后，我很想借此写一些内心的感触，也以此表达对李远璋委员的敬意。

社情民意即社会的重要情况和人民群众的意见愿望。政协反映社情民意就是利用政协的组织优势，把各阶层各界别反映的社会情况、群众意愿汇集起来，系统地向各级党委、政府报送，以供分析判断形势和进行有效决策参考。人民政协地位超脱，联系广泛，在反映社情民意方面具有独特的优势和不可替代的作用，有条件为上级提供决策所需的社会舆情。通过反映社情民意，我们向中央和地方各级党委、政府代言了群众之所言，表达了群众想表达的意愿，传递了基层的真实声音和有识之士的真知灼见。这既能帮助党政机关更多地了解最基层、最真实的情况，又能让群众的呼声和诉求有更快捷的表达渠道，从而切实保护和调动公民有序参与政治的积极性。因此，政协做好反映社情民意工作对于提高党政决策的科学性，对于推进我国的社会主义民主政治建设，都有着十分积极的意义。作为政协委员，完全可以而且应该在自己的工作与履职实践中，就国家和地方的经济、政治、文化及社会生活的重要问题，包括人民群众最关心、最直

接、最现实的利益问题,开展调查研究,报送社情民意信息。

怎样才能做好反映社情民意信息工作,李远璋委员的实践给了我们最好的回答。他在书中说,政协委员“需要时刻保持民有所忧,我有所思;民有所求,我有所言的状态。要勤于学习,善于思考,敢于直言,尽力使民情综合为国情,使民意升华为国策,使民智凝聚为国力”。他在《视角》的字里行间告诉我们,反映社情民意,需要时刻绷紧“政协委员是荣誉更是责任”这根弦,坚持学习、积累、调查、思考。他说了,也这样做了。十一年来,他把大量的时间和精力用于关注时政、用于调查研究、用于反映社情民意的探索和实践。为了解天下大事,积累各种知识,使反映社情民意有扎实的“底气”,他每天都要阅读大量书报资料;为了信息选题,他经常开展社会调查,掌握第一手资料,学习相关的法律和政策法规。在节假日,他不是查阅资料,做社会调查,就是静下心来围绕某个选题进行思考,然后伏案写作。现在摆在我们面前的这本《视角》,是李远璋委员近三年汗水和心血的结晶。这些信息,有的被全国政协采用,有的得到中央和省、市党政领导的批示,有的进入了党政决策。这些信息不但留下了一位政协委员的履职轨迹,也展示了一位政协委员参政议政的独到视角和深邃思想。我想,所有有志于反映社情民意的政协委员和其他同志,无疑能在这本书里得到启示和感悟。

《视角》是对“国家兴亡,匹夫有责”的具体诠释,所收入的47篇信息,内容所涉、思考所及,大到国家政策法规,小到百姓衣食住行,涵盖了近年来我国经济和社会发展的许多领域。作者对各种社会现象、社会问题观察很深,调查很细。每篇信息,有数据、有案例,并且在观察调查的基础上进行分析思考,提出具有可操作性的建议。每篇信息,内容翔实,说理透彻,既触及矛盾与问题的“内核”,也提出了应“怎么做”、“怎么解决”。从这一篇又一篇信息中,我们看到的是一个探索者、思想者的足迹,一个为民陈言、为民建言者的足迹。《视角》反映的不少问题,我们平时工作生活中可能也曾看到遇到,但是

我们很少去关注,去做调查和思考,去把它上升为社情民意信息。因此,读李远璋委员写的信息,能启发我们对某些问题的再认识、再思考。另外,从写作角度看,他的每一篇信息都可作为委员撰写提案、信息、大会发言的范文,因此,这本书思想价值与实用价值相映生辉,很值得一读。

我们编辑出版三门县政协史上第一本委员履职成果专集,旨在以典型引路,在全体委员中营造一种积极主动、优质高效的履职氛围。我希望,我们的政协委员不论在什么岗位上,不论承担多大的工作责任,在履行政协职能上都能像李远璋委员那样,敬业奉献、持之以恒,尽我们应尽的一份社会责任。

黄祥云

(作者为三门县委副书记、县政协主席)

目 录 C o n t e n t s

政协信息纵横谈 / 1

把握政协信息工作的六个关系 / 16

2006 年

改变电视资源配置与我国国情严重错位的现状,农民热望开设
专门的国家农业频道 / 22

对有效降低出口坏账率,维护出口企业合法权益的四点建议 / 25

建议采取四项措施,确保农民工依法规范签订劳动合同 / 28

建议改革和调整财税政策,加大对企业自主创新的政策支持 / 32

国务院机构设置需适应统筹区域发展的客观需要,西部开发办
等机构应尽快撤并重组 / 35

建议采取五项措施,进一步加强我市节能降耗工作 / 38

农村精神病人因失管而成为社会不和谐因素,建议把这一弱势
群体纳入社会救助体系 / 41

对定期发布《台州市社会发展报告》的建议 / 44

民营经济健康发展需要职业教育的支撑,中央应重视改善和优化
职业教育的发展环境 / 47

国务院应采取措施监控民营企业的收入分配 / 50

为体现和谐台州让全体市民共享改革发展成果,建议邀请社会
弱势群体代表参加省运会开幕式 / 53

“狗患”已成为台州城市文明公害,建议出台规定进行专项整治 / 55

对 2007 年市政协工作的几点建议 / 58

对拓宽诉求渠道、促进我市社会和谐发展的建议 / 61

2007 年

台州发展现代农业应着力推进品牌农业建设 / 66

对提高新型农村合作医疗保障水平的几点建议 / 69

以真心察民情、以真情暖民心,领导下基层蹲点应成为长期坚持的制度 / 72

干部作风建设需注重监督制约并形成长效机制 / 75

外资并购对我国经济安全构成的威胁需要警觉 / 78

我国股市存在的制度性缺陷呼唤健全法制与监管 / 82

我市推进节能减排需有创新思维,建议把太阳能利用尽快引入锅炉节能领域 / 85

对促进农村养殖户增收,有效调控猪肉供求关系的三点建议 / 88

构建和谐劳动关系需走进矛盾破解重点难题,建议尽快建立我市建筑工程外来民工综合保险制度 / 91

台州构建和谐交通需对摩托车加强专项治理 / 94

农村干部群众要求组织土地股份合作社,建议省委、省政府出台《意见》给予引导和扶持 / 97

台州 2008 奥运火炬手应有 1 名新台州人 / 100

对我市参与中国城市公共交通周及“无车日”活动的四点建议 / 102

对《水污染防治法(修订草案)》的几点意见 / 104

作风建设需要常抓不懈,国庆长假建议开展公车使用情况明察暗访 / 107

基层对全国政协和省级政协换届工作的意见 / 109

对完善我省政策性农村住房保险工作的建议 / 113

对《能源法(征求意见稿)》的四点意见 / 117

2008 年

实施“三个台州”战略应强化“亩均效益”理念 / 122

树立开放、透明、自信的台州形象,我市应健全新闻发布会制度 / 125

40 岁以上农民工求职难亟须引起重视 / 128

对《彩票管理条例(征求意见稿)》的修改建议 / 131

对加强我市气象探测环境保护,进一步提高气象服务水平的建议 / 134

我省制止耕地抛荒,确保粮食安全需建立长效机制 / 137

群众对《食品安全法(草案)》提出四点意见 / 141

建议依据《国旗法》相关规定,为汶川地震遇难同胞下半旗志哀 / 144

四川重灾区高考延期后教育部还需统筹兼顾采取四项措施 / 146

建立省级综合配套改革试点区是历史性机遇,我市民营经济应
破除体制机制障碍再上新台阶 / 148

对《流动人口计划生育工作条例(修订草案)》的修改意见 / 152

对突破发展瓶颈,做优做强我市船舶制造业的建议 / 156

新学年开学在即,农民工子女入学难问题亟待破解 / 159

对完善《国家汶川地震灾后恢复重建总体规划(公开征求意见稿)》
的建议 / 161

对《社会救助法(征求意见稿)》的六点意见 / 164

附 录

政协台州市委员会关于授予李远璋特聘委员“反映社情民意特别
贡献奖”的决定 / 168

用“声音”报效祖国——记浙江省政协特邀信息员、台州市政协
特聘委员李远璋 / 169

后 记 / 172

政协信息纵横谈

非常高兴有机会与上虞市政协领导和从事信息工作的同志交流、探讨反映社情民意信息工作。政协信息工作虽然从 1993 年起步已走过 16 年的实践之路,但与政协的其他工作(如大会发言、视察考察、提案、专题调研等)相比,恐怕还是一项尚在发展、尚未定型的工作。因此,我认为在各地各级政协之间能经常开展一些交流就显得十分必要。

2007 年,全省各市、县政协相继换届,完成了政协组织长江后浪推前浪的历史更替。换届以后新进的委员比较多,信息员队伍调整后新担任特邀信息员的委员也比较多,因此确实有必要了解一下政协反映社情民意的信息工作究竟是怎么一回事,从而确立对这项工作的基本认识。今天,利用这个难得的机会,我想和各位一起讨论两个问题。第一,什么是政协反映的社情民意信息;第二,撰写政协信息需要把握哪些主要环节。对第一个问题,我想从纵向谈一谈政协信息的缘起、定位、特性和选题;对第二个问题,我想从横向谈一谈政协信息的标题、社情、分析和建议。所谈观点,都是我从事政协信息工作以来的一些认识和体会,有谬误之处请大家在讨论中提出批评。

一、什么是政协反映的社情民意信息

缘起 从 1990 年开始,我担任县、市政协委员已 19 年。对政协工作,我的个人体会是“规定动作少、自选动作多”。之所以“规定动作少、自选动作多”,原因有二:一是政协章程只规定了两大主题(团结、

民主)、三项职能(政治协商、民主监督、参政议政),具体如何去突出两大主题,如何去履行三项职能,政协章程给各级政协留下了很大的空间;二是政协上下级之间是指导关系,不是领导与被领导关系。党委、人大、政府,上级都会给下级部署工作并进行督查,下级可以按上级要求去安排和开展本地区的工作。但政协从全国政协到地方各级政协,都要靠自己去探索和实践,都要靠自己去寻找既符合本级实际又适合自身条件的“自选动作”。正因为政协“规定动作少、自选动作多”,政协工作需要充分发挥全体委员的主体作用。但是,可能是由于本职工作比较忙、可能是还没有找到适合自己的参政议政平台,为数不少的政协委员都是热热闹闹五六天,冷冷清清一长年。一年参加一次政协全会,写一两件提案,平时参加政协活动不多,履行职能的热情也不高,还没有真正认识到:当政协委员既是荣誉更是责任。

1993 年,李瑞环同志开始主持第八届和第九届全国政协工作。针对政协组织的性质、特点、地位、作用,他明确指出“政协要找准位置、发挥优势,干自己能干、干得了又干得好的事”。为了发挥委员主体作用,他提出“要使政协委员常想政协的事、常干政协的事”。基于上述考虑,李瑞环大力倡导开展反映社情民意的信息工作。他在不同会议上反复阐述、反复强调、反复推动,倾注了对这项工作的高度重视和全力支持。1993 年 5 月,在全国政协八届二次常委会议上,他指出:“在四化建设中,各行各业的有识之士提出了许多真知灼见,其中相当部分由于体制、渠道以及官僚主义作风等诸多因素,滞留于下层,散佚于民间。如果有计划、有组织地搜集整理这些意见和建议,并利用政协的特殊条件送领导机关研究,使之进入决策过程,这将是一项很有意义的工作。”1994 年 11 月,在全国政协八届二十次主席会议上,他强调:“政协不立法,但是可以立言、立论。可以利用我们的组织网络优势、人才优势、界别优势,把民间各个方面的反映,社会的情况、人民的意愿汇集起来,通过政协组织系统地向上报送,以供分析判断形势、进行有效决策参考。……把反映社情民意这项工作做好,

政协的优势就能得到发挥,政协今后的工作就活跃、深入。”1995年6月,在全国政协八届十三次常委会议上,他提出:“开展反映社情民意这项工作,是人民群众的愿望,因为群众中确有许多意见亟待反映,许多建议希望引起重视;是执政党和政府的需要,因为党和政府确实应当把握社会各方面的情况,及时了解群众的意愿;也是人民政协的职责,因为政协委员联系着各个界别、各个阶层的群众,可以多渠道地汇集群众意见,直接反映给党政决策部门。……人民政协的各级领导应当提高认识,把这项工作卓有成效地开展起来,使政协的各项工作、各种活动都含有反映社情民意的意义。”1999年12月,全国政协召开第二次信息工作座谈会,李瑞环同志在讲话中对反映社情民意作了很高的评价,他说:“反映社情民意是根据当前形势需要提出来的,是政协工作的一个创造,是政协履行职能的重要内容和基础环节。”2001年6月,全国政协九届十四次常委会议以“加强和深化反映社情民意”为主题,专题研究反映社情民意信息工作。李瑞环同志在闭幕讲话中强调:“全面、准确、及时地了解和反映社情民意,在当前不仅非常重要,而且很不容易。由于在社会主义市场经济条件下社会状况极其复杂,由于当今形势发展很快,新情况不断发生,特别是由于现在弄虚作假的现象十分严重,给我们了解和反映社情民意增加了很大困难,我们必须下大力量,切实加强、认真做好这项工作。同时,通过我们的努力也让中央感到,政协确实是一个能够提供真实情况的地方,是党和国家决策不可缺少的信息来源。”

因此,可以毫不夸张地说,李瑞环同志是政协反映社情民意信息工作的创始人。信息工作现在能成为全国政协和地方各级政协履行职能的经常性、基础性工作,并且取得日益明显的成效;政协信息反映的情况、提出的建议现在越来越得到中央、国务院和各级党政领导的重视,并且对有效决策产生重要影响,这首先是李瑞环同志的历史功绩。因为事实证明,反映社情民意的信息工作,确实是政协自己能干、干得了又干得好的事;作为履行职能的重要形式,确实能使政协

委员常想政协的事、常干政协的事；作为履行职能的重要基础，确实是发挥委员主体作用的极好平台。

定位 政协信息与党政信息有分工的不同。党政部门处于决策、指挥和执行的位置，动态性、经验性、决策性、突发性方面的信息比较多。政协是爱国统一战线组织、是协商机构，所特有的是统战性、界别性、包容性、广泛性。政协信息以反映社情民意为主，相比于党政信息，内容更广泛、更包容、更具有界别特色，也更贴近实际、贴近底层、贴近群众。那什么是社情民意，什么又是政协反映社情民意呢？我的理解，社情民意即社会生活的重要情况和人民群众的意见愿望。社情不等于民意，但社情包含民意；民意不等于社情，但民意是最重要的社情。政协反映社情民意，是以政协委员的视角，在观察、调查、思考的基础上，围绕改革发展中党和国家重视、人民群众关注的重要问题，通过政协内刊形式向党委、政府反映的重要情况和提出的意见建议。这样定位有四层含义：第一层，政协委员的视角，是具有界别性的视角。政协由各个界别代表人士组成，因此能反映不同界别、不同阶层的声音。政协委员大多学有专长，具有智力优势，因此提出的意见、建议层次比较高。第二层，观察、调查、思考是反映社情民意的前提，也是基本功。撰写反映社情民意的信息，需要政协委员不断提高四种能力：一是观察社会的能力；二是梳理矛盾的能力；三是分析问题的能力；四是寻求对策的能力。第三层，反映社情民意应该选什么题，一是选改革、发展中的重大问题，包括推进物质、精神、政治、生态四个文明建设和构建社会主义和谐社会的内容；二是选群众关注的、与群众利益息息相关的热点、难点问题，也就是民生问题。当然，有时也要关注一些“冷点”，即那些尚未成为社会焦点，尚未引起党委、政府重视，但群众已有议论和呼声的问题。第四层，需要明确的是，政协反映社情民意是通过《政协信息》和《政协信息专报》等内刊，向党政领导反映的重要情况和提出的意见建议，因此它的服务对象是各级党政领导。

我赞同一种说法：“政协委员是人民的嘴巴”，或者说是各界别、各阶层群众的“嘴巴”。政协组织与党委、人大、政府不同，政协没有人权、财权、物权，但政协拥有高层次的话语权，政协委员报送的信息可以在很快的时间内送到中央、国务院或各级党政领导的桌上。而且，这种高层次的话语权，又是和政治协商权、民主监督权、参政议政权融为一体的。纵观古今中外，群众意愿的表达都要通过某种渠道、某种中介，因为底层群众虽然“真话指数”最高，但往往缺少直接表达的条件。在当代中国，政协组织恰恰是国家政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，政协委员恰恰以为民代言、为民建言、为民立言为己任。从这个角度看，政协信息又可以表述为是说群众想说的话，表达群众想表达的意愿。政协信息要传递的，是基层的真实声音和民间有识之士的真知灼见，当然其中也包含政协委员自己对社会的观察与思考。我一直认为，做政协信息工作要保持“民有所忧，我有所思；民有所求，我有所言”这样一种状态。就是说，对群众担忧犯愁的事，我们要想一想问题的症结和根源，找一找解决问题的对策；对群众的诉求、群众的呼声我们要有敢于直言的勇气。

特性 政协信息有三个侧重。一是侧重于反映从其他渠道（如党政信息渠道）难以获得、难以掌握的社会情况和群众意愿；二是侧重于反映爱国统一战线内部，包括民主党派、少数民族、宗教界、新社会阶层、港澳台同胞的意见；三是侧重于反映各界群众的不同意见、不同看法、不同声音，包括虽然是少数人提出的但需要合理兼顾的诉求。政协信息的这三个侧重，决定了它的一些特性，譬如包容性、超脱性、独到性、协商性。

政协委员不但可以反映政协和统一战线内部的重要情况，还可以反映经济、政治、文化、民生等方方面面的社情民意。只要有社情民意随时都可以报送；只要是政协委员、特邀信息员谁都可以反映。政协信息是“直通车”，不受层级限制。这是第一性，包容性。

政协既不是决策机关、权力机关，也不是行政机关，具有一种亦