

经北京市中小学地方教材审定委员会初审通过

北京市普通高中

# 安全应急与防护 专题教育

北京教育科学研究院 编

*ANQUAN YINGJI YU FANGHU  
ZHUANTI JIAOYU*

首都师范大学出版社  
CAPITAL NORMAL UNIVERSITY PRESS



经北京市中小学地方教材审定委员会初审通过

北京市普通高中

# 安全应急与防护

北京教育科学研究院 编

# 专题教育

*ANQUAN YINGJI YU FANGHU  
ZHUANTI JIAOYU*



首都师范大学出版社  
CAPITAL NORMAL UNIVERSITY PRESS



# 编写人员名单

顾问 徐敏  
主编 赵薇  
编委 朱保卿 邹文卫 周素梅 杨增军 张文明  
本册编写 李卫 温方 袁志平 黄慧敏

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京市普通高中安全应急与防护专题教育 / 北京教育科学研究院编, 赵薇主编. - 北京: 首都师范大学出版社, 2008.11  
ISBN 978-7-81119-463-0

I . 北 … II . 赵 … III . 安全教育 - 高中 - 教材 IV . G634.201

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 181520 号

## 北京市普通高中 安全应急与防护专题教育

---

责任编辑 赵淑敏 杨鸿霄 张成水  
首都师范大学出版社出版发行  
地 址 北京西三环北路 105 号  
邮 编 100048  
电 话 68418523 (总编室) 68982468 (发行部)  
网 址 cnuph.com.cn  
E-mail master@cnuph.com.cn  
印 刷 北京嘉实印刷有限公司  
发 行 全国新华书店  
版 次 2008 年 11 月第 1 版  
印 次 2008 年 11 月第 1 次印刷  
开 本 787mm × 1092mm 1/16  
印 张 12  
字 数 197 千  
定 价 24.00 元

---

# 致同学们

同学们：

生命，是人一生中最宝贵的，它承载着人类太多的理想，承载着人类所有的情感和希望。然而，人的生命是短暂的，生命对于每一个人来说只有一次，没有重复的机会。从生者的世界到死者的世界，往往只在一瞬间。由于灾难的发生，使一些人非正常死亡，留给生者与社会的创痛，却不会是瞬间可以抚平的。

安全，是生命中永恒的话题，安全与生命息息相关，不可分离，离开了安全，生命便没有了保障。生命至高无上，安全责任为天，为了家人的幸福，为了自己的健康，我们在珍爱生命的同时，更要关注安全。

日月穿梭，斗转星移，自然灾害、疾病与战争等突发公共事件时时在干扰和威胁着人类的生命安全。北京作为中国的首都，全国的政治、文化中心，世界著名的古都和国际化大都市，也同样受到这些因素的影响。为了加强安全教育，树立同学们的安全意识，提高防范突发公共事件的能力，加强应对突发公共事件技能的培养，我们编写了这本《安全应急与防护专题教育》教材。

《安全应急与防护专题教育》介绍了与同学们密切相关的防灾知识，讲解了当灾害突然降临时保护自己和救助他人的知识和技能，特别强调了怎样从法律的角度规范自身的行为等。为了提高教材的可读性和趣味性，调动同学们学习的积极性，《安全应急与防护专题教育》中设计了“案例”“讨论”“活动”“相关链接”“提示”“拓展空间”“阅读材料”栏目。“案例”和“讨论”栏目，是通过真实的事件引发同学们思考，从中汲取经验和教训，并可发表自己的看法；将知识点与技能融入“活动”栏目，增强同学们的认识和体验，寓教于乐；“提示”栏目，作为知识点和技能的延伸，从不同的角度提示同学们应该如何去做；“相关链接”栏目，针对教材中的某个具体内容或知识点做进一步的解释和规范，扩大了知识面；“拓展空间”和“阅读材料”栏目则给同学们自我发展的空间，便于同学们课后的练习和阅读，加深对安全知识与技能的理解。

“关注安全，爱护生命”，希望同学们一定要树立安全防护意识，认识生命的宝贵和价值，尽快掌握应对各种灾害的防护技能，在突发事件中做一名“智者”，平安地学习，平安地生活，平安地成长，积极去创造自己健康、平安、快乐的一生。同时，也为构建和谐社会的主旋律增加一个和谐的音符！

编者

2008年3月

# 目 录

第一课 防范突发事件 .....	1
一、突发公共事件 .....	2
二、应急预案 .....	7
三、应对突发事件 .....	10
第二课 交通安全 .....	12
一、遵守交通法规 .....	16
二、避免交通事故 .....	23
三、应对交通事故 .....	26
第三课 安全用电 .....	31
一、常见的触电事故 .....	32
二、安全用电的措施 .....	37
三、应对触电事故 .....	42
第四课 火灾与逃生 .....	46
一、火灾及其预防 .....	47
二、初起火灾的扑灭方法 .....	51
三、应对火灾 .....	54

第五课 水中安全与救护	62
一、游泳安全基本保障	63
二、水中避险	66
三、溺水救护常识	69
第六课 网络安全	75
一、应对网络安全事件	76
二、网络安全防范措施	82
三、网络安全事件的应急与防护	85
第七课 社会安全事件预防与应对	89
一、社会安全事件	92
二、社会安全事件的预防	97
三、应对社会公共安全事件	101
第八课 传染病预防	106
一、传染病的分类与危害	107
二、传染病的传播途径	111
三、个人预防措施	114
第九课 地震灾害与应急救护	121
一、地震灾害	122
二、地震灾害的预防	126
三、避震与救护	129
第十课 气象灾害与防护	136
一、气象灾害及预报	137

二、预警信号.....	141
三、应对气象灾害.....	143

一、战争的威胁.....	148
二、军事武器装备与我国军事战略.....	155
三、战时的自我防护.....	158

一、脱险逃生的方法.....	168
二、急救技术.....	171

一、自救互救技能考核设计说明.....	179
二、自救互救考核项目.....	179
三、考核要求及注意事项.....	183

# 第一课 防范突发事件



在人类社会发展的历程中，不断地发生天灾人祸，人们总是以坚忍不拔的抗争精神，进行着不懈的斗争。

## 学习目标

1. 了解近些年来突发的严重灾害事件。
2. 了解我国相关的预警方案和应急机制。
3. 初步建立安全、防范的意识。

## 课前准备

1. 搜集我国最近发生的一个突发公共事件的案例。
2. 能够叙述某一次重大自然灾害所造成人员伤亡和财产损失情况。

我国是世界上遭受自然灾害最严重的国家之一，灾害种类多，频率高，区域性、季节性强。随着我国工业化、城市化的加速发展，新情况、新问题层出不穷，重大自然灾害、重大事故灾难、重大公共卫生事件和社会安全事件时有发生，因而每个人都需要了解国家突发公共事件应急机制、体制和法制，掌握预防和处置突发事件的应急方法。

## 一、突发公共事件

突发公共事件是指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害，危及公共安全的紧急事件。不确定性和应急性是突发公共事件的重要特征。

### (一) 突发公共事件分类

根据突发公共事件的发生过程、性质和机理，突发公共事件主要分为以下四类：

1. 自然灾害。主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害和森林草原火灾等。
2. 事故灾难。主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故，交通运输事故，公共设施和设备事故，环境污染和生态破坏事件等。
3. 公共卫生事件。主要包括传染病疫情，群体性不明原因疾病，食品安全和职业危害，动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。
4. 社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件、经济安全事件和涉外突发事件等。

各类突发公共事件按照其性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，一般分为特别重大（1级）、重大（2级）、较大（3级）和一般（4级）四级。

### (二) 突发公共事件的危害

突发公共事件的主要特点是：综合性、连发性强，涉及面广，处置难度大。突发公共事件造成的损失严重、影响很大。



## 相关链接

### 国际减灾日

1987年12月，第42届联合国大会通过第169号决议，决定把从1990年开始的20世纪的最后10年定为“国际减灾十年”。

1989年12月第44届联合国大会经济及社会理事会关于“国际减灾十年”决议，指定每年10月的第二个星期三为“国际减灾日”。

我国每年因突发公共事件造成的损失相当惊人。2003年，我国因生产事故损失2500亿元、各种自然灾害损失1500亿元、交通事故损失2000亿元、卫生和传染病突发事件损失500亿元，共计达6500亿元，约相当于当年我国GDP的6%。2004年我国因自然灾害、事故灾害和社会安全事件等突发公共事件造成的人员伤亡逾百万，直接经济损失超过4500亿元。仅2008年初，我国湖南、贵州等南方一些地区，由于冰雪灾害造成的人员伤亡逾百人，直接经济损失超过1500亿元。可见，我国目前正处在突发公共事件的频发期，而且在未来很长一段时间内，我国将面临突发公共事件所带来的严峻考验。

由于我国地域辽阔、地形复杂、气候多变，洪水灾害较为严重，暴雨洪水对我国的社会和经济发展影响最频繁、范围最广泛、危害也最严重。

### 案例1-1 2006年7月

15日，我国广东省北部及珠江三角洲等地区，受“碧利斯”热带风暴及低压槽影响，遭受了百年不遇的暴雨袭击，全省共有13个市64个县(市、区)563个乡镇受损，直接经济损失达93亿元。北部的韶关、乐昌市是此次洪灾泛滥的重灾区，全城被洪水淹没，乐昌市的经济损失达10.5亿元。

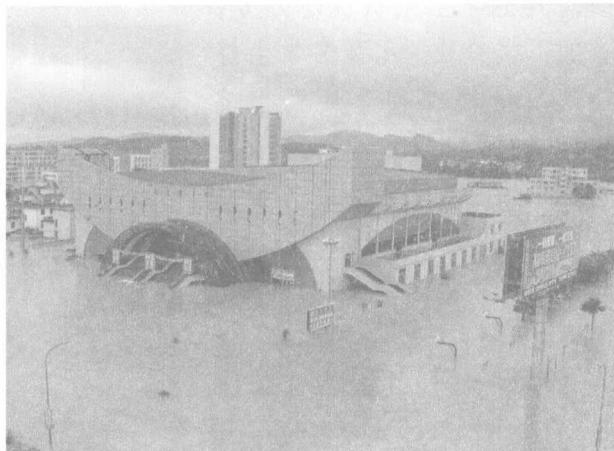


图1-1 乐昌市洪水泛滥



## 相关链接

## 洪灾与涝灾的区别

涝灾是由于本地降水过多，地面径流不能及时排除，农田积水超过作物耐淹能力，造成农业减产的灾害。造成农作物减产的原因是，积水深度过大，时间过长，使土壤中的空气相继排出，造成作物根部氧气不足，根系部呼吸困难，并产生乙醇等有毒有害物质，从而影响作物生长，甚至造成作物死亡。

洪灾是由于江、河、湖、库水位猛涨，堤坝漫溢或溃决，使“客水”入境而造成的灾害。洪灾除对农业造成重大灾害外，还会造成工业甚至人员生命财产的损失。

近年来，我国每年的事故总量有所下降，但是特大事故却时有发生。2005年共发生各类安全生产事故71.79万起，一次死亡30人以上的特别重大事故17起，死亡1197人，比2004年上升27.9%，初步估计全国事故灾难共造成直接经济损失约890亿元。

**案例 1-2** 2006年11月18日20点30分左右，江西省某中学几百名学生晚自习后下楼，几名学生在二层到一层楼梯的拐弯处，不慎被后面的学生挤倒，其他学生见状惊恐万分、蜂拥下楼欲逃，几百名学生挤在狭窄的楼梯拐弯处互相挤踏，发生了一起严重的踩踏事故。导致6名学生死亡，另有11名重伤。

复课后，各年级的第一节课都是安全知识课，事故年级的老师们还做了稳定学生情绪的工作。



图 1-2 学生在上安全课

突发公共卫生事件也呈多发态势。2005年共发生突发公共卫生事件报告1631起，主要是传染病疫情和食物中毒。

**案例 1-3** 近年来，北京市、浙江省、福建省、广东省等地方，曾多次发生过“织纹螺”引起的食物中毒事件。2006年北京发生食物中毒事件68起，涉及753人。2007年卫生部发出第10号公告，要求任何餐饮单位不得采购、加工和销售“织纹螺”。



### 相关链接

#### 织纹螺就是黄嘴螺

织纹螺是学名，各地俗称不同。成熟织纹螺壳口呈黄色，又称黄嘴螺。织纹螺外形特征表现为尾部较尖，螺体细长，长度约1厘米，宽度约0.5厘米。

“织纹螺”引起食物中毒的主要毒素是神经性毒素，食用后可引起头晕、呕吐、口唇及手指麻木等中毒症状，潜伏期最短为5分钟，最长为4个小时。

海水污染导致致命毒性。发生有毒赤潮的海域中有大量的有毒海藻。织纹螺吃了有毒藻类却不会死亡，反而会把毒素积累在体内。人一旦吃了这种织纹螺就会中毒。



图 1-3 织纹螺

我国已构建了食品安全控制体系，制定了突发事件应急处理措施，通过主动监测和监督检查，最大限度地预防和消除食品安全危害事件的发生。北京市已经建立了有效应对新发和重大传染病暴发流行的防控体系，覆盖城乡的紧急医疗卫生救援网络，初步建立了北京市突发公共卫生机制的决策系统和平台，同时组建了应对突发公共卫生事件的专家委员会，包括建立了医疗救援小分队；建立了跨部门、跨地区的联防机制，与相关地区就如何保障北京杜绝重大传染疾病流行建立联防、联控的特别机制。

由于世界各国的意识形态、民族冲突、国家利益等方面的因素，战争的威胁始终存在。战争给人类社会造成的危害是相当严重的。例如，已经成为历史的第二次世界大战中，日本侵华就给我国造成了极大的损失。

**案例 1-4** 从 1937 年到 1945 年，日本侵略者在中国制造了数万起杀害中国平民的血案，其中较大规模的杀人血案不下 4000 起，遇难的中国同胞达数千万人。整个战争期间，中国遭受的直接财产损失高达 1000 亿美元，间接损失达 5000 亿美元。

在从 1931 年到 1945 年日本发动的侵华战争中，日本侵略者对中国人民展开了人类史上最凶残的屠杀，对中国的物质财富进行了疯狂的掠夺与破坏，对中国文化遗产进行了罕见的摧残与毁灭。中华民族的物质精华，几乎被日本侵略者洗劫一空。



图 1-4 日本战犯罪证

日本侵略者对中国人民的伤害是惨不忍睹、耸人听闻的，给中国人民留下了刻骨铭心的伤害，这场战争对中国近代社会的发展产生了严重阻碍。中国是世界反法西斯战争期间遭受损失最惨重的国家，世界上没有任何一个国家因为这场战争，付出过像中国这样惨重的牺牲与代价。



图 1-5 现代化的军队

如今，在共产党领导下的中国人民解放军，是具有坚强的革命意志、优良的革命传统、旺盛的战斗精神的现代化军队。人民解放军是我国社会主义新时期经济建设和维护国家统一、安全的有力保障。

灾难总是在人们没有察觉的时候降临，如何在灾难降临的时候最大限度地减少损失，保障公共安全，这是摆在人类面前不得不面对的问题。

## 二、应急预案

应急预案是突发公共事件应对的原则性方案，它提供了突发公共事件处置的基本规则，是突发公共事件应急响应的操作指南。我国应急预案的基本原则是：以人为本，减少危害；居安思危，预防为主；统一领导，分级负责；依法规范，加强管理；快速反应，协同应对；依靠科技，提高素质。

突发公共事件应急预案体系包括总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案、地方应急预案、企事业单位应急预案、重大活动应急预案六大类。我国突发公共安全应急预案编制工作已基本完成，目前已完成的国家总体应急预案、25项专项应急预案、80件部门应急预案，基本覆盖了我国经常发生的突发公共安全事件的主要方面，应急预案体系已基本建立。

### （一）总体应急预案

为了提高和保障公共安全和处置突发公共事件的能力，最大限度地预防和减少突发公共事件及其造成的损害，保障人民的生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，促进经济社会全面、和谐与可持续发展。我国政府编制了《国家突发公共事件总体应急预案》和《中华人民共和国突发事件应对法》等。



#### 《国家突发公共事件总体应急预案》

应急预案体系包括：《突发公共事件总体应急预案》《突发公共事件专项应急预案》《突发公共事件部门应急预案》《突发公共事件地方应急预案》《企事业单位根据有关法律法规制定的应急预案》和《举办大型会展和文化体育等重大活动，主办单位应当制定应急预案》。

#### 《中华人民共和国突发事件应对法》（摘要）

**第三十条** 各级各类学校应当把应急知识教育纳入教学内容，对学生进行应急知识教育，培养学生的安全意识和自救与互救能力。

教育主管部门应当对学校开展应急知识教育进行指导和监督。



图 1-6 洪灾救助



图 1-7 冰雪中恢复电力

应急预案对突发公共安全事件的预测预警、信息报告、应急响应、应急处置、恢复重建及调查评估等机制都作了明确规定，形成了包含事前、事发、事中、事后等各环节的一整套工作机制。

## (二) 应急避难所

为了提高应急避难能力，完善城市功能，增强应对突发事件和各类自然灾害的能力，提高公众的安全感，我国各级政府本着以平时和灾时相结合，一个场地多种用途，综合减灾的原则建立了多种应急避难所。应急避难场所是减灾工作的一部分，可以用于地震、火灾等突发灾难，有效减轻人员伤亡。

应急避难所都是建在比较空旷和设施相对完善的场地，如公园绿地、各类体育场、学校操场、城区边缘地带的空地、城市绿化隔离地区等。

人防工程也叫人防工事，由原有的战时防御系统构成，其建筑更加坚固，设备等更加完善，也是应急救灾进行待蔽的良好公共场所。



图 1-8 北京已建成的应急避难所位置图



## 相关链接

### 中华人民共和国人民防空标志

为了确保人民防空工作和人民防空教育的顺利开展，由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议审议通过的《中华人民共和国人民防空法》于1997年1月1日起施行。

2001年4月28日颁布了《中华人民共和国国防教育法》。



图1-9 中华人民共和国人民防空标志

2003年北京建立了第一个系统应急避难所——北京市元大都遗址公园中的应急避难所。截止至2007年底，北京已建成或改造成的应急避难所共有27处，北京市中心城区每年将完成20~30处避难场所，其中紧急避难场所步行5~15分钟即可到达。力争在2010年前完成所有大型避难场所的配套设施建设，基本满足市民疏散避难的需要。

应急避难场所应具备的基本设施：

“棚宿区”：应设置和划分易于搭建帐篷的区域。

“供水设施系统”：应采取或设置独立管网、移动供水车、蓄水池、机井等多种供水措施。也可选用地面游泳池、湖水、河流等经过净化设备净化的水以及采取应急供水车供水和储备一定量的矿泉水等措施。

“排污设施系统”：应设置独立的暗坑式厕所或移动式厕所。应急厕所的建设应满足节能、环保、卫生的要求。

“供电设施系统”：应设置多路电网供电系统或太阳能供电系统以及独立柴油发电机应急供电措施，满足地震应急避难场所内照明用电要求和必需的动力供电要求。

“医疗卫生设施”：应设置应急医疗卫生点，保障地震应急避难场所内灾民的就医需求和卫生防疫要求。

“应急指示牌”：应急避难场所道路指示标志要严格按照交通规范进行设置。应急避难场所入口处要悬挂1:1000的地震应急避难场所平面图和周边居



图1-10 应急避难所指示牌

民 1:1000 的疏散路线图。

“物资储备”：应根据避难场所容纳的人口数量，设置储备一定数量的食品、药品、饮用水、帐篷、工具和器材设备的应急物资储备设施。应急物资的储备应结合避难场所内或外围的饭店、商店、仓储物流进行设置，保证所储存物资的保质期。

“指挥管理设施”：应设置指挥、管理、治安等设施。

### 三、应对突发事件

发生突发公共事件严重影响国民经济正常运行时，有关部门要积极采取保障、控制等必要的应急措施，保障人民群众的基本生活需要，最大限度地减轻突发事件的影响。针对突发事件的性质、特点和危害程度，立即组织调动应急救援队伍和社会力量，依照《中华人民共和国突发事件应对法》的规定和有关法律、法规，采取各种应急处置措施。

突发事件发生时，人们应当服从人民政府发布的决定、命令，配合人民政府采取的应急处置措施，做好应急救援工作，并积极参加所在地的应急救援和处置工作，协助维护社会秩序。

面对突发的灾害和灾难时，每一个人应具备良好的心理状态，要有战胜一切天灾人祸的信心和勇气，努力做到临危不惧，沉着应对，积极地进行灾难中的自救与互救。

#### （一）沉着应对

在突发事件面前，临危不乱是保证自救、互救成功的前提之一。任何人在遇到突发事件时，都会经历震惊、压力反应和复原的过程。由于个人理性认知水平的高低不同，压力反应会表现出比较大的差别。对于进行过灾害预防教育，知道面对灾害时的正确行为方式的人来说，可以很快经过这一阶段，而开始恢复。

案例 1-5 某天深夜，北京一栋居民楼内，四个好友在打牌。其中一名姓刘的男子突然感到有轻微晃动，马上意识到“地震了”，于是一跃而起，从三层的窗户跳了出去，造成了腿骨骨折。打牌的其余三人没有贸然行动，未受到任何伤害，反而将跳楼者送往医院。