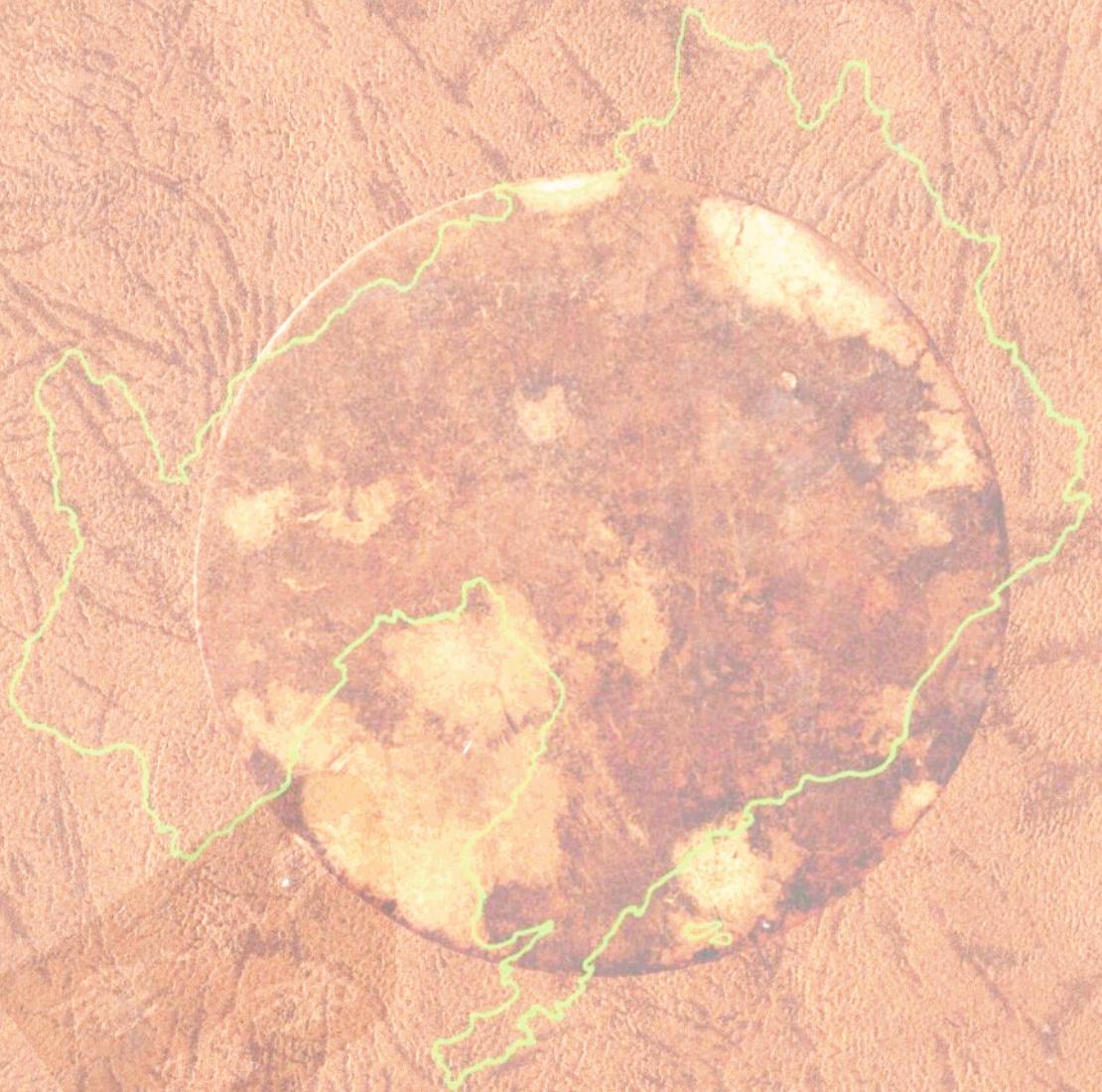


辽宁省志 物价志

辽宁省地方志编纂委员会办公室 主编



辽宁民族出版社

K293.1
5
26

辽宁省志

物价志

辽宁省地方志编纂委员会办公室 主编

辽宁民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

辽宁省志·物价志/辽宁省地方志编纂委员会办公室
主编.一沈阳:辽宁民族出版社,2000.9

ISBN 7-80644-409-2

I. 辽… II. 辽… III. ①地方志 - 辽宁②物价管理
- 概况 - 辽宁 IV. K293.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 46663 号

辽宁民族出版社出版发行
(沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003)
沈阳新华印刷厂印刷

字数:760 千字 开本:787×1092 毫米 1/16 印张:31.125
插页:2

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑:吴昕阳

版式设计:于 浪

封面设计:刘冰宇

责任校对:金 正 边京爱

印数:1-1 100

定价:100.00 元

凡 例

一、指导思想。《辽宁省志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,全面真实地记述辽宁省自然和社会的历史与现状。对中华人民共和国政治运动的记述,以中国共产党《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。

二、断限。上限起于 1840 年,有些内容适当上溯,下限止于 1985 年;本着详近略远的编纂原则,重点记述中华人民共和国成立后辽宁省的自然和社会状况。

三、地域范围。自 1840 年以后,辽宁省不同时期行政区划多有变化,且省名也多次变更,故《辽宁省志》地域范围的记述,原则上以 1985 年底辽宁省行政区划为准;对不同历史时期行政区划内事物的记述,均依据当时的行政区划界定;一般泛指时称辽宁地区。

四、纪年。清代以前采用朝代年号纪年,中华民国和东北沦陷时期采用民国纪年,以上均括注公元纪年;鉴于东北解放战争时期辽宁地区解放区与国统区并存的实际情况,1945 年 9 月 3 日至中华人民共和国成立前可直接使用公元纪年;中华人民共和国成立后采用公元纪年。

五、体例与结构。《辽宁省志》原则上按现行省直各部门承担的任务,以事类或近类合并的办法设专业志。各专业志内容编排力求合理,避免重复;间有交叉者,均按各分志特点有所侧重。志书体裁包括述、记、志、传、图、表、录等,以志为主。人物志坚持生不立传原则,有突出业绩的在世人物以事系人入志。《辽宁省志》结构原则上设篇、章、节、目 4 个层次,事以类从,横分纵述;全志设总述,专业志设概述,篇设简述,章设无题引言。

六、称谓。《辽宁省志》记述使用第三人称。人物称谓,首次出现时加职务称谓,其后一般直书其名;历史各时期的政权、党派、军队、职官等称谓,除日本扶植的伪满政权的机构、党派、军队、职官等,称

谓前加“伪”字外，均按当时名称书写，不冠褒贬之词。地理名称均以当时称谓为准，括注今名称。为简化行文，中华人民共和国除特殊情况使用全称外，一般以“新中国”代之。

七、语言文字。《辽宁省志》采用语体文记述，并按国家语言文字工作委员会1986年10月10日发布的《简化字总表》、1988年1月制定的《现代汉语常用字表》及国家技术监督局1995年12月13日发布的《标点符号用法》执行。数字用法按国家技术监督局1995年12月13日发布的《出版物上数字用法的规定》执行。

八、计量单位。中华人民共和国成立前按各历史时期计量单位记述，必要时标注中华人民共和国法定计量单位；中华人民共和国成立后使用中华人民共和国法定计量单位。

九、币制。鉴于辽宁省清末以后各历史时期使用的币制较为复杂，且有些币制无法换算成现代法定币制，因此各专业志中新中国成立前出现的币制均为当时的币制，新中国成立后的币制，一般情况换算为第二套人民币。

十、注释。《辽宁省志》采用页下注和夹注两种形式。一页内只有一注的，用*号标示；一页内有两注以上的，用①、②……标示。

十一、数据。《辽宁省志》各专业志所用数据原则上采用辽宁省统计局公布的数据，统计局缺项的采用主管部门数据。

十二、资料来源。《辽宁省志》资料来源为有关史志文献、档案材料、统计资料等。除特殊情况外，一般不注明出处。

十三、凡例。全书设总《凡例》，各专业志有特殊事项需说明者，另加编辑说明，以尽其详。

目 录

凡 例	
概 述	1
第一篇 物价水平及政策	
第一章 旧中国物价水平及政策	
第一节 清代末期物价水平及政策	9
第二节 民国时期物价水平及政策	10
第三节 东北沦陷时期物价水平及政策	12
第四节 解放战争时期物价水平及政策	14
第二章 新中国物价水平及政策	16
第一节 国民经济恢复及“一五”计划时期物价水平及政策	17
第二节 “大跃进”及国民经济调整时期物价水平及政策	19
第三节 “文化大革命”时期物价水平及政策	20
第四节 经济改革时期物价水平及政策	22
第二篇 农产品价格	
第一章 粮油价格	36
第一节 粮油收购价格	37
第二节 粮油销售价格	50
第三节 粮油差价	59
第四节 粮油运费补贴	61
第二章 经济作物价格	
第一节 棉麻价格	63
第二节 烤烟价格	73
第三节 其他经济作物价格	78
第三章 副食品价格	
第一节 蔬菜价格	82
第二节 肉蛋价格	89
第三节 水产品价格	100
第四章 中药材价格	
第一节 价格管理	112
第二节 中药材收购价格	113
第三节 中药销售价格	114
第五章 土特产品价格	
第一节 蜂蜜价格	118
第二节 苇席、草袋价格	119
第三节 苹果价格	125
第六章 皮毛价格	
第一节 收购价格	128
第二节 地区差价	131
第三节 品质品种差价	131
第七章 木材价格	
第一节 国拨木材价格	133
第二节 地方木材价格	136
第三篇 重工业产品价格	
第一章 能源价格	144
第一节 煤炭价格	144
第二节 电热价格	153

· 2 · 目 录

第三章 化学工业产品价格	179	第四章 文化用品价格	229
第一节 化学矿石价格	180	第一节 笔价格	230
第二节 酸碱价格	181	第二节 纸张价格	234
第三节 有机化学产品价格	183	第三节 钟表价格	238
第四节 橡胶制品及其他化工产品价格	184	第五章 民用五金交电产品价格	
第四章 机械产品及建筑材料价格	186	第一节 元钉铁线价格	242
第一节 机械产品价格	186	第二节 民用交电产品价格	244
第二节 建筑材料价格	188	第六章 药品价格	249
第五章 农用生产资料价格	191	第一节 西药价格	250
第一节 农机具价格	192	第二节 中成药价格	258
第二节 化肥、农药价格	193	第五篇 交通与服务收费	
第三节 农用塑料地膜价格	194	第一章 运输价格	266
第六章 物资调拨供应价格	195	第一节 铁路运价	266
第一节 实行代办收费形式	195	第二节 公路运价	272
第二节 实行供应价综合收费形式	195	第三节 水路运价	282
第三节 实行多种价格市场调节形式	197	第四节 航空运价	291
第四篇 轻工业产品价格		第二章 邮电资费	293
第一章 食用轻工业产品价格	202	第一节 邮件资费	293
第一节 卷烟、酒价格	202	第二节 电信资费	303
第二节 食糖、盐和味精价格	206	第三章 城市公用事业收费	314
第二章 纺织产品价格	208	第一节 公房租金	315
第一节 棉纺织品价格	209	第二节 气体燃料价格	320
第二节 化学纤维织品价格	212	第三节 城市供水价格	323
第三节 毛纺织品及柞蚕丝绸价格	213	第四节 城市交通票价	325
第三章 日用轻工业产品价格	215	第四章 文教卫生事业收费	330
第一节 日常用品价格	215	第一节 文化收费	331
第二节 日用杂品价格	222	第二节 教育收费	341
		第三节 卫生收费	342
		第五章 饮食服务收费	353
		第一节 饮食业价格	353
		第二节 服务业收费	358
		第六章 涉外服务收费	372
		第一节 房费	373
		第二节 餐饮价格	374
		第三节 汽车租价	374

目 录 · 3 ·

第四节 医疗收费	377	第三章 物价监督与检查	409
第七章 其他收费	381	第一节 国家监督	410
第一节 水利工程收费	381	第二节 社会监督	414
第二节 技术监督检定收费	382	第三节 法制建设	416
第三节 劳动力管理收费	386	第四章 价格研究与调查	418
第六篇 物价管理		第一节 价格研究与农产品成	
第一章 物价管理机构	389	本调查机构	418
第一节 省级物价管理机构	389	第二节 价格研究与农产品调	
第二节 市、县级物价管理机		查活动及成果	419
构	394		
第二章 价格管理权限	395	附 录	
第一节 东北沦陷时期价格管		一、大事年表	425
理权限	396	二、重要文献辑存	439
第二节 新中国价格管理权限	… 397	三、编纂始末	476

概 述

辽宁省位于中国东北地区的南部,在17世纪便成为东北主要商品贸易的集散中心。清道光二十年(1840年)鸦片战争后,清政府被迫签订屈辱的不平等条约,帝国主义列强相继在辽宁建立租界和商埠。民国20年(1931年)9月,辽宁沦为日本帝国主义的殖民地。在旧中国一百多年的历史中,辽宁市场物价极不稳定,多次发生大的波动,给人民带来深重灾难。

1948年11月辽宁解放,全省人民在中共辽宁省委和省政府的领导下,自力更生,奋发图强,重建家园,很快医治了战争创伤,并建成了全国重工业基地,市场物价逐步稳定。中共十一届三中全会后,辽宁人民解放思想,开拓进取,大力发展农业、轻工业、重工业和第三产业,取得明显成效,全省工业总产值和国内生产总值一直居全国各省(市)前列。物价工作得到加强,进行了价格重大改革,初步理顺了工农业产品价格,保持了市场物价的基本稳定,人民物质、文化生活明显改善。

—

价格是商品交换的产物。远在商周时期,生活在辽河两岸的人们便开始进行商品交换。在漫长的封建社会中,辽宁土地广袤,人口稀少,生产以农牧业为主,手工业很不发达,人们过着自给自足的小农经济生活,正常年景物价比较平稳。清代末期,帝国主义列强相继入侵,清政府被迫签订一系列不平等条约,辽宁成为日本、沙俄等帝国主义掠夺农产品和推销过剩工业品的市场,加之清政府金融混乱、滥发钞票,致使物价大幅度上涨。

辛亥革命推翻了清政府,成立了中华民国。民国初期,由于农业年景较好,地方工业也有一定发展,物价得到了稳定。但不久便开始连年的军阀混战,加之这期间外贸出口增长较快,物价再次出现大幅度波动。尽管国民政府也采取一些措施进行控制,但效果甚微。

1931年“九一八”事变后,东北沦为日本帝国主义殖民地。随着侵华战争的升级,日本帝国主义加紧对辽宁经济和物价进行控制,实行“非常时期”的物价统治和物资统制法以及冻结物价等手段,为侵华战争筹集物资和资金,造成辽宁地区严重的通货膨胀。

1946年国民党政府接管辽宁后,由于抢占地盘和发动内战,使本来就凋敝不堪的社会经济每况愈下。为了维护其反动统治,国民党政府在经济萎缩、物资极度匮乏的情况下,变本加厉地发行货币,引起罕见的恶性通货膨胀,使辽宁地区广大人民生活处于水深火热之中。

二

新中国成立后,各级政府高度重视物价和物价管理工作,始终把稳定物价作为经济工作

· 4 · 概 述

的一件大事来抓。辽宁与全国一样,尽管经济发展出现过曲折,物价工作不可避免地受到影响,甚至发生过物价波动,但总体上,物价工作围绕党和政府各个时期的中心任务,采取一系列政策措施,对恢复和发展地区经济、安定和改善人民生活起到了重要作用。

1948年11月辽宁解放,1950年抗美援朝,由于社会主义经济刚刚建立,资本主义经济成份占有很大比重,一些不法资本家凭借手中的物资和货币,乘机扰乱市场、哄抬物价,致使1948年至1952年初,辽宁几次出现物价波动。面对物价上涨的严峻形势,辽宁在中共中央领导下,采取有力措施,及时开展了稳定物价的斗争。各级政府及有关部门积极组织货源,加强资金管理,打击一切扰乱市场的非法行为,对短缺商品实行计划供应,扩大物价管理范围,制定完善的各项差价政策,把工资与物价结合起来等有效措施,终于使物价平稳下来。经过3年国民经济恢复,辽宁经济发生深刻变化,钢材、机床、硫酸、玻璃、棉纱、粮食等许多主要产品产量超过历史最高水平;1952年社会商品零售总额比1949年增长3.2倍;商品零售物价总水平1952年比上年仅上升5.3%;城乡人民生活也有明显提高;工农业产品“剪刀差”开始缩小。稳定物价工作取得的重大成绩,为新中国政权的巩固和进行第一个五年计划建设奠定了坚实基础。

“一五”计划期间,根据过渡时期总路线的要求,全省物价工作的重点是在保持市场价格稳定的前提下,运用价格政策对资本主义工商业进行社会主义改造。物价部门通过调查研究,制定了收购、代购、经销、代销、统购、包销等各项价格政策和合理的批零、进销、地区、季节等各项差价政策,既限制了私营企业获得过高利润,又调动了他们经营的积极性。同时,把价格管理权限高度集中在国家手中,把私人企业的生产与销售纳入国家统一计划的轨道。到1956年社会主义改造基本完成,随着全国以公有制为主的社会主义计划经济体制建立,计划价格管理体制也基本形成,各种农副产品、轻纺产品、生产资料以及各种收费统由国家定价。农产品实行统购、派购等政策,工业品实行统购包销政策,生产资料实行计划调拨分配。1957年,成立了辽宁省物价局,各市、县也建立了相应的物价机构,强化了行政管理,控制了市场价格,有计划地运用价格政策调节消费,回笼货币,力求供求平衡,以保持市场价格的基本稳定。

1958年“大跃进”打乱了正常的经济秩序。由于“一五”计划期间经济基础较好,1958年,市场价格还比较平稳。1959年,一些人民生活必需品市场供应开始出现不足。1960年,辽宁遭受水灾,农业大幅度减产,农产品供求缺口扩大,市价猛涨。同年冬,粮食市场价格高于牌价40多倍,豆油、猪肉价格也高出几十倍。1961年,全省农业再次歉收,市场供应更加困难,货币与商品的比例,由1957年的1:8.4降为1:3.9,出现了物价继续大幅度上涨的局面,全省商品零售物价总水平比上年上涨了28.5%。1961年1月,中共中央八届九中全会提出了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,全省大幅度压缩基建规模,调整了农村经济政策,开放农贸市场,并于同年8月对粮食、棉布、针织品、棉絮、肥皂、火柴、学生本、煤炭、房租等18类、41种商品价格和收费标准实行“必保”措施,并分别纳入工业生产、物资调拨、商品流通计划之内,从而保证了占居民生活费用支出60%的主要商品价格基本稳定。同时,对糖果、糕点、手表、自行车等十几种商品实行高价销售政策,对平衡供求、回笼货币起到了较好

作用。在此期间,还多次调整了农产品收购价格。经过采取一系列重大举措,有力地促进了生产发展,到1963年,全省经济已恢复正常发展,物价涨幅也开始回落。

1966年开始“文化大革命”。初期,物价工作尚能进行,并适时地调整了农产品统购统销价格、交通运输价格和消费品零售价格,降低了部分工业品出厂价格、农业生产资料价格,缩小了工业品的进销差价。但是随着“文化大革命”的开展,物价工作陷入了瘫痪状态,一些行之有效的物价管理制度被废除,市场物价面临失控危险。1967年8月,中共中央和国务院发出通知,要求各地根据稳定市场、稳定物价的方针,切实加强物价管理,一切不合理的价格都放在“文化大革命”后期处理,国家统购的物资一律不准私自买卖和交换。1970年,中共中央再次重申了这一方针,强调各地不准擅自调整价格,实质上是继续冻结物价。1967年至1976年,主要农产品收购价格、主要工农业产品销售价格都没有进行调整,只对少部分三类农副产品、农用生产资料和民航运价等作适度调整。“文化大革命”10年对物价工作造成很大破坏,撤并了物价机构,下放了物价人员,违背了价值规律,使商品价格长期处于扭曲状态,严重阻碍了商品经济的发展。

三

1976年10月粉碎“四人帮”(四人帮指王洪文、张春桥、江青、姚文元反革命集团)后,恢复和发展工农业生产,物价工作也开始有计划、有步骤地解决十多年来积累的价格矛盾,特别是中共十一届三中全会后,开始了价格改革。

1976年10月至1978年11月,物价部门开展调查研究,为价格改革作了思想和工作上的准备。并通过学习和讨论,对一些价格理论问题在认识上达成共识。如社会主义制度下依然存在商品生产与商品交换,价值规律起着重要的调节作用;价格管理不是仅有国家定价一种形式;价格是经济的杠杆,要保持物价的稳定必须加强物价工作等。同时组织力量初步摸清各行各业主要产品的成本、利润及产品之间的比价情况,为下一步价格调整作了充分准备。还根据轻重缓急,适时调整了粮食、棉花、食盐、电子等商品价格。

1978年12月至1984年9月,价格改革开始起步。1978年12月,中共中央召开了十一届三中全会,要求物价工作要根据国民经济改革的需要,积极调整不合理的价格和比价关系,努力保持市场物价总水平的基本稳定,同时着手改革不适应经济发展需要的价格管理体制。在农产品方面,大幅度提高粮食、棉花等农产品的收购价格,并实行农产品超购加价和议购议销政策。在消费品方面,提高肉、蛋等8类副食品及相关产品的价格,同时对城市居民实行价格补贴政策;提高烟、酒价格,降低涤棉布价格;有升有降地调整了纺织品价格,降低部分电子产品的价格。在生产资料方面,提高煤炭、电力、石油、天然气等能源价格和钢铁价格;机械产品实行按质论价;降低农机、化肥、农药、农用塑料等农业生产资料价格。在收费方面,提高铁路、公路、水路、航空运价;提高邮电资费价格;对行政事业性收费和医疗服务收费也进行了改革。全省价格体制改革方面也进行了探索,1980年,辽宁省政府发布了《关于改革物价管理体制的试行意见》,1984年又发布了《关于放宽物价政策和价格管理权限的若干规定》。

· 6 · 概 述

1984年10月开始,以放为主全面进行价格改革。1984年10月,中央召开了中共十二届三中全会,作出了《关于经济体制改革的决定》,明确“价格是有效的调节手段,合理的价格体系是保证国民经济活而不乱的重要条件,价格体系的改革是整个经济体制改革的关键”。从此,价格改革迈出更大步伐,全省物价工作在充分考虑国家、企业和人民群众的承受能力的前提下,积极稳妥地推进价格改革。1985年全省放开了猪肉等鲜活副食品价格,在改革难度最大、人民生活最敏感的商品价格上迈出重大的一步。对生产资料采取调、放结合的方针,重点解决能源、原材料等计划价格偏低的问题,使计划价格与市场价格逐渐接近。重要的收费价格仍由国家管理,并有计划的进行调整。

中共十一届三中全会以后,全省价格改革取得了明显成效。价格结构得到一定调整,价格已经开始在一定程度上反映商品价值和供求变化,各种产品比价关系趋于合理,工农业产品的剪刀差比改革前缩小16.8个百分点。省、市、县都恢复和健全了物价机构,充实了人员,并相继建立了物价检查、价格研究、成本调查等机构,物价管理比改革前有了明显加强。价格的合理调整极大地促进了工农业生产的发展和市场繁荣。以1985年价格计算,全省农业总产值完成118.1亿元,工业总产值完成774.6亿元,社会消费品零售总额完成195.5亿元,与改革前的1976年比较,分别增长1.5倍、1.3倍和2.2倍。人民生活有了明显改善,1985年城镇职工人均收入比1978年提高1倍,扣除物价上涨因素仍提高60%,农民由于提高农产品价格直接受益80亿元。遏制了通货膨胀,保持了市场物价的基本稳定。1985年全省商品零售物价总水平与1975年比较,上升26.3%,平均每年仅上升2.4个百分点,只有个别年份涨幅略高一些。

第一篇 物价水平及政策

物价水平是一个国家或地区经济的综合反映。随着商品经济的发展,与人民生活息息相关的物价也不断发生变化。旧中国社会动乱,生产遭到破坏,辽宁经常发生通货膨胀和物价上涨,且一次比一次严重。新中国成立后,各级政府十分重视物价工作,根据经济发展的需要,适时调整和加强物价管理。中共十一届三中全会后,辽宁又进行了价格重大改革,初步理顺了主要商品的价格关系,促进了地方经济的发展和社会的安定。

第一章 旧中国物价水平及政策

清道光二十年(1840年)至1948年,辽宁人民经历了清政府、军阀混战、帝国主义入侵和解放战争多个历史时期。由于帝国主义、官僚资本主义和地主阶级的掠夺及残酷剥削以及严重自然灾害,市场物价极不稳定,多次发生物价暴涨现象,使辽宁人民处于水深火热之中。

第一节 清代末期物价水平及政策

清光绪二十年(1894年),中日甲午战争后,清政府割让辽东半岛。光绪二十四年(1898年),沙俄入侵,强迫清政府签订了《旅大租地条约》和修建“南满”铁路条约。光绪二十六年(1900年),八国联军侵略中国,沙俄占领东北。光绪三十一年(1905年)日本取代沙俄,强迫清政府在奉天、安东、营口、铁岭等地建立租界并开放一些商埠。从此,英、美、法、俄、日等国商品开始源源不断地进入辽宁市场,打破了长期封闭的、自给自足的自然经济的格局。随着经济的发展、贸易的扩大、需求的增加,市场物价也发生了较大的变化。

一、物价变化基本情况

清光绪元年至光绪十八年(1875—1892年),辽宁主要是农业经济,城市及手工业发展缓慢,农民购买力很低,交通也不发达,帝国主义刚刚进入辽宁,全省自给自足的封建经济仍占主导地位,主要农产品价格基本保持稳定,或随着农业年景上下稍有波动,居民生活也比较稳定。