

粮农组织 四十年

1945-85



PDG

粮农组织 四十年



联合国粮食及农业组织
罗马 1985 年

图片来源: 美国大使馆, 罗马 (第 6 页); 美国农业部/SEA (第 40 页); 联合国 (第 46 页下图); 联合王国 Wellcome Foundation (第 52 页上图); Capital (第 129 页、130 页); 其余图片均由粮农组织或联合国/粮农组织世界粮食计划署提供。关于纪念币、纪念章和纪念邮票的情况, 请与粮农组织钱币及纪念章办公室函洽。

本刊物使用的名称和所用材料, 并不意味着联合国粮农组织对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位, 或对其边界或国界的划分, 表示任何看法。

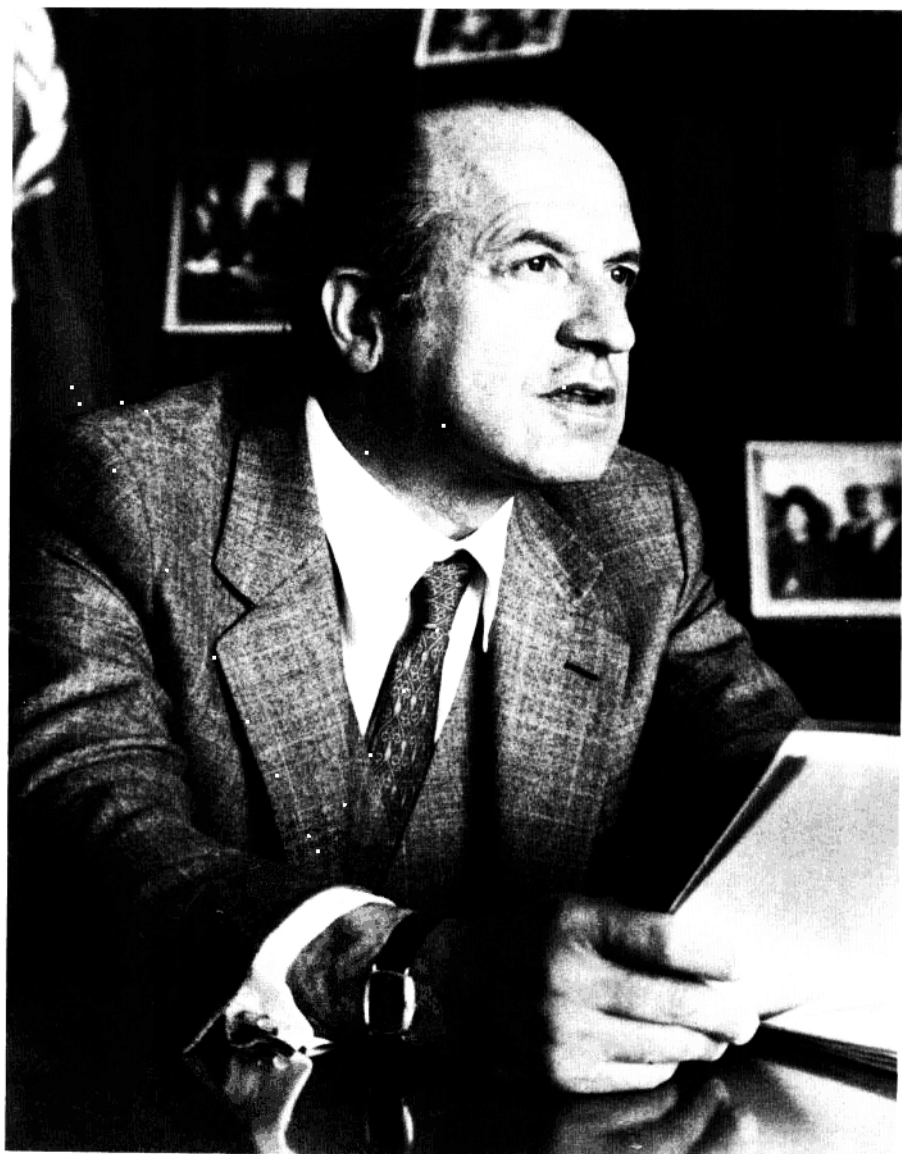
M - 9 0

ISBN 92-5-502319-5

版权所有, 未经版权所有者优先许可, 不得以任何形式或以电子、机械、照相复制等任何方法全部或部分翻印本书, 或将其存入检索体系, 或发送他人。申请这种许可应写信给联合国粮农组织出版处处长, 说明翻印的目的与范围。地址: 意大利, 罗马
Via delle Terme di Caracalla 00100.

© 粮农组织 1985

意大利 印刷



1985年10月16日，粮农组织庆祝为人类服务四十周年。这个周年，是回忆的时刻：回忆创始者对本组织所寄托的希望；回忆粮农组织和世界四十载沧桑巨变；回忆所作的努力；回忆取得的成就。这也是展望未来的时刻，是准备迎接新任务的时刻。这本小书是对这个回忆、重新评价和重新献身过程的一份微薄的献礼。

第一部分（第一章）回顾粮农组织的创建过程和创建前的一系列有关事件。

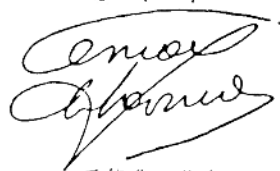
第二部分（第二章至十五章）对本组织四十年来工作的一些主要内容进行了回顾，其目的不是要对粮农组织四十年所作的一切努力作全面的评价。所涉及的内容本身就是有选择性的，而不是面面俱到的。在所回顾的每一领域，都对数十年来本组织的工作和各国的进步过程中的一些主要趋势和突出事件作了简短的介绍。重点放在发生在过去而很可能对今天仍有现实意义的事情。

最后，第三部分（第十六章和第十七章）对今天和明天作了回顾和展望。

没有介绍粮农组织秘书处这一时期在结构和人员方面的变化情况。1978年至1981年粮农组织副总干事R·W·菲利普斯在其所著《粮农组织：起源、结构及演变》中对这些情况作了详尽的分析。读者欲了解粮农组织当前工作详情，可参阅本组织自1983年以来每年出版的《世界粮食报告》。

我希望，这本小书不仅使读者能了解到粮农组织的过去，而且认识到粮农组织的一些现实，活生生的现实。

总干事



爱德华·萨乌马

目 录

前 言	ix
-----	----

第一部分：粮农组织的诞生

一 1945年10月16日	3
---------------	---

第二部分：四十年的主要工作

二 探索一项世界粮食政策	15
三 解决缺粮和饥荒问题	27
四 粮食增产方法	35
五 森林的合理利用	55
六 世界渔业发展	63
七 营养问题前景	71
八 为公平而奋斗	79
九 人力资源开发	87
十 保护世界资源	95
十一 贸易和国际合作	103
十二 决策者的武器	111
十三 帮助各国自力更生	119
十四 提高公众认识	127
十五 对非洲的特别重视	135

第三部分：粮农组织的今天与明天

十六 1985年的粮农组织	145
十七 展望前景	149

第一部分：粮农组织的诞生



一 1945年10月16日

地点是加拿大魁北克城弗隆特纳克堡。日期：1945年10月16日。三十四个国家的代表签署了《联合国粮食及农业组织章程》。就这样，他们建立了这个新组织。

许多代表一定回想起了导致这个历史性时刻到来的一系列事件。最老的代表一定会记得大卫·卢宾和国际农业协会的成立。

大卫·卢宾的使命

大卫·卢宾是加利福尼亚一位事业有成的实业家，十九世纪八十年代转而务农，他亲身体验到萧条时期农业的各种困难问题。他四出游说，争取公众对农业的支持，但与工业在税收方面得到的支持相比，他的努力并不成功。于是他得出结论，现代经济是各种相互冲突的利益之战场：与工业、商业和财政相比，农业远远处于不利地位，原因是农民尚未有效地组织起来。然而，仅仅在国家一级组织起来是不够的；贸易在确定价格方面起很大作用，只有发起一个国际组织，才能有效地保护农民的利益。他极力认为，各国农民相互间没有什么可怕的，要提防的倒是本国内部的剥削和投机。

卢宾的设想得不到美国政治领导人的支持，于是他转向欧洲。在伦敦和巴黎碰了壁，但是在意大利，他获得国王维克多·埃曼努埃尔三世的赞助。意大利政府召



大卫·卢宾：
建立一个国际组织，
向农业提供社会支持

联合国粮食及农业会议，
1943年，美国弗吉尼
亚州温泉城
(见2页图)



大卫·卢宾和国际农业
协会的全体工作人员的
合影

1905年 罗马

粮农组织第一任总干事
(1945-48年)
约翰·博伊德·奥尔爵士，
采取国家和国际措施，
解决营养不良问题
(见5页右上图)

斯坦利·布鲁斯：
“卫生与农业相结合”
(见5页右下图)

开了一次国际会议，于1905年6月7日通过了一项公约，建立了国际农业协会。该协会在许多方面不同于卢宾原先建议建立的“国际农会”（与“国际商会”相对应），但仍然是直接受他的设想启发的产物。

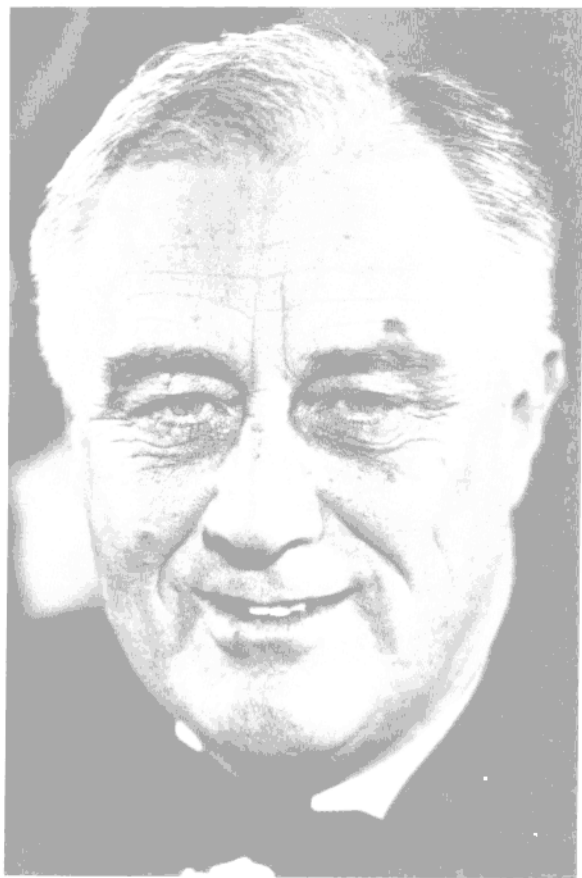
国际农业协会

国际农业协会是作为一个由国家政府参加的机构建立起来的，它设有大会和常务委员会。协会的任务有两大类：收集和出版数据资料，包括关于植物病害蔓延情况的报告；就“保护农民的共同利益和改善农民条件所应采取的措施”而向各国政府提出建议。

自1908年开始活动到1940年最后一届大会，国际农业协会为国际农业合作奠定了基础。协会变成了第一个世界性的农业资料收集系统，它在年鉴中发表了这些资料。1929-30年，协会进行了首次世界农业普查。协会于1920年主持了首次国际蝗虫防治会议，1927年，主持首次国际小麦会议，1929年，主持首次国际植物保护会议。协会的出版物有《作物月报》、《世界农业形势》年度回顾、《农业立法年鉴》以及（从1931年起）每年一次的《热带农业文献目录》。协会的成员从第一届大会时46个国家发展到1934年74个国家。

协会的工作，基本上和技术性的。然而，三十年代的主要农业问题的根源在于农业以外的经济和政治势力。部分地由于这个原因，协会的主动权逐渐为其他势力所掌握。





美国总统富兰克林·
D·罗斯福：
“使世界上任何地方
都能做到免于匮乏……”

危机中的农业

1929年以后的世界萧条对农业产生了深刻的影响。粮食进口国在面临重大财政困难的情况下，匆忙地支起关税壁垒，并增加国内粮食产量。贸易额下降了：从1929年至1933年，欧洲工业国的小麦进口额下降了60%。由于需求量下降，许多国家的农民手上有剩余粮食。国际联盟于1933年6月在伦敦召开的“世界货币和经济会议”失败了，这表明各国政府没有做好准备以便在经济政策方面齐心协力，渡过那场危机。

这个时期，在营养研究中有两项重大的发现，这是属于相当不同的一些发展情况。第一项发现是对于健康来说的饮食要求的定义。第二项则是在最先进的国家发现普遍的营养不良。由约翰·博伊德·奥尔发起的最早研究结果表明，英国足有三分之一人口营养不良，主要是因为奶类、蔬菜、水果及其他所谓“保护性”食物食用的不够。主要根源则是贫困。

在三十年代早期，营养学家们就是这样主张增加消费，而经济学家则呼吁减少生产的。

国际联盟

1935年9月，斯坦利·布鲁斯在国际联盟作的一次著名演说对这种矛盾现象进行了分析。布鲁斯曾任澳大利亚总理，后来是墨尔本布鲁斯子爵，当时任澳大利亚驻伦敦高级专员。他的讲话所根据的是他的经济顾问弗兰克·麦克杜格尔的一份情况介绍——第一份所谓



富兰克林·D·罗斯福总统夫人与弗兰卡·麦克杜格尔（1955年于罗马）：“联合国免于粮食匮乏计划”

“麦克杜格尔备忘录”。布鲁斯和麦克杜格尔都与博伊德·奥尔有着密切的私人交往，也都对国联秘书处卫生科所进行的营养研究有着深刻印象。

布鲁斯演讲的中心意思是，国联应估价增加保护性食物消费量对公众健康的潜在益处，同时又审议这样做将会在多大程度上有助于解决农业危机。他的主张的意义不仅在于它所表达的设想，而且在于事实上它是对国联的主要机构——国联大会所作的讲话，而这一般是供讨论政治问题的场合。

面对政治方面的危机，以及国际经济和货币政策主要方面的僵局，与会的代表们很快在布鲁斯的讲话中发现国联能够从中发挥建设性的重大作用的一个领域。于是成立了一个混合委员会，由农业、卫生和经济方面的杰出人物组成。该委员会于1937年发表了一份题为“营养与卫生、农业及经济政策的关系”的报告，报告在各国政府和一般公众中都引起了广泛的兴趣。

布鲁斯关于“营养与农业结合起来”的建议的最重要的结果是许多国家设立了国家营养委员会，把从事解决营养不良问题的各种学科和机构的力量都集中起来。然而，1939年战争爆发，工作停顿下来。

为联合国营养计划

1942年，在罗斯福总统的推动下，建立一个既负有政治责任又负有经济和社会责任的设想开始流传。其基调在1941年罗斯福总统提倡“四大自由”的时候就确定了，“四大自由”中有“世界上任何地方任何人，

在当今我们这一代都能够做到免于匮乏”。1942年，弗兰克·麦克杜格尔在华盛顿参加讨论一项新的国际小麦协定，他发现人们有浓厚的兴趣来准备解决战后世界的粮食问题。于是他重新干起7年前在日内瓦开始的工作，起草了题为“联合国免于粮食匮乏计划”的第二份备忘录。

这一次的视野宽阔多了。注意力不再基本上只集中于先进国家的问题。该备忘录讨论起“为世界任何地方的任何人提供健康所需的足够的饮食”的问题来，并引用一种估计，即如果要做到这点，世界粮食供应量需要增加一倍。

麦克杜格尔建议，一旦战后的救济需要得到满足，联合国（这个名称当时只限指积极参战的盟国）中较繁荣的国家就应承担两项任务。这些国家应在5年内保证使本国的人口有足够的饮食，还应向落后国家提供“财政援助和技术援助”，帮助那些国家发展农业，改善人民的营养。以后的联合国组织应设立一个粮食及农业技术委员会，并用6个月的时间制定出建立一个国际权威机构的详细建议。

麦克杜格尔的建议辗转到了罗斯福夫人的手里，于是她安排了总统对他的接见。在白宫的一次晚宴上，麦克杜格尔极力主张，粮食应成为联合国要解决的第一个经济问题。总统没有作出任何反应。但是，第二年，他召开了联合国粮食及农业会议。

温泉城

会议于1943年5月18日至6月3日在美国弗吉



莱斯特·皮尔逊主持
第一届粮农组织大会
1945年10月16日
加拿大 魁北克

尼亚亚洲温泉城举行，有44个国家政府参加了会议。会议决定建立一个粮食及农业方面的永久性组织，并决定设立一个临时委员会来制定具体计划。

那次会议绝不仅限于机构问题，会议的《最终方案》就是一份卓越的文件。文件中，简短的“宣言”以后便是关于粮食及农业的实质问题的一系列决议。几乎所有有关问题都谈到了，只是林业没有谈到，渔业谈得也有限。会议的宗旨在关于多种经济成就的24号决议（见插图文）中也许表现得最显著。这项决议在1985年无疑与它在1943年一样有意义。

粮食及农业临时委员会

温泉会议建立的联合国粮食及农业临时委员会，由当时加拿大驻美国大使莱斯特·皮尔逊主持，在华盛顿举行了会议。会议制定了《粮农组织章程》，并向第一届大会提交了另外三份文件：关于国际农业协会与粮农组织合并的建议；关于林业的特别报告；关于为新组织设想的工作方面的非技术性文件。会议安排1945年10月16日在魁北克城签署《粮农组织章程》，召开粮农组织大会第一届会议。

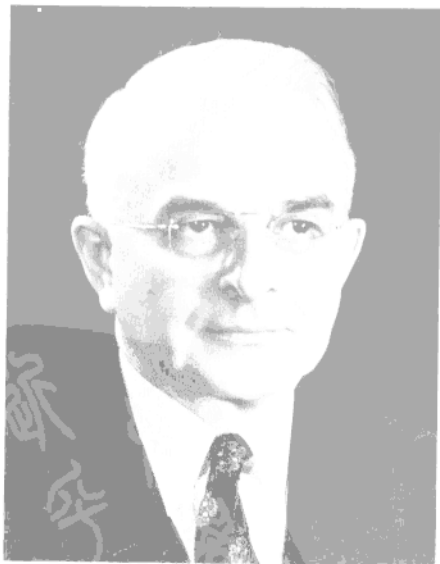
粮农组织大会第一届会议

就这样，40年前，粮农组织作为新一代国际组织的第一个而诞生了。联合国本身还是在8天以后，10月24日才诞生的：《联合国宪章》6月在旧金山签署，

粮农组织第二任总干事
（1948—53）
诺里斯·B·多特



粮农组织第三任总干事
（1954—56）
菲力浦·V·卡尔顿



联合国
粮食及农业会议
通过的决议

1985年5月18日至

6月3日

在吉隆坡召开

XXIV 实现经济繁荣

鉴于：

- 1 饥饿和营养不良的首要原因是贫困；
- 2 促进在正确的社会经济政策基础上对人力和物质资源的充分利用，是产量和购买力取得全面递增的首要条件；
- 3 合理发展欠发达和其他区域的工业、平等地获得原料和市场，也有助于提高产量和购买力，因而是任何全面的农业发展计划必不可少的成分；
- 4 关税和其他国际贸易壁垒以及汇率的异常波动，限制了粮食和其他产品的生产、供应和消费；
- 5 各国在争取提高生产水平中取得的进展有助于解决更加广泛的经济问题，然而，没有国家间的有效合作就不可能消灭贫困。

联合国粮食及农业会议

建议：

- 1 与会代表的政府和当局，凭借它们使一切土地上的一切人民消除贫困的决心，重申共同承担责任和采取协调行动的原则，以便：
 - a 促进使其本国及其他一切人民充分地、最有利地就业以及生活水平的全面提高，从而为产量和购买力的提高创造条件；
 - b 促进持续地开发和最佳地利用农业及其他物质资源，为全人类的利益而实现农业与工业之间的合理平衡；
 - c 通过合理发展工业，确保农业获得提高购买力的动力；
 - d 采取一切必要的手段，包括提供资本、设备和技能，帮助实现上述目的；
 - e 保持国际收支平衡，实现货币和外汇的系统管理；
 - f 改进国际贸易中的供销方法，并减少费用；
 - g 作为本计划的一个组成部分，尽可能迅速有效地减少各种国际贸易壁垒，废除一切形式的歧视性国际贸易限制，包括取消不公平的国际运输政策等；
- 2 这些国家政府和当局，单独地以及协力地通过会议或其他形式，在国内和国际上采取一切必要措施，确保应用这项原则，实现这些目标。

但直到五大国和多数其他签署国批准以后才开始生效’。而粮农组织遵循的是一个不同的程序：有关接受文件预先送到临时委员会，因此当《章程》一经签署便立即生效。

10月16日晚，签字仪式结束，粮农组织大会第一届会议开幕，后来延续到11月1日。大会第一项议程是选举莱斯特·皮尔逊为主席，他是以临时委员会主席的身份主持会议的。

会议大部分时间用于把温泉会议上阐明的总原则转化为可供粮农组织和各国政府采取行动的实际行动。在后面几章将要介绍的粮农组织工作的主题，多数在魁北克会议上就已经有了。会议期间，又有一些国家加入本组织，到议程结束时，粮农组织有了42个成员国。

大会选举约翰·博伊德·奥尔爵士为本组织第一任总干事，他是著名的人类营养和动物营养学家，而且是自国联时期以来致力于采取国家和国际措施以解决营养不良问题的活动家。

签署国名单上引人注目地缺了苏联。苏联出席了温泉会议，也参加了临时委员会的工作。因此它享有“创始成员”的资格，在《章程》附件的“创始成员”名单上就有苏联。苏联和白俄罗斯、乌克兰苏维埃社会主义共和国一起，都派了代表团到魁北克——但只作为观察员，而不是正式与会者。大会主席在一份正式声明中代表所有成员国表示“最诚挚地希望苏联政府能很快地接受粮农组织的《章程》”。这个希望后来一再重申过多次，但苏联迄今没有要求加入粮农组织。它任何时候都可以要求加入，只需通知本组织它接受本组织《章程》。