

法律解读与操作指南丛书

最新

道路交通安全 法律解读与操作指南

编 著 岳 扬 耿家财

FALUJIEDU YU CAOZUOZHINAN CONGSHU
DAOLU JIAOTONG ANQUAN

中国法制出版社

法·律·解·读·与·操·作·指·南·丛·书

最新道路交通安全 法律解读与操作指南

编著：岳扬、耿家财

中国法制出版社

责任编辑:张岩

图书在版编目(CIP)数据

最新道路交通安全法律解读与操作指南/岳扬、耿家财编著
—北京:中国法制出版社,2005.6

ISBN 7-80182-605-1

I. 最… II. ①岳… ②耿… III. 道路交通-法律-解读
-操作指南 IV. D924.335

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 079830 号

最新道路交通安全法律解读与操作指南

ZUIXIN DAOLU JIAOTONG ANQUAN-FALU JIEDU YU CAOZUO ZHINAN

编著/岳扬 耿家财

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/11.375 字数/262 千

版次/2005 年 6 月第 1 版

2005 年 6 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-605-1

定价:18.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66070041

网

址:<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话:66033393

编辑部电话:66070047

读者俱乐部电话:66026596

邮购部电话:66033288



出版前言

切实维护道路交通秩序,保障道路交通安全,关系到经济发展和人民群众的生命财产安全,是至关重要的。在这方面,目前还存在一些突出问题:一是道路交通安全形势严峻,道路交通事故特别是群死群伤的重特大交通事故逐年上升,给国家财产和人民群众的生命、财产带来严重损害。二是大中城市的交通拥堵日趋严重,道路通行效率降低,严重影响人们正常的生产、生活。三是办理机动车登记、检验和驾驶证审验等管理环节没有很好地体现管住重点、方便群众的原则,该严管的没管住,该便民的不便民。四是现行道路交通管理条例和治安管理处罚条例规定的管理手段单一、对违法行为的处罚力度不够,难以有效制止和惩罚道路交通违法行为。五是公安交通管理部门及其交通警察的执法行为不规范,乱执法、滥执法等现象时有发生。因此,制定道路交通安全法,加强道路交通安全管理,预防和减少交通事故,提高通行效率,规范公安交通管理部门及其交通警察的执法行为,是迫切需要的。为此,公安部会同国务院法制办经过认真调查研究并广泛征求国务院有关部门和地方政府的意见,多次召开专家论证会,在总结实践经验并借国外好的做法的基础上,拟订了《中华人民共和国道路交通安全法(草案)》,并由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第五次会议于2003年10月28日正式通过。该法的顺利实施对于解决上述问题、维护交通秩序、规范交通执法必将产生重要影响。

本书由岳扬、耿家财（武汉大学法学院）编著（编著者联系方式：xelmat@gmail.com）。由于时间仓促，加之我们水平有限，本套丛书一定还存在着许多不足之处，我们诚恳地希望使用这套丛书的广大读者提出批评、建议和意见。

目

录

♦♦♦♦♦♦♦♦♦♦ 条文精析 ♦♦♦♦♦♦♦♦♦♦

录

第一章 总 则	(1)
第一条 【立法宗旨】	(1)
第二条 【法律调整范围】	(2)
第三条 【道路交通安全工作所应当遵循的原则】	(3)
第四条 【各级人民政府在道路交通安全管理方面相 关职责】	(4)
第五条 【道路交通安全管理】	(5)
第六条 【道路交通安全教育】	(6)
第七条 【加强道路交通安全管理工作中的科学技术 研究和先进管理方法、技术推广】	(7)
第二章 车辆和驾驶人	(8)
第一节 机动车、非机动车	(8)
第八条 【国家实行机动车登记制度及临时通行牌 证】	(8)
第九条 【申请机动车登记】	(9)
第十条 【准予登记的机动车应当符合机动车国家安	

全技术标准】	(12)
第十一条 【机动车上路应当携带的牌证】	(13)
第十二条 【办理机动车其他登记】	(14)
第十三条 【机动车安全技术检验】	(15)
第十四条 【关于机动车报废制度】	(17)
第十五条 【特种车辆及公路监督检查专用车辆配置 的安装与使用】	(19)
第十六条 【不得拼(组)装机动车】	(20)
第十七条 【机动车第三者责任强制保险制度】	(21)
第十八条 【非机动车登记】	(22)
第二节 机动车驾驶人	(22)
第十九条 【机动车驾驶证管理】	(22)
第二十条 【机动车的驾驶培训】	(25)
第二十一条 【驾驶机动车上路前必须检查机动车 的安全技术性能】	(26)
第二十二条 【机动车驾驶人文明驾驶、安全驾 驶】	(27)
第二十三条 【定期对机动车驾驶证实施审验】	(28)
第二十四条 【违章行为累积记分制度】	(29)
第三章 道路通行条件	(30)
第二十五条 【交通信号包括的内容、设置和增设、 调换、更新要求】	(30)
第二十六条 【交通信号灯组成】	(31)
第二十七条 【铁路与道路平面交叉的道口安全管理】	(31)
第二十八条 【禁止擅自设置、移动、占用、损毁交通 信号灯、交通标志、交通标线以及道路 两侧及隔离带上安全管理的有关要求】	(32)
第二十九条 【有关建设的规划、设计、建设应当符合 的要求以及对交通安全隐患的报告、建	

议和处理】	(33)
第三十条 【道路出现坍塌、坑漕、水毁、隆起等损毁或者交通信号灯、交通标志、交通标线等交通设施损毁、灭失等情况有关部门的职责】	(34)
第三十一条 【任何单位和个人不得违法占用道路从事非交通活动】	(35)
第三十二条 【因工程建设需要占用、挖掘道路，或者跨越、穿越道路架设、增设管线设施影响交通安全应当报经批准，以及施工过程中有关部门和单位的职责】	(36)
第三十三条 【停车场和停车泊位】	(38)
第三十四条 【在特定位置施划人行横道线设置提示标志及设置盲道】	(39)
第四章 道路通行规定	(40)
第一节 一般规定	(40)
第三十五条 【机动车与非机动车实行右侧通行】	(40)
第三十六条 【划分路权】	(41)
第三十七条 【专用车道】	(41)
第三十八条 【车辆、行人应当遵守交通信号指示】	(42)
第三十九条 【实行限制交通的措施和提前公告实行临时性限制交通措施】	(44)
第四十条 【实行交通管制】	(46)
第四十一条 【道路通行的其他具体规定】	(47)
第二节 机动车通行规定	(47)
第四十二条 【机动车行驶速度】	(47)
第四十三条 【保持安全距离和超车】	(49)
第四十四条 【机动车通过交叉路口时应当遵循的规则】	(51)

第四十五条 【排队等候及依次交替通行】	(53)
第四十六条 【机动车通过铁路道口】	(54)
第四十七条 【机动车行驶过程中避让行人】	(55)
第四十八条 【机动车载物】	(55)
第四十九条 【机动车载人以及客运机动车载货】	(58)
第五十条 【非机动车停放】	(59)
第五十一条 【使用安全带和戴安全头盔】	(61)
第五十二条 【在道路上发生故障的处理】	(62)
第五十三条 【特种车辆道路通行优先权】	(62)
第五十四条 【专业车辆作业行驶】	(64)
第五十五条 【拖拉机禁止在部分道路上通行】	(65)
第五十六条 【机动车停放和临时停车】	(65)
第三节 非机动车通行规定	(67)
第五十七条 【非机动车行驶】	(67)
第五十八条 【残疾人机动轮椅车、电动自行车行 驶】	(69)
第五十九条 【非机动车停放】	(70)
第六十条 【畜力车行驶】	(70)
第四节 行人和乘车人通行规定	(71)
第六十一条 【行人行走的基本规则】	(71)
第六十二条 【行人通过路口或者横过道路】	(72)
第六十三条 【行人不得实施妨碍道路交通安全的行 为】	(73)
第六十四条 【学龄前儿童、精神疾病患者、智力障 碍者或者盲人上道路通行】	(73)
第六十五条 【行人通过铁路道口】	(74)
第六十六条 【乘车人应当遵守的行为规则】	(75)
第五节 高速公路的特别规定	(75)
第六十七条 【禁止上高速公路和高速公路限速】	(75)

第六十八条 【机动车在高速公路上发生故障的处 理】	(77)
第六十九条 【高速公路上拦截检查车辆的禁止和 例外】	(78)
第五章 交通事故处理	(79)
第七十条 【道路交通事故现场的处理】	(79)
第七十一条 【举报交通事故逃逸情况的义务及奖 励】	(81)
第七十二条 【公安机关交通管理部门处理现场】	(81)
第七十三条 【交通事故认定书】	(83)
第七十四条 【交通事故损害赔偿争议】	(84)
第七十五条 【抢救费用的承担】	(85)
第七十六条 【机动车发生交通事故造成人身伤亡和 财产损失的赔偿责任如何承担】	(88)
第七十七条 【车辆在道路以外通行时发生事故的法 律适用】	(95)
第六章 执法监督	(96)
第七十八条 【公安机关交通管理部门应加强队伍建 设和培训考核】	(96)
第七十九条 【公安机关交通管理部门及其交通警察 依法履行职责】	(96)
第八十条 【交通警察执行职务时的着装和表明身份 及行为规范的要求】	(97)
第八十一条 【颁发证照收费】	(98)
第八十二条 【行政处罚执行程序的罚款决定与罚款 收缴分离制度】	(98)
第八十三条 【交通警察调查处理交通安全违法行为 和处理交通事故的回避制度】	(99)
第八十四条 【内部监督】	(100)

第八十五条	【公安机关交通管理部门及其交通警察 违法违纪行为的控告检举制度】	(100)
第八十六条	【禁止下达或者变相下达罚款指标及超 越法律、法规规定的指令】	(101)
第七章	法律责任	(102)
第八十七条	【道路交通安全违法行为的纠正及处 罚】	(102)
第八十八条	【道路交通违法行为的处罚种类】	(103)
第八十九条	【行人、乘车人、非机动车驾驶人违反 道路交通安全法法律、法规应当承担的 法律责任】	(104)
第九十条	【机动车驾驶人违反道路交通安全法、 法规关于道路通行的规定应当承担的法 律责任】	(105)
第九十一条	【饮酒后或者醉酒后驾驶机动车应当承 担的法律责任】	(105)
第九十二条	【公路客运车辆和货运机动车违反规定 超载的法律责任】	(107)
第九十三条	【违法停车的法律责任】	(110)
第九十四条	【机动车安全技术检验机构违法收取检 验费用和出具虚假检验结果的法律责 任】	(111)
第九十五条	【违反有关号牌、标志和证照规定应当 承担的法律责任】	(112)
第九十六条	【使用伪造、变造或者其他车辆的有关 证书、标志等应当承担的法律责任】	(113)
第九十七条	【非法安装警报器、标志灯具的法律责 任】	(114)
第九十八条	【机动车所有人、管理人未按照国家规	

定投保机动车第三者强制保险的法律 责任】	(114)
第九十九条 【违反本法有关规定应当承担的法律责 任】	(115)
第一百条 【驾驶拼装的机动车或者已达到报废标准 的机动车上道路行驶及出售已达到报废 标准的机动车的法律责任】	(119)
第一百零一条 【发生重大交通事故的法律责任】	(120)
第一百零二条 【对六个月内发生二次以上的特大交 通事故的专业运输单位的处理措施】	(123)
第一百零三条 【有关部门不依法审查和有关单位、 人员不依法生产、销售机动车的法 律责任】	(123)
第一百零四条 【擅自挖掘道路、占用道路施工或者 从事其他影响道路交通安全活动】	(125)
第一百零五条 【道路施工作业或者道路出现损毁未 采取相应措施应当承担的法律责任】	(125)
第一百零六条 【违反道路两侧及隔离带管理规定妨 碍安全视距的法律责任】	(126)
第一百零七条 【作出行政处罚决定书的程序】	(128)
第一百零八条 【罚款的程序】	(129)
第一百零九条 【当事人逾期不履行行政处罚决定可 以采取的措施】	(130)
第一百一十条 【交通警察暂扣或者吊销驾驶证和道 路交通违法行为人接受处理的有关 程序】	(131)
第一百一十一条 【有权裁决拘留的公安机关】	(132)
第一百一十二条 【扣留机动车辆应当履行的职责】	(133)
第一百一十三条 【暂扣机动车驾驶证的期限】	(135)

第一百一十四条	【公安机关交通管理部门根据交通技术监控记录资料对行为人予以处罚】	(136)
第一百一十五条	【交通警察违法行为的行政处分】	(137)
第一百一十六条	【交通警察违反本法第115条的处理】	(139)
第一百一十七条	【交通警察利用职权非法占有公共财物、受贿或者滥用职权、玩忽职守的刑事责任】	(140)
第一百一十八条	【公安机关交通管理部门及其交通警察的赔偿责任】	(140)
第八章 附 则		(141)
第一百一十九条	【有关用语的含义】	(141)
第一百二十条	【中国人民解放军和中国人民武装警察部队有关机动车的管理】	(142)
第一百二十一条	【农业（农业机械）部门对上道路行驶的拖拉机的管理职责】	(142)
第一百二十二条	【入境的境外机动车的管理】	(143)
第一百二十三条	【省级人大常委会可以依法制定罚款的具体执行标准】	(144)
第一百二十四条	【生效日期】	(144)

***** 典型案例 *****

1. 江宁县东山镇副业公司与江苏省南京机场高速公路管理处损害赔偿纠纷上诉案
2. 周庆安诉王家元、李淑荣道路交通事故损害赔偿纠纷案
3. 李治芳不服交通事故责任重新认定决定案

4. 罗伦富不服道路交通事故责任认定案 (164)
5. 郑晓林诉郑根成道路交通事故人身损害赔偿纠纷
案 (172)
6. 黄杰良诉吕乌妹道路交通事故损害赔偿纠纷案 (175)

法规指引

- 中华人民共和国道路交通安全法实施条例 (181)
- (2004年4月30日)
- 交通事故处理程序规定 (202)
- (2004年4月30日)
- 道路交通安全法违法行为处理程序规定 (220)
- (2004年4月30日)
- 中华人民共和国公路法(节录) (240)
- (2004年8月28日)
- 中华人民共和国道路运输条例 (243)
- (2004年4月30日)
- 车辆驾驶人员血液、呼气酒精含量阈值与检验 (255)
- (2004年5月31日)
- 道路交通事故受伤人员伤残评定 (259)
- (2002年12月1日)
- 机动车登记规定 (282)
- (2004年4月30日)
- 报废汽车回收管理办法 (294)
- (2001年6月16日)
- 机动车驾驶证申领和使用规定 (299)
- (2004年4月30日)
- 机动车驾驶员交通违章记分办法 (330)
- (1999年12月9日)

高速公路交通管理办法(节录)..... (335)

(1994年12月22日)

中华人民共和国民事诉讼法(节录)..... (336)

(1991年4月9日)

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见(节录)..... (338)

(1992年7月14日)

最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释..... (339)

(2003年12月26日)

最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释..... (346)

(2001年3月8日)



条文精析

第一章 总 则

第一条 【立法宗旨】

为了维护道路交通秩序，预防和减少交通事故，保护人身安全，保护公民、法人和其他组织的财产安全及其他合法权益，提高通行效率，制定本法。

【专家提示】 本条是对立法宗旨的规定。

作为调整道路交通行为的基本法，本法的立法宗旨主要体现在三个方面：

一、维护交通秩序，预防和减少交通事故，保护人身安全。在常委会审议过程中，常委委员对于保护人身安全这一立法宗旨做了突出的强调，他们认为，交通安全首先是人的安全，不把人的安全放在第一位，交通安全法就失去了灵魂。在交通安全立法中应当以人为本，强调人的生命至高无上的执法理念，所以本法确立了人民生命安全第一的原则。

二、保护公民、法人、其他组织的财产安全及其他合法权益。保护合法的财产权益和其他利益是我国法律制度的基本点，也是本法的立法宗旨的基本方面。这一宗旨是“维护人民生命安全”原则的延续，在突出强调了“保护人身安全”之后，明确规定公民、法人、其他组织的财产安全，将生命安全和财产安全清楚地写在法律中，并将“其他合法权益”作为应当保护的

合法权益的外延规定，更体现了本法以人为本的“人文关怀”精神。

三、提高通行效率。维护交通安全是本法所要实现的立法宗旨的一个方面，提高通行效率是另外一个重要方面。在本法中，安全是第一位的，没有好的交通秩序，提高通行效率就是一句空话，而通行效率的高低则是交通秩序好坏的直接反映，为此法律对交通安全的管理，车辆和驾驶人员的要求，道路通行规定以及交通事故处理等都进行了详细的规定。

第二条 【法律调整范围】

中华人民共和国境内的车辆驾驶人、行人、乘车人以及与道路交通活动有关的单位和个人，都应当遵守本法。

【相关规范】 《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第2条。

【专家提示】 本条是关于法律适用范围的规定。

适用范围也就是该法在什么范围内具有约束力，本条从两个方面进行了界定：一是空间范围，即在中华人民共和国境内所有与道路交通有关事宜均应适用该法；二是对人的范围，所有的交通参与者，包括机动车驾驶人、非机动车驾驶人、行人、乘车人以及其他参与交通的单位和个人，包括在道路上从事交通和作业的单位或个人等，而且不仅是中国人，在我国境内参与交通的外国人同样适用。

另外，本条中的“道路”是指公路、城市道路和虽在单位管辖范围内但允许社会机动车辆通行的地方，包括广场、公共停车场等用于公众通行的地方，如居住小区的道路及停车场、宾馆、饭店、商场前的道路及停车场等。

例如，肖×是某公司总经理，家住衡阳市某高档住宅区。小区为解决业主的停车问题，专门在小区主干道的两侧