

天津崛起

关于天津发展战略的报告（上）

TIANJINJUEQI

GUANYU TIANJIN FAZHAN
ZHANLUE DE BAOGAO

吴敬华 著



天津人民出版社

天津崛起

关于天津发展战略的报告（上）

TIANJINJUEQI
GUANYU TIANJIN FAZHAN
ZHANLUE DE BAOGAO

吴敬华 著

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

天津崛起:关于天津发展战略的报告 / 吴敬华著. —天津:
天津人民出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 201 - 06198 - 6

I. 天… II. 吴… III. 地区经济—经济发展战略—研究
天津市 IV. F127.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 039525 号

天津人民出版社出版

出版人: 刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码: 300051)

邮购部电话: (022) 23332469

网址: <http://www.tjmcbs.com.cn>

电子信箱: tjmcbs@126.com

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

787 × 1092 毫米 16 开本 31.5 印张 8 插页

字数: 360 千字

定 价: 88.00 元 (全两册)

认真贯彻落实党和国家的重大战略决策与部署

2005年以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,作出了一个重大战略决策与部署,就是把天津滨海新区的开发开放纳入国家发展战略,重新明确天津的城市定位是“国际港口城市”、“北方经济中心”和“生态城市”。在2008年元旦,胡锦涛同志又赋予天津一个新的重大历史使命:希望天津在贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展方面走在全国前列,在保障和改善民生、促进社会和谐方面走在全国前列,希望滨海新区成为深入贯彻落实科学发展观的排头兵。在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下,中共天津市委、市政府领导全市人民,坚持科学发展和谐发展率先发展,掀开了北方经济中心实现历史性新崛起的壮丽篇章。

序 言

天津在 19 世纪 60 年代以后,以其得天独厚的条件,超越很多历史名城而迅速崛起,从一个中小城市发展成为中国北方的经济中心和最大的沿海城市。

新中国成立以后,天津经济获得了巨大发展,但由于多年实行计划经济体制,天津作为北方经济中心的功能却相对萎缩。

改革开放以来,特别是建立社会主义市场经济体制以来,天津作为北方经济中心的地位在逐步恢复。

21 世纪初,以胡锦涛同志为总书记的党中央,作出了一个重大的战略决策与部署,就是把天津滨海新区的开发开放纳入国家发展战略,重新明确了天津的定位,是要努力建设成为国际港口城市、北方经济中心和生态城市。从此,掀开了

天津崛起：关于天津发展战略的报告

天津作为北方经济中心实现历史性新崛起的壮丽篇章。

天津作为现代化国际港口城市 and 我国北方经济中心的新崛起，是党和国家的重大战略部署，也是天津广大干部群众长期奋斗不懈的目标。

早在 1986 年，中国改革开放的总设计师邓小平同志就提出，“你们在市区和港口之间有这么多荒地，这是个很大的优势。可以胆子大点，发展快点”。“十年时间，有一两个地方，借百把亿美元，只要讲效益，有什么危险？两百亿美元也没有什么了不起”！并题词：“开发区大有希望。”这是中央最早对天津特别是天津滨海地区开发开放作出的战略性谋划。

20 世纪 90 年代，江泽民同志作为党的第三代领导集体的核心，在党和国家的多次重要会议上强调，要“加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放和开发”，要“使天津这个老工业基地焕发新的青春”。

2005 年以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，作出了一个重大的战略决策与部署，就是把天津滨海新区的开发开放纳入国家发展战略，重新明确天津的城市定位是“国际港口城市”、“北方经济中心”和“生态城市”。在 2008 年元旦，胡锦涛同志又赋予天津一个新的重大历史使命：希望天津在贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展方面走在全国前列，在保障和改善民生、促进社会和谐方面走在全国前列，希望滨海新区成为深入贯彻落实科学发展观的排头兵。

自 1965 年就读南开大学以来，笔者目睹了天津市四十

多年的历史性变化。特别是1972年初由汉沽区委调到市委研究室以来,在市委机关做研究和服务工作37年之久。党和人民给了自己这么长时间在机关学习和工作的机会,使自己能够比较系统地学习和研究天津的发展问题。在为市领导服务的同时,开展了大量的调查研究工作;在进行战略研究和政策研究的同时,也注意对研究成果进行一些理论的概括和升华。回过头来看,这些研究成果,有一个总的主题,就是天津这个历史上的北方经济中心,如何在新的历史条件下实现新的崛起。围绕这个主题,撰写过一批研究报告,向领导提过若干意见和建议,并应邀给干部、学者、师生、离退休老同志、军人、公安干警及外国朋友等,作过多次报告。

我们过去对经济的研究,从部门角度研究较多较细,而从城市和区域角度研究往往不够。在市场经济条件下,一个城市和地区的发展,有很多特殊的规律和学问。在有些国家,一个城市的研究就是一门学问。像天津这样一个曾经在历史上崛起,现在又正重新崛起的经济中心城市,它的发展历程,典型地反映了社会主义市场经济规律、城市发展规律和区域经济布局规律的要求,更可以形成一门学问。

我所作的这些学习研究报告,主要是根据当时的形势任务,针对干部群众关心的问题,讲一些自己的学习认识,当然称不上什么学问,但对于了解和研究天津,可以提供一些历史发展情况和粗浅认识。

现在摘要整理出版的内容,主要是作过的一些学习报

天津崛起：关于天津发展战略的报告

告,也有的是向领导提供的工作研究报告和汇报材料;主题是天津曾经作为中国北方经济中心而崛起,天津现在正在实现新的崛起,内容多是为实现天津再崛起所作过的一些战略性的分析思考和谋划。因为这些报告所反映的历史时间比较长,情况是历史的,认识也是历史的,所涉及内容力求客观地、历史地进行搜集整理。由于个人水平所限,难免有不准确、不全面、不妥当之处,错误的地方,请大家批评指正。非常感谢市委宣传部、市新闻出版局和天津人民出版社对本书出版发行的热情关心和大力支持,感谢徐庆平、沈海涛二位同志的辛苦工作,感谢市科委在很多问题的研究过程中给予的帮助,感谢市档案局同志提供的有关照片。

作者

2009年3月

目 录

(上)

- 第一讲 天津作为中国北方经济中心的形成与崛起 / 1
- 第二讲 计划经济体制对经济中心城市发展的束缚 / 20
- 第三讲 天津有条件成为全国现代化先行城市 / 39
- 第四讲 搞好国营大中型企业是一个重大战略 / 68
- 第五讲 努力使国营大中型企业焕发新的生机与活力 / 85
- 第六讲 在中国北方形成龙头地带和经济中心 / 106
- 第七讲 建设中国北方经济中心 / 136
- 第八讲 中国北方经济中心与地区关系 / 152
- 第九讲 实施西进东出战略 / 163
- 第十讲 在服务西部大开发中实现更好更快发展 / 176
- 第十一讲 置身于全国合理的区域发展大格局 / 188
- 第十二讲 在市场经济中焕发青春 / 200
- 第十三讲 率先基本实现现代化和实现现代化 / 210
- 第十四讲 实行跨越式发展 / 223

(下)

第十五讲 把滨海新区开发开放纳入国家发展战略 / 243

第十六讲 紧紧抓住滨海新区开发开放的重大机遇 / 263

第十七讲 面向东北亚 / 281

第十八讲 积极谋划东北亚银行 / 290

第十九讲 建立津港战略合作关系 / 298

第二十讲 积极融入经济的全球化进程 / 305

第二十一讲 天津经济要整体上水平 / 320

第二十二讲 建设创新型城市 / 335

第二十三讲 打造科教高地 / 346

第二十四讲 城市载体功能与城市形象 / 363

第二十五讲 加快服务业发展 / 373

第二十六讲 把金融作为现代经济的核心 / 380

第二十七讲 认真防范与化解金融风险 / 396

第二十八讲 中心城区再创新优势 / 414

第二十九讲 正确认识和把握形势 / 429

第三十讲 重新崛起在中华民族的伟大复兴中 / 443

第三十一讲 努力实现天津的科学发展和和谐发展
率先发展 / 460

第三十二讲 着力宣传天津的商气、洋气、大气 / 480

第一讲

天津作为中国北方经济中心的 形成与崛起

天津作为城市的历史只有六百多年，作为大城市的历史，只有一百多年。从1860年到20世纪初叶，天津由一个中小城市迅速崛起，发展成为中国北方最大的沿海经济中心城市，形成“南有上海、北有天津”的格局。这种发展不是偶然的，而是一种合乎规律的必然结果，是由近代中国经济发展的客观规律和天津所具有的特殊条件所决定的。

天津在中国是一个很特殊的地方：特殊的区位条件、特殊的历史发展、特殊的发展潜力，以及为国家作出了还应该进一步作出的特殊的贡献。从历史的发展轨迹看，在漫长的岁月里，天津由一片退海地到形成一个小村镇，到发展成为一个小城市，又在建城后的六百多年时间里，由一个小城市发展崛起成为中国

天津崛起：关于天津发展战略的报告

北方最大的沿海经济中心城市。天津城市形成和发展的历史,反映了很多重要的经济发展规律、社会发展规律和城市发展规律。

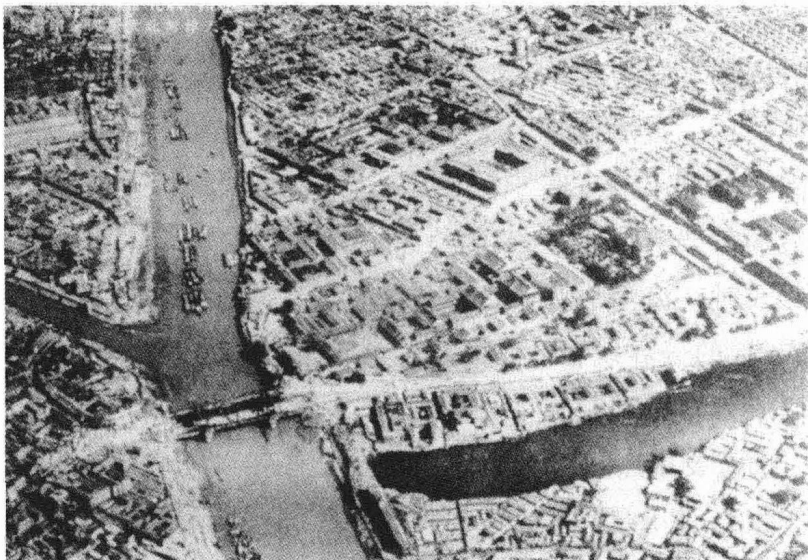
一、从海河渔村到京畿重镇

据考古专家实地调查,至少在新石器时代晚期,我们的祖先就已经在天津滨海一代聚居与劳动生息了。那时聚居的起点是在海河的三岔口一带,就是今天的狮子林桥和金钢桥附近。天津从一个小小居民聚居点,经过漫长的历史变迁,到筑城设卫形成一个城市,主要是得益于海河流域的形成、海运的开通和靠近皇城北京的地理位置。六百多年前也就是天津筑城设卫之前,天津的历史发展大体可分为四个阶段。

1. 由退海地到聚居点。在远古时代,天津曾是渤海的一部分。随着河流的冲积,逐渐形成陆地。约在西汉中叶至东汉后期,渤海湾曾发生一次大海侵,陆地缓慢下沉,今天的天津、宁河、黄骅一带,就又变成了大海。在海水消退以后,留下了大量的泻湖与沼泽地带,所以直到今天,天津的“沽”还是特别多。在东汉以后的四百年时间里,经历了魏、晋、南北朝时期,天津一带一直是人口稀少、经济落后,只是陆续建立起来一些聚居点。

对天津后来加快发展发挥重要作用的一件事,是公元206年,曹操开凿平虏渠,逐步形成了海河流域。流域面积22万平方公里,上游较大的河流有三百多条,进入河北平原后,逐步汇集成南运河、北运河、子牙河、大清河、永定河五大干流,继而在市区三岔河口汇集成海河,东流72公里至大沽口

昔日的三岔河口



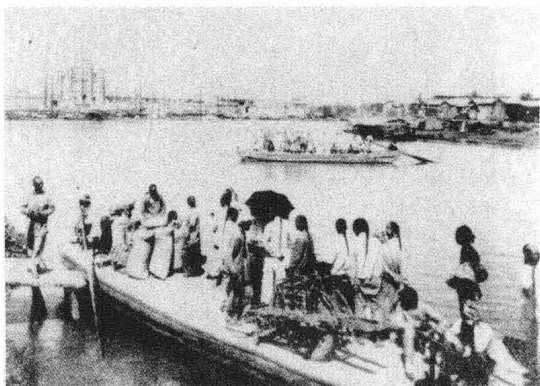
入海。整个海河水系像一把蒲扇,天津位于扇把的顶端,是九河下梢。这个海河水系与偏居北方的滦河水系相连接,也与以黄河为中心的中原河系相连接,因而沟通了整个华北平原。当时曹操开凿平虏渠的出发点是军事上的一时之需,却造成了一个新的河道结构,对天津和北方的经济社会发展产生了深远的影响。众多河流汇集于此,使天津得天独厚地成为华北平原河、海交通的枢纽。这样一个特殊的地理位置,对天津以后的迅速发展发挥了重要作用。

2.由聚居点到沿河小镇。公元608年,隋炀帝征调河北诸郡一百多万人,开凿大运河,南接沁水(位于河南),北达涿郡(现北京市),当时叫“永济渠”,又称“御河”。运河的开凿,对于天津的发展具有重要影响,使这个地方由一般的聚居点逐

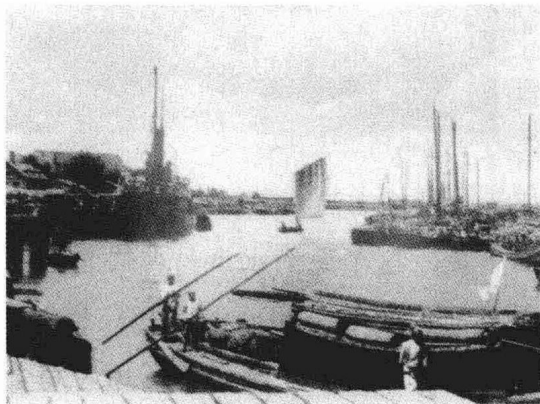
天津崛起：关于天津发展战略的报告

步发展成繁荣的沿河小镇。到唐朝中期以后，天津成为南方运进大米、绸缎的重要河口。在北宋时，海河成为宋、辽的分界线，天津成为军事和交通上的重要据点。

3. 由小镇到筑城设卫。元、明、清三个朝代，北京成为首都，作为首都的门户天津大大加快了发展步伐，进入了由镇到城发展的重要时期。公元1282年，元朝开辟海运，使天津在发挥临河优势的同时，又发挥了靠海的优势，河运和海运并举，成为北方



昔日海河渡口



天津漕运

地区水陆交通枢纽和南方沿海地区运货到京的运转中心,江南大量的粮食经直沽中转到大都(北京),天津的经济地位发生了显著变化。1316年天津改直沽寨为海津镇。到了明初,镇守北方的燕王朱棣,由直沽率军南下,争夺帝位,即帝位后,将直沽改为天津,即天子渡津的意思。公元1405年,在天津的三岔河口西南建筑卫城,这就是后来的天津城。天津城内设天津卫、天津左卫、天津右卫三卫衙门。天津卫周围长九里,北城是政治、经济、文化中心,北门外是繁华的商业区。

4. 由一般小城到京畿重镇。天津15世纪初年的筑城设卫,只是使天津由“海津镇”发展成为一个略具城市规模的军事堡垒,卫所的职能范围仍然相当有限,还不如一个县。这个地方的刑、庶、政仍归所属的府、州、县管辖。

手工业和商业的加快发展,推进了城市的形成和发展。1490年,天津设兵备道的建制,不仅统辖三卫军兵,而且兼及民政和财政。从此,天津不仅是一个军事重镇,而且向一个完整的社区发展。到17世纪初,天津巡抚由暂设改为略称定制,开始向行政区过渡。1600年设天津县,1725年天津升为州,后升为直隶州,辖武清、静海、青县。1731年由州升为府,辖天津、静海、青县、南皮、盐山、庆云、沧州六县一州。这时的天津,才真正由一个军事堡垒发展成为一个较具规模的封建城市。

在清朝的康熙、雍正、乾隆年间,天津作为一个封建城市有了迅速发展,经济社会的管理职能显著增强。这主要是因

天津崛起：关于天津发展战略的报告

为，长芦盐证署由北京迁来，长芦盐运使司署由沧州迁来，钞关由河西务迁来，河道总督署由山东济宁府迁来，杨青驿由静海县改属为天津县，等等。康熙皇帝开放海禁，天津与国外通航，海运与河运、内运与外运的共同发展，使天津出现了“万商辐辏之盛，亶故未有”的盛景。这时天津的地位已凌驾于邻近的顺天、河间、济宁诸府以上，成为京畿地区最为瞩目的封建城市。

在清朝嘉庆、道光年间，也就是从 1796 年到 1850 年，是天津人口与城市的膨胀期。天津的人口迅速扩展，漕运、盐业、渔业和其他工商业迅速发展，天津港成为我国北方最大的港口，使天津开始成为繁荣的经济城市。在元朝时，天津居民“久居其地者仅有七姓”，到明朝时已“杂以闽、广、楚、齐、梁”之民，其中有从安徽来津落户的居民，有从山西洪洞县迁来的移民，天津“商贩所聚，有倍于往时”。1846 年天津全县有 84556 户，442343 人。其中城关地区有 32761 户，198716 人。城里有 9914 户，95351 人。天津已是 40 多万人口的重要城市了。在天津居民中，烟户占 45.8%，铺户占 18.4%，负贩占 12.3%，佣作占 8.4%，船户占 6.5%，绅衿占 1.4%，盐商占 0.46%，船伙占 0.61%，捕鱼占 0.36%，其他僧道、医卜、窑户、乞丐等占 5.8%。

二、从中小城市到经济中心

清政府在鸦片战争中的失败，使中国开始陷入半殖民地、半封建的深渊。这次战争对天津有一定影响，但封建城市

的性质尚无改变。由于第二次鸦片战争的失败,清政府被迫与英、美、俄等国,于1858年签订了《天津条约》,于1860年签订了《北京条约》,条约规定“开天津为商埠”。天津开埠以后,由封闭型的封建城市变成了向所有国家开放的市场,经济结构和社会性质都发生了巨大变化。从1860年开埠到1949年新中国成立的90年时间里,天津饱受西方列强的侵略和掠夺,特别是一度为日本侵略军占领,沦为殖民地城市,城市的封建体制和经济发展受到严重摧残。但随着外国资本的大量涌入和我国民族经济的快速发展,资本主义经济由产生到壮大,使天津发生了重大变化。天津由一个中小城市发展成为一个大城市,人口由40万增加到200万,城市面积由9平方公里扩展到近50平方公里。特别重要的是,天津沿海的优势、经济中心的优势和京畿重地的优势得以充分发挥,适应商品经济的需要。天津呈现出巨大的发展潜力,在短短几十年时间里,迅速超过一大批古老而又繁华的城市,在中国形成“南有上海、北有天津”的经济和城市发展格局。

近代天津率先在全国发展,在经济社会发展的很多方面,都走在全国前列,出现了许多方面的全国第一。

1. 中国北方最大的交通枢纽。在交通通讯方面,天津不仅是我国北方最大的港口和南北相连的水上通道,是北方的铁路交通枢纽,而且是我国最早设立邮政、电报、有线电话通讯和修建公共交通(有轨电车)的城市。

天津有了中国第一部电话。1924年天津首先在法租界建