

改革文集

献给改革开放
30
年

高尚全 ◎ 著

改革文集

Selected Publications on Reform

高尚全 著

经济科学出版社

责任编辑：吕萍 陈静

责任校对：张长松

版式设计：代小卫

技术编辑：邱天

图书在版编目（CIP）数据

改革文集 / 高尚全著 . —北京：经济科学出版社，2008.12

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7709 - 2

I. 改… II. 高… III. 经济体制改革－中国－1981～2008－
文集 IV. F121 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2008）第 180460 号

改革文集

高尚全 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印刷厂印装

787 × 1092 16 开 39.25 印张 650000 字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7709 - 2/F · 6960 定价：52.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

作者简介

高尚全教授生于 1929 年 9 月，上海嘉定人，汉族。教授，高级研究员。1952 年毕业于上海圣约翰大学经济系。现任中国经济体制改革研究会会长，中国经济改革研究基金会名誉理事长，中国企业改革与发展研究会会长，中国（海南）改革发展研究院院长，中国国际战略学会高级顾问；联合国发展政策委员会委员；北京大学、上海交通大学、南开大学兼职教授、博士生导师，浙江大学管理学院院长、教授。曾任美国哈佛大学和斯坦福大学访问学者、美国密苏里大学斯诺教授、世界银行高级顾问。1993 年起享受国务院政府特殊津贴。1994 年获香港理工大学中国杰出学人奖励。

1952 年起，曾在东北工业部机械工业局、第一机械工业部、国家机械工业委员会工作。1982 年起在国家经济体制改革委员会从事经济体制改革的研究、设计和有关领导工作，1985～1993 年任国家经济体制改革委员会副主任。曾任国务院经济体制改革方案办公室主任、国务院住房改革领导小组副组长，国务院国民经济和社会发展总体研究协调小组成员。1993～1997 年任香港特别行政区预委会和筹委会委员、经济小组组长。

主要研究领域为经济体制改革与发展、市场经济等问题。早在 1956 年，就提出了“企业要有一定的自主权”的建议（发表于 1956 年 12 月 6 日《人民日报》第 2 版）。1984 年，在参加《中共中央关于经济体制改革的决定》起草工作中，提出了“商品经济是社会经济发展的一个必经阶段”的观点，受到了中央领导的重视和采纳。1987 年，提出“计划和市场都是一种手段和方法，并不反映社会制度的根本属性”，“针对传统的高度集中的计划经济体制的弊端，要彻底改变过去那种僵化的以行政指令为主要手段的管理方式，更多地发挥市场经济运行的作用”，“用经济合同替代指令性计划”等建议被吸收到中共十三大报告中。1993 年又提出“应明确提出劳动力市场概念”的建议，被吸收到《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中。1997 年，参与起草党的十五大报告，对所有制结构的调整和改革提出了建设性的意见。1996 年，

高尚全在主持香港特区筹委会经济小组工作时，曾担心香港在金融上出问题，从而影响香港回归祖国。他从经济全球化的高度，极富预见性地提出密切注意国际汇市动向、防止国际游资冲击港元的对策建议，得到中央领导同志的高度重视，并及时批示有关部门采取积极对策。他是最早提出政府治理改革的学者之一。2000年3月他首次提出：正确处理好市场与政府的关系，关键是解决好政府的“越位”、“缺位”和“错位”问题。2000年9月，在《深化对劳动和劳动价值论的认识》一文中，阐述了对实行按要素分配与劳动价值论的关系、为什么要把科学技术工作和经营管理作为劳动的重要形式以及私营企业主的经营管理也是劳动等问题的观点，引起了理论界和有关领导的重视。2001年，针对改革进一步深化的问题，他系统地提出了“以民为本”和“民本经济”的理论，论述了民本经济（即老百姓经济）的基本特点、对于深化改革的作用等，并在此基础上概括出了“中国特色社会主义”所具有的五个基本特征：一是以民为本，是中国特色社会主义的根本出发点和落脚点；二是市场经济，是中国特色社会主义的经济运行基础；三是共同富裕，是中国特色社会主义的根本目的；四是民主政治，是中国特色社会主义的重要保障；五是中华文化，是中国特色社会主义的内在要求。2004年6月，在“对‘十一五’规划的几点意见”中提出“把政府改革作为‘十一五’时期改革的中心环节”；2005年8月提出“十一五”时期要尽快解决困难群体的社会保障问题”。这两份报告均受到了中央领导的高度重视。

在国内外出版的主要著作：

1. 《民本经济论》（社会科学文献出版社2005年版）；
2. 《高尚全文存》（共六卷）（中国经济出版社2001年版）；
3. 《论体制创新》（广东经济出版社2001年版）；
4. *Two Decades Reform In China*（英文版，World Scientific Press, 1999）；
5. 《市场经济与中国改革》（广西人民出版社1999年版）；
6. *The Second Revolution*（英文版，香港三联书店1998年版）；
7. 《中国市场经济纵论》（香港三联书店1998年版）；
8. *China's Economic Reform*（英文版，英国 Macmillan Press Ltd. , 1996）；
9. 《社会主义市场经济概论》（上海远东出版社1994年版）；
10. 《中国经济制度的创新——从计划经济到社会主义市场经济》
(人民出版社1993年版)；

11. 《论计划与市场》(人民日报出版社 1992 年版);
 12. 《中国的经济体制改革》(人民出版社 1991 年版, 已被译成英、日文);
 13. 《强国之路》(改革出版社 1991 年版);
 14. 《高尚全选集》(经济学家论丛, 山西人民出版社 1989 年版);
 15. 《九年来的经济体制改革》(人民出版社 1987 年版, 获全国图书二等奖);
 16. 《希望之路》(中国青年出版社 1987 年版);
 17. 《走我国自己农业现代化的道路》(农业出版社 1982 年版)。
- 此外, 还主编了 40 多本经济体制改革和发展的经济类书籍。

目 录

第一编 改革探索与理论创新

改革是为发展社会生产力开辟道路	3
在发展社会主义商品经济中如何正确对待“资本”问题	7
中国社会主义商品经济的理论与实践	15
经济体制模式转换的新趋势和新任务	22
关于深化推进改革的几个问题	30
深化改革需要研究的十个问题	49
探索和创立有中国特色的社会主义经济体制	63
希望在改革的理论上有新的重要突破	76
振兴中华的根本出路在于改革	79
在全面深化改革中发展社会主义商品经济理论	89
进一步解放思想，加快改革开放步伐	99
为什么要提出“劳动力市场”	115
关于理论创新、体制创新和科技创新的几个问题	119
深化对劳动和劳动价值论的认识	126
体制创新是经济发展的主要动力	131
谈谈“三新”与“四化”	134
认真贯彻十六大精神，努力实现改革新突破	141
完善社会主义市场经济体制的几点意见	151
完善社会主义市场经济体制的几个理论问题	154
完善市场经济体制须注重制度建设和创新	158

深化对中国特色社会主义本质属性的研究和探索 164

第二编 改革推动科学发展与促进社会和谐

建立社会保障体系是一项迫切任务	171
改革是全面建设小康社会的必由之路	177
深化政府改革是全面落实科学发展观的关键	182
以人为本，加快建设社会主义和谐社会	193
深化改革，努力构建社会主义和谐社会	198
“十一五”时期要尽快解决困难群体的社会保障问题	203
转变经济增长方式的关键在于体制创新	210
搞好社会再分配是实现社会公平的重要环节	217
完善落实科学发展观的体制保障	221
完善和谐社会的体制基础	228
焦点不是收入差距而是权力市场化	239
深化分配制度改革 促进和谐社会建设	243
构建社会主义和谐社会的三点认识	256
解决民生问题关键在深化改革	259
让均等化理念融入公共财政	263
推进基本公共服务均等化 促进人的全面发展	265

第三编 改革攻坚与体制保障

对“十一五”规划的几点意见	271
关键时期的改革攻坚	278
只有发展商品经济才能富中国	283
解放思想，坚持改革	289
对《政府工作报告（征求意见稿）》的几点意见	292
今年改革攻坚攻什么	296
当前迫切的问题是取得改革的共识	299

用历史唯物主义评价中国改革	303
下更大决心加快推进改革	310
对当前改革形势的看法和建议	317
毫不动摇地坚持改革，社会主义属于人民	321
在新的历史起点上使改革取得突破性进展	325
深化改革是中国的唯一出路	331
为“入轨”、“上路”提供体制保障	343
改革开放是发展中国特色社会主义必由之路	347
改革开放是决定当代中国命运的关键抉择	349
只有改革开放才能发展中国	354

第四编 企业理论与市场体系建设

企业要有一定的自主权	361
打破条块分割，发展横向经济联系	364
加强对通货膨胀的研究	373
改革国有资产管理体系 增强大中型企业的活力	376
建立统一开放的市场体系	382
现代企业制度是社会主义市场经济的基本制度	388
企业改革是实现两个根本性转变的基础	395
国有企业制度创新与资本市场发展	405
资本市场的规范化发展与中国国有企业改革	416
企业社会责任和法人治理结构	421
多层次资本市场的构建与政策突破	425
排除干扰，进一步深化国有企业改革	432

第五编 政府改革与人民本位论

调整和完善所有制结构是经济体制改革的重大任务	439
------------------------------	-----

扩大民间投资 促进经济发展	453
进一步加强农村土地使用权立法研究	456
以“三个代表”的思想推动制度创新和民营经济发展	460
我国服务业的发展与应采取的对策	477
如何认识和应对改革发展的关键时期	483
我为什么要提倡以民为本和民本经济	491
保护私有财产和维护公共利益的一致性	497
政府转型：事关改革发展全局的重点	501
把推进政府转型作为建设和谐社会的中心和重点	505
关于建设公共服务型政府的思考	511
加快推进行政管理体制改革	515
人民是创造财富的主体，政府是创造环境的主体	520
历史新起点上的中央与地方关系	524
中国特色社会主义也是人民社会主义	527
加快行政管理体制改革 建设服务型政府	535
人民本位论：中国特色社会主义的基本理念	552

第六编 对外开放与区域经济

充分发挥中心城市的作用	561
汲取欧洲与墨西哥货币危机教训 确保香港金融市场稳定	568
亚洲金融危机的影响及我们的对策	577
加快经济改革和结构调整步伐 迎接经济全球化挑战	583
入世后中国的经济体制改革与结构调整	590
中国经济改革和发展的未来走向	600
走出去战略中的企业与政府的角色	605
新形势下深圳经济特区的新使命	608

Contents

Chapter 1 Reform Exploration and Theory Innovation

Reforms Have Paved the Road of Developing Productive Forces	3
How to Properly Deal with the Problem of “Capital” in the Development of Socialist Commodity Economy	7
Theory and Practice of China’s Socialist Commodity Economy	15
New Trends and New Tasks of the Transformation of Economic System Mode	22
Several Problems of Further Advancing Reforms	30
Ten Problems Need to Be Studied to Deepen Reforms	49
Exploration and Establishment of Socialist Economic System with Chinese Characteristics	63
Expectation for the New and Important Breakthroughs in the Theory of Reforms	76
Fundamental Way out for Revitalizing China is Reform	79
Developing Theory of Socialist Commodity Economy in the Comprehensive Reform	89
Further Liberating Thoughts to Speed up Reform and Opening up	99
Why the Concept of “Labor Force” Market Is Brought Forward	115
Some Issues on Innovation of Theories, Systems and Technologies	119
Deepening the Recognition of the Labor and Labor Theory of Value	126
System Innovation Is the Major Force of Economic Development	131
On Three New and Four Modernizations	134
Conscientiously Implementing the Spirit of Sixteenth Party Congress and Realizing the New Breakthroughs of the Reform	141
Some Thoughts on Improving the Socialist Market	

Economic System	151
Some Theoretical Matters on Improving Socialist Market Economic System	154
Improving the Socialist Economic System Should Emphasize Institutional Construction and Innovation	158
Deepening the Recognition of the Socialism with Chinese Characteristics	164

Chapter 2 Reform : Boost Scientific Development and Promote Harmonious Society

Establishing Social Security System is an Urgent Task	171
Reform Is the Only Way to All-round Well-off Society	177
Deepening the Government Reform Is the Key to Comprehensively Implementing the Scientific Outlook on Development	182
People-Oriented: Quicken up Building up A Harmonious Society	193
Deepening the Reform, Building up A Harmonious Society	198
Solving Problems Related to the Social Security of Vulnerable Groups As Soon As Possible in the Period of Eleventh Five-Year Plan	203
The System Innovation Is the Key to Changing the Way of Economic Growth	210
Improving Social Redistribution Is an important Step for Realizing Social Equity	217
Improving and Implementing the System Guarantee of Scientific Outlook on Development	221
Improving the System Foundation of Harmonious Society	228
The Focus Is not Income Gap but Marketilization of Power	239
Deepening the Reform of Distribution System and Promoting the Building of A Harmonious Society	243
Three Points on Building up A Harmonious Society	256
The Key To Handling Livelihood Issues Lies in Deepening Reform	259
Adding Equalization Concept into Public Finance	263
Promoting the Equalization of Basic Public Services and Consummating	

All-round Development of Human Beings	265
---	-----

Chapter 3 Tackling Difficulties of Reform and System Guarantee

Some Comments on Eleventh Five-Year Plan	271
Tackling Difficulties of Reform during the Crucial Period	278
The Only Way to A Prosperous China is to Develop Commercial Economy	283
Emancipating the Mind and Adhering to the Reform	289
Some Points on Government Work Report (for Comments and Suggestions)	292
What Difficulties of Reform Should be Tackled this Year	296
To Achieve A Consensus of Reform Is Urgently Needed at Present	299
Assessing China's Reform by Historical Materialism	303
Making Stronger Decision to Accelerate Reform	310
Comments and Suggestions on the Present Situation	317
Adhering to the Reform, the Socialism Belongs to the People	321
Making China's Reform Achieve Breakthroughs in the New Start Point of History	325
Deepening Reform is China's Exclusive Outlet	331
Providing System Guarantee for Being Right on Track	343
Reform and Opening up Is the Only Way to Developing the Socialism with Chinese Characteristics	347
Reform and Opening up: A Crucial Choice of Determining Contemporary Destiny of China	349
Only Reform and Opening up Can Develop China	354

Chapter 4 Enterprise Theory and Marketing System Construction

Enterprises should have Their Own Autonomous Rights in Production and Management	361
---	-----

Breaking the System of Isolated Administration to Develop Horizontal Economic Relations	364
Strengthening the Study on Inflation	373
Reforming the State-owned Asset Management System to Boost up the Energy of Large and Medium-Size State-Owned Enterprises	376
Establishing a United and Open Market System	382
Modern Enterprise System Is the Basic System of Socialist Market Economy	388
Enterprise Reform Is the Foundation to Realize Two Complete Changes	395
The Institution Innovation of State-owned Enterprises and Development of Capital Market	405
The Development of Capital Market Standardization and Reform of China State-owned Enterprises	416
Social Responsibility of the Enterprises and Corporate Governance Structure	421
The Building of Multi-Level Capital Market and Policy Breakthrough	425
Clearing Away Obstacles and Further Deepening the Reform of State-owned Enterprises	432

Chapter 5 Government Reform and People-orientated Theory

Readjusting and Improving the Ownership Structure Are Important Tasks of the Economic System Reform	439
Expanding the Investment on Civil Society and Promoting the Economic Development	453
On the Legislation of Further Strengthening the Land Right Use in Rural Areas	456
Promoting the System Reform and Development of Private Economy by the Thought of “Three Represents”	460
Development of China’s Service Industry and Countermeasures	477
How the Government Understand the Key Stage of the Reform and	

Development and Its Countermeasures	483
Why I Advocate People-Centered Concept and People-oriented Economy	491
Uniformity of Protecting Private Property and Preserving Public Interests	497
Government Transformation: the Key to Comprehensive Reform and Development	501
Regarding Promotion of Government Transformation as the Essential and Key Task of Building the Harmonious Society	505
Thoughts on Building up Public Service Oriented Government	511
Accelerating Administrative System Reform	515
People Are the Main Part to Create Treasures while the Government is the One to Create Environment	520
The Relationship between the Central and Local Government in the New Historical Starting Point	524
The Chinese Characteristics Socialism is People-orientated Socialism	527
Accelerating Administrative System Reform and Building up A Service-oriented Government	535
People-oriented Thoughts: Basic Concept of Socialism with Chinese Characteristics	552

Chapter 6 Opening up and Regional Economics

Fully Playing the Role of Central Cities	561
Learning Lessons from the Currency Crisis of Europe and Mexico to Make Sure the Stability of the Finance Market of HK	568
Influence of Asian Finance Crisis and China's Countermeasures	577
Advancing the Economic Reform and Structural Readjustment and Meeting the Challenges of Economic Globalization	583
China's Economic System Reform and Structural Readjustment after Joining the WTO	590
Future Trend of China's Macroeconomics	600
Roles of the Enterprises and Government in the "Going Global" Strategy	605
New Mission on New Situation for Shenzhen Special Economic Zone	608

第一编

改革探索与理论创新

