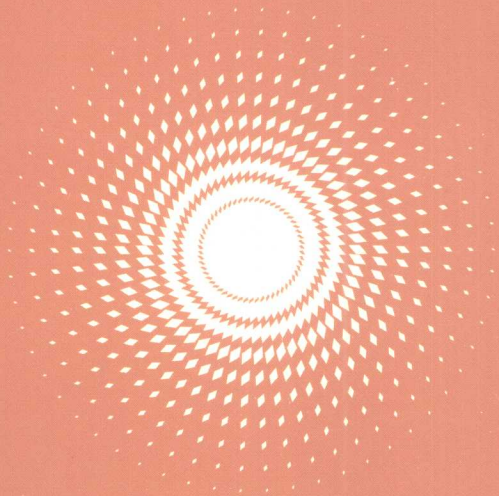


社会主义建设研究丛书

丛书总编 李会滨

新时期党内民主建设 研究

王建国 著



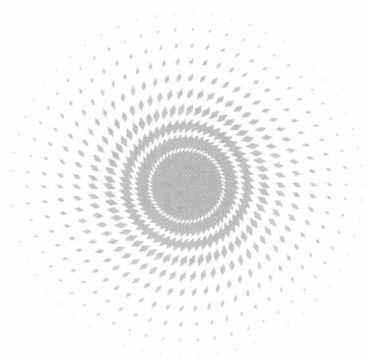
中国社会科学出版社

社会主义建设研究丛书

丛书总编 李会滨

新时期党内民主建设 研究

王建国 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党内民主建设研究/王建国著. —北京: 中国社会科学出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-5004-7339-8

I. 新… II. 王… III. 中国共产党—党内民主—研究
IV. D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 166550 号

策划编辑 冯 斌

特约编辑 丁玉灵

责任校对 韩 聪

封面设计 毛国宣

技术编辑 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2008 年 12 月第 1 版

印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 7.875

插 页 2

字 数 200 千字

定 价 20.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

绪论	(1)
第一章 时代发展与党内民主建设	(12)
一 中国共产党执政环境的变化要求加强党内民主建设	(13)
1. 新时期中国共产党执政的国际环境的发展变化	(13)
2. 新时期中国共产党执政的国内环境的发展变化	(27)
二 中国共产党自身的变化与党内民主建设	(40)
1. 中国共产党党员队伍与党的干部队伍结构的变化与党内民主建设	(41)
2. 中国共产党地位的变化与党内民主建设	(49)
3. 中国共产党历史任务的变化与党内民主建设	(53)
第二章 党内民主建设:严峻而紧迫的任务	(63)
一 世界其他国家和地区的一些大党、老党失去政权的警示	(63)
1. 20 世纪末一些资产阶级执政党失去政权的警示	(64)

2 新时期党内民主建设研究

- 2. 苏联共产党执政地位丧失的警示 (78)
- 二 长期执政对执政党的考验 (82)
 - 1. 从“历史周期律”说起 (82)
 - 2. 长期执政对我们党的考验 (84)
- 三 中国共产党党内民主目前存在的主要问题 (90)
- 四 应对挑战,必须加强党内民主建设 (99)

第三章 以“三个代表”重要思想为指导加强党内

- 民主建设 (102)
- 一 “三个代表”重要思想的提出是对新时期挑战和考验的科学回应 (102)
 - 1. “三个代表”重要思想的形成与发展 (102)
 - 2. “三个代表”重要思想的科学内涵 (109)
 - 3. “三个代表”重要思想是对党的先进性的新概括
..... (112)
- 二 落实“三个代表”重要思想的基本要求必须加强党内民主建设 (114)
 - 1. 党内民主与“三个代表”重要思想统一于党的先进性 (114)
 - 2. 党内民主是落实“三个代表”重要思想基本要求的内在基础 (116)
- 三 党内民主建设必须以“三个代表”重要思想为指导 (128)
 - 1. 党内民主建设必须有利于先进生产力的发展
..... (129)
 - 2. 党内民主建设必须有利于先进文化的发展 (131)
 - 3. 党内民主建设必须有利于维护和实现最广大人民的根本利益 (132)

第四章 党内民主建设的核心在于健全和落实民主**集中制 (135)****一 民主集中制是中国共产党的根本组织制度和****领导制度 (135)**

1. 民主集中制的形成与发展 (135)

2. 民主集中制的内涵 (145)

3. 民主集中制的基本原则 (149)

4. 民主集中制是中国共产党的根本组织制度

和领导制度 (152)

二 党内民主建设重在健全和落实民主集中制 (155)

1. 民主集中制是党内民主的制度保障 (155)

2. 加强党内民主建设重在健全和落实民主

集中制 (157)

第五章 探索新时期加强党内民主建设的有效途径 (161)**一 改革和完善党的领导体制 (162)**

1. 改革和完善党对国家政权的领导体制 (166)

2. 改革和完善党内的领导体制 (174)

二 实现和维护党员的各项民主权利 (177)**三 加强党内民主制度建设 (184)**

1. 改革和完善党的代表大会制度 (185)

2. 改革和完善党内选举制度 (200)

3. 改革和完善党内的监督制度 (207)

四 制定党内民主生活的通则 (213)**五 积极推动人民民主建设,为党内民主创设良好****的环境和基础 (215)****六 加强党内民主建设要进一步解放思想、不断****创新 (216)**

4 新时期党内民主建设研究

1. 用发展的眼光看党内民主建设	(217)
2. 加强党内民主建设要解放思想、勇于创新	(219)
3. 学习和借鉴国外政党党内民主建设的有用 经验	(220)
结语	(227)
参考文献	(232)
后记	(244)

绪 论

党内民主是无产阶级政党应当具有的重要属性。其含义是指根据党章和党的其他有关规定，党员按照一定的民主程序和民主形式，参与、决定和管理党的事务。^①无产阶级政党自成立之日起就将民主写在自己的旗帜上。恩格斯早在1845年就指出：民主已经成了无产阶级的原则，民主在今天就是共产主义，当各民族的无产阶级政党彼此联合起来的时候，他们完全有权把“民主”一词写在自己的旗帜上。^②他认为无产阶级政党，“组织本身是完全民主的”，“一切都按照这样的民主制度进行”。^③中国共产党自成立之日起就一直在为争取民主和实现民主而努力，80多年来，中国共产党领导中国人民实现了民族独立和人民的解放，建立了人民民主专政的民主政权，找到了实现社会主义现代化的正确道路。

① 在我党的历史上，刘少奇对党内民主的实质作过界定。他在中共“七大”所作的修改党章的报告中指出：“党内民主的实质，就是要发扬党员的自觉性与积极性，提高党员对党的事业的责任心，发动党员或党员的代表在党章规定的范围内尽量发表意见，以积极参加党对于人民事业的领导工作，并以此来巩固党的纪律和统一。”参见《刘少奇论党的建设》，中央文献出版社1991年版，第466页。

② 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1957年版，第664页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第200页。

2 新时期党内民主建设研究

社会主义历史经验表明,工人阶级政党只有不断发展党内民主,党的事业才能兴旺发达,社会主义事业才能兴旺发达。纵观社会主义的历史我们会发现,什么时候党内民主实现得好,发扬得充分,党就强大、就有战斗力,社会主义事业就能顺利发展。什么时候党内民主遭到削弱和破坏,我们党就会犯错误,社会主义事业就会遭到破坏和挫折。苏联和东欧共产党垮台的一个重要原因就是长期忽视了党内民主建设,实行党内高度集权,最终失去生机与活力。在我国,造成“文化大革命”十年内乱的重要原因之一就是党内长期忽略了民主建设。十一届三中全会以来,我们党之所以在领导社会主义改革开放和现代化建设方面取得前所未有的成就,一个重要原因就是我们党吸取了“文化大革命”中忽视党内民主建设的教训,认识到“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”的深刻道理,在党内民主建设方面取得了明显的进展。

健全和发展党内民主是中国特色社会主义民主政治建设的关键,通过发展党内民主,积极推动人民民主的发展是中国特色社会主义民主政治建设的可行途径。从党内民主与人民民主的关系来看,二者具有内在的密不可分的联系,党内民主是人民民主的核心和灵魂,是发展人民民主的关键和重要途径。党内民主建设的基本目的就是要充分实现和发展人民民主。首先,中国共产党是执政党,是国家和社会生活的领导者和组织者,党内民主的发展必然对人民民主起到重要的指导作用。其次,截至2006年底,全国党员总数为7239.1万名,全国共有党的基层组织356.4万个,^①党员的覆盖面几乎达到了目前中国社会的各个阶层,党的组织体系深入到社会的各个方面和各

^① 数据来源:《党员队伍充满生机与活力》,《人民日报》2007年7月10日。

个层面，党内集中了社会的大部分先进分子和优秀人才，具有其他民主党派和社会团体无法比拟的组织优势和人才优势，党内民主的发展必然会产生很强的示范效应，促使全社会学习和仿效，而且不少党员还担任着各级政府部门的领导职务，他们的民主意识与民主作风，将起到推动人民民主发展的重要作用。最后，中国共产党的执政地位是中国近代以来历史发展的必然选择，也是宪法所肯定的，其他民主党派和社会团体都不可能冲击其政治权威。而且在中国这样一个大国，现代化建设、国家的统一、人民的团结、社会的发展、民主的发展和法制的健全，都离不开共产党的领导。从功能来看，中国的政治过程，从利益表达、利益综合到政策制定和政策的执行，都是在党的主导下进行的。因此，有中国特色社会主义民主政治建设必须坚持中国共产党的领导，而党内民主也就成为有中国特色社会主义民主政治建设的关键。

大力推进党内民主建设，促进人民民主的发展，也是摆在我们党面前的一项严峻而迫切的任务。改革开放以来，党内民主建设取得了很大的进步，但仍存在不少问题，主要表现在：（1）党内高度集权的体制还没有得到根本克服，党政不分、以党代政的现象仍然存在；（2）党员的民主权利还没有得到应有的尊重和维护；（3）党内民主决策机制不健全不完善；（4）党内监督体制还不完善等。这些问题的存在，严重挫伤了党员、干部的积极性和创造性，危害着党的形象和执政地位，也是人民民主建设的障碍。要有效地克服这些现象，必须加强党内民主建设。

江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中指出：要“不断深化对共产党执政的规律、对社会主义建设的规律、对人类社会发展的规律的认识”，同时指出：“发展党内民主，充分发挥广大党员和各级党组织的积极性主动性创造性，是党的

4 新时期党内民主建设研究

事业兴旺发达的主要保证。”^① 党的十六大报告指出：“党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用。”^② 深刻地揭示了党内民主对于党的事业，对于社会主义民主政治建设，甚至是社会主义事业的重要意义。可以说，党内民主建设直接关系到党的先进性的保持和发挥，关系到党的执政能力的建设和领导水平、执政水平的提高，关系到党的执政地位的巩固和发展，也关系到中国特色社会主义民主政治的实现程度，关系到中国特色社会主义事业的发展，关系到中华民族的伟大复兴。有鉴于此，新一代中央领导人也反复强调必须加强党内民主建设。胡锦涛在中共中央政治局第三十二次集体学习时的讲话中强调：“要不断完善和扩大党内民主，加强对权力的监督，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。”^③ 2007年6月25日胡锦涛在中央党校的讲话中再次强调：“要继续积极稳妥、扎实有效地推进党内民主建设，坚持民主集中制，坚持党员主体地位，完善党内民主制度，使党内民主意识普遍增强、党内民主制度不断健全、党的创造活力充分发挥。”^④ 党的十七大报告不仅对党内民主作了新的定位，更是对今后的党内民主作了全面而具体的规划。报告指出：“党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。”^⑤ 报告还从尊重党员主体地位，保障党员民主权利；完善党的代表大会制度；完善党内的决策体制；理顺党内权

① 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，人民出版社2001年版，第33页。

② 《十六大报告辅导读本》，人民出版社2002年版，第46页。

③ 新华网：http://news.xinhuanet.com/politics/2006-07/03/content_4787684.htm

④ 中国共产党新闻网：<http://cpc.people.com.cn/GB/64094/5911131.htm>

⑤ 《十七大报告辅导读本》，人民出版社2007年版，第49—50页。

力关系,规范党内权力运作;改革和完善党内选举制度;加强党内监督等方面,对今后的党内民主建设做了规划。

而要切实加强党内民主建设,必须掌握党内民主的含义、具体内容和基本原则,弄清党内民主与人民民主的关系,党内民主与社会主义市场经济建设、政治体制改革以及文化建设、社会建设的关系。要总结党内民主建设的历史经验教训,特别是认真总结前苏联东欧社会主义国家共产党被人民抛弃、失去政权的沉痛教训,总结改革开放以前我们党内民主建设的经验教训,以避免历史悲剧重演。因此,加强对党内民主的研究,有利于正确认识党的建设的经验教训,深刻理解党内民主的含义,弄清党内民主的具体内容,探索实现党内民主的有效途径;有利于党形成和执行正确的路线方针政策,及时纠正偏差和错误;有利于完善社会主义民主,建立社会主义法治国家,实现全面建设小康社会的目标;有利于建设中国特色社会主义,实现中华民族的再次腾飞。

党内民主是科学社会主义、政治学、党史、党建等多学科关注的重要课题,多年来,学术界取得了不少有价值的研究成果。改革开放以来,特别是党的十三大前后,党内民主建设研究凸显出来,党的第十四届中央委员会第四次全体会议提出:“发展党内民主,充分发挥全党的积极性。”“发扬党内民主必然推进人民民主,这也是建设社会主义民主政治的一条重要途径。”^①党内民主建设再次成为一些学者关注的话题。党的十六大报告将党内民主提升到党的生命意义的高度,提高到转变党的执政方式和推动人民民主发展的重要途径的高度,明确指出了党内民主在社会主义民主政治建设中的重要地位。加强对党内民主建设的研究

^① 中央办公厅法规室、中央纪委法规室、中央组织部办公厅编:《中国共产党党内法规选编》(1978—1996),法律出版社1996年版,第115页。

6 新时期党内民主建设研究

已是社会科学界刻不容缓的任务。但是目前总体看来,对党内民主建设的研究显得较为分散,大部分是把党内民主作为民主集中制研究的一部分来研究,或者以研究党内民主某一方面或某几个方面的内容为多,如研究党内选举制度、集体领导、党内监督等,缺乏对党内民主的系统研究。特别是缺乏在国际国内形势发生重大变化,我党的党员和党的干部队伍、党所处的地位和环境、党所肩负的历史使命都发生了重大变化的情况下,站在深化对党的执政规律的认识的高度,对执政党党内民主建设进行系统研究。

本书正是适应这一要求,试图坚持用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法,对时代发展给党内民主建设带来的新的要求,我们党党内民主建设还存在的问题以及新时期如何进一步加强党内民主的问题进行系统的研究。

在本书中,“新时期”不仅仅作为一个时间概念而确指某一时间段,而是赋予其时空含义。一方面它是指时间维度上的时期,另一方面它也包含着这一时期的政治经济文化状况,即这一时期我们所研究的主题——党内民主的社会生态。具体而言,从时间上看,“新时期”指从改革开放开始直到未来相当长时期的这一时间区域,很显然,这一时间区域不可能有明确的界限,这也是由本书研究的主要对象“党内民主”的动态性所决定的,作为一个动态的概念和过程,我们不可能绝对的从时间上抽取某一段进行研究。我们必须从研究问题本身的历史线索入手,并且要在研究历史与现实的基础上对问题的解决提出一些具有预见性的方案。这也是研究问题的根本目的之所在。因而要求从时间上,既有历史的回溯,又有对未来一定时期的展望和预期。所以“新时期”从时间维度来看,它不是确指某一精确的时间区间,而是一个相当长的时间过程。从空间维度来看,“新

时期”包含着冷战结束以后世界的重大变革，国内由改革开放所引起的一切社会变革，包括经济体制、利益结构、社会结构、政治体制以及作为执政党的中国共产党自身的一系列重大变化，党内民主建设即是这些变革的要求，同时党内民主建设又受到这些变革的影响，因为这些变革的结果是党内民主建设的既定环境和条件。党内民主建设不能仅仅被动地去适应既定条件，但是党内民主也绝不能脱离既定条件，凭空存在。

关于党内民主的概念和含义，马克思主义经典作家都有过论述，列宁在谈到党的民主性质时指出：“现在整个党组织是按民主原则建立的。这就是说，全体党员选举负责人即委员会的委员等等，全体党员讨论和决定无产阶级政治运动的问题，全体党员确定党组织的策略方针。”^①他还指出：“俄国社会民主工党是民主地组织起来的。这就是说，党内的一切事务是由全体党员直接或者通过代表，在一律平等和毫无例外的条件下来处理的；并且，党的所有负责人员、所有领导人员、所有机构都是选举产生的，必须向党员报告工作，并可以撤换。”^②在中国共产党的历史上，较为全面的对党内民主的含义进行论述是在党的“七大”上，在这次会议上，刘少奇代表党中央作了修改党章的报告，报告中指出：“党内民主的实质，就是要发扬党员的自动性和积极性，提高党员对党的事业的责任心，发动党员和党员代表在党章的范围内尽量发表意见，以积极参加党对于人民事业的领导工作，并以此来巩固党的纪律和统一。”^③从以上论述中我们可以得到几点启示，第一、党内民主的主体是全体党员，党员在党内

① 《列宁全集》第13卷，人民出版社1985年版，第191—192页。

② 《列宁全集》第14卷，人民出版社1985年版，第249页。

③ 《回眸世纪潮——中国共产党“一大”到“十五大”珍典纪实》（中卷），国家行政学院出版社1997年版，第1129页。

的地位和权利一律平等；第二、党员有权在党章和党内其他法规所规定的范围内直接或者间接地决定和处理党内的一切事务。由此我们可以给党内民主下一个简短的定义，党内民主就是在党内生活中，根据党章和党内其他规定，全体党员一律平等的按照一定的程序和形式，直接或者是间接的参与决定和处理党的一切事务。党内民主既包含民主集中制、党的代表大会制、集体领导、民主选举、民主决策、民主监督等不同层次的民主制度形式，也包含党内的民主作风、民主传统、民主方式和方法等具体的表现形式。^①

党内民主有几个重要的原则：一是党内平等原则，即在党内政治生活中所有的党员人人平等。列宁指出：“民主意味着形式上承认公民一律平等，承认大家都有决定国家制度和管理国家的平等权利。”^② 这一原则也适用于党内。在党内，党员是党内事务的主体，必须保证所有党员在政治上、纪律上和权利义务上的平等。二是参与原则，即疏通与拓宽党内民主渠道，使党员了解和参与党内事务的民主管理，党的方针、政策和决议应及时传达给下级组织和党员。三是多数决定原则，即凡属党的重大问题，都应在一定范围内，交党员或者是党员代表讨论，在充分讨论的基础上，严格按照少数服从多数的原则做出决定。四是选举原则，即党的各级领导机构均应自下而上地选举产生，对不称职的领导者，党员有权按一定程序罢免。五是集体领导原则，即党的各级领导机关决定重大问题，必须经过集体研究，禁止个人专断。六是监督原则，即所有党员都是监督者，又是被监督者，党

^① 参见李铁映：《论民主》，人民出版社、中国社会科学出版社 2001 年版，第 241 页。

^② 《列宁全集》第 31 卷，人民出版社 1960 年版，第 96 页。

的领导机关和领导干部尤其要接受党员的监督。

党内民主是一个历史的范畴，随着历史条件的转换和党的生存环境的变化，党内民主的地位和作用，党内民主的内涵和标准，以及党内民主的实现形式，都会发生相应的变化。但是，党内民主总是在不断发展和进步，这是一个总的趋势和根本规律，这就要求我们必须根据历史条件的转换，不断地积极推进党内民主建设，完善党内民主。正因为党内民主是一个历史范畴，那么党内民主建设必然离不开一定历史时期的社会历史条件的影响，这种影响包括历史的和现实的、国际的和国内的。本书以新时期的党内民主为研究对象，也正是试图论述在新的历史时期，社会历史条件都发生了重大转换的前提下，党内民主建设的现状和面对的新的历史任务。国际国内的形势变化，社会经济文化的新发展成为新时期党内民主建设的生态背景，也是我们研究党内民主应该重点考虑的变量。

在总体研究思路上，本书立足于新时期，在我们党所面对的国际国内环境都发生了重大变化、我们党自身也发生了或正在发生变化的条件下，党内民主建设所面临的新的要求和挑战，指出新时期党内民主建设对于我们党自身的建设、对于党正在从事的领导中国人民建设中国特色社会主义的事业，乃至对实现中华民族伟大复兴的重要意义。分析问题是为了解决问题，所以在此基础上，重点探索新时期党内民主建设的主要任务和有效途径。也就是说，本书的重点在于初步探索如何有效的进行党内民主建设，而探索党内民主制度建设又是重中之重。全书的具体思路是：

首先，从新时期国际国内环境以及共产党自身的变化对党内民主的要求及影响的角度，论述党内民主建设在新时期的重要意义。从国际环境来看，主要是经济全球化、世界民主化浪潮以及

科学技术的新发展对党内民主建设的要求和深远影响。这些因素不一定直接作用于党内民主，但是它们通过影响我国的政治经济发展，从而影响到执政党的党内民主建设；从国内来看，由市场化改革而引发的各种社会变革对党内民主提出了新的要求，也直接影响着党内民主建设，特别是市场经济本身以及由此而产生的利益结构和社会结构的变化对党的执政方式产生了深远的影响，强烈要求党内民主建设进一步加强。从执政党自身来看，其历史任务的变化、自身结构的变化也要求必须加强党内民主建设。

其次，笔者指出，党内民主建设是当前党的建设的一项严峻而紧迫的任务。笔者分析当今世界几个有代表性的大党老党，包括苏联共产党、印度国大党、墨西哥革命制度党、日本的自民党等，因为党内民主建设不够，没有适应社会发展需要而及时调整自己的战略策略，失去活力，由盛转衰，最后失去执政地位为教训，指出党内民主对于执政党长期执政，巩固执政地位的重要意义；分析中国共产党长期执政面对的种种考验和目前党内民主建设还存在的主要问题，指出中国共产党党内民主建设是一项严峻而紧迫的任务。

最后，笔者探讨新的历史时期中国共产党进一步加强党内民主建设的战略选择和具体的对策建议。笔者认为必须按照“三个代表”重要思想的要求加强党内民主建设；党内民主建设的核心是健全和落实民主集中制；认为党内民主建设是一个系统工程，需要整体规划，全面推进。重点探索新时期党内民主建设的有效途径，包括理顺党政关系，完善党的领导体制；明确党内民主主体，切实保障党员的民主权利和平等地位；加强党内民主建设关键在于加强制度建设；制定党内民主生活的通则，使党内民主建设有系统的规范；积极推动人民民主建设，为党内民主创设良好的氛围；加强党内民主建设要进一步解放思想，进行理论和