

民主改革与四川民族
地区研究丛书

民主改革与四川

彝族

地区经济发展研究

郑长德◎主编

民族出版社

● 民主改革与四川民族地区研究丛书

Minzhu Gaige Yu Sichuan

YIZU DIQU JINGJI FAZHAN YANJIU

民主改革与四川 彝 族

地区经济发展研究

郑长德◎主编



民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民主改革与四川彝族地区经济发展研究/郑长德主编. 北京: 民族出版社, 2008. 7

(民主改革与四川民族地区研究)

ISBN 978 - 7 - 105 - 09537 - 7

I. 民… II. 郑… III. 政治体制改革—作用—彝族—民族经济—经济发展—四川省 IV. F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 117609 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzcbs.com>

迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 11. 5 字数: 315 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 24.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 09537 - 7/F · 265 (汉 229)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话: 010 - 64271909

发行部电话: 010 - 64211734

总 序

赵心愚

民主改革是 20 世纪 50 年代中后期中国共产党，领导部分少数民族民众及民族上层人士，采取和平协商方式，对西藏、新疆、四川、云南、甘肃及青海部分民族地区实施以土地改革、解放奴隶农奴和废除劳役及高利贷为主要内容的全面社会改造。民主改革包括“民主协商”及“直接过渡”两部分。

民主改革是中国共产党依据我国民族地区实际的独具创造，是马列主义关于社会革命理论在中国社会的灵活运用，是中国共产党民族政策的成功实践。

民主改革得到了绝大多数民众及民族上层人士的拥护，争取团结了一切可以团结的人，尽可能降低以致消除部分群众、主要民族上层及宗教人士的反对或抵制，终结了封建社会遗留的政治制度多元的混乱局面，少数民族跨越了历史的发展阶段而直接跨入社会主义社会，完成了统一的、多民族的现代国家社会制度的建构；实现了土地改革，废除了差役等剥削，改变了传统的所有制形态；消除了不平等的民族关系，增进了民族团结，掀开了民族平等、民族团结、共同进步的新篇章。

今天，我国民族地区的制度统一、社会稳定、经济发展、团结和谐、欣欣向荣，历史与现实都证明民主改革的必要与正确，应该充分认识，积极评价。

四川民族地区民主改革开始于 1956 年初，于 1959 年底基本结束，以今凉山彝族自治州为中心的彝族地区、甘孜藏族自治州及阿坝藏族羌族自治州的藏族地区为实施范围，涉及的少数民族主要是彝族、藏族和羌族，人口超过 300 万人。

民主改革摧毁奴隶制（原彝族社会）和封建农奴制（原藏族社会），改天换地，60余万奴隶、农奴砸碎了枷锁，获得了解放，翻身做主人，享受人权；民主改革培养、锻炼和壮大了农牧区的依靠力量，涌现及考验了众多的积极分子，从中选拔及发展了1.4万余农牧民党团员，建立了基层党、团支部，地方政权得到更替或健全，选拔、培养和提拔了约1.39万名地、县、区级民族干部，少数民族当家做主，实践了民族区域自治制度，实现了政治整合，完成了社会主义制度的统一。

民主改革变更了生产资料所有制形式，改变了极少数人占有大量土地的不合理状态，广大农牧民从封建主、奴隶主那里，人均分得土地2.3~8.5亩；彝区户均分得牲畜2~3头，藏区户均分得12头及大型农具、牲畜和粮食，有了属于自己的生产资料，组建了家庭，改善了生活，迸发了积极性，解放了生产力，社会经济得到了迅速发展……

西南民族大学西南民族研究院（前身为1952年设立的西南民族学院研究室，1978年重新组建为西南民族学院民族研究所），自成立以来，一直重视在西南民族地区，尤其是“两地一族”（四川藏区、凉山彝区和羌族）开展社会调查和经济社会发展的研究，取得了可观的成就，成果丰硕，影响广泛。“四川民族地区民主改革与社会经济文化发展”丛书就是本院近期的研究成果之一。

2006年，西南民族大学为纪念四川民族地区民主改革开展50周年，反映建国后民族地区制度变迁、经济发展、观念更新、民族和谐、社会进步，将“四川民族地区民主改革与社会文化发展”项目作为校级重大科研项目（亦是国家民委重点科研项目），组成以赵心愚为组长，以时光、杨正文、张建世、郑长德、秦和平及蒋彬为成员的课题组，以改革、发展、团结、进步为主题，多角度、全方位、深层次地反映民主改革的重要贡献及深远影响。

本课题内分“民主改革历史资料”、“民主改革口述历史”、“民主改革与四川民族地区的经济发展”、“民主改革与四川民族地

区的社会文化变迁”四个子课题。

其中“民主改革历史资料”课题包括《川西北藏族羌族社会调查集》、《四川民族地区民主改革资料集》和《四川民族地区民主改革的大事记》，从社会调查、文献资料、基本措施及主要历程以反映四川民主改革的由来、方式、经过及后果。

“民主改革口述历史”课题组成员对四川民主改革的领导者、参与者、民族宗教上层人士及普通群众的多次采访，搜集了 120 余万字口述资料，在此基础上，整理及选编具有代表性的资料，形成系列的《四川民主改革口述资料集》。

“民主改革与四川民族地区的经济发展”课题依据相关资料及调查数据，就民主改革对四川彝族地区、藏族地区及羌族地区的经济发展开展研究，分别撰写《民主改革与四川彝区经济发展》等三部著作，说明民主改革的必要与必须，在于改变了民族地区旧的不合理的生产关系，解放了生产力，极大地促进了经济的发展。

“民主改革与四川民族地区的社会文化变迁”课题从制度层面、思想观念及文化变迁等方面认识民主改革对四川彝族、藏族及羌族等社会变革、思想解放的重要促进及广泛影响，分别撰写《民主改革与四川藏区的社会文化变迁》等著作，揭示民主改革实现了四川民族地区的制度统一、思想解放及文化发展等等。

2007 年 10 月

目 录

总 序	1
第一章 区位与禀赋	1
第一节 位置、幅员与人口	1
第二节 建置与沿革	7
第三节 自然环境	13
第四节 自然资源禀赋	20
第二章 开发简史	35
第一节 早期开发概述	35
第二节 近代经济社会发展概述	43
第三节 民主改革以来凉山彝族自治州新面貌	48
第三章 经济增长	58
第一节 经济发展的历程	58
第二节 经济增长的分解	66
第三节 经济增长：比较研究	75
第四章 产业结构的演进	83
第一节 所有制结构的演进	83
第二节 产业结构的演变	86
第三节 民营经济的发展	93
第五章 农业、农村经济与扶贫开发	104
第一节 土地制度的变革	104
第二节 农业与农村经济概况	110

第三节 农业、农村经济问题及发展思路·····	118
第四节 贫困与扶贫开发·····	127
第六章 工业化与工业经济的发展·····	134
第一节 工业经济的增长·····	134
第二节 工业结构的变化·····	138
第三节 工业经济效益·····	145
第四节 工业的地理分布·····	149
第五节 工业经济发展的阶段·····	152
第六节 工业经济发展展望·····	154
第七章 交通通信业的发展·····	166
第一节 交通运输的发展·····	166
第二节 凉山州交通运输的差距和问题·····	170
第三节 凉山州基础设施供给改善的政策建议·····	171
第八章 旅游业的发展·····	175
第一节 丰富的旅游资源·····	175
第二节 旅游业发展现状及制约因素分析·····	181
第三节 培育支柱产业,建设旅游经济强州之路·····	186
第九章 投资与资本形成·····	193
第一节 固定资产投资·····	193
第二节 投资资金的筹措·····	204
第三节 资本形成与经济增长(2000—2006)·····	207
第十章 财政与经济·····	212
第一节 财政收入与结构·····	212
第二节 财政支出与结构·····	217
第三节 财政赤字与财政依存度·····	221
第十一章 金融与发展·····	224
第一节 金融发展简史·····	224
第二节 金融深化·····	229
第三节 金融发展与经济发展·····	238

第十二章	人口与发展	244
第一节	人口的增长与经济发展.....	244
第二节	人口结构与经济发展.....	251
第三节	民族人口.....	264
第四节	人口分布.....	269
第五节	人口与经济发展.....	272
第十三章	城镇化与经济发展	278
第一节	城镇化的进程.....	278
第二节	城镇化的特点和问题.....	287
第三节	城镇化与经济发展的关系.....	291
第四节	城镇化的发展思路、空间布局和城镇体系.....	302
第十四章	统筹区域协调发展	311
第一节	区域差异的测度和区域的划分.....	311
第二节	经济活动的空间分布.....	314
第三节	经济发展地区差异的形成.....	323
第四节	城乡居民收入的增长与分配差距.....	331
第五节	统筹区域协调发展.....	347
参考文献		351
后 记		355

第一章 区位与禀赋

第一节 位置、幅员与人口

一、区位特征

彝族是世居于我国西南地区、具有悠久历史文化的少数民族之一。2000 年第五次人口普查，我国彝族人口有 7 762 272 人，其中 99.02% 分布于世居地的云南、贵州和四川。四川省有彝族人口 2 122 389 人，占全国彝族人口的 27.34%，占四川省总人口的 2.58%。四川的彝族人口又主要分布于凉山彝族自治州和乐山市的峨边彝族自治县及马边彝族自治县，甘孜藏族自治州的九龙等地区也有分布。其中凉山彝族自治州有彝族人口 1 813 683 人，占四川省彝族总人口的 85.45%，马边彝族自治县有彝族人口 66 723 人，占四川省彝族总人口的 3.14%，峨边彝族自治县 46 000 多人。严格地讲，四川彝族地区应主要包括凉山彝族自治州和峨边、马边两个自治县，总面积 64 878.88 平方公里，2005 年有总人口 461.1 万人。本书限于资料的完整性，主要研究凉山彝族自治州在民主改革以来的经济发展情况。

凉山彝族自治州（以下简称凉山州）位于四川省西南部，北起大渡河，南至金沙江，东邻四川盆地，西连横断山脉。地处东经 $100^{\circ}03' \sim 103^{\circ}52'$ ，北纬 $26^{\circ}03' \sim 29^{\circ}18'$ 之间。

在地文区位上,凉山州地处四川西南横断山系东北缘、青藏高原东南部,界于四川盆地和云南省中部高原之间。境内以山地高原为主。在气候上,凉山州处于北纬 30° 以南的低纬度湿润地区,属于亚热带季风气候区,四季不明显,干雨季分明,立体气候复杂多样。在生态区位上,凉山州位于长江及其支流雅砻江、大渡河的上游,在四川乃至全国的生态地理格局中,具有十分重要的战略意义。

在人文区位上,凉山州处于历史上多个民族迁徙、流动和交往频繁,多种文化交汇叠合的核心地区,^①即处于中原汉文化和青藏高原藏文化的交汇地带,同时又是北方多民族地区和南方多民族地区的汇聚地带,见图1.1。

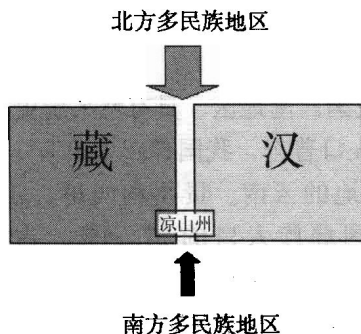


图1.1 凉山州的文化区位^②

在行政区划上,凉山州北邻四川省甘孜藏族自治州和雅安市,东北接四川省乐山市和宜宾市,东南隔金沙江和云南省相望,西南与四川省攀枝花市为邻,西边和云南省接壤。相邻各地级行政单位

^① 费孝通先生提出的“藏彝走廊”,其位置大致相当于地貌上的横断山区,大致包括西藏的昌都地区,四川的阿坝、甘孜、凉山3个民族自治州,以及云南的滇西北大部分和甘肃的陇南甘南小部分地区。民族学和考古学研究成果已经证明,沿着这些通道确实有过古民族的迁徙。凉山州位于这一走廊的南端。

^② 作者根据艾南山教授(2006)的图修改。

的基本情况见表 1.1。

表 1.1 凉山州及周边地区概况

地级行政 单 位	所在省	面 积 (平方公里)	人口 (万人)	人均国内生产 总值 (元)
凉山州	四川省	60 100	428. 6	6934
甘孜藏族自治州	四川省	150 000	91. 6	5439
雅安市	四川省	14 000	154. 3	8310
乐山市	四川省	12 800	347. 9	9116
宜宾市	四川省	13 200	519. 2	7890
攀枝花市	四川省	7400	108. 0	21 969
昭通市	云南省	23 021	507. 5	3327
曲靖市	云南省	29 855	565. 8	7842
昆明市	云南省	21 582	608. 6	17 560
楚雄彝族自治州	云南省	29 258	265. 7	7296
丽江市	云南省	21 219	120. 3	5048
迪庆藏族自治州	云南省	23 870	36. 9	7627

资料来源：《中国区域经济统计年鉴 2006》。

二、幅员

凉山州东西宽约 360 公里，南北长约 370 公里，幅员 60 423 平方公里。^① 全州辖 1 个市 16 个县 537 个乡 75 个镇，一市即西昌市，16 个县分别为德昌、会理、会东、宁南、普格、不拖、昭觉、晋阳、美姑、雷波、越西、甘洛、喜德、冕宁、盐源及木里藏族自治

^① 《凉山州国土志》载全州幅员 60 114.68 平方公里，但全州 17 个县市的县（市）志书载幅员相加为 60 563.1 平方公里，《2006 中国区域经济统计年鉴》载凉山州土地面积为 60 100 平方公里。这里采用的是《凉山彝族自治州统计年鉴 2006》的数据。

治县。

三、人口

到2005年底,凉山州总人口为4 285 641人,人口密度为70.93人/平方公里。总人口中,男性人口2 234 757人,占52.15%,女性人口2 050 884人,占47.85%。凉山州是一个典型的以农业为主的地区,农业人口3 733 427人,占总人口的87.11%,非农业人口552 214人,占12.89%。

凉山州是一个多民族地区,一方面这里是全国最大的彝族聚居区,同时又是四川省民族类别最多的地区。境内世居民族有彝族、汉族、藏族、回族、蒙古族、苗族、傈僳族、布依族、傣族、纳西族、壮族等十几个民族。2005年全州汉族人口2 206 064人,占总人口的51.48%,少数民族人口2 079 577人,占总人口的48.52%,其中彝族1 925 671人,占总人口的44.93%。其他少数民族153 906人,占总人口的3.59%。

四、对凉山州区位条件的评价

一个地区的区位条件是这一个地区与周围诸事物关系的总和,包括位置关系、地域分工关系、地缘政治关系、地缘经济关系以及交通、信息关系等等。区位条件对一个地区经济发展的影响主要是通过地理位置、交通、信息等相互作用、密切联系而发挥作用的,它们共同决定着一个地区的可接近性。著名发展经济学家、诺贝尔经济学奖获得者刘易斯在《经济增长理论》指出:“可接近性产生于地理特点——国的地面情况,河流,与大海的接近程度,港口的数量与质量,是否存在高山、沙漠这类不可超越的障碍,以及在该国与其他文明世界之间有没有无法通过的丛林地带——从某种意义上讲,可接近性是一种资源。可接近性对刺激经济增长起了

决定性的作用，它刺激了贸易，从而扩大了需求，鼓励了努力，并促进了专业化。它也引起了不同习惯与思想的各族人民之间融合；而这就活跃了思想，刺激知识的增长，并有助于维持制度的自由与灵活。在解释任何一个民族的经济活力时，可接近性程度应该起着相当大的作用。”^①可见，区位条件作为一个地区经济发展的基础性物质条件，在实现工业化和经济起飞过程中，起着十分重要的作用。

从宏观上看，凉山州的地理位置具有边远性、过渡性和封闭性等特点。

首先是边远性。一方面，凉山州地处内陆，位置偏远，远离全国的政治核心区和经济核心区，距四川省的经济核心区和政治中心也较远。凉山州的行政中心西昌市，距北京的铁路和公路距离都在2700公里以上，距最近的出海口（广西防城港）2500多公里，距上海3000多公里。另一方面，凉山州地处四川省的西南边缘。

其次是过渡性。一方面在地理上凉山州地处青藏高原向四川盆地的过渡地带，气候、地形、水文等都具有过渡性特点；更重要的在于这里地处青藏高原藏文化和四川盆地汉文化的过渡区域，同时又是“藏彝走廊”的南端，处于多种文化交汇的地区。

再次是封闭性。由于地处内陆，位置偏远，加上自然环境复杂、地形崎岖、山高谷深，结果凉山州具有较强的封闭性，区内各地区间的联系及和区外的联系比较困难，通达性较差。

凉山州区位条件的边远性、过渡性和封闭性，对其经济发展的作用是多方面的：

第一，区位条件通过生产要素的流动而作用于凉山州的经济成长。在生产要素自由流动的情况下，根据资源最佳配置条件，生产要素往往倾向于流向区位条件优越的地区，从而有可能实现资源要

^① [美] W. 阿瑟·刘易斯著，梁小民译，《经济增长理论》，59～60页，上海，上海三联书店 上海人民出版社，1994。

素的最佳配置。凉山州由于地处偏远,交通、信息设施的缺乏和落后,直接影响各种生产要素和产品的空间位移,增加了生产部门的转移成本;使生产部门和市场之间难以建立广泛的经济联系,无法保持供需平衡和降低交易成本。

第二,区位上的边远性进一步强化了凉山州的封闭性与落后性。凉山州的区位突出表现在其边缘性特征。而且,与这种边缘性特征相伴的是多民族聚居,社会经济成分复杂,文化观念、民族习俗等非正式制度对经济社会的发展影响深远,市场发育不全、交通不便等等,社会的封闭性特征突出。而这种区位边缘性的影响,又由于其内部人口和经济活动的空间高度分散性,而被进一步放大和强化,其对凉山经济成长的不利影响表现在:一是,任何连接边缘地带与中心城市的基础设施建设所需要的投资都十分巨大;二是,使地区内部的教育、卫生和能源等设施难以形成规模经济,更无法实现生产部门和工业企业的规模报酬递增效应;三是,社会经济活动的交易费用高,严重影响了产品的市场竞争力;四是,由于边缘、分散和贫穷,造成这一地区既缺乏与其他地区争夺人才的经济实力,又缺乏吸引人才的区位魅力,区位条件差,人才难以招进,分配的人才难以留住,即使拥有富饶的资源,也难以摆脱贫困的困扰。

第三,地缘经济因素通过国际贸易直接影响凉山州的经济成长。从经济国际化的角度看,影响区位条件的3个重要因素是:与海洋的相对位置、与经济核心区的相对位置和地缘政治因素。经济发展受到海洋吸引是长期趋势,^①而港口是各国各地区参与国际循环的枢纽和桥头堡。国际贸易理论认为,在商品价格和契约费用既定的情况下,流通过费的高低就成为交易成败的决定性因素。我国

① JOHN LUKE GALLUP, JEFFREY D. SACHS and ANDREW D. MELLINGER. "GEOGRAPHY AND ECONOMIC DEVELOPMENT", *INTERNATIONAL REGIONAL SCIENCE REVIEW* 22, 2: 179 ~ 232 (August 1999)。

在加入东亚经济高速成长行列时,首先走向国际市场和接受国际市场辐射的是东南沿海地区。因为这一地区濒临海洋,与发达国家和地区的货物运输,只有海上距离,符合“流通费用最低原则”,因而是国际经济贸易的理想区位。凉山州深处内陆,到最近海港的平均运输距离平均在2000公里以上。可见,凉山州与发达国家和地区的货物运输,除海上距离外,还有漫长的陆上距离,违反了“流通费用最低原则”,因而是国际贸易的非理想区位。其次,从与凉山州相邻的地级行政单位看,总体经济发展水平低,这就在很大程度上限制了区际间联系的深度和广度。

第四,基础设施水平低、交通不便、信息不畅,不仅严重影响了凉山州的经济交流,也在相当程度上降低了对区内资源的综合开发能力。

当然,地理位置作为凉山州经济发展的一个制约因素,不是一成不变的,随着西部大开发战略的进一步实施,特别是攀西地区的资源开发,凉山州的区位条件会得到进一步的改善。

第二节 建置与沿革^①

在新石器时代晚期,凉山土地上已有原始人类栖息繁衍。到殷代末年,武王伐纣,其中就有蜀师,蜀师中即有笮都旄牛夷、邛都罗罗夷。西周中期,蜀王杜宇称帝号望帝,“乃以褒斜为前门,熊耳、灵关为后户……南中为园苑”。南中泛指今云南、贵州及凉山州、宜宾以南地区,表明是时蜀人对凉山已在经营。秦惠王九年(公元前316年)派大夫张仪、司马错、都尉墨统伐蜀,蜀王(开明氏12世)败被杀,蜀灭。秦始皇统一六国,建立统一的封建集权国家后,曾在邛笮,冉駹置郡县。时间短暂,“至汉兴而罢”。

汉武帝建元六年(公元前135年),在今盐源县的盐井地区置

^① 本节主要参考《凉山州国土志》,凉山州国土局,1999年12月。

定笮县，先民开始用粗放的方法在盐井制盐。

汉武帝元鼎六年（公元前111年），南越破后，汉诛且兰、邛君、并杀笮侯，冉、駹皆震恐，请臣置吏。西汉王朝即于邛都置越巂郡，下设15个县：邛都（今西昌）、会无、三绛（包括今会理、会东、宁南、米易一带）、台登（今冕宁泸沽、巨龙及喜德北部）、笮秦（今冕宁县北部、石棉县南部、九龙县东南部）、定笮（今盐源）、阑（今越西城西北）、卑水（今金阳、美姑、昭觉、布拖一带）、潜街（今雷波）、苏示（今西昌礼州）、遂久（今云南丽江）、灵关道（今汉源一带）、大笮（今米易）、姑复（今云南宁蒗、永胜）、青岭（今云南大姚）。这是凉山地域有历史记载建置之始。

此后，不断兴废变迁。王莽始建国元年（9年），改越巂郡为集巂。东汉光武帝刘秀建武十四年（38年）复置越巂郡。蜀汉昭烈帝章武元年（221年）在今雷波境新增马湖县，隶越巂郡，景耀五年（262年）废。蜀汉建兴三年（225年）春，诸葛亮南征，平南中后，将金沙江至大渡河之间的地区划为11个县。到西晋时，越巂郡只领有邛都、会无、卑水、定笮、台登5个县。南、北时改越巂郡置“越巂僚郡”，后改巂州。隋朝统一全国，炀帝大业三年（607年），罢州，改置为越巂郡。唐高祖武德元年（618年）改越巂郡为崔州，设中都督府。“安史之乱”，唐中央集权削弱，咸通二年（861年），南诏占据了大渡河以南整个地区，南诏地方政权改为建昌府。五代十国时期，后蜀明德三年（936年），南诏为段思平所灭，建立大理国，大渡河以南地区遂成大理国疆域。

宋王朝统一中国后，结束了唐后期藩镇割据的局面，宋太祖赵匡胤前朝之鉴，集中力量稳定内部，“恶其地数乱”，将大渡河以南地区放弃，封大理段氏领主为“云南节度使，大理王”，在宋朝300多年间，凉山地区属大理地方政权管辖。

元王朝统一西南地区以后设立行省，行省下面为路、府、州、县，后又在行省和路之间设置了宣慰司。元王朝在今凉山地区设置