

2008年： 山东开放型经济发展报告

OPEN ECONOMY DEVELOPMENT
REPORT OF SHANDONG

主编 范振洪 王爱华 孙建波

2008



经济科学出版社
Economic Science Press

2008年：

山东开放型经济发展报告

OPEN ECONOMY DEVELOPMENT REPORT OF SHANDONG

主 编 范振洪 王爱华 孙建波

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 于 源

责任校对：徐领弟

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 年：山东开放型经济发展报告/ 范振洪，王爱华，
孙建波主编. —北京：经济科学出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7849 - 5

I. 2… II. ①范…②王…③孙… III. 地区经济 - 经济
发展 - 研究报告 - 山东省 - 2008 IV. F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 212948 号

2008 年：

山东开放型经济发展报告

主 编 范振洪 王爱华 孙建波

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

汉德鼎印刷厂印刷

永胜装订厂装订

787 × 1092 16 开 21. 5 印张 340000 字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7849 - 5/F · 7100 定价：38. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《2008 年：山东开放型经济发展报告》

编撰人员名单

顾问 张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
郑贵斌 山东社会科学院副院长、研究员
刘晓江 山东省对外贸易经济合作厅副厅长
薛庆国 山东省社会科学界联合会副主席、研究员
卢新德 山东省对外经济学会会长、研究员

主 编 范振洪 王爱华 孙建波

编 委 (以姓氏笔画为序)

王爱华	王怀岳	王培志	刘淑琪	孙世勤	孙建波
曲国庆	时 英	范振洪	范爱军	苟成富	侯树钦
徐东礼	曹洪军	廉 波			

撰稿人 (以文章先后为序)

范振洪	卢庆华	高晓梅	李晓鹏	卢新德	王爱华
侯树钦	郭延安	范爱军	刘 强	张雄辉	曹庆林
孙 宁	张 萌	庞 博	罗 璇	刘晓宁	王培志
黄 琪	王鹏飞	秦海峰	高瑞武	许冰波	邱田宾
戚学勇	满 祺	吕 杰	于 红	曲国庆	郑少平
张 鹏	刘晓江	顾春太	阎兆万	毛胜军	马 翎
王 爽	荀克宁				

前 言

根据《中共山东省委、山东省人民政府关于深入贯彻党的十七大精神，进一步扩大对外开放的意见》，特别是关于加强对外开放研究的总体要求，山东社会科学院和山东省对外贸易经济合作厅组织有关专家编撰了《2008年：山东开放型经济发展报告》，旨在为山东省委、省政府科学决策服务，为提高全省开放型经济水平服务，为建设经济文化强省服务。

多年来，在山东省委、省政府的坚强领导下，全省上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持把党中央关于扩大对外开放的精神与山东的省情实际紧密结合起来，审时度势，抢抓机遇，科学谋划，不断拓展对外开放的广度与深度，大力提高开放型经济水平，取得了显著成效。特别是2007年，山东开放型经济继续保持了良好的发展势头。突出表现为：一是利用外资的质量和水平不断提升。2007年山东新批外商投资项目2717个，合同外资金额117.39亿美元，实际使用外资金额110.12亿美元（总量继续居全国各省、市、自治区第三位）。截至2007年底，山东累计批准外商投资项目5.7万个，合同外资金额1452.06亿美元，实际使用外资金额762.66亿美元。共有130家世界500强企业在山东设立投资项目342个。二是转变外贸增长方式成效明显。2007年山

东对外贸易迈上千亿美元台阶，全省实现进出口额 1226.2 亿美元，其中出口额 752.4 亿美元，进口额 473.7 亿美元。从总量看，山东的进出口总额居全国第六位，其中，出口额居全国第五位，进口额居全国第六位。全年机电产品和高新技术产品出口额分别为 277.5 亿美元和 84.7 亿美元，分别占全省的 36.9% 和 11.3%。三是实施“走出去”战略取得新进展。2007 年山东新核准境外企业（机构）202 家，协议投资总额 5.81 亿美元，其中中方协议 4.01 亿美元；新签对外承包工程和劳动合同额 54 亿美元，完成营业额 30 亿美元，外派人员 4.5 万人次，截至 2007 年底，累计核准设立境外企业（机构）1480 家，协议投资总额 26.3 亿美元，其中中方协议投资额 18.9 亿美元；累计签订对外承包工程和劳务合同额 205.9 亿美元，完成营业额 138.2 亿美元，外派劳务人员 37.2 万人次。四是经济园区建设取得新突破。2007 年山东经济开发区实现进出口额 642.9 亿美元，占全省的 52.4%；实际使用外资金额 59.2 亿美元，占全省的 53.8%。经济园区成为全省对外开放的先导区，在全省经济社会发展特别是对外开放中的作用日益明显。

《2008 年：山东开放型经济发展报告》主要围绕 2008 年山东开放型经济的重大热点、难点和关键问题，用不同视角和方法，探索和创新了新形势下山东进一步拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济水平的思路，提出了一些具有科学性、针对性、战略性、前瞻性和可操作性的重要对策。本书主要分为六个部分二十九个篇章。第一部分为“综合研究篇”。主要系统总结了 30 年来山东开放型经济发展的历程、主要成就、基本经验、存在问题，提出了当前和今后一个时期山东开放型经济发展的主要对策；针对山东对外经济面临的新形势，提出了扩大山东对外开放的对策建议；为充分发挥山东的海洋和开放优势，提出了扩大山东海洋经济对外开放的基本思路；深入分析国际经济形势的新动向、新趋势对中国及山东的影

响,并提出相应的对策。第二部分为“利用外资篇”。主要围绕山东服务业国际化问题,探讨了新形势下,山东服务业国际化的战略模式、战略措施和部门策略;针对山东与日本投资合作的难点问题,认真分析了山东与日本投资合作的现状,特别是难点及深层原因,提出了提高山东与日本投资合作需要解决的十二个主要问题;对山东服务外包的紧迫性和可行性进行认真分析,并提出了山东发展服务外包的路径;研究影响山东技术扩散效应发挥的主要因素,提出了促进山东技术引进中技术扩散效应的政策建议;分析了韩资企业非正常撤离山东的原因、影响,并提出了相应对策;针对我国产业安全问题,提出了构建产业安全预警体系的原则、具体步骤以及保障措施。第三部分为“对外贸易篇”。主要分析了山东服务贸易发展的特点、优势、存在问题,提出了加快服务贸易发展的对策;研究了山东进口现状、存在的主要问题,提出了扩大进口的建议;在分析山东机电高新技术产品出口快速发展的基础上,提出了相应对策;针对当前国际贸易摩擦形势、发展趋势和影响,提出了山东的应对策略;在论述山东出口品牌建设的基本特点、存在问题及原因的同时,研究了加快山东出口品牌建设的主要对策;简述了欧美农产品标准化监管体系,以及对山东农产品出口的启示。第四部分为“对外投资与合作篇”。主要分析了山东农业“走出去”的现状、存在的主要问题、主要制约因素,提出了推进山东农业“走出去”的建议;研究了山东外派劳务基地建设的基本现状及主要做法,提出今后工作思路;在分析越、柬、泰、菲四国经贸动态基础上,提出了加强山东与越、柬、泰、菲四国经贸合作的意见;总结了山东企业实施“走出去”战略的基本经验,分析其存在的主要问题,提出了相应的对策建议。第五部分为“经济园区篇”。主要在对山东经济园区进行SWOT(道斯矩阵模型)分析基础上,确立了山东经济园区的发展目标;分析了经济园区产业链的现状与问题、定位与模式,提出了开发区产业链发展建议,对开发区的

地位和作用以及面临的新问题、新挑战进行了认真分析，并提出了新形势下全面提升开发区竞争力的对策。围绕新形势下经济园区的科学发展，提出了山东经济园区发展的新思路。对加快推进青岛前湾保税港区建设，促进全省港口资源优化整合问题进行了探讨。第六部分为“学习借鉴篇”。主要分别对江苏、大连两省市吸收世界 500 强跨国公司投资和发展软件服务外包的现状进行了调查研究，总结其主要经验，并联系山东实际，提出了有启示性的意见与建议。

在编撰《2008 年：山东开放型经济发展报告》的过程中，我们实行科研教学部门与实际工作部门相结合、专职研究与兼职研究相结合的方式，其作者主要为山东省有关部门、科研机构、高等院校的领导、专家、学者。我们提倡在研究中各抒己见，兼容并蓄。因此，本书各位作者的观点，只属于个人见解，并不代表其任职的单位。本书涉及大量的统计和调查数据，由于来源、口径和调查时点不同，可能不是最终调整后的数据。

《2008 年：山东开放型经济发展报告》编撰工作，得到了山东社会科学院和山东省对外贸易经济合作厅领导的悉心指导；山东省政府调查研究室、山东省发展和改革委员会、山东省农业厅、山东大学、山东经济学院、山东财政学院、山东社会科学院科研组织处等单位给予了大力支持；经济科学出版社吕萍副总编辑，于源、张辉、田媛编辑为本书出版鼎力相助。借此机会，谨表示衷心的感谢。

编撰山东开放型经济发展报告是一项复杂、重要的工作，涉及面广、质量要求高。由于时间仓促、经验不足和水平有限，书中难免有疏漏和不妥之处，敬请各级领导和读者不吝赐教。

《2008 年：山东开放型经济发展报告》编委会

2008 年 10 月



CONTENTS

综合研究篇

第一篇	30 年山东开放型经济发展回顾与展望·····	3
第二篇	山东扩大对外开放研究 ·····	25
第三篇	扩大山东海洋经济对外开放的思考 ·····	34
第四篇	国际经济发展的新动向及山东 开放型经济的对策 ·····	41
第五篇	国际经济形势发展变化趋势及其影响 ·····	53
第六篇	美国金融危机对山东开放型经济的影响 ·····	60

利用外资篇

第七篇	新形势下山东服务业国际化的战略设想 ·····	69
第八篇	新形势下山东与日本投资合作的 难点问题研究 ·····	84
第九篇	加快山东服务外包发展的路径选择 ·····	105
第十篇	山东省技术引进中技术扩散问题研究 ·····	118

第十一篇	韩资企业非正常撤离山东的原因、 影响及对策分析	129
第十二篇	构建产业安全预警体系与保障 产业安全研究	140

对外贸易篇

第十三篇	新形势下加快发展山东服务贸易的 对策研究	149
第十四篇	山东进口现状、存在问题及对策研究	163
第十五篇	山东机电高新技术产品出口快速发展的 喜与忧	172
第十六篇	当前国际贸易摩擦形势与对策	177
第十七篇	加快出口品牌建设 推动山东外贸 增长方式转变	182
第十八篇	欧美农产品标准化监管体系及对山东 农产品出口的启示	192

对外投资与合作篇

第十九篇	山东农业“走出去”研究	199
第二十篇	山东外派劳务基地建设现状及工作思路	206
第二十一篇	关于拓展东盟大市场的几点思考	212
第二十二篇	山东企业实施“走出去”战略的 典型分析	217

经济园区篇

第二十三篇	山东经济园区的 SWOT 分析及 发展目标选择	233
第二十四篇	开发区产业链发展研究	254
第二十五篇	新形势下全面提升开发区竞争力的 对策研究	260
第二十六篇	新形势下山东经济园区发展思路研究	273
第二十七篇	加快推进青岛前湾保税港区建设 促进全省港口资源优化整合	281

学习借鉴篇

第二十八篇	江苏吸收世界 500 强跨国公司投资的 经验及启示	293
第二十九篇	大连发展软件服务外包的经验及 对山东的启示	312
参考文献		326

综合研究篇

第一篇 30 年山东开放型 经济发展回顾与展望

经过 30 年的改革开放，山东已由一个经济落后的省份崛起为一个具有较强综合实力的经济大省。山东现代化建设之所以能够取得举世瞩目的伟大成就，得益于 30 年坚持不懈地扩大对外开放，大力发展开放型经济。追忆往昔，我们在改革开放的而立之年对山东开放型经济发展进行全面系统的回顾、总结和展望，对于在新的历史条件下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，进一步拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济水平，加快推进经济文化强省建设，实现富民强省新跨越具有重大意义。

一、山东开放型经济的发展历程

1978 年，中国共产党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会，拉开了改革开放的序幕，也使山东走上了改革开放之路。30 年来，山东坚持把党中央关于扩大对外开放的精神与山东的省情实际紧密结合，审时度势，抢抓机遇，科学谋划，坚定不移地扩大对外开放，大力发展开放型经济，取得了令人瞩目的巨大成就。回顾山东 30 年的开放型经济发展历程，主要经历了五个发展阶段：

（一）开放型经济发展的初始阶段（1978 ~ 1983 年）

这一时期，由于对外开放刚刚启程，山东开放型经济呈现出起步阶段的特征。主要表现为：对外贸易和利用外资的规模小、层次低。从对

外贸情况看，出口数量较少（1983 年仅 18 亿美元），且主要以农副产品、轻纺产品、手工艺品和矿产品为主。进口数量更少（1983 年仅 1.1 亿美元），主要是钢材、木材、化肥、农药、化工原料、仪器仪表等。从利用外资情况看，这期间主要以外债方式为主。1978 年 10 月，山东省出台了鼓励外商投资的优惠措施。1981 年第一家中外合资企业落户青岛，标志着山东吸收外商直接投资开始起步。此后几年，外商直接投资发展缓慢。1983 年 7 月，山东省第四次党代会提出要把发展对外贸易、扩大对外开放作为实现“提前翻番、富民兴鲁”奋斗目标的重要举措，使山东开放型经济得到了进一步发展。

（二）实施沿海经济发展战略阶段（1984 ~ 1991 年）

1984 年 4 月，国务院批准青岛、烟台（含威海市区）列入全国 14 个沿海对外开放城市和设立青岛、烟台经济技术开发区。以此为契机，山东实施了“东部开放、西部开发、东西结合、共同发展”的战略，开放型经济迅速展开。1988 年 3 月，国务院批准山东的青岛、烟台、威海、潍坊、淄博、日照和莱州 7 市 44 个县（市、区）为山东半岛经济开放区，享受国家吸收外商投资的优惠政策，利用外资步伐开始加快。1990 年 2 月，国务院再次批准把山东半岛经济开放区扩大到济南市市区和辖区中的 3 个县，至此列入山东半岛经济开放区的共有 7 市、53 个县（市、区）。1991 年 1 月，国务院又批准山东内陆地区的 44 个县（市）对外开放。在此期间，山东对外经贸体制改革逐步推进，改变了外经、外贸长期分离的状况，形成了经贸合一、优势互补、共同发展的新体制。同时，根据我国外贸体制改革的要求，不断扩大对外贸易自主权，逐步推行外贸承包经营责任制，在外贸企业内部建立起自主经营、自负盈亏的运行机制，从而有效地促进了山东对外贸易的快速发展。

（三）实施外向带动战略阶段（1992 ~ 2000 年）

1992 年，山东省抓住邓小平同志南巡谈话机遇，确立了“全面开放、重点突破、梯次推进、东西结合、加快发展”的开放战略。山东省委做出了《关于扩大对外开放 加快发展外向型经济的决定》。明确提出把全省经济发展的重点，由以内向型为主，迅速转上内外兼顾、以外向型为主的发展轨道，开放型经济全面加速。以青岛为龙头，以半岛经济开放区为依托，由沿海到内地，对外开放梯次展开、不断深化，全方位、多层次、宽领域的开放格局初步形成，开放型经济得以较快发展。1998 年，根据党中央关于进一步扩大对外开放的要求，结合山东

实际,山东省第七次党代会明确提出实施经济国际化战略,进一步推动了开放型经济的发展。

(四) 应对入世过渡期阶段(2001~2006年)

2001年12月11日,我国正式加入WTO,标志着我国对外开放进入新阶段。面对新形势、新机遇、新挑战、新任务,山东提出了抢抓机遇,应对挑战,推进经济运行机制同国际接轨,在更大范围、更深程度上参与国际经济合作与竞争的要求,把外经外贸作为全省经济工作的“三个亮点”之一来抓。在不断扩大开放领域的同时,加快开放模式的转型以及经济运行机制与国际规则的全面对接。特别是山东有效应对了我国加入WTO的挑战,对外贸易实现了持续快速增长,利用外资的质量和水平不断提高,实施“走出去”战略进一步加快。开放型经济不断向更大规模、更广领域和更高层次发展。

(五) 实施全面开放战略阶段(2007年至今)

2007年,中国共产党第十七次代表大会明确提出要拓展对外开放的广度和深度,提高开放型经济水平。山东省第九次党代会把对外开放作为全省拓展发展空间、增强发展动力的一项重要战略和基本政策。2008年1月,山东省第十一届人大一次会议明确提出大力实施全面开放战略。把“引进来”与“走出去”结合起来,扩大开放领域,优化开放结构,提高开放质量,完善开放型经济体系,形成经济全球化条件下参与国际经济合作与竞争新优势。2008年2月,为进一步拓展山东省对外开放的广度和深度,提高全省开放型经济水平,山东省委、省政府召开了全省对外开放工作会议,之后出台了《中共山东省委、山东省人民政府关于深入贯彻党的十七大精神,进一步扩大对外开放的意见》,对今后山东省对外开放工作做出全面部署,山东开放型经济发展进入了全面开放、深度开放、科学开放的新阶段。

二、山东开放型经济发展的主要成就

(一) 利用外资的质量和水平不断提高

1. 利用外资的规模不断扩大。改革开放30年来,山东着力把握国际投资的趋势和特点,积极应对各种困难和挑战,把利用外资作为发展开放型经济的一项极为重要的任务。山东利用外资从无到有,从小到

大,取得了较大成绩。总体上看,山东利用外资大体经历了五个阶段:即 1979~1983 年的起步阶段;1984~1991 年的成长阶段;1992~1995 年的较快发展阶段;1996~2000 年的调整发展阶段;2001 年至今的快速发展阶段。1979~1991 年,山东利用外资主要以外债为主;1992 年以后,外商直接投资成为利用外资的主要方式。据统计,1979~2007 年,山东累计批准外商直接投资项目 57471 个,合同外资金额 1452.06 亿美元,实际使用外资金额 762.66 亿美元。其中,1979 年山东批准利用外资项目 49 个,合同外资金额 1278 万美元,实际利用外资金额 1276 万美元。2007 年山东批准外商直接投资项目达 2717 个,合同外资金额达 117.39 亿美元;实际使用外资金额达 110.12 亿美元(见表 1),总量居全国各省、自治区、市第三位。

表 1 1979~2007 年山东省外商直接投资历年统计

年 份	项目数	合同外资金额(亿美元)	实际使用外资金额(亿美元)
1987 年以前	114	0.76	0.68
1988	184	2.54	0.39
1989	195	1.54	1.31
1990	305	2.16	1.51
1991	656	5.26	1.80
1992	3258	31.41	9.73
1993	5940	57.93	18.43
1994	3192	42.80	25.36
1995	2574	44.57	26.07
1996	2175	54.18	25.90
1997	1597	32.80	25.00
1998	1366	22.19	22.23
1999	1717	31.11	24.69
2000	2728	50.74	29.71
2001	3047	67.20	36.21
2002	4065	113.07	55.86
2003	5305	134.14	70.94
2004	5891	202.90	87.01
2005	6415	274.95	89.71
2006	4030	162.42	100.01