

跨境民族研究与禁毒替代发展探索丛书

丛书主编 赵廷光

开放以来中缅民族
关系研究

韦承一 著

云南民族出版社

华文中心

开放以来中缅 民族关系研究

韦承二 / 著



图书在版编目(CIP)数据

开放以来的中缅边境民族关系研究/韦承二著. —昆明: 云南民族出版社, 2001. 10

(跨境民族研究与替代发展探索丛书)

ISBN 7-5367-2331-8

I. 开... II. 韦... III. 中外关系: 民族关系—研究—中国、缅甸 IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 075531 号

.....

责任编辑: 晏麟德

特约编辑: 孙 渭 林 琪

封面设计: 高 伟

责任校对: 岳明芬

云南民族出版社出版发行

(昆明市大观路 94 号)

云南广播电视大学印刷厂印装

开本: 889 × 1194 1/32 印张 6 字数: 146 千
2001 年 10 月第 1 次印刷 2001 年 10 月第 1 版
印数 1-5000 册

ISBN7-5367-2331-8/Z. 171 定价: 16 元

《跨境民族研究与禁毒替代发展探索》

丛 书 序

跨境民族问题是当代民族问题中的热点之一,也是发展跨世纪周边睦邻友好的重要研究领域之一。

跨境民族,顾名思义,就是居住在不同国家的同一民族。国家之间的疆界与民族的分布地域是不一致的,正如恩格斯所说:“没有一条国家的分界线是与民族的自然分界线,即语言的分界线相吻合的。”在现今世界上,同一民族生活在若干个国家,一个国家包括有若干个民族,这种现象相当普遍。当前国际上的一些热点问题,如科索沃冲突、库尔德人问题、阿富汗内战等,都与跨境民族有着极为密切的关系。因此,把跨境民族问题置于国际大背景和时代大转型的条件之下进行研究,具有特别重要的现实意义。

人类历史步入 20 世纪 90 年代以来,随着柏林墙倒塌,东欧巨变,苏联解体,国际形势动荡,在世纪之交,国际风云变幻的一个突出特点是,民族矛盾、种族纠纷、宗教冲突、领土争端明显加剧,民族问题成为当今世界动荡不安的一个重要根源,由其引发的民族主义浪潮对所有多民族结构的国家和地区提出了严峻的挑战。

在民族因素越来越明显地渗透于国家政治和国际事务的形势下,在民族问题越来越严重地困扰世界不同类型国家的今天,在世界诸多热点与种族和民族问题密不可分的现实面前,世界民族研究学科的重要性被越来越多的人所认同。研究世界民族问题的现状和动向,自然而然便成为了我们党和国家关注的问题,也成为

社会各界关注的热点之一。同样,随着世界民族主义浪潮的涌起及对我国的影响,随着我国改革开放的深入与沿边开放的全面启动,跨境民族与国家安全以及地缘政治的稳定有着日益密切的关系。境外敌对势力通过跨境民族对我国进行宗教渗透、毒品贩运、人口拐卖以及民族分裂活动等有加剧之势。为此,我国周边国家民族问题及相关跨境民族问题就成为民族科学研究的另一个现实课题。

跨境民族又是一个极为特殊的群体。这一群体是在人类社会文明进程中,人们共同体的民族过程与人类社会的国家过程普遍发生的一种叠合现象。这一个不容争议的客观存在,是无法也不应该回避的事实。我国是一个多民族的社会主义国家,在陆地上,与朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、尼泊尔、锡金、不丹、印度、缅甸、老挝和越南等国家接壤,陆地边界线长达 2.1 万多公里。在漫长的边境线上,有 30 多个少数民族跨境而居。在稳定和巩固祖国万里边疆的斗争和富民、兴边、强国、睦邻的进程中,跨境而居的 30 多个兄弟民族的历史使命和不可替代的作用是不容忽视的。

同一个民族在不同社会制度和国家跨境而居,是当今世界普遍存在的“历史既存事实”,云南是这种既存事实的突出例子。云南和越南、老挝、缅甸 3 个国家接界,有 26 个人口 5 000 人以上的民族,其中 16 个少数民族跨境而居,即壮、傣、布依、苗、瑶、彝、哈尼、景颇、傈僳、拉祜、怒、阿昌、独龙、佤、布朗、德昂。云南省少数民族和跨境民族的数目均居全国第一位。这些跨境民族对边境沿线地区的经济发展与毗邻国家的睦邻友好关系做过重要贡献,特别是在近百年来反对西方帝国主义列强侵略的斗争中,更是同仇敌忾,团结战斗,写下了许多可歌可泣的英雄篇章。新中国成立以后,随着党的民族政策的深入贯彻落实,更增强了边疆各族人民的爱国热情和凝聚力。由此可见,这些跨境民族不但与云南的政治、

经济、文化事业的发展有着较为密切的联系,而且在当前和未来的对外开放中,占有极为重要的地位。跨境民族所居住的地区,又是政治和外交方面极为敏感的地方,同时也是国防第一线,战略地位十分重要。云南要继续对外开放,必须有一个安定的政治和社会环境,必须有一个安全和巩固的国防,这就离不开认真对待跨境民族问题。此外,云南跨境民族可持续的发展,又关系到各民族共同繁荣,关系到边境地区的和平与安定,关系到毗邻国家谁影响谁,关系到中国社会主义制度的优越性能否体现等一系列重大问题。

如果再从跨境民族问题与地缘政治两者相互关系与作用的高度来认识和对待这个问题,那么,其重要意义就更自不待言了。众所周知,境外的跨境民族同我国境内的同一民族,在政治、历史、文化、血缘上都有着密切的关系。这些人文关系上的类同性,使跨境而居的少数民族,在同一地缘区域中的不同社会制度和外界影响下,对各自国家的内政、外交及经济建设将产生种种直接或间接的影响。因此,从跨境民族具有许多共性发展的总趋势中,如何探索不同民族处于不同制度下各自发展的特性及其可以把握的内在发展规律,就成为我省、我国研究跨境民族一项特殊而又重要的课题。

云南省委、省政府对此高度重视,早在 90 年代初,就批准组建了“云南跨境民族社会经济发展对比研究”课题组,由当时分管民族工作的副省长赵廷光亲自挂帅,其他成员由一批长期在我省社会科学领域从事东南亚及边疆民族研究的科研骨干、大专院校教师和一批有科研能力的党政干部组成。近 10 年来,课题组在这一领域做出了积极的努力,取得了很大的成绩。许多专家学者与年轻的课题成员一道,通过不断深入到边境内外的实地调查,不断向党中央、国务院、省委、省政府和有关主管部门,提供有科学价值的咨询报告和各種材料,并结合各个时期的中心任务发表过大量有针对性的学术论文,还相继出版了《云南跨境民族研究》和《中国跨境民族问题研究》两本专著,受到有关职能部门和社科、民族学术

界的好评。

在云南开展跨境民族研究,必然要面对境外民族地区的毒品问题,特别是“金三角”地区的毒品泛滥与危害问题。于是,如何将跨境民族研究与消除境外毒源紧密结合起来,又成为课题研究不能回避和必须肩负的历史使命。在1990年,省委根据省禁毒委和省公安厅的调研报告做出了推进境外罂粟替代种植的重大决策,边境地(州)、县(市)党委支持,政府组织,利用边境开放和边贸政策,鼓励支持公司企业到境外去办实业,平等有偿,互利互惠,逐步推广罂粟替代产业。同时对境外几股民地武装势力,通过“疏压结合、区别对待”,规劝他们放弃对毒品经济的依赖。1991年克钦独立军宣布全面禁种罂粟,1992年克钦新民主军响应跟进,1993年掸邦东部同盟军宣布5年成为“无毒区”。经过边境地(州)、县(市)近10年的不懈努力,与境外特区开明领导共同合作,取得了令世人震惊的成效。到2000年底,缅境三个特区全面禁种罂粟,加上在老挝北部地区的试验示范性种植,替代种植的总面积已达到44.5万多亩。从1993年底以来,课题组相继组成多个调查小组,沿中缅、中老、中越边境地区不断对毗邻我国境外少数民族地区,开展有关替代种植和消除毒源的调研。

勐海县与缅甸掸邦东部第四特区,通过互利互惠的科技合作,在该特区有效地推广和种植杂交水稻、咖啡、沙参、茶叶、橡胶、热带水果等,替代了以往的罂粟种植,使掸邦东部第四特区的经济与社会生活发生了巨大变化,于1997年底基本消除了毒源。这为中缅跨境民族地区的发展与稳定以及健康的沿边开放,为标本兼治地堵截毒品进入我国,摸索出一条行之有效的途径,同时也为国际禁毒斗争做出了新贡献。课题组总结出勐海的经验,引起省委、省政府的高度重视,省委书记令狐安在报告上作了批示:“请省禁毒委和有关部门认真研究,予以重视。”省禁毒委为此召开了替代发展专题研讨会。我省总结以勐海为代表创造的绿色替代种植经验,被称为

“勐海绿色禁毒模式”，堪称“一个根绝毒源造福人类的跨世纪首创范例”。中央对云南帮助邻国利用替代种植铲除毒源的创举给予了充分肯定。罗干同志在联合国大会第二十次特别会议期间接受记者采访时指出：“中国政府帮助邻国缅甸北部地区居民推广罂粟替代种植计划，减少了这一地区的非法鸦片种植，从根本上减少了本地地区的毒品生产。”这一“禁毒模式”也受到国际社会的高度评价。联合国副秘书长兼禁毒署执行主任皮诺·阿拉奇考察云南勐海时说：“中国帮助邻国开展替代种植，是在没有联合国帮助下独立进行的，其成果超出我的预想，我将把这里的经验带到即将召开的联合国禁毒特别大会上。”“我对云南在禁毒方面取得的成就和数字感到震惊，云南已做出例证，向国际社会表明禁毒是可以成功的。由国际社会提供资金依托中国、依托云南以及其他国家和地区帮助金三角进行罂粟替代种植，是解决毒品问题的有效方法。”“云南省在中国禁毒工作中有特殊作用。在解决毒品问题方面，云南既是中国的，也是世界的楷模。”“我认为，中国政府和云南省地方政府都应当加强对此项工作成就的宣传，让国际社会了解中国，特别是云南省取得的成绩，因为如此好的经验不应独享。”中央电视台还为此邀请了课题组成员到北京介绍“勐海绿色禁毒模式”的经验，1998年6月8~10日在中央电视台反复播出，引起了国内外广泛关注与好评。“勐海绿色禁毒模式”及其学术研究理论上的新成就，引起了中央有关部门、有关研究机构的重视，并促成了中国世界民族学会与云南民族理论学会1998年10月联合在我省西双版纳州景洪市召开了“首届中国跨境民族问题研讨会”。

为扩大与升华课题研究在为现实服务中的作用与影响，1999年初课题组又申报并承担了国家社科基金项目——“中国云南与邻国开展境外绿色禁毒工程效应比较研究”。经过近两年不断深入中缅、中老、中越和中泰跨境民族第一线进行有针对性的调研，以数次出入国门形成的上百万字调查材料为基础，终于在2001年

3月完成了“中国云南开展境外绿色替代发展禁毒工程效应比较研究报告”(即《绿色禁毒的曙光》,约22万字)。4月10日该研究报告通过了专家评审鉴定,评审专家组长们一致认为:该课题研究报告,是国内第一部系统研究境外绿色替代禁毒工程及其模式效应比较,具有独创性的学术论著,也是国际上第一份系统研究一个国家和地区帮助相邻国家和地区,运用和平、绿色、合作方式长期开展替代禁毒的实证性研究的科学报告,在国内外均有极高的学术价值和应用价值。报告总结的中国“勐海绿色禁毒模式”和本研究报告成果,已经产生重大影响。该研究报告达到了原设计要求,评审专家一致同意通过评审验收,级别为A级。建议该课题研究报告,作为国家重要咨询文本和禁毒宣传教育读本,上送联合国、党中央、国务院、云南省委和省政府,下发有关部门,边境地州、县市,供研究工作者和实际工作者使用,以起到“上达‘天庭’,下及基层”的作用。同时,建议国家在这一研究基础上,批准并立项对今后10年境外绿色替代发展禁毒工程作跟踪研究,以促进报告提出的今后10年发展目标的顺利实现。

正如课题组顾问、原省公安厅厅长、省禁毒委主任刘选略同志所说:我对课题组的社会科研工作配合政府的禁毒工作,并以民间学术考察的方式深入境外民族武装地区开展各项调查,进行理论研究,填补了官方交往和一些部门工作中的空白,发挥了难以取代的重要作用。民间以朋友交往的方式,彼此尊重,在相互信赖的基础上,进行社会调查,对方容易接受,又不会引起外交问题。省禁毒委员会十分重视像课题组这种学者型的民间交往,事实上课题组专家所做的工作是在贯彻省委、省政府的禁毒方针。专家所提出的发展经济、消除境外毒源是一种国际主义善举,对双方都有利,是治本之策。

2000年国际禁毒日,《中国的禁毒》白皮书发表,对绿色禁毒替代发展作了充分肯定。在这一大好形势激励与鼓舞下,我省一批长

期从事这一工作的实际工作者与禁毒专家和理论工作者相结合,从多年具体实践中,陆续探索和总结出一些有助于减轻“金三角”毒品对中国和国际社会威胁的成功经验(比如:“勐海绿色禁毒模式”“陇川禁毒经验”等)。然后,又把这些实践的成功经验,上升为具有一定指导意义的理论,运用这些理论,再不间断地研究新情况,形成新的认识,开辟新境界,解决新问题。如此循环往复,实践——认识——再实践,陆续积累拓展,形成这一批响应禁毒白皮书号召的禁毒宣传理论研究成果——即《跨境民族研究与禁毒替代发展探索》丛书:《云南跨境民族研究》、《中国跨界民族问题研究》、《绿色禁毒的曙光》、《云南境外毒源研究》、《当代跨境民族与铲除毒源研究》、《开放以来中缅边境民族关系研究》。这批禁毒理论研究成果,既是中国政府对国际禁毒事业的一大贡献,也是云南省多年厉行禁毒的结晶。在这里还应特别提到,该丛书的编委和作者们,在迎接新世纪到来之始,在“6·26”国际禁毒日来到之际,又适逢《中国的禁毒》白皮书发表周年之时,组织编辑出版这套禁毒宣传理论研究成果,是具有其特殊意义的。因为,禁毒的关键在于唤起民众。我国已把提高全民禁毒意识作为一项治本之策和战略任务,这套禁毒宣传理论研究成果的出版,将为配合在全体国民中广泛深入地开展毒品预防教育,为促进和推动我国与邻国的合作禁毒,特别为进一步促进人类和平绿色替代发展事业做出积极的贡献。

我作为云南省委分管政法工作的副书记,有幸先读到这一批研究成果并表示热忱的祝贺!希望广大读者对书中的错误和不足之处,多提批评建议,以期能产出质量更高更好的第二批、第三批禁毒理论研究成果!

孙 淦

2001年5月

本书序

云南是一个多民族的边疆省份,全省 4 287.9 万人口中,少数民族有 1 415.3 万人,占全省人口总数的 33.4%。全省共有 52 种民族成分,其中 5 000 人以上的世居民族就有 26 个之多。他们之中大多数生活在我省同缅甸、老挝、越南接壤的边境一线,涉及到 8 个边境地(州)25 个边境县(市)。多年来的民族工作实践告诉我们:从某种意义上讲,云南的工作就是民族工作,边疆的民族工作是云南民族工作的重中之重。

对边境民族关系的研究,是民族工作的重大课题,也是民族理论研究的重大课题。众所周知,由于特殊的历史原因和社会环境以及民族形成的客观条件,当今世界上,同一民族生活在多个国家里,而一个国家又由多种民族组成,这已是不容置疑的客观存在。我省边境一线,有 16 个跨境民族同时居住在国界线两侧的不同国度里。这些民族,由于历史渊源属同一民族。因而,无论在语言文字、宗教信仰、生产生活习惯等方面都有很多相似之处,有的甚至是一致的。这些跨境民族虽然具备历史上形成的共同的民族基本特征,然而,毕竟是生活在两个或两个以上不同国情的国家,带有明显不同国度的政治、经济、文化以及意识形态背景的发展烙印和特征。而且在特定的历史条件下,将受各国治国政策和策略的影响与制约,构成了不同时期的民族关系,这是跨境民族的重要特征之一;其他边疆民族虽然不是跨境民族,由于世代在边疆繁衍生息,而边界只有一路、一树、一河、一桥和山脊、山梁之隔,有的一村属两国。因此,无论国家政体如何,客观的地理环境和相互的发

展需求,促成了两国边民的相互往来和交流甚为密切以及表现在不同时期不同国度的政治、经济、文化等方面的相互影响也十分明显。加之西方反华势力从未停止过利用边疆民族宗教等对我国实施“西化”、“分化”和政治渗透以及破坏我国安定团结的局面。由此构成了错综复杂的边境民族关系。

然而,千百年来,我省边疆各民族与邻国一直保持着传统的友好往来和通商互市。上溯到春秋战国时期,云南各民族先民在岁月蹉跎的马帮响声中开辟了著名的中国西南丝绸之路,形成了我国西南地区与东南亚各国贸易交往最早的“民族友好关系走廊”。改革开放的今天,相互间的交往日趋密切,走亲访友、互市通婚、宗教、节日、文化交流又形成了密不可分的相互联系纽带。

《开放以来的中缅边境民族关系研究》正是为适应我国改革开放的扩大和发展邻国民族关系的需求而成书的,它力图探索研究边境民族关系中的一系列新情况、新问题和新矛盾,进一步促进边境地区的经济发展、民族团结、社会稳定和边防巩固的大好形势,作者的成书立意是非常明确的。作者在多年从事民族理论和民族政策的教学研究,并多次深入边境一线进行认真调研的基础上写成了此书是很难得的。该书的主题很明确,视觉与观点也比较新颖,对云南这样一个多民族的边疆省份来说具有很强的现实意义。它对于在云南各民族的干部群众中宣传、普及党的民族平等、民族团结政策以及各民族的共同繁荣和对邻国的友好关系都具有重要的作用。

该书是我国建国以来在调查研究的基础上,较为系统地总结了中缅边境民族工作经验、存在问题、解决对策、阐明边境民族关系的一部力作。同时在理论上、在成书的结构上都有较大的创新,看后给人以深刻的启迪和思考。

《开放以来的中缅边境民族关系研究》一书,集中反映了我国(也包括缅甸)改革开放以来中缅边境民族关系的历史和现状,从

各个方面探讨了一些理论问题和实践问题。它既是作者多年来辛勤耕耘的结晶,也是中缅边境民族地区各级领导和各族群众在努力从事民族工作中创造出来的宝贵经验的浓缩品。

总之,透视改革开放以来的中缅边境民族关系,总体上是好的和比较好的。虽然还有不尽人意的地方,但各跨境民族之间、各民族与农场之间、各跨境民族与当地驻军之间以及各跨境民族的主体与非主体之间,在民族关系上都有不少好的经验,是值得应用和推广的,对巩固国防、稳定边疆和增强各民族团结起到了重要的作用。

段金禄

2001年6月

目 录

《跨境民族研究与禁毒替代发展探索丛书》序	(1)
本书序	(1)
导言	(1)
第一章 中缅边境的跨境民族	(5)
一、跨境民族的概念和简史	(5)
二、中缅边境民族的特点	(15)
第二章 中缅边境民族关系	(22)
一、解放前的中缅边境民族关系	(22)
二、建国以来至十一届三中全会前的中缅边境民族关 系	(23)
三、改革开放以来的中缅边境民族关系	(24)
第三章 绿色替代种植——“勐海绿色禁毒模式” 及其经验	(38)
一、罂粟问题的由来和发展	(38)
二、罂粟问题给民族关系带来的危害	(39)
三、中国“标本兼治”方针和措施	(42)
四、“勐海绿色禁毒模式”的基本经验	(43)
第四章 场群（场队）关系和军地关系	(56)
一、场群（场队）关系与民族团结	(56)
二、军地关系与民族团结	(62)
第五章 改革开放以来边境民族关系上存在的问题	(65)
一、土地、山林纠纷	(65)
二、替代种植上存在的问题	(67)

三、我国边境地区农村基层党组织建设问题	(69)
四、跨境自由传教问题	(73)
五、境外敌对势力的分裂活动	(74)
六、部分边防站(所)军地关系不顺	(74)
第六章 进一步加强中缅边境民族关系的对策	(78)
一、“防牛沟”问题	(78)
二、及时解决不同地区不同民族之间的土地纠纷	(81)
三、进一步巩固和发展“勐海绿色禁毒模式”的思 考	(82)
四、加强边疆民族地区农村基层党组织建设是搞好中缅 边境地区各项工作的关键	(83)
五、加强宗教工作,维护祖国统一,反对民族分裂,促 进边境民族关系的发展	(90)
六、大力开展拥军优属、拥政爱民活动,促进军地军 民关系健康发展	(96)
第七章 缅甸边境地区经济的发展和边境民族关系	(98)
一、独立后的民族关系(1948~1988年)	(98)
二、全方位开放以来的民族关系(1988年9月~)	(104)
附录一 户育乡社会经济调查	(109)
附录二 孟定镇社会经济调查	(127)
附录三 省级文明单位孟定镇弄么村情况调查	(149)
附录四 古永傈僳族乡社会经济调查	(152)
结束语	(171)
后记	(174)

导 言

中缅边境民族关系研究的地域范围是中国与缅甸接壤的地区,即从北向南自西藏自治区的昌都地区进入云南的怒江、保山、德宏、临沧、思茅、西双版纳一线,共有边境线 2 185 公里,其中西藏同缅甸的边界线 188 公里,云南同缅甸的边界线 1 997 公里。涉及缅甸西北部的两个民族邦——克钦邦和掸邦。

云南是我国西南部的一个多民族的边疆山区省份,同老挝、越南和缅甸接壤,是我国同国外接壤最多的省份之一。其中中缅边境线就达 1 997 公里,这里是云南省对外开放的重要区域,除汉族为跨境民族外,还有傣、景颇、德昂、阿昌、傈僳、怒、独龙、佤、布朗、哈尼、拉祜等 11 种少数民族跨境而居,他们中有的主体民族在国外,有的主体民族在国内。边境一线的这些跨境而居的民族,虽然生活在不同的国家中,有着不同的政治、经济和文化,但历史、文化、经济生活、风俗习惯和宗教信仰等方面却有着十分深厚的渊源,历史上各民族间就存在着较为密切的“胞波”民族关系。开放以来,特别是进入 90 年代以来,随着世界经济格局的发展和开放的进一步发展,生活在不同社会制度下的边境民族关系也发生了巨大的变化。

从 1997 年下半年开始,我们对云南边境一线的民族包括汉族在内的 12 种民族的民族关系情况进行了面上的调查和了解,并在此基础上确定了 6 个具有代表性的乡(镇)进行了深入的调查。这些乡(镇)是:景洪市勐龙镇、勐海县打洛镇、孟连县勐马镇、耿马县孟定镇、瑞丽市户育乡、腾冲县古永乡。1998 年下半年完成了调查,获得第一手资料,并写出了详细的调查报告。六个乡(镇)的情

况如下：

1998 年六个乡(镇)基本情况表

乡(镇)名	国境线 (公里)	总面积 (平方公里)	耕地面积 (亩)	总人口 (人)	少数民族 人口(人)	少数民族 总人口 (%)
勐龙镇	43.5	587	64 780	36 130	34 323	95
打洛镇	36.5	400.16	35 976	16 934	16 368	96.7
勐马镇	73.38	530	48 409	21 044	19 739	93.8
孟定镇		338.4	35 125	33 365	28 133	84.3
户育乡	19.8	204	21 144	6 532	4 891	73.3
古永乡	72.8	1 086	33 000	22 580	4 217	18.7

1998 年六个乡(镇)经济发展情况表 表 1

乡(镇)名	工农业 总产值 (万元)	农村经济 总收入 (万元)	乡企总收入 (万元)	粮食总产量 (吨)	人均占 有粮食 (公斤)
勐龙镇 1997 年	8 517	815.09	11 355.29	1 923.53	565.6
打洛镇 1997 年	4 070.28	2 638.5	14 600	8 780	555
勐马镇 1997 年	2 432	804.3	222.04	10 950.2	404
孟定镇	14 277	5 221.29	7 003	14 233	426
户育乡	2 352.9	1 121.2	2 720	2 726	557
古永乡	7 215.71	3 849.08	3 781.1	8 166	374