

深圳特区 党的建设

主编 赵云献 吴松营 李统书

人民出版社

深圳特区党的建设

主 编 赵云献 吴松营 李统书
副主编 郭祥焰 陈 威 唐桂阳

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

深圳特区党的建设/赵云献主编

SHENZHEN TEQU DANG DE JIANSHE

—北京:人民出版社,1993

ISBN 7-01-001894-4

I. 深…

II. 赵…

III. ①中国共产党-党的建设-经验-深圳

②党的建设-中国共产党-经验-深圳

IV. D26

人民出版社出版发行

(社址:100706 北京朝阳门内大街166号)

北京印刷一厂印刷 新华书店经销

850×1168毫米 32开本 12印张 287,000字

1993年12月第1版 1993年12月北京第1次印刷

印数 0.001—9,000

定价 9.80元

编 委 会

主 任	林祖基	邢贲思	
副 主 任	杨广慧	张中林	赵云献
委 员	吴松营	李统书	郭祥焰
	陈 威	唐桂阳	
主 编	赵云献	吴松营	李统书
副 主 编	郭祥焰	陈 威	唐桂阳

序 一

深圳市委书记、市长 厉 有 为

1992 年秋,参加中央党校学习的深圳市委一位同志带回来一个信息:中央党校一些理论工作者有个想法,深圳经济特区创立以来,社会经济发展取得巨大的进步,深圳的经济增长速度很高,有口皆碑;但是,人们对深圳的另一方面,如特区党的建设、干部队伍建设等了解得不多,希望能很好地总结一下。我认为,这个想法很好。10 多年来,深圳的改革开放、两个文明建设、两手抓的实践内容非常丰富,认真地回顾一下我们已走过的路,总结经验教训,不仅对深圳自身今后的发展很宝贵,而且对发挥特区“窗口”、“试验场”的作用,为内地提供借鉴也很有意义,深圳的同志有责任与内地的理论工作者相结合,共同研究这个问题。我对编写这本书的深圳的同志说,总结我们的工作,不能限于作表面文章,不能停留在描述深圳有多少高楼大厦,有多少现代化设施等,应着重研究深圳在我国改革开放中的历史地位和作用;研究深圳与内地、与有中国特色的社会主义的关系;研究党的建设在改革开放中的领导地位和作用等等,如果能做到这一点,我们对全国的改革开放也将是尽一分义务,做一点贡献。

1980 年 8 月,全国人大常委会通过和颁布了《广东省经济特区条例》,正式宣布在广东的深圳、珠海、汕头三个市分别划出一定

的区域设置经济特区。从此，深圳掀开了历史的崭新一页。作为改革开放的试验场，党中央、国务院的正确决策和领导，为深圳的发展创造了极为有利的条件；中央、国家各部委、各省、市、自治区和全国各地的大力支持，为深圳的发展提供了坚实的基础，200多万深圳人发扬“开拓、创新、团结、奉献”的深圳精神，敢试敢闯，艰辛耕耘，把一个昔日寂寞落后的边陲小镇建成一个初具规模的现代化新城，创造了国内外称誉的“深圳速度”。这个速度意味着，过去14年来深圳的主要经济指标每两年至两年半翻一番，它不但高于西方发达国家任何历史阶段上的发展速度，也高于号称奇迹的亚洲“四小龙”同期的发展速度。

深圳特区是在一个特殊的环境中诞生、成长、壮大起来的。深圳处于两种制度的临界点和中西文化的交汇点，两种价值取向、两种观念容易在这里产生激烈的碰撞和摩擦。深圳市各级党组织指导思想非常明确，即我们这里是经济特区，不是政治特区，虽然在经济方面实行特殊政策和灵活措施，但在政治思想方面仍要坚持共产党领导、坚持社会主义道路、坚持马克思主义、坚持人民民主专政。而且，特区有特殊的社会环境，特区的党员干部要经常与外商、外资打交道，因此，在政治思想方面应该要求更严更高，防腐防变能力应该更强，因而特区党的建设的任务更艰巨。10多年来，深圳特区各级党组织十分重视把共产党内部的事情办好，坚持“两手抓”，两手都要硬，在建立社会主义市场经济体制过程中和商品经济条件下，在党的思想政治工作、党的干部队伍建设、党的廉政建设、“三资”企业党的建设等方面进行了艰辛的实践和探索，积累了一些经验。深圳市委组织部、宣传部、纪委、党校、直属机关工委等几个部门的同志与中央党校的理论工作者相结合，总结这方面的实践经验，并加以概括、提高，试图提出在社会主义市场经济条件下党建工作的新路子，这不但对于人们客观地认识了解特区，而

且对于探索建设有中国特色的社会主义,是一件很有意义的工作。

根据党的十四大精神,深圳对未来发展提出了新的战略目标:建成一个多功能、现代化、国际性城市,力争用 20 年时间,不仅在数量指标上,而且在城市功能、政策环境、运作机制、人民生活和整体上要赶上亚洲“四小龙”。党的工作要适应这一跨世纪宏伟工程的需要,任重而道远。我们有决心、有信心把深圳各级党组织建设成为领导特区两个文明建设的坚强核心,为实现我国现代化和深圳发展的战略目标做出新贡献。

序 二

邢 贲 思

对于深圳经济特区，我们不但需要全面了解，而且还要深入地去研究，不但要研究它在经济建设方面的成就，而且要研究它在社会主义精神文明建设方面，在党的建设方面的经验和建树。所以，《深圳特区党的建设》一书的出版很值得祝贺。

经济特区，这个十几年前还是很陌生的字眼，而今以其所取得的辉煌成就而为人们所熟知、所关注。特区发展之快，就连倡导创建经济特区的改革开放总设计师邓小平同志也感到惊奇。他在1992年初第二次视察特区时说：“8年过去了，这次来看，深圳、珠海特区和其他一些地方，发展得这么快，我没有想到。看了以后，信心增加了”。在几个经济特区中，深圳特区尤其引人注目。过去，深圳是一个贫穷落后的小渔村，同毗邻的繁华喧闹的香港相比，形成了极大的反差。然而短短十几年间，深圳发生了翻天覆地的变化，已成为一个具有相当规模的现代化的新兴城市，其发展速度在国内外均属罕见。深圳是名副其实的改革开放的排头兵。

深圳发生如此巨大的变化，究本溯源，是由于党的改革开放政策，是特区人民的艰苦创业，是全国人民的大力支援，而归根结蒂是由于党的正确领导。加强党的建设，把党组织建设成为领导特区社会主义现代化建设的坚强核心，这是深圳特区发展进步的直接

原因。

特区成立以来,深圳各级党政领导头脑清醒,目标明确,深圳是经济特区,但不是脱离党的领导的自由地带,要使深圳特区顺利发展,必须坚持党的领导,加强党的建设。深圳特区抵制了社会上的各种错误认识,在大刀阔斧地实行改革开放,加速发展特区经济的同时,大力加强党的建设,特别是注意研究特区改革开放环境下党的建设面临的新课题,把党的建设同经济建设有机地结合起来。这是一条成功的经验。深圳特区毗邻香港、澳门,是两种社会制度的交汇点,深圳的大门一打开,必然要受到资本主义人生观、价值观以及生活方式的影响。针对这种情况,深圳党组织坚持把党的思想建设放在首位,教育广大党员和干部树立无产阶级的人生观、价值观,在学习资本主义的长处的同时,自觉抵制资本主义腐朽思想的侵蚀,经受执政、改革开放和发展商品经济的考验,做到“排污而不排外”。因而广大党员的政治思想素质和开拓创新的能力,在特区的建设事业中得到很大的提高和充分的展现。今年“8·5”深圳大爆炸中,共产党员的英勇献身精神充分地说明了这一点。在特区的环境下坚持反腐败斗争,是深圳党组织加强党的建设的又一个重要内容。在反腐败斗争中坚持把思想教育和严肃法纪结合起来,与此同时,加强监督,完善各项制度,有效地遏制了腐败现象的蔓延。“三资”企业是深圳经济的重要支柱,它的密度占全国第一位。搞好“三资”企业党的建设,是深圳党组织所面临的新的任务。深圳党组织对“三资”企业予以高度重视,市委对“三资”企业党组织的地位、作用、组织设置等做了明确规定,并多次举行大型研讨会,探讨“三资”企业中加强党的建设的问题,通过多年的实践,逐步摸索出了“三资”企业党的建设的新路子。总之,深圳特区党组织在探索社会主义市场经济条件下党的建设的新路子方面做出了创造性的贡献,积累了丰富的经验。

《深圳特区党的建设》正是立足于深圳特区党的建设的伟大实践,对深圳特区党的建设经验进行的总结和提炼。它旨在更好地指导深圳未来党的建设实践,使深圳特区党的建设、改革开放和社会主义现代化事业更上一层楼。

《深圳特区党的建设》一书的出版,还有更深远的意义。深圳是改革的窗口,对外开放的窗口,人们关注着她,渴望了解她。对于深圳经济建设成就,过去宣传的比较多,而对于深圳党的建设,社会主义精神文明建设的成绩和经验宣传报道得不够,以至一些人在为深圳经济建设成就欢欣鼓舞时,也不无担心和忧虑,担心经济建设上去了,党的建设跟不上,甚至有些人错误地认为深圳的经济发展是以损害党的建设,丢掉党的优良传统为代价的。这不是一个简单的对深圳的评价问题,而是关系到对建设有中国特色社会主义理论的理解问题。深圳是改革开放的窗口,是建设有中国特色社会主义的成功范例,是全国人民学习的榜样,这一点必须明确。对深圳特区党的建设经验进行总结和宣传,不但可以使人们对深圳有更为全面正确的认识,而且有助于加深对建设有中国特色社会主义的理解,在实际工作中更好地贯彻党的基本路线。

深圳特区在改革开放,发展社会主义市场经济方面先行一步,特区党组织也是最早探索社会主义市场经济条件下党的建设新路子的“排头兵”。党的十四大确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。深圳的今天,就是全国的明天。全国都正面临着特区党的建设已经面临的环境。因此,总结深圳特区党的建设的经验,对于推动全国党的建设,无疑是具有重要的指导意义。

理论只有深深地扎根于实践,才能具有旺盛的生命力。为此,理论工作者就必须在马克思主义指导下,向实践学习,使理论和实践有机地结合起来。党的建设是一门实践性很强的科学,我们特别

需要融理论性和实践性于一体的论著。《深圳特区党的建设》一书在这方面为我们作出了有益的尝试。

1993年9月25日

目 录

导 论 深圳特区党的建设的历史回顾	1
第一节 特区党的建设的战略意义	3
一、面对复杂多变的国际形势，执政党迫切需要寻 找一条有效领导本国经济建设的途径	3
二、领导建设有中国特色的社会主义事业，需要不 断加强党的建设，提高党的执政水平	5
三、特殊的战略地位和历史使命，要求特区不仅要 在经济建设上创造成就，也要在党的建设方面 积累经验	6
第二节 特区党的建设的指导方针	8
一、特区党的建设的指导思想	8
二、特区党的建设的目标和任务	10
第三节 特区党的建设的光辉历程	10
一、特区党的建设的主要发展阶段	10
二、特区党的建设的主要内容	16
第四节 特区党的建设的基本经验	31
一、必须紧紧围绕经济建设这个中心，紧密结合改 革开放的实际建设党，提高党组织领导经济工 作的能力	31
二、必须把思想建设放在首位，坚持用马列主义、 毛泽东思想，特别是建设有中国特色社会主义 的理论武装广大党员干部的头脑	32

三、必须培养造就一支忠于马克思主义，全面贯彻 执行党的基本路线，能够带领群众致力于社会 主义现代化建设事业的干部队伍·····	33
四、必须坚持从严治党方针，加强党风和廉政建设， 保证组织的先进性和纯洁性·····	34
五、必须从本地区经济结构特点出发，扩大党的工 作的覆盖面，为保证和促进特殊经济组织的健康 发展提供可靠的组织保证·····	35
 第一章 把党组织建设成为领导特区建设的坚强	
核心·····	38
第一节 坚持党对特区的全面领导·····	38
一、党的领导是特区建设顺利进行的保证·····	39
二、特区坚持党的领导面临的新问题·····	42
三、在改革中坚持党的领导地位·····	45
第二节 围绕发展社会主义市场经济改善党的领导·····	49
一、坚持党的领导必须改善党的领导·····	49
二、改革党的领导体制·····	51
三、转变领导方式·····	55
第三节 党的领导的根本任务是发展经济·····	60
一、党的领导的新篇章·····	60
二、组织、协调各方面力量，形成抓经济建设的合力·····	62
三、积极推进经济体制改革·····	64
四、坚持“两手抓”的方针·····	67
第四节 建设坚强的领导班子是实现党的正确领导的 物质保证·····	70
一、党的领导要由各级领导班子来实现·····	70
二、领导班子建设的目要求·····	72
三、领导班子建设的基本思路·····	76

第二章 解放思想是使党组织保持蓬勃生机和活力

的法宝	81
第一节 解放思想是特区建设的前提	81
一、深圳特区是解放思想的产物	81
二、深圳特区的建设成就是解放思想，大胆探索 的结果	84
三、进一步解放思想，加快深圳特区建设步伐	87
第二节 教育党员进一步解放思想，树立新的观念是 深圳特区党的思想建设的重要任务	89
一、强化生产力观念	90
二、进一步强化改革开放观念	92
三、进一步强化市场经济意识	95
第三节 解放思想必须在马克思主义指导下进行	97
一、解放思想，必须坚持实事求是	98
二、解放思想，冲破旧的传统习惯势力的束缚	99
三、解放思想，树立新的观念，必须坚持马克思 主义的指导地位	100

第三章 商品经济条件下党的宣传思想工作

第一节 中心的转移：由政治到经济	102
一、商品经济条件下宣传思想工作的重要性	102
二、围绕经济建设，积极开展宣传思想工作	104
第二节 方法的更新：变灌输为疏导	107
一、心诚话实，树立信任	108
二、平等相待，心理相容	108
三、“扶正祛邪”，因势利导	109
四、情感理智，双管齐下	110
第三节 载体的确定：文化、管理、活动	111
一、以文化为载体	112
二、以管理为载体	113

三、以活动为载体	114
第四节 独辟的蹊径：企业文化	115
一、社会主义企业文化的基本架构	116
二、社会主义企业文化的特点	117
三、企业文化是宣传思想工作的新路	118
第五节 系统的工程：精神文明建设	120
一、健全思想理论教育阵地	121
二、建立国民教育的新体系	121
三、建立良好的舆论环境	122
四、形成健康的文化氛围	123
五、树立崭新的社会风尚	123
六、建设良好的社会秩序	124
第四章 共产党员要做特区建设的先锋	125
第一节 共产党员的光荣使命	126
一、共产党员要把推动生产力发展作为自己的光荣使命	126
二、共产党员要成为生产、工作、学习和社会生活各方面的模范	129
第二节 特区的艰巨任务特别需要提高党员的素质	133
一、提高党员素质是特区建设的客观需要	133
二、提高党员素质应有新的时代内容	136
第三节 特区党员教育的内容和形式	141
一、特区党员教育具有特别的内容	141
二、特区党员教育应采用适合特区实际的形式	148
第五章 外商投资企业中党的建设	154
第一节 增强党的观念，树立起党的旗帜	154
一、新的经济组织形式，特区党建工作的新课题	154
二、增强党的观念，统一开展党建工作的认识	156
三、坚持公开建党原则，在企业中建立健全党组织	158

四、不断加强领导，努力提高党建工作水平	161
第二节 党组织与外商的坦诚合作是办好企业的基础	163
一、增进相互理解和信任，增强外商投资信心	164
二、坚持党的工作原则，改进党组织的工作方法	165
三、引导员工服从管理，虚心学习外方的长处	167
四、对外方人员的违法行为，要依法律途径解决	170
第三节 结合生产经营活动开展党的工作	171
一、外资企业党的工作机构设置和党务干部的配备	171
二、外资企业党组织的活动方式	172
三、外资企业党组织作用的发挥	173
四、外资企业的党员教育管理	174
五、外资企业党的思想政治工作	176
第四节 党要充分发挥工青妇的作用	178
一、指导和帮助工青妇抓好群众组织建设	178
二、支持工青妇独立负责创造性地开展工作	180
三、党组织加强领导，党工团三位一体开展工作	182
第六章 股份制企业中党的建设	185
第一节 股份制企业中党的建设面临新的挑战	186
一、股份制改造引起产权关系的变化	186
二、股份制改造引起企业内部管理体制的变化	188
三、股份制改造引起企业与国家关系的变化	189
四、股份制企业中党的建设遇到的新问题	189
第二节 股份制企业党组织的地位与作用	191
一、股份制企业党组织的地位	191
二、股份制企业党组织的作用	192
三、股份制企业党组织发挥作用的特殊性	193
第三节 股份制企业党组织工作机构的设置	195
一、党组织工作机构设置的思路	195
二、股份制企业党的工作机构设置的几种方式	196

三、渗透不等于“淡化”	197
第四节 党对股份制企业的领导	198
一、党对股份制企业实施领导的必然性	198
二、党对股份制企业实施领导的途径	199
第五节 企业党政主要领导人的配备及几套班子的协调	202
一、企业党政主要领导人的配备	203
二、企业几套班子的协调	205
第七章 好的党风是特区建设顺利进行的重要保证	208
第一节 党风建设的好坏关系到特区建设的成败	208
一、党风建设与党的特区政策命运攸关	208
二、党风建设是特区建立社会主义市场经济体制的 需要	210
三、党风建设直接影响特区党群关系	212
第二节 党的干部要在党风建设中起表率作用	215
一、带头秉公尽责，反对以权谋私	216
二、带头联系群众，克服官僚主义	217
三、带头艰苦创业，力戒奢侈浪费	219
四、带头抑恶扬善，抵制腐化堕落	220
第三节 党的监督检查是加强党风建设的重要条件	222
一、执政党要强化监督意识	222
二、突出重点，加强监督检查	224
三、建立健全各类监督检查制度	227
第四节 从严治党，加强党的纪律，保持党组织的纯洁性	229
一、从严教育，增强党的纪律观念	229
二、严格管理，建立健全规章制度	232
三、严肃党纪，保持党组织的纯洁性	235
第八章 在反腐蚀斗争的前沿阵地中建设坚强的党	237
第一节 特区处于反腐蚀斗争的前沿阵地	238
一、深圳特区反腐败斗争的复杂性和艰巨性	238