

論聯合政府

沈河東

論聯合政府

出版者說明

本版『論聯合政府』一書，是根據一九五三年五月出版的『毛澤東選集』第三卷第二版所載原文重印。其中的註釋，按照單行本的需要，曾經中共中央毛澤東選集出版委員會作了一些增減和修改。

這是毛澤東同志一九四五年四月二十四日在中國共產黨第七次全國代表大會上的政治報告。

中共中央毛澤東選集出版委員會

目 錄

一 中國人民的基本要求.....	一
二 國際形勢和國內形勢.....	二
三 抗日戰爭中的兩條路綫.....	五
中國問題的關鍵.....	五
走着曲折道路的歷史.....	七
人民戰爭.....	二
兩個戰場.....	六
中國解放區.....	九
國民黨統治區.....	一〇
比較.....	三
「破壞抗戰、危害國家」的是誰？.....	三

所謂『不服從政令、軍令』……………	三六
內戰危險……………	三七
談判……………	三八
兩個前途……………	三九
四 中國共產黨的政策……………	四〇
我們的一般綱領……………	四一
我們的具體綱領……………	四二
中國國民黨統治區的任務……………	四三
中國淪陷區的任務……………	四四
中國解放區的任務……………	四五
五 全黨團結起來，爲實現黨的任務而鬥爭……………	四六

一 中國人民的基本要求

我們的大會是在這種情況之下開會的：中國人民在其對於日本侵略者作了將近八年的堅決的英勇的不屈不撓的奮鬥，經歷了無數的艱難困苦和自我犧牲之後，出現了這樣的新局面——整個世界上反對法西斯侵略者的神聖的正義的戰爭，已經取得了有決定意義的勝利，中國人民配合同盟國打敗日本侵略者的時機，已經迫近了。但是中國現在仍然不團結，中國仍然存在着嚴重的危機。在這種情況下，我們應該怎樣做呢？毫無疑義，中國急需把各黨各派和無黨無派的代表人物團結在一起，成立民主的臨時的聯合政府，以便實行民主的改革，克服目前的危機，動員和統一全中國的抗日力量，有力地和同盟國配合作戰，打敗日本侵略者，使中國人民從日本侵略者手中解放出來。然後，需要在廣泛的民主基礎之上，召開國民代表大會，成立包括更廣大範圍的各黨各派和無黨無派代表人物在內的同樣是聯合性質的民主的正式的政府，領導解放後的全國人民，將中國建設成爲一個獨立、自由、民主、統一和富強的新國家。

一句話，走團結和民主的路綫，打敗侵略者，建設新中國。

我們認為只有這樣做，才是反映了中國人民的基本要求。因此，我的報告，主要地就是討論這些要求。中國應否成立民主的聯合政府，已成了中國人民和同盟國民主輿論界十分關心的問題。因此，我的報告將着重地說明這個問題。

中國共產黨在八年抗日戰爭中的工作，已經克服了很多的困難，獲得了巨大的成績；但是在目前形勢下，在我們黨和人民面前，還有嚴重的困難。目前的時局，要求我們黨進一步地從事緊急的和更加切實的工作，繼續地克服困難，為完成中國人民的基本要求而奮鬥。

二 國際形勢和國內形勢

中國人民不能實現我們在上面提出的那些基本要求呢？這要依靠中國人民的覺悟、團結和努力的程度來決定。但是目前的國際國內形勢，對中國人民提供了極其有利的條件。中國人民如果能很好地利用這些條件，積極地堅決地再接再厲地向前奮鬥，戰勝侵略者和建設新中國，是毫無疑義的。中國人民應當加倍努力，為完成自己

的神聖任務而奮鬥。

目前的國際形勢是怎樣的呢？

目前的軍事形勢是蘇軍已經攻擊柏林，英美法聯軍也正在配合打擊希特勒殘軍，意大利人民又已經發動了起義。這一切，將最後地消滅希特勒。希特勒被消滅以後，打敗日本侵略者就爲時不遠了。和中外反動派的預料相反，法西斯侵略勢力是一定要被打倒的，人民民主勢力是一定要勝利的。世界將走向進步，決不是走向反動。當然應該提起充分的警覺，估計到歷史的若干暫時的甚至是嚴重的曲折，可能還會發生；許多國家中不願看見本國人民和外國人民獲得團結、進步和解放的反動勢力，還是強大的。誰要是忽視了這些，誰就將在政治上犯錯誤。但是，歷史的總趨向已經確定，不能改變了。這種情況，僅僅不利於法西斯和實際上幫助法西斯的各國反動派，而對於一切國家的人民及其有組織的民主勢力，則都是福音。人民，只有人民，才是創造世界歷史的動力。蘇聯人民創造了強大力量，充當了打倒法西斯的主力軍。蘇聯人民加上其他反法西斯同盟國的人民的努力，使打倒法西斯成爲可能。戰爭教育了人民，人民將贏得戰爭，贏得和平，又贏得進步。

這一新形勢，和第一次世界大戰時代的形勢大不相同。在那時，還沒有蘇聯，也

沒有現在許多國家的人民的覺悟程度。兩次世界大戰是兩個完全不同的時代。

法西斯侵略國家被打敗，第二次世界大戰結束，國際和平實現以後，並不是說就沒有了鬥爭。廣泛地散佈着的法西斯殘餘勢力，一定還要搗亂；反法西斯侵略戰爭的陣營中存在着反民主的和壓迫其他民族的勢力，他們仍然要壓迫各國人民和各殖民地半殖民地。所以，國際和平實現以後，反法西斯的人民大眾和法西斯殘餘勢力之爭，民主和反民主之爭，民族解放和民族壓迫之爭仍將充滿世界的大部分地方。只有經過長期的努力，克服了法西斯殘餘勢力、反民主勢力和一切帝國主義勢力，才能有最廣泛的人民的勝利。到達這一天，決不是很快和很容易的，但是必然要到達這一天。反法西斯的第二次世界大戰的勝利，給這個戰後人民鬥爭的勝利開闢了道路。也只有這後一種鬥爭勝利了，鞏固的和持久的和平才有保障。

目前的國內形勢是怎樣的呢？

中國的長期戰爭，使中國人民付出了並且還將再付出重大的犧牲；但是同時，正是這個戰爭，鍛鍊了中國人民。這個戰爭促進中國人民的覺悟和團結的程度，是近百年來中國人民的一切偉大的鬥爭沒有一次比得上的。在中國人民面前，不但存在着強大的民族敵人，而且存在着強大的實際上幫助民族敵人的國內反動勢力，這是一方

面。但是另一方面，中國人民不但已經有了比過去任何時候都高的覺悟程度，而且有了強大的中國解放區和日益高漲着的全國性的民主運動。這是國內的有利條件。如果說，中國近百年來一切人民鬥爭都遭到了失敗或挫折，而這是因為缺乏國際的和國內的若干必要的條件，那末，這一次就不同了，比較以往歷次，一切必要的條件都具備了。避免失敗和取得勝利的可能性充分地存在着。如果我們能夠團結全國人民，努力奮鬥，並給以適當的指導，我們就能夠勝利。

中國人民團結起來打敗侵略者和建設新中國的信心，現在是極大地增強了。中國人民克服一切困難，實現其具有偉大歷史意義的基本要求的時機，已經到來了。這一點還有疑義嗎？我以爲沒有疑義了。

這些，就是目前國際和國內的一般形勢。

三 抗日戰爭中的兩條路線

中國問題的關鍵

談到國內形勢，我們還應對中國抗日戰爭加以具體的分析。

中國是全世界參加反法西斯戰爭的五個最大的國家之一，是在亞洲大陸上反對日本侵略者的主要國家。中國人民不但在抗日戰爭中起了極大的作用，而且在保障戰後世界和平上將起極大的作用，在保障東方和平上則將起決定的作用。中國在八年抗日戰爭中，爲了自己的解放，爲了幫助各同盟國，曾經作了偉大的努力。這種努力，主要地是屬於中國人民方面的。中國軍隊的廣大官兵，在前綫流血戰鬥，中國的工人、農民、知識界、產業界，在後方努力工作，海外華僑輸財助戰，一切抗日政黨，除了那些反人民分子外，都對戰爭有所盡力。總之，中國人民以自己的血和汗同日本侵略者英勇地奮戰了八年之久。但是多年以來，中國反動分子造作謠言，蒙蔽輿論，不使中國人民在抗日戰爭中所起作用的真相爲世人所知。同時，對於中國八年抗日戰爭的各項經驗，也還沒有人作出全面的總結來。因此，我們的大會，應當對這些經驗作出適當的總結，藉以教育人民，並爲我黨決定政策的根據。

提到總結經驗，那末，大家可以很清楚地看到，在中國有兩條不同的指導路線，一條是能够打敗日本侵略者的，一條是不但不能打敗日本侵略者，而且在某些方面說來它是在實際上幫助日本侵略者危害抗日戰爭的。

國民黨政府所採取的對日消極作戰的政策和對內積極摧殘人民的反動政策，招致

了戰爭的挫折，大部國土的淪陷，財政經濟的危機，人民的被壓迫，人民生活的痛苦，民族團結的破壞。這種反動政策妨礙了動員和統一一切中國人民的抗日力量進行有效的戰爭，妨礙了中國人民的覺醒和團結。但是，中國人民的覺醒和團結的運動並沒有停止，它是在日本侵略者和國民黨政府的雙重壓迫之下曲折地發展着。兩條路線：國民黨政府壓迫中國人民實行消極抗戰的路線和中國人民覺醒起來團結起來實行人民戰爭的路線，很久以來，就明顯地在中國存在着。這就是一切中國問題的關鍵所在。

走着曲折道路的歷史

爲了使大家明瞭何以這個兩條路線問題是一切中國問題的關鍵所在，必須回溯一下我們抗日戰爭的歷史。

中國人民的抗日戰爭，是在曲折的道路上發展起來的。這個戰爭，還是在一九三一年就開始了。一九三一年九月十八日，日本侵略者佔領瀋陽，幾個月內，就把東三省佔領了。國民黨政府採取了不抵抗政策。但是東三省的人民，東三省的一部分愛國軍隊，在中國共產黨領導或協助之下，違反國民黨政府的意志，組織了東三省的抗日義勇軍和抗日聯軍，從事英勇的游擊戰爭。這個英勇的游擊戰爭，曾經發展到很大的

規模，中間經過許多困難挫折，始終沒有被敵人消滅。一九三二年，日本侵略者進攻上海，國民黨內的一派愛國分子，又一次違反國民黨政府的意志，率領十九路軍，抵抗了日本侵略者的進攻。一九三三年，日本侵略者進攻熱河、察哈爾，國民黨內的又一派愛國分子，第三次違反國民黨政府的意志，並和共產黨合作，組織了抗日同盟軍，從事抵抗。但是一切這些抗日戰爭，除了中國人民、中國共產黨、其他民主派別和海外愛國華僑給了援助之外，國民黨政府根據其不抵抗政策，是沒有給任何援助的。相反地，上海、察哈爾兩次抗日行動，都被國民黨政府一手破壞了。一九三三年，十九路軍在福建成立的人民政府，也被國民黨政府破壞了。

那時的國民黨政府爲什麼採取不抵抗政策呢？主要的原因，在於國民黨在一九二七年破壞了國共兩黨的合作，破壞了中國人民的團結。

一九二四年，孫中山先生接受了中國共產黨的建議，召集了有共產黨人參加的國民黨第一次全國代表大會，訂出了聯俄、聯共、扶助農工的三大政策，建立了黃埔軍校，實現了國共兩黨和各界人民的民族統一戰綫，因而在一九二四年至一九二五年，掃蕩了廣東的反動勢力，在一九二六年至一九二七年，舉行了勝利的北伐戰爭，佔領了長江流域和黃河流域的大部，打败了北洋軍閥政府，發動了中國歷史上空前廣大的

人民解放鬥爭。但是到了一九二七年春夏之交，正當北伐戰爭向前發展的緊要關頭，這個代表中國人民解放事業的國共兩黨和各界人民的民族統一戰綫及其一切革命政策，就被國民黨當局的叛賣性的反人民的『清黨』政策〔一〕和屠殺政策所破壞了。昨天的同盟者——中國共產黨和中國人民，被看成了仇敵，昨天的敵人——帝國主義者和封建主義者，被看成了同盟者。就是這樣，背信棄義地向着中國共產黨和中國人民來一個突然的襲擊；生氣蓬勃的中國大革命就被葬送了。從此以後，內戰代替了團結，獨裁代替了民主，黑暗的中國代替了光明的中國。但是，中國共產黨和中國人民並沒有被嚇倒，被征服，被殺絕。他們從地下爬起來，揩乾淨身上的血跡，掩埋好同伴的屍首，他們又繼續戰鬥了。他們高舉起革命的大旗，舉行了武裝的抵抗，在中國的廣大區域內，組織了人民的政府，實行了土地制度的改革，創造了人民的軍隊——中國紅軍，保存了和發展了中國人民的革命力量。被國民黨反動分子所拋棄的孫中山先生的革命的三民主義，由中國人民、中國共產黨和其他民主分子繼承下來了。

到了日本侵略者打入東三省以後，中國共產黨就在一九三三年，向一切進攻革命根據地和紅軍的國民黨軍隊提議：在停止進攻、給予人民以自由權利和武裝人民這樣三個條件之下，訂立停戰協定，以便一致抗日。但是國民黨當局拒絕了這個提議。

從此以後，一方面，是國民黨政府的內戰政策越發猖狂；另一方面，是中國人民要求停止內戰一致抗日的呼聲越發高漲。各種人民愛國組織，在上海和其他許多地方建立起來。一九三四年至一九三六年，長江南北各地的紅軍主力，在我們黨中央領導之下，經歷了千辛萬苦，移到了西北，並和西北紅軍匯合在一起。就在這兩年，中國共產黨適應新的情況，決定並執行了抗日民族統一戰綫的新的完整的政治路綫，以團結抗日和建立新民主主義共和國爲奮鬥目標。一九三五年十二月九日，北平學生羣衆，在我們黨領導之下，發動了英勇的愛國運動，成立了中華民族解放先鋒隊，並把這種愛國運動推廣到了全國各大城市。一九三六年十二月十二日，國民黨內部主張抗日的兩派愛國分子——東北軍和十七路軍，聯合起來，勇敢地反對國民黨當局的對日妥協和對內屠殺的反動政策，舉行了有名的西安事變。同時，國民黨內的其他愛國分子，也不滿意國民黨當局的當時政策。在這種形勢下，國民黨當局被迫地放棄了內戰政策，承認了人民的要求。西安事變的和平解決成了時局轉換的樞紐：在新形勢下的國內的合作形成了，全國的抗日戰爭發動了。在蘆溝橋事變的前夜，即一九三七年五月，我們黨召集了一個具有歷史意義的全國代表會議，這個會議批准了黨中央自一九三五年以來的新的政治路綫。

從一九三七年七月七日蘆溝橋事變到一九三八年十月武漢失守這一個時期內，國民黨政府的對日作戰是比較努力的。在這個時期內，日本侵略者的大舉進攻和全國人民民族義憤的高漲，使得國民黨政府政策的重點還放在反對日本侵略者身上，這樣就比較順利地形成了全國軍民抗日戰爭的高潮，一時出現了生氣蓬勃的新氣象。當時全國人民，我們共產黨人，其他民主黨派，都對國民黨政府寄予極大的希望，就是說，希望它乘此民族艱危、人心振奮的時機，厲行民主改革，將孫中山先生的革命三民主義付諸實施。可是，這個希望是落空了。就在這兩年，一方面，有比較積極的抗戰；另一方面，國民黨當局仍舊反對發動廣大民衆參加的人民戰爭，仍舊限制人民自動團結起來進行抗日和民主的活動。一方面，國民黨政府對待中國共產黨及其他抗日黨派的態度比較過去有了一些改變；另一方面，仍舊不給各黨派以平等地位，並多方限制它們的活動。許多愛國政治犯並沒有釋放。最主要的是國民黨政府仍舊保持其自一九二七年發動內戰以來的寡頭專政制度，未能建立舉國一致的民主的聯合政府。

還在這一時期的開始，我們共產黨人就指出中國抗日戰爭的兩條路綫：或者是人民的全面的戰爭，這樣就會勝利；或者是壓迫人民的片面的戰爭，這樣就會失敗。我們又指出：戰爭將是長期的，必然要遇到許多艱難困苦；但是由於中國人民的努力，