

东北城市规划建设丛书

抚顺城市规划研究

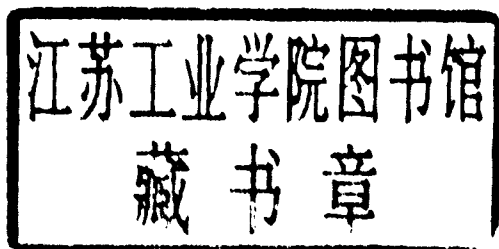
赵新华 汤士安 主编



东方出版中心

抚顺城市规划研究

赵新华 汤士安 主编



东方出版中心

说 明

经中央机构编制委员会办公室和中华人民共和国新闻出版署批准,原中国大百科全书出版社上海分社、知识出版社(沪)自1996年1月1日起,更名为东方出版中心。

抚顺城市规划研究

(东北城市规划建设丛书)

赵新华 汤士安 主编

出版:东方出版中心	开本:850×1168 1/32
(上海仙霞路335号 邮编:200335)	印张:11
发行:东方出版中心	字数:300千字
经销:新华书店	版次:1998年4月第1版第1次印刷
印刷:沈阳市宏业印刷厂	印数:1-1000

ISBN 7-80627-029-9/Z37 定价:16元

序

朱京海

城市,她是人类文明的象征,是人们创造生活。改造自然的结晶。城市的发展为地区经济的发展,提供了决定性的条件,如果说资源经济时代的城市,更多地依赖于自然资源和区位与城市的互动的話,那么今天在知识经济时代的城市,更多地依赖于城市的文明,创造出无穷无尽的财富。城市的发展还为人们提供了舒适的生存空间,如果说过去的城市,由于生产的发展促进了生活的提高的话,那么今天的城市,是生存环境的改善促进了经济与社会可持续发展。城市,她是一个复杂的大系统,是人们所有活动的总和,城市正在向着更加复杂、综合、多样的方向发展。城市,带给人们现代工业、现代农业、现代科学、现代生活和所有的现代文明,又把人类文明播向全球,播向宇宙。而人类的所有活动就是推动和提高城市文明,推广和传播城市文明。

城市规划,有人说她是城市发展的‘蓝图’,有人说她是城市建设的“龙头”,这些形象的比喻就是说明城市规划在城市中的重要作用和重要地位。城市规划是城市发展的依据,她的作用在于优化配置城市的土地和空间资源,综合布署城市的各项设施。城市规划,她具有突出的特点。一是她的技术强,对专业技术要求比较高,她的专业性、知识性、技术性决定了她的科学性。二是她的政策性强,她要平衡城市中各个利益代表者在城市中,由于土地和空间资源的分配而产生的利益差异。三是她的综合性强,她不仅包括水、电、气、路等基础设施,也包括工业与农业,文教与卫生,商业与服务,行政与军事,居住与出行等各个方面。四是

她的地方性强，城市规划必须结合当地的自然条件和人文条件，作出符合地方特色的规划。城市规划既要借鉴国内外经验，学习先进的理论，又要结合本地实际不断总结，大胆实践。城市规划为每一个城市确定了发展前景也为每一个城市带来了生机和活力。

抚顺，曾是我国的煤都，建国以来已由一个单一的煤矿城市，发展成为一个以燃料，动力，原材料为主的综合性城市，在全国六百多个城市中列综合实力五十强之一。抚顺，是我国三十二个特大城市之一，在全国城市中排第二十五位，城市人口一百三十多万人，市域总人口二百二十万人，人口城市化达到百分之六十以上，超过全省百分之四十六和全国百分之二十九的平均水平。抚顺，是清朝的发祥地，明洪武十七年建城，已三百多年历史，她也是改造中国最后一个皇帝的地方。抚顺，风景秀丽，浑河从市区穿过碧波荡漾；高尔山依城矗立绿树成荫；萨尔浒风景区毗邻市区，吸引了海内外的游客。抚顺，人杰地灵，从努尔哈赤到薛里征东，从杨靖宇到雷锋，层出不穷一代代英雄豪杰。

抚顺规划院，在新中国五十年的抚顺城市发展史中写下了光辉灿烂的一页。他们主持编制的第一轮城市总体规划在建国初期伴随第一个五年计划，建设了新煤都；他们主持编制的第二轮城市总体规划伴随改革开放，建设了百万人口的特大城市；他们主持编制的第三轮城市总体规划已呈报国务院，将伴随新世纪的到来，建设一个现代化的抚顺。抚顺规划院，是我省四个甲级规划设计院之一，也是抚顺市唯一的甲级规划设计院。他们多年来勤于学习，善于思考，勇于实践，敢于创新，取得了可喜的成绩。获得了一大批国家，省和市的科技进步奖，以及优秀勘察设计和城市规划奖。在许多国际和国内，东北地区和省、市学术会议和学术刊物上发表论文。今天，这本论文集的出版发行，代表了他们的工作成果，也是我省城市规划界的硕果之一。有人曾这样评价他们说：抚顺规划院不仅有虎，还有一群狼。多年来他们

还为各方面输送了许多技术骨干和领导干部。从北京到上海，从哈尔滨到海南岛，从深圳到大连，从国家到省，从市到县，到处都有他们培养起来的规划师和领导干部。

抚顺，有我无限的眷恋，她是我的第二故乡。我熟悉她的一草一木，我知晓她的每一条街路和建筑。那里有我们挥洒的汗水，那里有我深深的“城市情”。抚顺规划院，是我生命的起点，永远不会忘记画破的图板，真诚的友谊，辛勤的培育。是呵，今天我当年的同事和朋友们，正在用他们的聪明才智为城市描绘美景，用他们的汗水和心血为城市奉献。他们克服了一个又一个难题，他们创造了一个又一个奇迹。我，赞美他们的才智；我，赞美他们的勇气；我，赞美他们的胜利。

相信，抚顺规划院将与她的城市一起走向新的世纪！

相信，抚顺规划院会为辽宁城市规划事业创造新的业绩！

目 录

序.....	朱京海(1)
转制条件下城市总体规划的得与失.....	(1)
抚顺市总体规划修订时思考的几个问题.....	(9)
抚顺市城市总体规划修编后的思考	(14)
浅议带形城市的布局方式	(20)
城市总体规划修编的对策	(25)
以抚顺市总体规划为例浅析规划的连续性	(30)
土地有偿使用对城市总体规划的影响	(35)
浅谈县城总体规划的编制	(40)
浅谈抚顺市城市布局与用地发展	(45)
关于抚顺城市化道路的构想与对策	(50)
跨世纪城镇体系规划探索	(57)
探索小城镇总体规划的深度	(65)
试论开发区规划与开发模式	(69)
城市形象塑造和 CIS 概念	(76)
对城市设计的几点认识	(83)
抚顺市人口发展规模预测与分析	(88)
谈各阶段规划层次之间的相互关系	(94)
城市·规划·城市规划.....	(100)
浅析城市规划中的体制·目标·人.....	(106)

浅谈新编工业布局规划的特点.....	(114)
谈居住小区规划中的人居文化意识.....	(121)
浅谈小康住宅功能空间设计.....	(125)
面向二十一世纪的城市居住区规划.....	(129)
小城镇居住区详细规划展望.....	(137)
城市旧区住宅更新的标准途径和模式.....	(141)
谈安居工程规划设计与管理.....	(145)
浅谈山地丘陵居住区道路竖向规划设计.....	(150)
对控制性详细规划的认识和体会.....	(155)
抚顺市采煤沉陷区土地利用探讨.....	(159)
试论煤矿开采与城市建设的关系.....	(167)
抚顺煤炭开发与生态环境.....	(170)
抚顺市城市交通发展战略研究.....	(174)
浅谈城市生态及城市景观规划.....	(183)
抚顺市政府广场环境设计构思.....	(189)
城市空间环境.....	(193)
城市景观·城市环境·人.....	(198)
从环境保护角度看城市规划.....	(203)
浅谈室外居住环境设计.....	(207)
城市发展与市政基础设施建设.....	(211)
城市道路系统规划思想的再认识.....	(215)
关于城市管网规划的思考.....	(220)
浅议居住区管线综合规划.....	(225)
延长给水管道系统使用年限的探讨.....	(229)
抚顺城市燃气的发展战略.....	(233)
地下综合管廊规划的初探.....	(237)
浅谈城市规划中的抗震防灾规划.....	(246)
浅谈城市行道树规划.....	(252)
论城市绿化的作用和意义.....	(257)

论抚顺市城市防洪标准谈“95”特大洪水经验·····	(260)
城市规划应从可持续发展高度重视水环境保护·····	(268)
抚顺市居住建筑日照采光间距的研究·····	(277)
浅谈抚顺市城市雕塑管理与城市雕塑规划·····	(296)
城市雕塑在城市中的作用·····	(300)
对城市规划与城市规划管理的思考·····	(305)
浅谈规划部门中的行政管理·····	(309)
浅谈科研单位的技术合同与管理·····	(313)
怎样用市场细分化策略指导房地产开发经营活动·····	(318)
浅谈城市地下管线普查建档和地下管线工程档案管理 ·····	
·····	(325)
谈谈资料室的建设与信息服务·····	(330)
略论二次文件的作用·····	(334)
后记·····	(337)

转制条件下城市总体规划的得与失

江润黎 白 英

新一轮城市总体规划的修订工作正在接近尾声,各地在编制规划的过程中都试图在观念和技术上较上一轮总体规划有所突破。而在转制条件下的跨世纪规划,从各个层面对城市的发展都有重大的影响。回顾总体规划在转制条件下的编制过程,可以说有得有失,它从规划的高度、力度、观念、成果等方面都有了前所未有的突破,但囿于各方面的原因,也留下一些遗憾。这里仅就抚顺市城市总体规划的编制过程作一些简单的探索。

一、规划的三阶段回顾

抚顺市城市总体规划从 1993 年下半年布署工作开始,走了三步棋,即纲要前期、规划纲要和规划成果阶段,这三个阶段也有不同的规划思路与认识,受不同时期经济发展的影响,基本上实事求是,少走弯路,比较合理地完成了抚顺市城市总体规划。

1. 纲要前期——经济调整时期的规划思路

纲要前期,我们侧重研究了抚顺市的现状情况、战略地位、潜在特点与存在问题等,从整体框架上把握抚顺市城市发展的潜力和内在机理。

(1) 从区域经济角度分析抚顺的战略地位

城市总体规划不能就城市论城市已经被人们所充分认识。在规划中要突出以城市为中心的地域整体性,先地域后城市来综合考虑城市所受区域因素的制约和对区域因素的依赖。要找准城市在所处地域中的位置,才能更准确地把握住城市发展的

脉搏。抚顺要着眼于全省经济发展的整体格局,尤其突出抚顺在辽宁中部城市群中的地位,更加明确抚顺对辽宁东部地区的中心辐射作用。从区位角度发挥城市群的整体优势,与沈阳的经济增长相互补充,跨越本省、形成吉林省与抚顺交界地区的经济中心与发展网络,确定城市发展战略总体目标为经济实力雄厚、产业结构优化、科学技术先进、社会高度文明、服务体系完备、城市布局合理、基础设施完善、交通安全便捷、环境生态良好的现代化城市。依此确定下一步规划的方案。

(2)城市自身的潜在优势

城市潜在的优势能够在很大程度上引导城市向有利于其自身的方向发展。抚顺是个资源、能源都十分丰富的,工业门类齐全的重工业城市。随着煤炭资源的逐步枯竭、工业结构的变化,这种优势已经弱化。抚顺市潜在的优势应该是:产业结构调整具有较大的余地,随之而来的是土地置换具有较大的空间,使合理调整城市布局具备一定的基础与可能;由于城市发展基础好,基础设施完善、交通便捷,城市化水平高,使城乡协调发展有较好的前途,城市本身的发展不受束缚;作为城市几何中心的城东二道地区,地势平坦开阔,区位优势明显,作为城市新市中心区具有较大的活动空间和发展前途。

(3)存在的问题

在规划之前,找出城市存在的问题有助于克服城市发展的局限,有针对性地解决问题,扬长避短。抚顺市水资源不足,环境污染严重,第三产业发展缓慢,中直企业与城市各自为政,条条块块关系不顺,城市土地价值利用低等问题较为严重地束缚了城市的发展。要想使城市有长足的发展后劲,必须在规划中开源节流、保护水源、强化管理,减少水资源对城市的约束,理顺中直企业在规划布局、用地发展等方面与城市的关系,增加土地的区位效益,保证下一步规划有基础、有条件、有准备地发展。

2. 规划纲要——经济大发展时期的规划认识

真正形成规划纲要,必须清醒而冷静地认识到自身的条件,城市发展的需要和可能,对城市有一个切实可行的定位,从而指导规划成果的形成。

(1)重新认识城市性质

抚顺市从建国初期到现在,产业结构有了很大的变化,城市发展的背景也有所不同。在经济转制时期,有必要重新认识城市性质,从根本上把握城市的方向。从抚顺产业结构的形成和演变可以看出,抚顺市产业结构重型倾斜十分明显,工业化进程速度较快,第二产业具有得天独厚的发展优势,第三产业发展缓慢。1983年国务院批准的《抚顺市城市总体规划》确定抚顺城市性质为“以燃料、动力、原材料为主的综合性重工业城市”。经过十多年的经济、社会发展,城市产业结构发生了一定的变化。随着科学技术的发展,抚顺在石油深加工、精细化工及制造业等方面将大有作为,根据市委确定区域经济发展思路和实施“六大战略”,强化第一产业,优化第二产业,大力发展第三产业结构调整方针,城市性质确定为“抚顺市是全国重要的能源、原材料工业基地,是以石化工业及其精深加工为主导的现代化工业城市。”

(2)城市规模不作超常规发展

城市规模是确定城市其它各项指标的基础。抚顺市总体规划确定,城市规模定位在现有基础上人口的合理发展及土地增量的总体控制与城市效率的提高,认真执行国家“严格控制大城市、合理发展中等城市、积极发展小城市”的方针,确定抚顺市的城市规模:到2000年市区城市人口140万人;到2010年,市区城市人口155万人。到2000年,城市建设用地124.8平方公里,人均建设用地89.1平方米;到2010年,城市建设用地147平方公里,人均建设用地94.8平方米。从人口资源、劳动力资源、环境土地容量、土地增量的可行性、经济社会发展需要等诸方面分析,人口规模与用地规模的确定都是适度的,体现了发展与控制的有机结合。

(3)重点解决城市发展中的问题

城市发展中的主要问题是城市布局、煤矿开采、快速交通、环境保护、市政工程等。在规划纲要中都作为完整的框架提出,并作为规划的重点在成果阶段统一考虑。如在城市布局中,贯彻了可持续发展的观念,除划分功能分区外,还对城市土地的开发强度、开发性质都做了充分限制。在环境保护中,把水质保护列为重点,并加强了城市生态环境保护和城市环境污染治理的研究与解决。

(4)明确坚持的几个问题

抚顺是带状、组团分散的城市格局。抚顺要向高质量、高水准的城市发展,必须有足够的容量空间,在城市化加速发展和城市成长的时期,城市建设用地的增加是不可避免的。在纲要讨论期间,在确定城市向新区发展和矿务局采沉影响范围上存在一些争议。我们通过多方案比较、计算,请专家咨询论证,明确了矿务局采煤沉陷影响面积为 11.8 平方公里,比矿务局最初提出的 12.78 平方公里减少 0.98 平方公里,为城市黄金地带赢得了宝贵的土地空间,从经济、社会效益上讲是可行的。市中心逐步由河南的站前地区转移到城东新区,开拓了新的城市空间,也开拓了新的城市功能。

3. 成果阶段——市场经济新机制下的规划初步理解

城市总体规划,是对城市地域内的各类资源、特别是对城市地域内的空间资源进行的整体配置和综合协调,在这一轮总体规划中重点解决了以下三个有争议而又最典型的问题。

(1)有重点地发展中心市区

市中心城区为城市的主休,由浑河中部段的河南、河北地区组成,集中体现市级行政、经济文化的功能,以发展行政、文化、体育和商贸、金融、信息、咨询、服务为主的第三产业,用地面积 15 平方公里。市中心逐步由河南的站前地区转移到城东新区,以布置市级行政、金融、商贸、文化等公共服务设施为主,用地面

积 2.68 平方公里。对于中心市区的建设,从各方面预以重点引导和发展。从功能分区上,以城东新区市政府办公楼为核心,形成城市行政中心区功能;从城市景观上,以城东新区新世纪广场为主体,形成集政治、文化为一体的行政集会、文化娱乐、休闲活动的景观区。

(2)明确“重点保城、限界开采”。

抚顺矿务局在目前经济状况下,拟定了三方案,即“全采全迁”、“重点保城,限界开采”和“停产不迁”方案。经过多次讨论,明确“重点保城、限界开采”是最佳方案,一方面可以维持抚顺矿务局的经济在低速中运作,一方面可为实施经济发展战略转移赢得宝贵的时间与部分资金。缩小的 0.98 平方公里地表城市建设比较完善,各类建设物比较稠密,已经形成了良好的城市景观,如果实施异地搬迁,征用土地、建筑物搬迁、基础设施建设这三项费用大,显然得不偿失。明确了“重点保城,限界开采”,下一步的规划就有的放矢了。

(3)正确处理经济发展与环境保护等关系

经济发展与环境保护的关系从根本上讲就是可持续发展问题。可持续发展的概念在 1992 年联合国环境与发展大会上取得共识,可持续发展是“不断提高人群生活质量和环境承载能力的、满足当代人需求又不损害子孙后代满足其需求能力的发展”。同步发展,同步治理,重点对排入沈抚暗渠及新建污水渠道的 15 家重污染源,进行点源治理,达到规范要求,控制市区大气的污染,总悬浮微粒、二氧化硫、氮氧化物达到国家二级标准。可以引用经济学中的投入产出模型来控制企业污染的生成,加大环保的力度与成本。

二、市场经济条件下,抚顺城市总体规划修编在技术上的几点探索

市场经济条件下,对城市规划带来了新的挑战,总体规划的

修编为适应新形势的发展,在技术上作了以下几点探索。

1. 地域实体人口概念的提出

在这次人口规划中,把它划分为两个层次地域概念提出,即市域 10816 平方公里范围内的人口和市区城市建设用地范围内的人口,相应地也把城市化水平的概念与城市发展结合起来考虑。抚顺市域现状总人口为 225.7 万人,2000 年市域常住总人口控制在 230 万人左右,到 2010 年控制在 240 万人左右。相对于全市域,现状城市建成区人口 130.4 万人,规划到 2000 年城市建设用地对应的城市人口 140 万人,到 2010 年为 150 万人。地域实体人口概念的提出,为城市下一步细化量化各指标起到了指导作用。

2. 城市新市中心区的考虑

城市新市中心区的规划,是这次总体规划的重点。抚顺市市中心逐步由河南的站前地区转移到城东新区,是城市布局与功能调整的重大举措。抚顺市新市中心区,地理位置优越、交通便利、地势平坦,具有良好的发展潜力和前途。在新市中心区规划中,把形态定位建立在正确的功能定位上,把功能定位建立在适度的城市发展机理中,使得城市的布局与形态、功能相一致,使城市功能有效地发挥。尤其是作为抚顺老工业基地,如何跳出旧区,寻找城市发展新的增长点,极为重要。抚顺新市中心区的确定就做了一个较好的选择。

3. 城市设计在总体规划中的应用

城市设计是城市形象的全方位设计。城市形象是一个城市社会文化氛围、物质形体空间及其形成运作机制的复合表现,其既有具体形象的视觉特征,又有非物态的品味特征。在总体规划中,我们综合设计了城市总体景观、城市滨河景观带、南北山地景观带、城市出入口景观、城市轮廓线与高层建筑。把城市风貌特色景观划为八个景观区:即特色风貌景观区、城市风貌景观区、特色工业景观区、现代风貌景观区、工矿居住景观区、自然风

貌景观区、现代居住景观区、广场风貌景观区。

4. 高效率的城市快速交通体系

城市交通是城市的骨架与格局,建立城市快速交通体系是城市现代化的标志,有助于提高城市效率,加强各组团的联系,形成城市发展的主轴线。城市道路网布局以自由式为主,方格式、放射式为辅。划分为快速道路、主干道路、次干道路和支路。城市快速道路系统呈一横一竖“十”字型布局,由东西向的浑河南路,南北向的南昌路、永宁街、宁远街组成。

5. 远景规划只提构想

远景规划在大多数城市中都做了描述,由于城市发展背景的不确定性与城市发展条件的变化性,我们对远景规划只提构想,使之能与近期发展相衔接,也为城市未来发展作了展望。我们把高新技术产业的新发展、“三位一体”的新格局,地区集散功能的优化、综合服务功能的现代化作为城市发展态势。从城市发展规模、总体布局构思、现代化基础设施框架来构想抚顺市的远景发展。

6. 规划成果的规范化探讨

抚顺市城市总体规划由规划文本、规划说明、专项规划及规划图纸组成。规划文本和规划图纸具有同等的法律效力,规划图纸全部微机成图。它的规范化成果,为我们其它各项规划的标准化的规范化作了良好的示范和引导作用。同时它把规划与管理有机地结合起来,为将来微机管理、法制化管理打下了良好的基础,城市管理有序化。

三、转制时期,城市总体规划的某些不足

1. 对土地盘整考虑不足

城市总体规划要扩大视野,但并不一定都是扩大用地和增加人口规模的规划。在土地规划方面,不一定是土地的外延,而应该更多地从优化土地资源配置、盘活存量土地入手。而囿于转

制时期有些急于求成的心态和对大中型企业管理的弱化以及地介确定不完善性等因素,土地置换停留在表面上,实施起来尚有更大的难度。

2. 城市规划受到各行业的动摇,而未能从整体上统一协调

各个行业在市场经济转轨的过程中纷纷强化各自的领域,突显和维护各自的行业利益,扩张行业自身的权力,不断肢解和动摇城市规划。总体规划尽管从文本上讲具有法律效力,但还缺乏对不同行业的不合理的权利扩张的制衡作用。

3. 规划研究亟待强化,规划过程亟待简化

新一轮总体规划面临复杂化(利益多元化)、过渡性(体制转轨),不确定性(多因素制约)和高期望值的特点,使这轮总体规划还只是一种“粗放规划”,而规划过程的“拉锯战”,往往使规划滞后于时代的发展,不适应情况和信息的变化。

新一轮总体规划是在我国转制时期编制的,它具有其它历史时期所不具备的特点。回顾它的编制过程与得失,可以为城市未来发展提供许多启示与思考。本文只提出了其中一部分来探讨,旨在抛砖引玉,寻求进一步完善总体规划的理论、编制方法与操作手段。