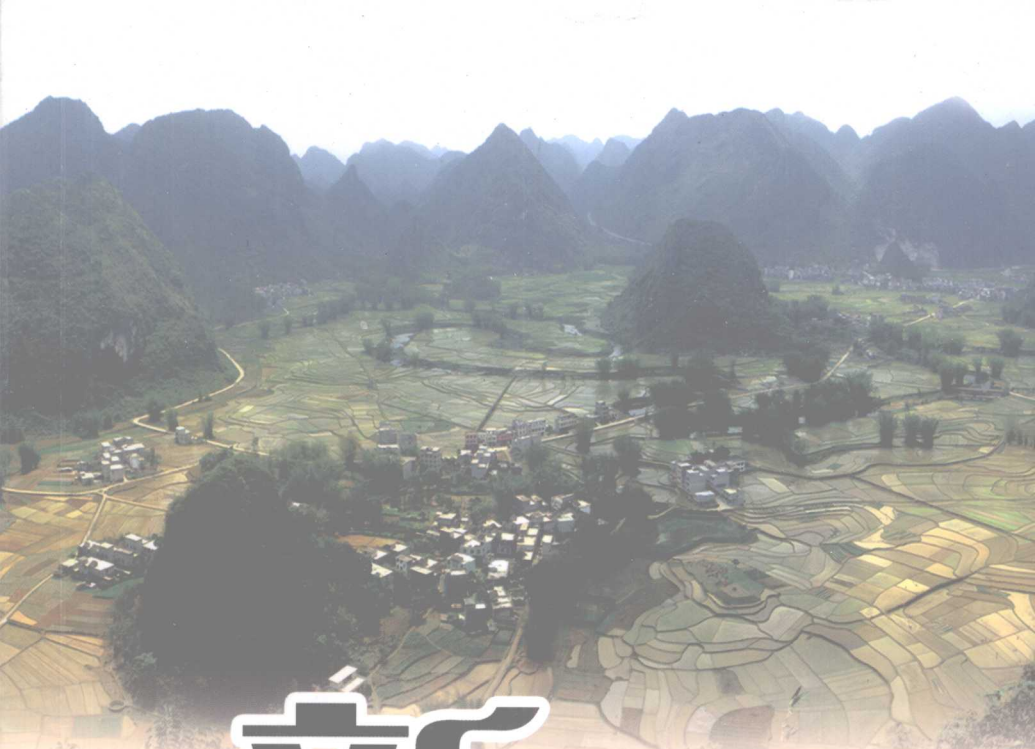




新农村 建设 在东兰

东兰县社会主义新农村建设领导小组办公室 编



广西人民出版社

新农村建设在东兰

东兰县社会主义新农村建设领导小组办公室 编

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设在东兰 / 东兰县社会主义新农村建设领导小组办公室编. —南宁:广西人民出版社, 2009.6

ISBN 978-7-219-06613-3

I. 新… II. 东… III. 农村—社会主义建设—经验—东兰县 IV. F327.674

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 064181 号

责任编辑 李带舅

出版 广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

印刷 南宁市吉满印务有限公司

开本 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张 7.5

字数 138 千字

版次 2009 年 6 月第 1 版

印次 2009 年 6 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-219-06613-3 / F·791

定价 15.00 元

版权所有 翻印必究

《新农村建设在东兰》编纂委员会

顾 问：杨 斌

主 任：黄光华

副主任：黄贤昌 曾朝伦

编 委：韦国亮 韦名邕 韦联敏 韦 华

韦金堂 韦海生 牙祖发 周华强

罗 毅 黄大志

主 编：曾朝伦

副主编：韦海元 韦天富 曾启强

编 辑：白玉屏 兰英参 华梁康 罗永海

刘廷智 韦志锋

摄 影：韦志锋 梁海明 刘廷智

黄甫康 阮柳江

序

中共河池市委书记、市人大常委会主任 蓝天立

2005年12月,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,吹响了在新的历史起点上建设社会主义新农村的号角。根据中央关于农村改革发展的战略决策,新农村建设在河池市逐渐铺开,各县(市、区)根据实际选择一些乡、村、屯进行试点,作了一些有益的实践探索,为面上工作积累了经验。被自治区社会主义新农村建设办公室称为“东兰模式”的东兰县新农村试点建设的做法,是我市新农村建设探索与创新的一个缩影。

东兰县是全国著名的革命老区,是广西农民运动的发祥地、右江革命根据地的腹心地,是邓小平、张云逸、韦拔群等老一辈无产阶级革命家战斗过的地方,在创建新中国的历史征程中,东兰老区儿女为新中国的解放事业做出了巨大牺牲。新中国成立以来,特别是改革开放以来,在党的路线方针政策的指引下,东兰各族

人民大力弘扬光荣革命传统,顽强拼搏,艰苦奋斗,大打扶贫攻坚战,精心组织实施东巴凤三县基础设施建设大会战,经济社会建设取得长足发展,人民生活水平有了很大提高。但由于历史原因和自然条件的制约,东兰的经济社会发展仍然滞后,与全市、全区总体发展水平还有较大差距,农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,建设社会主义新农村的难度更大、任务更加艰巨。

老区儿女多壮志 东兰县把新农村建设当做农村改革发展最难得的机遇,以推动科学发展为动力,发扬艰苦奋斗的优良传统,激发广大农民群众踊跃投身新农村建设的积极性,不等不靠,积极探索,大胆实践,采取以生产发展为根本,以“村容整治、管理民主”为突破口,以“三清六改二建”为切入点(三清:清垃圾、清污泥、清路障;六改:改路、改水、改线、改厕、改栏、改环境;二建:建宣传栏、建公共活动场所),以推行民主管理和“群众自主申报,实行动态管理”为建设新农村试点的运行机制,走出了一条适合后发展地区建设社会主义新农村的好路子。在历经两年多的新农村建设试点工作中,东兰县取得了初步成效,试点村屯各项基础设施建设得到了明显改善,村容村貌发生了新变化,农民增收有了新渠道,民主管理实现了新突破,乡风文明呈现出新气象,农民生活质量得到新提高,展现出农村

社会稳定、人民安居乐业的可喜局面

认真总结东兰县社会主义新农村建设试点经验，对于推动全市新农村建设具有重要意义。值得高兴的是，东兰县以试点建设的实践为基础，组织编写了《新农村建设的东兰》一书，集中展示东兰新农村试点建设的实践经验和工作成果，从书中我们可以领略到东兰各族人民群众，在市委、市人民政府的正确领导下，团结协作，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，努力建设美好新家园的精神风貌。我相信，这本书肯定会成为广大农村干部群众的好帮手，为今后新农村建设的全面开展、扎实推进提供学习借鉴经验。

建设社会主义新农村是全社会的共同事业，任务艰巨、意义重大，需要长期不懈的艰苦奋斗，需要强有力的舆论宣传，需要动员各方面力量广泛参与，在建设社会主义新农村中形成强大合力。希望广大干部群众，尤其是农村党员干部，能够从书中受到启发，更加自觉地投身到新农村建设中，在建设新农村的伟大实践中取得更大成效，为推动河池的科学发展、和谐发展、跨越发展作出新的更大的贡献。

目 录

序	(1)
探索东兰模式 建设美好家园	(1)

蓝图规划

东兰县关于推进社会主义新农村建设的 实施意见	(16)
东兰县社会主义新农村建设试点方案	(32)
东兰县在新农村建设中开展“三清六改二建”试点 工作实施方案	(40)
东兰县在新农村建设中实施“三清六改二建”试点 项目验收标准和补助办法	(49)
东兰县开展“百名干部驻百村,携手共建新农村” 主题实践活动实施方案	(57)

关于编制社会主义新农村建设试点发展

规划的通知 (66)

关于进一步加强社会主义新农村建设试点后续

管理工作的通知 (69)

号角催春

借鉴经验 狠抓落实 加快推进全县新农村建设

步伐 杨 斌 (75)

提高认识 努力实践 切实发挥党组织和

指导员的服务作用 黄光华 (92)

农民“互评”增强内在动力 扎实推进社会主义

新农村试点建设 曾朝伦 (103)

探索实践

东兰县推进山区新农村建设的做法及启示 ... (113)

强化管理 创新载体 新农村建设指导员工作

扎实推进 (120)

理念先动 民主调动 政策鼓动 培训推动

充分发挥农民在新农村试点建设中的主体
作用 (127)

队员手记

规划指导助推试点建设	黄英程	(132)
播种爱心也重要	黄彩英	(134)
让乡风文明起来	梁海燕	(136)
为民办事心情爽	岑 莉	(138)
风雨成长	韩红茂	(140)
关于英法村的发展研究	覃 晨	(142)
草坪村新农村建设的思考	甘桂豪	(151)

乡村新事

切畹屯成为名副其实“先进屯”	(160)
外出务工赚钱 反哺建设家园	(162)
新农村建设的带头人——黄社尤	(164)
最“固执”的人	(166)
“走后门”建设新农村	(167)
十年纠纷一朝化解	(168)
不甘落后的高新人	(170)
板界屯办企业 夯实新农村建设基础	(172)
巴王屯注重塑造文明新风	(173)

农民心声

生产发展应当先	石丽华	(174)
我们屯,跟城里没两样	黄社尤	(176)
群众生活越来越文明	莫乜华	(178)
居住环境比以前好多了	莫必政	(179)
这样管理好办事	黄浩亮	(180)

媒体聚焦

新产业·新风尚·新希望	韦鹏雁 刘廷智	(183)
东兰用“三好”破解新农村建设难题 ...	韦国强	(190)
平坎屯种桑养蚕摆脱贫困	白玉屏	(193)
打牢发展基础 提升农民素质 东兰“铆足” 新农村试点发展后劲	刘廷智	(196)
东兰多措并举推进新农村建设	白玉屏	(199)
工作好不好 百姓来打分 东兰让农民互评 新农村建设	韦礼富	(201)

附件:中共中央、国务院关于推进社会主义新农村 建设的若干意见		(203)
---	--	-------

后 记		(226)
-----------	--	-------

探索东兰模式 建设美好家园

——东兰县新农村试点建设综述

一条条水泥路掩映在山乡绿树丛中让人扑面神清气爽，一座座干净整洁的村庄让人眼前为之一亮，一股清澈的山泉引入家家户户水龙头流淌出欢歌笑语，一个个产业发展项目在紧锣密鼓地实施。走进东兰县新农村建设示范点，处处呈现新农村建设的新景象，感受一派如火如荼的发展热潮。作为后发展的东兰老区的新农村建设之所以如此生机勃勃，如此活力四射。因为东兰的干部群众，在艰难的探索和生动的实践中，找到了一条符合县情的“东兰模式”，化为建设美好家园的累累硕果。

困惑、探索与模式创新

2003年至2005年，通过实施东巴凤基础设施建设大会战，县内农村基础设施建设严重滞后的状况大为改观，尤其是水、电、路“三难”问题有所缓解，为东兰农村的进一步发展提供了崭新的平台。2005年，全县地区

生产总值达到 79283 万元,农业增加值 27445 万元,财政收入 9163 万元,农民人均纯收入 1584 元。但全县经济仍处在“爬坡过坎”的状态,政府对农村、农业、农民的投入仍严重不足。调整农业产业结构及改善农村人居环境的任务仍然十分繁重。2005 年 10 月,党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳步地加以推进”。全会精神体现了党中央对农村工作的极大重视。在这样的大背景下,2006 年东兰县委、县人民政府启动实施新农村试点建设。

新农村建设是一项全新的事业,没有现成的模式,更没有可照搬的现成经验。尤其是集老、少、边、山、穷、库(区)于一身的国家级特困县,经济基础薄弱,财政困难,农民生活水平偏低,该如何建设社会主义新农村?这是摆在全县干部群众面前的一大难题。

试点建设之初,从干部到群众一时还理不清头绪,试点工作难以推进。2006 年,县里第一次用红头文件确定 11 个试点就遇到麻烦。已确定为试点的村屯都有一种共同的心态:“政府搞试点,拿钱来我们就做。”更有不少试点的群众认为:“掏我们的钱做给领导看,不做!”泗孟乡逢则屯群众反对尤为激烈。退休老干部和挂点单位多次动员,都做不通群众的思想工作。实施过

程中,各乡镇仍然按照固有的工作方法,由政府包揽新农村建设的宣传发动、选点定点、资金投入和组织实施等全部工作,没有注重发挥群众的主体作用,造成“干部跑断腿、磨破嘴,群众‘等靠要’”的现象。县里确定的11个试点,都把新农村建设“二十字”总体要求作为同期目标,没有抓住“要害”、选准切入点,从农民最关心、要求最迫切、受益最直接的事情做起,从农民最积极、条件最成熟的村屯抓起。结果,全县11个新农村建设试点效果均不明显。

建设新农村,群众不想干,不主动参与,光靠政府投入、包揽是难见成效的,更无法推广。东兰老区新农村建设路在何方?2007年,经过深入调研和反复论证,县委、县人民政府找到了这些阻碍新农村试点建设的“瓶颈”,认为关键在观念转变,以人为本;需要大胆探索,大胆实践,大胆结合,大胆创新;必须定好位,把好方向,出实招,办实事。最终形成了新农村试点建设方略:以“发展生产”为根本,以“村容整洁、管理民主”为突破口,以“三清六改二建”为切入点,以推行民主管理和“群众自主申报、实行动态管理”为运行机制,全面推进新农村建设。

找到了切合县情的新模式,全县新农村试点建设终于得以顺利实施,扎实推进:目前全县有102个村屯自主申报试点建设,其中19个试点的“三清六改二建”

项目正在实施中。政府投入 1 元拉动群众投入 12 元以上,产业规划促试点群众人均增收 500 元……

新模式的生动实践

2007 年以来,根据群众自主申报、自主协调、自主组织实施,党委政府给予政策引导、规划指导和部分资金鼓励的原则,县委、县人民政府紧紧围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求,结合县情实际,按照新模式的要求,以培育新产业、建设新村庄、创新新机制、塑造新风尚、培养新农民为总抓手,大胆实践,扎实推进新农村试点建设。

——以“发展生产”为根本,就是要以发展作为新农村建设第一要义,培育新产业,推动生产发展,夯实新农村建设基础。19 个试点屯都把产业发展摆在新农村建设的首位,按照“一村一品”或“一村多品”的发展思路,依托县内花神丝绸、华海食品、河丰药业和巴马丰浩糖业等龙头加工企业,围绕板栗、桑蚕、中药材、糖蔗、水产品、三乌鸡、劳务输出等符合县情的产业做文章,大力调整农业产业结构,逐步形成了以粮食为基础,以桑蚕、板栗、水产养殖、劳务输出为支柱,以畜牧养殖及多种经济作物为补充的农业产业协调发展格局,实现了农民收入连年稳步增加,为群众“改善生活条件、改变农村面貌”夯实了物质基础。在新农村建设

示范点的带动下,全县经济实现了又好又快发展。2008年,全县国民生产总值达 126834 万元,与 2006 年同比增长 23.9%;农林牧渔总产值 60851 万元,与 2006 年同比增长 27.4%;农民人均现金收入 2380 元,与 2006 年同比增长 32.2%。

——以“村容整洁”为突破口,就是要抓出样板示范,塑造文明新风,促进农村和谐发展。试点就得有示范作用,产业要长远才能看出端倪,又没有整齐的新房,拿什么直观的东西来给群众看,让群众感受到新农村建设带来的实惠?经过调研,以“城乡清洁工程”为平台,从群众日常切身利益中能够做得到、看得见、效果好的事情抓起,着力整治村容村貌,营造良好的新农村建设氛围,转变了群众对新农村建设的认识。各试点村屯结合实际,建立和完善了《新农村建设村规民约》、《新农村建设卫生公约》、《卫生评比办法》、《“六好”评比办法》等一系列规章制度和评比办法,开展“六好”(好夫妻、好兄弟、好婆媳、好儿女、好邻居、好妯娌)、卫生评比活动,为建设农村新村貌、发展先进文化、塑造文明新风拓展了活动载体、注入了新鲜内容、增强了农村活力;建起文化宣传长廊,宣传科技、文化、卫生、计生、法律知识;兴建公共活动场所,供村民休闲、娱乐、健身,有力推动试点屯农村形成了遵纪守法、诚实守信、破除陋习、移风易俗、和谐共处的良好风气,广大农

民群众的精神风貌焕然一新。

——以“三清六改二建”为切入点,就是要培养新型农民,改善农村人居环境,建设新村庄。坚持从群众最关心、最直接、最迫切需要解决的实际问题入手,大力实施“三清六改二建”(三清:清垃圾、清污泥、清路障;六改:改路、改水、改线、改厨、改栏、改环境;二建:建宣传栏、建公共活动场所)项目建设,取得了明显成效,试点村屯村容村貌等人居环境大为改观。同时,县新农村办从建设、农业、上管、渔牧等有关部门抽调精干力量,组建新农村建设村庄规划和民房设计巡回服务队,进村入屯进行宣传和服务,免费为群众提供民房设计图纸,帮助群众做好村庄发展规划和产业发展规划,加快了新农村试点建设。培育新型农民,推动农村快速发展。建设新农村,关键在人才。各试点屯新农村建设理事会充分利用农村培训资源,依托乡村党校、党员中心户、农家课堂、产业示范基地、现代远程教育站点等培训阵地,组织举办新农村建设知识、农村实用技术和技能培训,培育了一批新农村建设“领头雁”和一批有文化、懂技术、会经营、能致富的新型农民,为加快推进新农村建设提供人才支撑。2007年,隘洞镇板栗经纪人协会党支部书记韦鸿才被评为“全区十佳农村党员经纪人”。2008年武篆镇江平村“农家课堂”户黄汉发的事迹进入“全区百名新型农民”电视片。