

B

河南蓝皮书®

LUE BOOK OF HENAN PROVINCE

2009年 河南社会形势 分析与预测

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**SOCIETY OF HENAN
ANALYSIS AND FORECAST
[2009]**

主 编/林宪斋
执行主编/赵保佑
副主编/牛苏林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版



河南蓝皮书
BLUE BOOK
OF HENAN PROVINCE

2009年 河南社会形势分析与预测

SOCIETY OF HENAN
ANALYSIS AND FORECAST
(2009)

主编 / 林宪斋
执行主编 / 赵保佑
副主编 / 牛苏林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

河南蓝皮书

2009 年河南社会形势分析与预测

主 编 / 林宪斋

执行主编 / 赵保佑

副 主 编 / 牛苏林

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 任文武

责任编辑 / 任文武 方 志

责任校对 / 张立生 李 惠

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 23.25

字 数 / 398 千字

版 次 / 2009 年 1 月第 1 版

印 次 / 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0609 - 1

定 价 / 49.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 年河南社会形势分析与预测/林宪斋主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009. 1
(河南蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-0609-1

I. 2... II. 林... III. ①社会分析-河南省-2008
②社会预测-河南省-2009 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 000097 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010-65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

中文摘要

本书由河南省社会科学院主持编纂，系统概括了近年来尤其是 2008 年河南在构建和谐社会方面所取得的主要成效，客观分析了河南当前构建和谐社会所面临的形势、任务和亟须认真破解的瓶颈问题，并对河南 2009 年的社会发展提出对策建议。

全书由主报告、“三农”篇、民生篇和发展篇组成。主报告由河南省社会科学院“河南社会形势分析与预测课题组”撰写，代表本书对河南社会形势分析与预测的基本观点。主报告认为，经过 30 年的改革开放，河南经济社会发展实力显著增强，和谐社会建设取得了明显绩效，积累了宝贵经验，和谐中原建设站在了一个新的历史起点上。与此同时，经济社会发展中一些深层次的矛盾和问题进一步凸显，社会进入矛盾多发期，和谐发展的难度会进一步加大。“三农”篇、民生篇和发展篇，邀请省内知名专家学者，从不同视角研究、评析社会发展中的热点和难点问题。全书资料翔实，内容丰富，客观反映了 2008 年河南社会发展的轨迹，破解了和谐中原建设中的矛盾和问题，提出了促进社会和谐发展的对策建议，展望了 2009 年河南社会形势的发展趋向。

Abstract

This book, compiled by Henan Academy of Social Sciences, systematically sums up the main achievements on building a harmonious society in Henan Province during the recent years particularly in 2008, analyzes objectively the situation, the tasks and urgently carefully-solving bottleneck problems in building a harmonious society in Henan Province, and also proposes some suggestion on the social development in 2009 in Henan Province.

The whole book is composed of the main report, the reports on “agriculture, rural area & farmer”, the reports on people’s livelihood and the reports on social development. The main report, written by Research Group of Analysis and Forecast on Social Situation in Henan, Henan Academy of Social Sciences, on behalf of this book, analyzes and predicts Henan social situation, which is a basic view. In the opinion of the main report, during the 30-year reform and opening up, Henan social development vitality has remarkably been enhanced, the harmonious society construction has won great achievements and gained valuable experience, and the harmonious Central-Plains construction stands at a new historic point of departure. However, some in-depth contradictions and problems in the economic and social development become marked further, and the society is in the period of frequent contradiction, which further enhances the harmonious development difficulties. In the reports on “agriculture, rural area & farmer”, on people’s livelihood and on social development, the invited famous specialists and scholars from Henan Province researched, evaluated and analyzed the hot spots and difficult situations of social development from different perspectives.

The whole book, with sufficient data and rich contents, reflects objectively the track of Henan social development in 2008, solves the contradictions and problems in the harmonious Central-Plains construction, puts forward some proposal to promote social harmonious development and looks into the future of Henan social situation development trend in 2009.

序

孔玉芳*

2008年注定是个不平凡的年份。改革开放30年的成果伴随着百年奥运和“神七”问天的圆满成功，中国的辉煌令世界瞩目。2008年也是多难的一年，从南方雪灾到汶川地震，以及美国“次贷危机”引发的全球金融“大海啸”，各种自然和社会的不利因素接踵而至，考验着中华民族的脊梁，也考验着9869万中原儿女。

面对国内外多种不利因素的影响，河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照中央部署和胡锦涛总书记视察河南的重要指示精神，坚持科学发展，加快“两大跨越”，推进“两大建设”，经济建设、政治建设、文化建设和社会建设取得了显著成就：经济实力进一步增强，“三农”问题受到空前重视，民生状况持续改善，社会主义新农村建设蓬勃开展，城乡居民收入水平稳步提高，社会事业全面进步，文化建设实现新的突破，民主法制建设稳步推进，区域发展、城乡发展、生态环境保护等方面的矛盾和问题有所缓和，经济社会发展的协调性和均衡性不断增强，和谐中原建设站在了一个新的历史起点上。

改革开放30年来的发展经验证明，保持一个长期和谐稳定的社会环境，既是改革发展的重要目标，也是全面建设小康社会的重要保证。河南省委、省政府高度重视和谐社会建设，努力解决河南社会发展中的突出问题，和谐中原建设取得了明显绩效，获得了宝贵经验，河南社会发展在整体上是和谐的，成绩是突出的。但是经济社会发展中一些影响社会和谐的矛盾和问题也逐渐显现出来，社会进入矛盾多发期，和谐发展的难度进一步加大。面对新的形势和新的矛盾，我们一定要认真学习和全面贯彻落实党的十七大精神，深入贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的各项要求，按照经济建设、政治建设、文化建设和社会建设

* 孔玉芳，中共河南省委常委、省委宣传部部长、河南省副省长。



“四位一体”的总体布局，努力实现跨越式发展，在加快“两大跨越”、推进“两大建设”中不断取得新的成绩。

近年来，河南省社会科学院积极调整科研主攻方向，围绕中心，服务大局，努力使社会科学研究进一步贴近省情、贴近实际、贴近群众，为推进河南省经济社会协调发展提供了许多理论支持，取得了显著成绩。河南社会蓝皮书在不断总结经验的基础上，逐渐显现出自己的特色。我衷心希望河南社会蓝皮书的组织单位和广大作者，进一步解放思想，深入实际、深入基层，着力研究河南经济社会发展中的重大现实问题，分析和谐中原建设中的各种社会问题，不断提出促进经济社会协调发展和改善民生的好建议，努力增强研究结论的科学性、前瞻性和可操作性，更好地为省委、省政府决策服务，为构建和谐中原，加快中原崛起作出新的、更大的贡献。

2008年12月2日

目 录



主 报 告

2008 ~ 2009 年河南社会形势分析与预测 河南省社会科学院课题组 / 001

“三农” 篇

现代农业土地经营权流转模式探索

——基于河南省安阳县的调查 吴海峰 / 018

河南省土地法律制度变革及未来走向

——基于郑州市、信阳市和永城市的调研 沈开举 程雪阳 / 027

郑州市城郊农民的市民化问题研究

——基于城郊 5 镇 10 村的调查 范会芳 / 044

河南农民收入水平变动情况及趋势分析 陈明星 / 061

河南农村劳动力向第二、三产业转移的趋势分析与预测 蔡树峰 / 070

河南农村教育改革面临的问题及对策 陈 凯 / 079

河南省非义务教育阶段农村青少年辍学状况研究 行红芳 / 089

河南省新农村建设中新型农民培训的研究 蒋美华 何 萍 / 101



民 生 篇

- 河南民生突出问题研究 河南省社会科学院课题组 / 111
- 当前河南民生问题探讨 周全德 / 122
- 河南省城市居民收入与社会保障状况分析
- 以 2008 年郑州市社区调查为例 纪德尚 樊慧静 岳 磊 / 132
- 河南省城镇居民就业和工作满意度分析与预测
- 以 2008 年郑州市社区调查为例 郑州大学课题组 / 140
- 河南省城市居民安全感与公共安全状况调查
- 基于 2008 年郑州市社区调查 郑州大学课题组 / 149
- 河南省城镇老年人社会保障状况调查与分析 郑州大学课题组 / 162
- 社会性别视角的审视：老年妇女的生存现状
- 以郑州、漯河五个社区为例 蒋美华 段新燕 / 171
- 河南省城中村改造进程中的问题及对策
- 以郑州市为例 欧广远 经延辉 / 181

发 展 篇

- 河南省人口分布状况报告 周 宏 郎清义 / 190
- 河南就业形势分析与对策 蔡树堂 / 199
- 河南省和谐劳动关系发展现状与展望
- 韩文甫 梁 欣 徐 玉 桓 煜 / 207
- 河南省义务教育阶段的突出矛盾与化解对策 王建庄 / 217
- 河南省义务教育均衡发展问题及分析 邓 全 / 225
- 河南生态环境形势分析与治理对策 朱桂香 曹 明 / 233

河南省残疾人事业现状与对策	严绍钧 / 244
河南省失业保险形势分析与预测	魏经会 蔡树峰 李 谦 / 258
全球金融危机下河南对外开放的形势分析与展望	任晓莉 / 266
河南省赴京非正常上访现状分析及对策建议	王红军 / 277
河南省规范性文件备案审查的实践与思考	张林海 李成宽 王旭峰 / 288
社会转型期城市居民心理健康及其影响因素研究	
——基于河南的调查	罗明亮 李怀玉 / 295
河南省区域差异的现状与对策研究	何汇江 / 303
流浪乞讨人员基线调查与健全救助管理体系	郑州大学课题组 / 313
河南省城市社区建设中的居民满意度调查与分析	闻 英 / 323
河南省地方立法工作的回顾与展望	李成宽 张林海 王旭峰 / 335
河南知识产权维权体系建设现状与展望	欧广远 / 346

CONTENTS



Main Report

Analysis and Forecast on Social Situations in Henan Province, 2008-2009

Research Group of Henan Social Science Academy / 001

Reports on “Agriculture , Rural Area & Farmer”

A Study on Transfer Mode of Modern Agriculture Land Managemant Rights

Wu Hai Feng / 018

The Legal System of Land Reform and its Tendency of Henan Province

Shen Kaiju, Cheng Xueyang / 027

Research on the Citizenship of Peasants in Zhengzhou's Suburbs

Fan Hui Fang / 044

Changes and Trend Analysis in the Level of the Peasants' Income
in Henan Province

Chen Mingxing / 061

Trend Analysis and Forecast of the Transfer of Rural Labor to the Second
and Third Industries in Henan

Cai Shuifeng / 070

The Problems Facing Rural Education Reform and its Countermeasures
in Henan Province

Chen Kai / 079



Research on the Situation Teenagers Dropping out in the Non-compulsory

Education Period in Henan Rural Areas

Xing Hongfang / 089

Research on Training the New Farmers in the New Village Construction

of Henan

Jiang Meihua, He Ping / 101

Reports on People's Livelihood

Research on the Serious Livelihood Problems in Henan

Research Group of Henan Social Science Academy / 111

A Study on Current People's Livelihood of Henan

Zhou Quande / 122

Analysis of Urban Residents' Income and Social Security

in Henan

Ji Deshang, Fan Huijing and Yue Lei / 132

Analysis and Forecast on Urban Residents' Employment

and Job Satisfaction in Henan

Research Group of Zhengzhou University / 140

Investigations of Urban Residents' Sense of Security

and Public Safety in Henan

Research Group of Zhengzhou University / 149

Investigation and Analysis of Old People's Social Security

in Urban Areas of Henan

Research Group of Zhengzhou University / 162

Old Women's Existing Conditions

—*From a Gender Perspective*

Jiang Meihua, Duan Xinyan / 171

The Problems and Countmeasures in the Progress of Rebuilding

“Village in the City” in Henan

Ou Guangyuan, Jing Yanbui / 181

Reports on Social Development

Report on Distribution of the Population in Henan Province

Zhou Hong, Lang Qingyi / 190

Employment Situation Analysis and Countermeasure in Henan	<i>Cai Shutang</i> / 199
Harmonious Labor Relations Development Situation and Forecast in Henan Province	<i>Han Wenfu, Liang Xin, Xu Yu and Huan Yu</i> / 207
Prominent Contradiction and Resolving Measures in the Compulsory Education Period of Henan	<i>Wang Jianzhuang</i> / 217
The Problems Compulsory Education with Well-balanced Development Facing and its Analysis in Henan	<i>Deng Quan</i> / 225
Ecological Environment Situation Analysis and Adjusting Countermeasures in Henan	<i>Zhu Guixiang, Cao Ming</i> / 233
Current Situation and Countermeasures of the Cause for People with Disability in Henan	<i>Yan Shaojun</i> / 244
Situation Analysis and Forecast of Unemployment Insurance in Henan	<i>Wei Jinghui, Cai Shufeng and Li Qian</i> / 258
Situation Analysis and Forecast of Henan's Opening to the Outside World in the Global Financial Crisis	<i>Ren Xiaoli</i> / 266
Current Situation Analysis and Countermeasure of Henan's People to Beijing Appealing to the Central Authorities for Help Abnormally	<i>Wang Hongjun</i> / 277
Practice and Thinking about Henan's Standardization Documents for the Record and Examination	<i>Zhang Linhai, Li Chengkuan and Wang Xufeng</i> / 288
Research on Urban Residents' Mental Health and Its Influence Factors in the Social Transition Period	<i>Luo Mingliang, Li Huaiyu</i> / 295
Current Situation and Countermeasure of Henan's Regional Variation	<i>He Huijiang</i> / 303
Vagrants and Beggars' Baseline Survey and its Salvation-management System to Strengthen	<i>Research Group of Zhengzhou University</i> / 313



Investigation and Analysis of Resident Satisfaction in Henan's Urban

Community Construction

Wen Ying / 323

Review and Forecast of Local Legislation Work in Henan

Li Chengkuan, Zhang Linbai and Wang Xufeng / 335

Improvement Situation and Forecast of System to Protect Intellectual

Property Rights in Henan Province

Ou Guangyuan / 346



主 报 告

2008 ~ 2009 年河南社会形势分析与预测

河南省社会科学院课题组*

改革开放 30 年的成果伴随着百年奥运和“神七”问天的圆满成功，2008 年中国的辉煌令世界瞩目。从南方雪灾到汶川地震，以及美国“次贷危机”引发的全球金融“大海啸”，各种自然和社会的不利因素接踵而至，又使 2008 年成为多难的一年。面对国内外多种不利因素的影响，河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，着力解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，积极推动经济平稳较快运行，切实加强“三农”工作，扎实推进和谐社会建设。2008 年全省呈现出经济较快增长、新农村建设扎实推进、民生状况持续改善、社会事业稳步发展、文化“软实力”显著增强、社会大局稳定和谐的良好局面，以改善民生为重点的和谐中原建设实现了新的跨越。

* 课题组负责人：林宪斋、赵保佑、牛苏林；执笔：牛苏林、冯庆林。



— 2008 年河南社会发展基本形势

1. 经济保持平稳较快运行，发展质量效益显著增强

2008 年前三季度全省实现生产总值（GDP）13902.26 亿元，比上年同期增长 13.5%，高于全国平均水平 3.6 个百分点。其中，第一产业增加值 2307.79 亿元，增长 5.6%；第二产业增加值 7692.03 亿元，增长 17.3%；第三产业增加值 3902.44 亿元，增长 11%；规模以上工业增加值 5416.27 亿元，增长 22.5%，地方财政一般预算收入增长 24.6%，城镇固定资产投资增长 33.4%，社会消费品零售总额增长 23.8%，城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别实际增长 7% 和 12.2%。基础设施建设和基础产业显著加强，高速公路通车里程达到 4556 公里，居全国第 1 位，发电装机容量达 4100 万千瓦，居全国第 6 位，原煤产量、发电量分别居全国第 3、第 4 位，经济发展的内生机制初步形成。

秋粮喜获丰收，全年粮食总产量创新高，秋粮总产量达到 462 亿斤，增长 2.6%，单产、总产再创历史最高水平。全年粮食总产量预计达到 1074 亿斤，增产 25 亿斤，增长 2.4%，连续 3 年超过 1000 亿斤，连续 5 年创历史最高纪录。河南用占全国 1/16 的耕地生产了全国约 1/10 的粮食，为保障国家粮食安全作出了特殊贡献。目前，河南正在着力打造国家粮食核心产区，计划到 2020 年增加粮食生产能力 300 亿斤，为国家实现增产 1000 亿斤的目标作出更大贡献。

2008 年以来，在我国东部沿海一些省份经济增速大幅回落的情况下，河南 GDP 仍然保持了 13% 以上的增速，前三季度规模以上工业增加值增长 22.5%，居全国第 7 位；城镇固定资产投资增长 33.4%，居全国第 9 位，总量规模仅次于山东、江苏，跃居全国第 3 位；社会消费品零售总额增长 23.8%，居全国第 8 位。规模以上工业增加值、城镇固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政一般预算收入增速在中部六省均居前列，总量均居首位，经济社会发展在困难中保持了平稳较快发展态势，充分显示河南经济发展后劲充足，为构建和谐中原奠定坚实了物质基础。

2. 公共财政向农村倾斜力度加大，新农村建设成效显著

多年来，河南把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重，坚持“多予、少取、放活”方针，毫不动摇地加强农业基础地位，毫不动摇地落实支农惠农