

农村城镇化发展 问题探索

王德勇 王悦华 李友华 著

农村城镇化发展问题探索

王德勇 王悦华 李友华 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村城镇化发展问题探索 / 王德勇, 王悦化, 李友华
著. —北京: 中国农业出版社, 2005. 6

ISBN 7-109-09845-1

I. 农... II. ①王...②王...③李... III. 农村—城市
化—研究—中国 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 047086 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11

字数: 273 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

农村城镇化是十六大报告的重要内容，也是 21 世纪中国农业、农村发展的方向与任务，是解决我国“三农”问题的关键，是实现全面建设小康社会目标的重要组成部分。据预测，到 2050 年我国城镇化比率将达到 70%。由此可见，农村城镇化是党和政府十分关注的问题。

建国以来特别是改革开放以来，我国城镇化水平随着经济发展不断提高。从 1978 年的 17.92% 上升到 2000 年的 36.09%，年均提高 0.83 个百分点，城市数量从 1978 年的 193 个增加到 2000 年的 663 个，建制镇从 2176 个增加到 2.03 万个，城镇人口从 1.7 亿人增加到 4.56 亿人，占全国总人口的比重由 17.9% 提高到 36.1%。一般而言，在工业化的过程中，国家的城镇化水平是随着工业化水平的发展而发展的，即工业增加值在国内生产总值中上升到什么样的比重，城镇化水平也应该达到什么样的比重。但是，我国城镇化水平却大大低于工业化和非农化水平。1952—1978 年，我国人口城镇化率只提高了 5.4 个百分点，但同期工业化率和非农化率却上升了 26.7 和 22.4 个百分点，城镇化率的年均增长幅度也远低于同期世界城镇化年均增长幅度。改革开放以来，工业化加速了城镇化进程，但我国的城镇化进程与工业化和非农业化进程仍存在较大差距。1978—1998 年，我国的城镇化率上升了 12.5 个百分点，年均增长提高了 0.625 个百分点，城镇化滞后于工业增长的幅度从 26.4% 下降到 11.7%，城镇化滞后于工业化的幅度从 54% 仅下降到 51.2%，下降速度十分缓慢，我国的城镇化滞后程度仍十分严重。

与其他国家相比，我国城镇化落后程度非常突出。目前世界上发达国家的城镇化水平大致在 80% 以上，有的甚至达到 90% 以上，中等收入国家也在 60% 以上，而我国只接近 40%。即使与经济发展水平大致相同的国家相比，我国城镇化水平落后也十分明显，据世界银行统计资料显示，我国 1997 年人均 GNP 为 860 美元，同年人均 GNP 在 630 美元至 1090 美元的 12 个国家平均城镇化水平为 41.3%，我国低了 5 个百分点。按世界银行的购买力评价计算，1997 年我国人均 GNP 为 3570 美元，同年人均 GNP 在 2040 美元至 4840 美元的 28 个国家平均城镇化水平为 52.6%，我国低了 16 个百分点，同年我国的城镇化率仅比低收入国家高出 1.9 个百分点。从总体来看，我国城镇化尚处于起步阶段。根据世界城镇化发展的“逻辑斯蒂”曲线来判断，今后我国城镇化将进入国际公认的从 30%~70% 的加速发展时期。预计在未来的二三十年里，我国城镇化发展的速度将比目前快一倍左右，达年均增长 1.0~1.4 个百分点，这必将有力地支持我国经济的快速发展和“三农”问题的解决。

《农村城镇化发展问题探索》一书，是由擅长理论研究的学院专家与拥有丰富实践经验的实际工作者通力合作的共同研究成果，对农村城镇化概念界定、农村城镇化的若干基础理论、国外农村城镇化的比较及启示、我国农村城镇化发展的现状及存在的问题、黑龙江省农村城镇化的指导思想与实践、农村城镇化评价指标体系、农村城镇化发展模式、发展农村城镇化的对策等问题进行了深入研究。对农村小城镇化、农村城镇化、农业工业化与农村城镇化在概念的内涵与外延上加以界定；在农村城镇化的国际比较的基础上，对我国、黑龙江省的农村城镇化实践加以总结，提出适合黑龙江省实际的多元化发展模式，将有利于促进农业大省农村城镇化的规范发展。本书遵循科学的理论依据与合理的计量指标，构建了具有操作性较强的农村城镇化指标评价体系，为农村城镇化实践主体提供了有效管理与调控工具，从而将

有利于促进农村城镇化的高效发展；在综合研究的基础上，提出了黑龙江省发展农村城镇化的对策措施，将有利于推进黑龙江等农业大省农村城镇化实践的迅速发展。应该说，本书凝聚着作者辛勤耕耘的汗水。在同类研究中，本书具有独到的研究价值，我郑重地向读者推荐本书；也衷心希望有志于同类研究者能拿出更丰硕的成果，共同推进我国城镇化发展。

以此为序。

黑龙江省人民政府副省长

申立国

2005年3月

序 二

《农村城镇化发展问题探索》一书，是将我国农村城镇化发展问题置于国际、国内两大背景之下进行探索所形成的研究成果。我国是一个典型的二元经济国家，农村剩余劳动力数以亿计。这么庞大的数量，无论是农业内部还是乡镇企业都是无法消化的，因而必然会有大批农村富余劳动力涌向城镇。据分析，城镇化每增长一个百分点，就可以拉动 GDP 增长 1.5 个百分点，对经济发展起着巨大的促进作用。在我国，如何发展农村城镇化，采取何种发展模式，制定怎样的政策与措施，便构成了作者研究和撰写本书的宗旨。

20 世纪国际社会加速了世界市场一体化趋向，并带来了一系列的社会转变。从空间上看，它们反映在那些城市和区域发展的结构上，不断变化着的社会与经济作为一种长时期的演进过程。从其结果来看，各个区域的发展并不是同时进行的，而是在不同时间段，以不同强度运行，其特征表现为某个区域与世界市场的接轨程度。全球化将不同程度地影响到所有城市和地区。世界城市发展也完全依赖于国际经济体系的变革。20 世纪 50~70 年代，美国的城镇化水平已超过 80%，日本的城镇化水平超过了 65%，我国在 2000 年城镇化率仅为 36% 多一点，到 2010 年最多也只能达到 50% 的预期。

在我国，农村城镇化是十六大报告的重要内容，也是 21 世纪中国农业、农村发展的方向与任务，是实现全面建设小康社会目标与构建和谐社会的的重要组成部分，同时，国家实施西部大开发战略，加快西部城镇化是西部农村摆脱贫困与落后的重要途径

径，是落实党的十六大提出的“积极推进西部大开发，促进区域经济协调发展”、“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程”战略的具体体现，农村城镇化的发展又是统筹城乡社会经济的重要战略举措。政府乐观地预期，到 2050 年我国城镇化比率将达到 70%。农村城镇化是党和政府十分关注的问题。

综观世界各国，城镇化将成为 21 世纪人类社会发展的主旋律。正如 2001 年诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨所言，作为世界上最大的发展中国家，中国的城镇化与美国的高科技发展，将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大课题。

本书作者首先在回顾了国内外农村城镇化研究的基础上，提出了农村城镇化概念的本质内涵，将农村城镇化概念的内涵或内在的本质规定性概括为“在社会分工规律与产业结构变动规律的相互交织作用下，农村社会经济由以农业为生存部门或产业部门的帕累托最优状态向以工业制造业、服务业为生存部门或产业部门的帕累托最优状态而演进的社会经济过程”，而不是人云亦云地对农村城镇化进行表象的描述，从经济学理论上进行了抽象的概括，体现了作者较深厚的理论功底和对事物入木三分的分析能力；进而，不惜大量的笔墨对农村城镇化基础理论问题进行了较为深入的探讨，尤其是社会分工理论与农村城镇化的分析，可谓作者对农村城镇化的理论基石有一个深透的理解和独到的分析；通过“世界城市化发展概要及对我国农村城镇化的启示”、“发达国家农村城镇化的比较及启示”、“发展中国家农村城镇化的比较及启示”及“中国农村城镇化发展概述”的实证分析，作者由面到点、由远至近、由概要到细微，给读者以清晰的轮廓和简明正确的结论，饱含着作者辛勤耕耘的汗水。本书以黑龙江省农村城镇化发展实践为蓝本，针对“黑龙江省农村城镇化的指导思想与实践”、“农村城镇化的指标体系”、“黑龙江省农村城镇化发展的模式选择”、“黑龙江省发展农村城镇化的对策”等分析，不仅为黑龙江省农村城镇化发展问题提供了有益探索和实践中的可资借鉴

的建议，而且对我国多数农业大省皆具借鉴意义，尤其是提供了一个比较系统的、操作性强的农村城镇化发展的评价指标体系，从而使农村城镇化研究由单纯的定性分析转向定性分析与定量分析相结合的研究，该评价指标体系具有一般适用价值。

可能是囿于作者所占有资料的限制，美中不足的是案例分析的类型较少，若能补遗，本书将更加完善。尽管如此，本书仍不啻为同类研究的一本好书。

欣然作序如上。

黑龙江省社会科学联合会主席、研究员



2005年3月

目 录

序一

序二

第 1 章 绪论	1
1.1 本书的写作背景	1
1.2 本书写作的目的意义	3
1.3 主要研究方法 with 基本框架	4
1.4 国内外农村城镇化研究述评	5
1.5 农村城镇化概念的界定	8
1.6 农村城镇化发展的功效	10
第 2 章 农村城镇化的若干基础理论	15
2.1 社会分工理论与农村城镇化	15
2.2 人口流动理论与农村城镇化	20
2.3 新制度经济学理论与农村城镇化	24
2.4 市场经济理论与农村城镇化	37
2.5 经济增长极理论与农村城镇化	42
2.6 和谐社会建设与农村城镇化	49
第 3 章 世界城市化发展概要	59
3.1 世界城市化的发展历程	59
3.2 世界城市化的发展特征与基本趋势	68
3.3 世界城市化的积极意义与负面效应	73
3.4 世界城市化发展模式、国际经验与若干启示	79

第4章	发达国家农村城镇化的比较及启示	88
4.1	发达国家农村城镇化概况	88
4.2	主要发达国家农村城镇化的历程	97
4.3	发达国家农村城镇化的若干启示	131
第5章	发展中国家农村城镇化的比较及启示	137
5.1	发展中国家农村城镇化发展概况	137
5.2	主要发展中国家或地区农村城镇化的 发展历程	150
5.3	发展中国家农村城镇化模式与启示	183
第6章	中国农村城镇化发展概述	190
6.1	中国农村城镇化的历程和特征	190
6.2	中国农村城镇化的战略方向	194
6.3	中国农村城镇化存在的问题	203
6.4	影响中国城镇化进程的原因分析	205
6.5	中国农村城镇化的发展对策	209
6.6	正确选择中国城镇化发展道路	212
第7章	黑龙江省农村城镇化的指导思想与实践	216
7.1	黑龙江省农村城镇化发展历程的评述	216
7.2	黑龙江省农村城镇化实践的基本经验 与启示	223
7.3	黑龙江省农村城镇化实践面临的主要 矛盾与问题	228
第8章	农村城镇化的指标体系	233
8.1	建立农村城镇化指标体系的意义	233
8.2	指标体系建立的理论基点	234
8.3	农村城镇化指标体系确立的基本原则	239
8.4	农村城镇化指标体系的构成	241
8.5	指标体系的应用	242
8.6	综合评价	244

8.7 评价结果分析	247
第9章 黑龙江省农村城镇化发展的模式选择	251
9.1 中国农村城镇化发展模式及其启示	251
9.2 发展小城镇是推进农村城镇化的重要途径	261
9.3 黑龙江省农村小城镇发展	264
9.4 黑龙江省农村城镇化模式的选择	268
第10章 黑龙江省发展农村城镇化的对策	278
10.1 加快思想观念转变, 建立新的农村城镇化理念	278
10.2 深化发展路子研究, 形成农村城镇化发展的基本思路	282
10.3 突出宏观战略研究, 探索农村城镇化发展战略	289
10.4 加大深化改革力度, 加快农村城镇化制度创新	292
10.5 强化战略措施作用, 推进农村城镇化快速发展	295
10.6 推进黑龙江省农村城镇化的对策建议	299
第11章 案例分析	303
参考文献	332
后记	336

第 1 章 绪 论

本章将农村城镇化问题置于国际、国内两大背景之下，阐述了本书的目的意义、主要研究方法 with 基本框架，通过国内外同类研究述评，提出同类研究现存的问题，进而，界定了农村城镇化概念的内涵与外延，以及农村城镇化研究的学科属性，为本书进行深入研究确立一个基点。

1.1 本书的写作背景

1.1.1 国际背景

20 世纪 50 年代到 70 年代，世界经济正处于资源供给充裕，金融环境稳定，经济发展顺利的时期，近年来这些条件都已发生变化，世界经济进入了风云变幻，金融瞬息万变、跌宕起伏的时期。在诸多不利的环境下，我国经济仍能保持持续、快速、健康发展已属不易。但我们注意到美国的城镇化水平已超过 80%，日本的城镇化水平超过了 65%，而我国在 2000 年城镇化率仅为 36% 多一点，到 2010 年最多也只能达到 50% 的预期。

20 世纪国际社会朝着以世界市场为趋向的一系列社会转变，从空间上看，它们反映在那些城市和区域的结构上。不断变化着的社会与经济过程是一种长时期的类型。从其结果来看，各个区域的发展并不是同时进行的，而是在不同时间段，以不同强度运行，其特征是某个区域与世界市场的接轨程度。全球化将不同程度地影响到所有城市和地区。跨国性和交流关系只是使世界体系

从功能上获得一些有实务性质的联结点，以实现一体化。世界城市发展也完全依赖于国际经济体系。

综观世界各国，城镇化将成为 21 世纪人类社会发展的主旋律。正如 2001 年诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨所说：作为世界上最大的发展中国家，中国的城镇化与美国的高科技发展，将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大课题。

1.1.2 国内背景

1.1.2.1 政治背景

农村城镇化是十六大报告的重要内容，也是 21 世纪中国农业、农村发展的方向与任务，是实现全面建设小康社会目标的重要组成部分。同时，国家实施西部大开发战略，加快西部城镇化是西部农村摆脱贫困与落后的重要途径，是落实党的十六大提出的“积极推进西部大开发，促进区域经济协调发展”、“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程”战略的具体体现。在经济体制方面，传统计划经济破灭，市场动力机制成为社会经济运行的主导，社会经济的各个环节和各个组成部分通过市场建立其内在的有机联系，市场供求关系变化、企业间竞争、价格涨落、利率高低等都会带动和制约整个社会机体的运行与发展，市场机制能够使投入产出间的关系达到最优，从而促进资源的优化配置和有效利用。政府乐观地预期，到 2050 年我国城镇化比率将达到 70%。由此可见，农村城镇化是党和政府十分关注的问题。

1.1.2.2 社会背景

自 20 世纪末至今，我国农村城镇化发展所处的社会背景主要表现为：一是虽然社会经济快速发展、人们的物质生活不断丰富，但城镇与乡村的发展差距又进一步扩大；二是在农村工业得到进一步发展、与城镇新兴工业崛起的条件下，我国工业化水平得到较大提高，与此同时，农村小城镇建设亦取得了骄人的成绩，但是，城镇化水平与工业化水平的发展并不同步，前者较远的滞

后于后者；三是虽然社会经济制度得到了不断地改革与完善，使人口的流动性增强，但囿于历史悠长的户籍制度，增加了人口流动的成本与无序性，城乡人口、劳动力布局与 GDP 的贡献比率严重失衡；四是 21 世纪的第一个十年是我国建设全面小康社会的十年，农民实现不了小康，中国就不能实现全面小康社会，从这个意义上说，农村城镇化是实现全面小康社会的战略目标的重要战略措施。

1.1.2.3 经济背景

自 20 世纪末至今，我国农村城镇化发展所处的经济背景主要表现为：一是经济制度层面，建设社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的目标，但农村城镇化的发展，所面临更多的是政府办城镇；二是宏观经济层面，整个国民经济的持续稳定健康的发展，需要不断增加的社会总需求，农村城镇化的发展，正是不断创造内需，拉动经济增长的源动力；三是经济结构层面，伴随着汽车、电子、地产等标志性行业的发展，我国经济正进入成熟的工业化阶段，第三产业的发展行将进入快速期，农村城镇化的发展，无疑将促进经济结构合理化的调整；四是农村与农业发展层面，改革开放期间，农村虽然取得了举世瞩目的伟绩，但“三农”问题、农业产业化问题、农民收入与就业问题等，仍然成为农村与农业进一步发展的羁绊。

黑龙江省农村城镇化的发展，同样处于以上背景。但黑龙江省作为农业大省，存在着农村工业与城镇工业及服务业水平偏低等不利条件，黑龙江省农村城镇化发展将面临着更多的困难。

1.2 本书写作的目的意义

我国是一个典型的二元经济国家，农村富余劳动力数以亿计。这么庞大的数量，无论是农业内部还是乡镇企业都是无法消化的，因而必然会有大批农业剩余劳动力涌向城镇。据分析，城

镇化每增长一个百分点，就可以拉动 GDP 增长 1.5 个百分点，对经济发展起着巨大的促进作用。黑龙江省作为我国农业大省之一，如何发展农村城镇化，采取何种发展模式，制定怎样的政策与措施，便构成了本书的宗旨。

本书研究主题的意义主要表现为两个方面。

1.2.1 理论意义

农村城镇化研究是农村现代化理论与农村发展理论的重要内容，本书对农村城镇化的基础理论的研究，将对农村现代化理论与农村发展理论的丰富具有重要意义。本书对农村小城镇化、农村城镇化、农业工业化与农村城镇化在概念的内涵与外延上加以界定，以澄清对此问题研究的概念混淆。

1.2.2 实践意义

本书在农村城镇化的国际比较的基础上，并对我国、黑龙江省的农村城镇化实践加以总结，提出适合黑龙江省的多元化发展模式，将有利于促进黑龙江省农村城镇化的规范发展。本书遵循科学的理论依据与合理的计量指标，构建了具有操作性较强的农村城镇化指标评价体系，为农村城镇化实践主体提供了有效管理与调控工具，从而将有利于促进农村城镇化的高效发展。本书在综合研究的基础上，提出了黑龙江省发展农村城镇化的对策措施，将有利于黑龙江省农村城镇化实践的迅速发展。

1.3 主要研究方法 with 基本框架

1.3.1 主要研究方法

典型实地调查。典型实地调查主要对黑龙江省农村城镇化有代表性的地区类型的调研；素材全面收集是指对国际国内有关农村城镇化的理论与实践资料进行收集、加工与整理。

定性分析与定量分析相结合。农村城镇化的发展过程是一个经济、社会演变的复杂过程，通过定性分析，发现该演变过程的规律性；同时，通过定量分析，建立农村城镇化的评价指标体系，有助于指导农村城镇化实践。

理论分析与规范分析结合。本书针对农村城镇化基础理论采取规范分析的方法，从而推演农村城镇化的一般规律；针对农村城镇化的黑龙江省的实践拟采取规范分析的方法，从而归纳出适合黑龙江省情的农村城镇化的特殊规律。

1.3.2 本书的研究框架

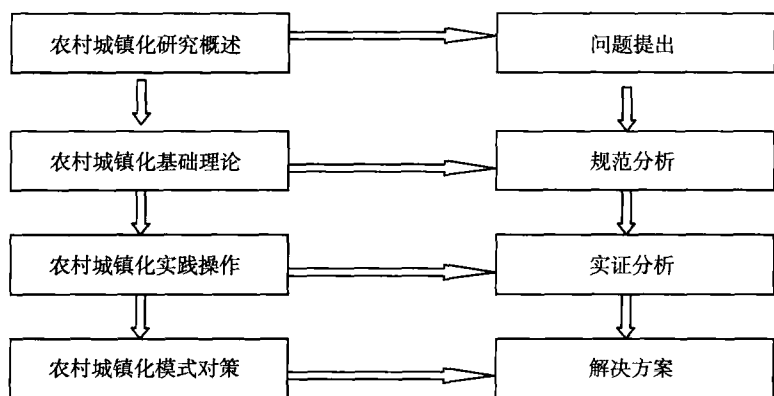


图 1-1 本书研究框架

1.4 国内外农村城镇化研究述评

1.4.1 国内农村城镇化研究述评

20 世纪 90 年代初，伴随着我国小城镇的崛起与发展，国内众多学者从小城镇建设与发展研究入手，对农村城镇化问题进行了有益的探索。归纳起来，概括为以下若干方面：