

北京大学华侨华人研究中心丛书之二十六

境外华人

国籍问题讨论辑



周南京 主编



香港社会科学出版社有限公司
HONG KONG PRESS FOR SOCIAL SCIENCES LTD.

北京大学华侨华人研究中心丛书之二十六

境外华人国籍问题讨论辑

周南京 主编

香港社会科学出版社有限公司

2005年6月

境外华人国籍问题讨论辑

编 者 / 周南京

责任编辑 / 谷 人

封面设计 / 何作华

发 行 人 / 韩方明

法律顾问 / 王盛军 wsj_law@sina.com

出 版 者 /  香港社会科学出版社有限公司

香港金钟夏慤道 16 号远东金融中心 2303 室

电话: 852 - 2526 5338

传真: 852 - 2536 9223

电邮: hk_shibingshan @ sohu.com

排 版 / 龙浩国际交流出版公司电脑排版中心

印 刷 / 龙浩中国印务有限公司

版 次 / 2005 年 6 月香港初版第一次印刷

I S B N / 962 - 620 - 114 - 2

定 价 / 港币 150 元

版权所有 翻印必究

Printed in Hong Kong

序 言

我原本并没有出版这部文集的打算,但后来境内外华人双重国籍问题的争论逐渐升温,从1999年11月在青岛举行的首届全国侨务理论工作研讨会上国务院侨办某领导人表示“我们打算恢复双重国籍”,到在全国政协九届二次会议上陈铎、叶佩英等12名委员提出第2172号提案《关于撤销“不承认中国公民具有双重国籍”规定的建议案》,到加拿大、美国、新西兰、香港等地一部分华人在报端上呼吁中国政府恢复双重国籍,到2004年全国政协十届二次会议提案第0222号(关于建议修改《中华人民共和国国籍法》的相关条款,有选择对应承认双重国籍的建议),到2004年底香港凤凰卫视时事辩论会栏目举办双重国籍问题专场辩论会,到互联网上的热烈争论,它越来越成为人们激烈争论的热门话题,沸沸扬扬,吵吵嚷嚷,大有大势所趋,非解决不可的势头。在这种情势下,我们作为研究华侨华人问题的专家学者,鉴于它与华侨华人在境外的生存和发展紧密相关,我们不可以置身事外,而必须参加这场辩论,发表我们自己的看法。为此目的,我于2004年12月12日向境内外从事华侨华人研究的专家学者发出“关于境外华人国籍问题笔谈会”的邀请函,恭请他们积极参加笔谈会。该笔谈会邀请函及思考题如下:

关于境外华人国籍问题笔谈会

近年来随着中国的崛起,境外华人(主要是欧美澳新华人移民)要求恢复双重国籍的呼声日益高涨,中国大陆某些侨界人士也与之相呼应。数日前,香港《镜报》等报刊又有人以海外华人的名义撰文,

再次呼吁恢复双重国籍,甚至香港凤凰卫视在《时事辩论会》栏目里还专门辩论双重国籍问题。有鉴于此,本人(民办,与官方无关)拟主编一部文集,暂名《关于境外华人国籍问题讨论辑》,恭请境内外华人专家学者就此问题畅所欲言,各抒己见,对此问题发表自己认为正确的意见。文章(中、英文均可)字数不限(最好不超过1万字),着重讨论当前的热门话题(各种不同观点),而不要过多地谈论历史问题。请在两个月之内将宏文发到本人的电子邮箱 znjing@sina.com,或寄到下列地址:北京市海淀区蓝旗营小区5号楼1501,邮编:100084,周南京收。为了华侨华人研究的发展,敬请诸位学长和学友们大力相助为盼,并预先衷心致谢。

思考题:

(1)你对1955年中国与印尼政府签署的反对双重国籍条约的意义和历史作用作何评价?

(2)目前,东南亚地区是否发生了重大的变化(例如各国已经取消排华政策,不存在排华思潮等等),以致有必要修改(放弃)反对双重国籍条约,或者有必要恢复双重国籍制度。

(3)目前恢复双重国籍对境外(尤其是印尼、马来西亚等国)华人究竟有利还是有害?

(4)境外华人是否普遍有恢复双重国籍的要求?哪些人主张恢复双重国籍,哪些人反对恢复双重国籍?为什么?

(5)决定国籍政策时,应首先考虑侨居西方国家新移民的要求和利益,还是东南亚人数众多的旧移民的要求和利益?

(6)国籍问题涉及全球华侨华人的切身利益,中国政府改变国籍政策之前,有无必要在世界华侨华人中间举行民意测验,最广泛地征求华侨华人的意见?

(7)已开始实行的中国的绿卡制度是否已可满足新移民经常出入国境和在中国长期定居的要求?应该如何进一步完善中国的绿卡制度?

(8)在还存在国界的条件下,民族主义和双重或多重政治效忠之间的矛盾应该如何调和或者调整?

(9)你赞成中国维持现有的国籍政策,还是恢复双重国籍政策,或者采取国与国之间对等的(有条件的)双重国籍政策?

(10)中国改变国籍政策估计会产生什么后果?它对中外关系和中国的外交政策会产生什么影响?

(11)对中国和境外华侨华人而言,什么样的国籍政策才是最好的、最符合他们利益的、最理想的?

(12)各国国情不同,它们实行的国籍政策各有特殊性或特点,对它们实行的国籍政策能作简单类比吗?怎样的国籍政策才最符合一个国家的根本利益?发达国家和发展中国家的国家或民族利益是否一致?不同国家的国籍政策相互矛盾时如何协调?

该邀请函发出后,得到境内外专家学者的广泛关注和响应。但某办领导人闻知我的出书计划之后,却利用其影响力从中阻挠作梗,致使广州、厦门原来答应撰稿的若干专家学者打退堂鼓。正是这个办,若干年来置《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国国籍法》和前国家领导人毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民等关于反对华侨拥有双重国籍的重要讲话于不顾,只看到欧美澳新移民和海归派的动向和要求,就紧锣密鼓地策划恢复双重国籍。他们“只许州官放火,不许百姓点灯”。他们可以随心所欲地策划恢复双重国籍,却不允许别人持有不同意见。别人可以在全国政协、全国人大提出要求恢复双重国籍或有选择对应承认双重国籍或弹性处理国籍问题的建议、提案或要求,却不容许专家学者陈述自己的立场和观点。应该指出,我们在原则上并不反对与时俱进地改变或修订现行法令或政策,我们之所以坚持现行的《中华人民共和国国籍法》,是因为大多数东南亚国家依然实行单一国籍制,反对双重国籍;东南亚地区华人所处的社会环境还没有发生根本性的变化,在原住民中间排华的思想意识、情绪、潜流依然存在,在现阶段我们看不出有改变或放弃现行国籍法的

实际理由。再说,我们的所作所为完全符合国家和民族的利益,符合东南亚地区华人长期生存和发展的根本利益,名正言顺,合理合法。宪法规定人民享有言论、出版自由,某办领导人喜欢高唱“与国际接轨”的调子,却对学者正常的学术自由横加干涉,这种蔑视法律的行为,有悖于21世纪的民主和时代潮流。实际上,除了法庭之外,任何人都无权剥夺宪法赋予我们的发言权、著作权和出版权,也不可能阻挡我们在追求真理的大道上阔步前进。

本书分为六个部分:

第一部分 官方正式文件与中国国家领导人论华侨的国籍问题

第二部分 研究与思考

第三部分 主张恢复双重国籍

第四部分 主张有选择地对应承认双重国籍或弹性处理国籍问题

第五部分 坚持单一国籍 反对双重国籍

第六部分 附录

这样分类未必十分恰当。除了第一、第五、第六分部分范围明确之外,其余三个部分在观点和内容上互有交叉和渗透。尤其是第三和第四部分很难划清界限,主张恢复双重国籍者,也意识到其主张难以一步到位,而主张渐进、分阶段、灵活掌握;主张有选择地对应承认双重国籍者,实际上其终极目的也是企图实现全面的双重国籍,只是由于客观条件不成熟而退求其次而已。实际上,境外华人国籍问题错综复杂,要把各种繁杂的意见归纳分类并不容易,为了编排的方便,勉强这样分类,敬请读者见谅。我更看重“研究与思考”,因为华人国籍问题的解决更需要的是研究探讨和理性的判断,而不是利己主义和实用主义,更不是大国沙文主义或民族沙文主义。

我虽然主张维持现行中国单一国籍法,反对恢复双重国籍,但考虑到学术要本着科学、民主和自由的原则,并通过自由讨论或辩论逐渐接近和揭示真理的精神,在本书中我采取百家争鸣、百花齐放的编辑方针,不搞一言堂,来稿照登,文责自负。当然,这样做不等于我赞成客观主义或中立主义,不必讳言,我在这部讨论辑里还是要突出本

书的主旋律：坚持单一国籍，反对双重国籍。我们相信广大读者肯定会从这些大相径庭的议论中作出自己的选择和结论。如果读者能够认同我的立场和观点，我将热烈鼓掌欢迎。

境外尤其是东南亚地区的华侨华人在历史上饱经政治地震海啸，经历诸多苦难，他们热切地希望有一个强大的祖国来保护他们，但是他们一次又一次地感到失望，1740年红溪惨案、西班牙殖民者对菲律宾华人的六次大屠杀、1946—1948年印尼革命时期对华人的大屠杀、红色高棉对华人的大屠杀、越南的排华运动、1998年5月雅加达惨案等，每次都使他们在面临排华灾难时处于无助的悲惨状态。来自祖国的反应，或者是不闻不问（荷印时期、西属菲律宾时期、红色高棉时期），或者是软弱无力（印尼革命时期、越南排华、1998年5月雅加达惨案），凡此种种使具有历史敏感性的华侨华人感到在发生地区性或国家大规模的突发性排华事件时，他们实际上是孤立无援的，他们从祖国得到的救助是极其有限的。世界上并没有什么救世主，他们不能不切实际地寄希望于祖国，他们主要必须凭借自己的勇气、毅力、坚忍不拔、自力更生和团结互助的精神以及当地友好人士的协助与合作来逐步医治创伤，摆脱困境，恢复元气和重振旗鼓。

华侨华人应该看到，中国或其他任何国家都是外交政策第一，侨务政策从属于外交政策。而外交政策又是国内（内务）政策的延续，即外交政策是由国内政策决定或制约的。20世纪50年代，毛泽东曾经制定正确的外交和侨务政策，为改善中国与东南亚国家的关系，把华侨地下共产党撤回国内，不赞成华侨参加当地政治活动，反对华侨拥有双重国籍，鼓励华侨加入当地国籍和效忠所在国家等。然而，在文化大革命时期，毛泽东在国内实行“极左”政策，在国外鼓吹和推动世界革命，致使中国与外国（尤其是东南亚国家）关系紧张，华侨华人从而大吃苦头。中国实行改革开放以后，一方面一部分人崇洋迷外思潮泛起，另一方面随着中国逐渐和平崛起，一部分人的大国沙文主义和大汉族主义又抬头、膨胀，有些人甚至大肆鼓吹“天下华人是一家”、“大中华（华人）经济圈”、“模糊论”（模糊华侨与华人的法律界

线)、恢复双重国籍等等。我们不难看出中国侨务政策始终是以中国中心主义为中轴的,随着中国国内政治经济的变化,在外交和侨务政策方面存在忽左忽右的现象。中国人民深切体会国内政策的变幻莫测对社会生活所造成的影响,而境外华侨华人同样体验到受到国内政策制约的外交和侨务政策给他们带来的麻烦、尴尬、不幸、痛苦和苦难。现在有些国内同胞出于国家或民族私利,出于大国沙文主义或大汉族主义欲望,企图对国籍和侨务政策进行“否定之否定”——把已经放弃或废除的政策重新捡回来或恢复,我认为这是一种轻率的和对华侨华人不负责任的行为。它必将造成混乱,使“华侨第五纵队论”、“华侨双重效忠论”、“华侨骑墙论”、“黄祸论”、“中国威胁论”等早已有之的思潮重新泛滥。某些地区华人人士和少数群体往往只看到自己的眼前利益,只谋求私利,而把效忠问题弃若敝屣。但国家负责官员不可随俗逐流,而必须站在历史的高度,从多数华侨华人的长远和根本利益出发,高瞻远瞩地思考问题和做出正确的判断。希望中国有关当局三思而行,谨慎而为。换言之,制定政策不是小孩摆积木,不是儿戏,不应该随心所欲地改来改去,想废除就废除,想恢复就恢复。至于境外首先是西方国家发达国家华人,主要是前中国留学生和新华人,不应该只考虑个人和少数群体的眼前利益,更不应该什么便宜都要占,而忽略华侨华人的历史经验教训,忽视东南亚地区华侨华人(占世界华侨华人口的大多数)的切身、根本和长远利益。逐步完善签证制度和已经开始实行的中国绿卡制度,是解决某些华人群体的要求的良策。对大多数华侨华人而言,他们最关注的问题首先是在所在国的长期生存和发展,如何融入所在国社会,如何与友族和睦共处,如何为所在国社会和建设做出贡献。对多数经济条件并不富裕的华侨华人而言,他们甚至连中国绿卡也不需要,许多人甚至连到中国旅游的条件也不具备。我们考虑问题最好还是现实一点为好。

《境外华人国籍问题讨论辑》的书名本身已说明,这是一部讨论文集,书中撰稿人观点各异,有的难免偏激,文责自负。主编者的序

言是本人就华人国籍问题发表的见解,只是一家之言,并不代表其他任何人的立场和观点。

华侨华人国籍问题是大家共同关注的问题,意见相左是正常的,没有什么可大惊小怪的,只有通过民主和自由讨论或者辩论才能逐步取得共识,或者多数人取得共识。采取鸵鸟政策,或者强权政策,或者实用主义政策,或者脱离实际的虚幻政策,都是不可取的。

为了使讨论更加全面和深入,在本书中我们摘引了某些著作的若干段落,谨此向有关作者、译者衷心致谢。我们也感谢北京大学龚诗贮基金慷慨赞助出版费用。

真金不怕试金石,真金不怕火炼,真金必定发光。恭请读者诸君明察之。

周南京

2005年3月9日

于蓝旗营自乐书屋

目 录

序 言	周南京(I)
-----------	----------

第一部分 官方正式文件与中国国家 领导人论华侨的国籍问题

中华人民共和国国籍法	(3)
中华人民共和国和印度尼西亚共和国	
关于双重国籍问题的条约	(5)
中国国家领导人论华侨的国籍问题	(9)
毛泽东论华侨的国籍问题	(9)
周恩来论华侨的国籍问题	(14)
邓小平论华侨的国籍问题	(37)
江泽民论华侨的国籍问题	(42)
李先念论华侨的国籍问题	(43)
李鹏论华侨的国籍问题	(46)
邓颖超论华侨的国籍问题	(47)

第二部分 研究与思考

遗忘的历史与剧变的现实:

中国海外华人双重国籍问题的争论	吴小安(51)
双重国籍和双重公民身份	[美] 塞缪尔·亨廷顿著 程克雄译(73)

要探讨,不要简单化更不要实用主义·····	黄 猷(86)
跨国华人:	
实证分析与理论思考·····	刘 宏(89)
恢复华侨华人的“双重国籍”的争议:	
主权、人权与“国民待遇”的审视·····	程 希(111)
论国籍唯一原则	
(On The Principle of Sole Nationality)·····	杨玉斌(131)
论中国国籍的自动丧失·····	高 琳(138)
论国籍冲突的解决原则·····	李新天(148)
浅谈'97后香港居民国籍的认定·····	刘丽梅 吉 锐(158)
澳门回归后居民国籍定位冲突评析·····	吴卓强(164)

第三部分 主张恢复双重国籍

关于建议撤消“不承认中国公民具有双重国籍”规定的 建议案·····	(175)
中华人民共和国公安部对政协九届全国委员会第二次会议 第 2172 号提案的答复·····	(177)
双重国籍·回国签证·绿卡·····	王辉耀(179)
加侨网上进行双重国籍问题民意调查·····	(196)
海外华人是民族复兴的伟大力量	
——纪念祖国国庆 55 周年兼谈承认双重国籍政策 ·····	矫海涛(198)
加拿大中国商会关于恢复双重国籍的讨论综述·····	徐立凡(205)
新西兰侨胞陈书呼求双重国籍·····	黄建明(207)
华人冀中国承认双重国籍·····	南文瑛(209)
中国双重国籍问题探索·····	王锦松(214)
中国公民应能享受双重国籍·····	曹思源(221)
双重国籍问题升温 纽约学界各抒己见·····	(230)

中国政协委员建议承认双重国籍允许移民参与国内政治	(232)
--------------------------------	-------

第四部分 主张有选择地对应承认双重国籍 或弹性处理国籍问题

关于建议修改《中华人民共和国国籍法》相关条款， 有选择对应承认双重国籍的建议	(241)
中华人民共和国公安部对政协十届全国委员会第二次会议 第 0222 号提案的答复	(244)
关于弹性处理国籍问题，促进海外留学人员为国服务 的建议案	(246)
中华人民共和国公安部对政协十届全国委员会第二次会议 第 0320 号提案的答复	(251)
华侨华人国籍问题： 缘由、焦点与解决途径	李安山(253)
国籍： “单一”还是“双重”？	陈昌福(278)
印度侨民政策研究	张应龙 黄朝晖(290)
从越南的侨务政策谈起 ——关于境外华人国籍问题之刍见	梁志明(312)

第五部分 坚持单一国籍 反对双重国籍

我反对“双重国籍”	[菲律宾] 于长庚(329)
利己主义要不得	[菲律宾] 吴文焕(333)
恢复双重国籍法均不利于中国和海外华人	[美国] 王灵智著 陈文寿译(345)
Restoring Dual Citizenship Law Will Harm both China and Chinese Abroad	Wang Ling - chi(352)

沈已尧:双重国籍灰色地带多	[美国] 谭焕瑛(362)
恢复双重国籍是不可能的	[印尼] 沈慧争(364)
求同存异 坚持现行国籍法	王 棠(367)
论“双重国籍”	石汉荣(372)
华侨双重国籍问题刍议	蔡仁龙(395)
双重国籍不符合海外华人生存发展的长远利益	梁英明(413)
境外华人国籍问题纵横谈	周南京(426)
着眼长远利益 有利与周边国家发展友好关系 ——试谈我国政府为解决华侨双重国籍问题 所作的努力	温广益(444)
掌握方针政策	赵和曼(449)
试论坚持否认双重国籍政策的必要性	巫乐华(454)
抚今追昔话未来 ——缅甸华人社会漫谈	赵 敬(465)
双重国籍一厢情愿	李 竹(472)
一己之见 ——双重国籍不可取	于 非(474)
中国不承认双重国籍政策对海外华人华侨有利	乔 娅(476)
恢复双重国籍制度为时尚早	何 帆(479)
恢复双重国籍尚存争议	韩 轩(481)

第六部分 附录

蒲安臣条约	(487)
大清国籍条例	(490)
大清国籍条例实施细则	(494)
中华民国国籍法	(497)
国籍法实施细则	(501)
中华民国国籍法	(503)

“中华民国国籍法”	(507)
“国籍法施行细则”	(512)
对《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国国籍法〉在香港特别行政区的几个问题的解释(草案)》 的说明	全国人大常委会法制工作委员会副主任 乔晓阳(517)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国国籍法》在香港特别行政区实施的几个问题的解释	(519)
对《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国国籍法〉在澳门特别行政区实施的几个问题的解释(草案)》 的说明	全国人大常委会法制工作委员会副主任 张春生(521)
全国人大常委会关于国籍法在澳门特别行政区实施的几个问题的解释	(525)
解决华侨双重国籍问题	吴学文 王俊彦(527)
印度尼西亚国籍和双重国籍	[印尼] 萧忠仁(537)
侨史研究与侨务政策	
——以华侨双重国籍问题为案例研究	周南京(552)
全球化与华人	[菲律宾] 吴文焕(562)

第一部分

官方正式文件与中国国家领导人 论华侨的国籍问题

