

邊政公論社 主編

中國邊疆民族學雜誌 (三)

——(原名：邊政公論)——

台灣大通書局印行

邊政公論社 主編

中國邊疆民族學雜誌
(三)

(原名：邊政公論)

台灣大通書局印行

第廿三種

景印中國期刊五十種

婁子匡署

邊政公論社主編

邊政公論

中國邊疆民族學雜誌

創刊號至七卷四期

一九四一—一九四八

錄目總：編增

(景印本)

辭主編公類藝

辭公類藝

編纂舉苑另顯藝國中

限四卷十至張行增

八四式——一四式——

辭辭：辭目辭

(本明景)

第二卷各期論文分類目錄

題

目

著者

卷

期

政治

中國邊政之盟族制度

凌純聲

二

九

中國邊政之土司制度(上)

凌純聲

二

十一
十二

西北建設綱領及其方案

徐益棠

二

十一

論邊地漢人及其與邊疆建設之關係

陶云遠

二

十一

黑水社區政治

蔣旨昂

二

十一
十二

社會文化

邊疆的社會建設

吳澤霖

二

十一

邊疆文化建設區站制度

衛惠林

二

十一

邊疆研究的途徑

林耀華

二

十一

宗教與邊疆建設

烏魯特治階級的內婚及其沒落

河西黎殖調查別記(通訊)(一)(二)

民族語言

古代匈奴民族之研究

西南民族考釋之二

前屬的邊民

Mongol 與 Mangol 語

莫話之分佈地點及其與他種語言之關係

語言在雲南

阿爾泰系語言概說

吐火羅語略說

歷史

各縣縣志

李安宅

二

九十二

楊漢先

二

十一十二

張丕介

二

二三四五

黃文弼

三

三四五

丁驥

二

三五

王一影

二

十一十二

在盧譯

二

一十二

李方桂

一

九

羅莘田

二

九

董同龢

二

九

子範

二

九

魏晉六朝邊政的借鑑

吳其昌

二

三五

前清康乾時代之理藩政策

鄭鶴聲

二

三五

清代對於西南宗族之撫綏

鄭鶴聲

二

六八

土爾扈特之西徙與圖理琛之出使

張維華

二

三五

回疆史譯註(譯述)(一)(二)

梁園東

二

三五
四六
七八

中國回教小史

白壽彝

二

六八

明代西南邊疆之茶馬市易

譚英華

二

十一
十二

地理

雲南經濟建設之地理基礎與問題

張印堂

二

一一

東北之資源(一)(二)

薛桂輪

二

一六
七八

理番之開發問題

劉恩蘭

二

一一

移民西北之可能性

鄒治民

二

一一

河西六縣地理

李式金

二

一一

百康金礦開發問題

祭海記（通訊）

西北地理環境與我民族

紫蓬木盆地屯墾問題

甘肅之地理環境與農業區域

印度東部半島之氣候

河康高原區之農業與修殖

甘肅土壤調查記（通訊）

書評

康藏史地大綱

青海盆地

蒙古書目提要（一）（二）（三）（四）

蔣君章

薛文波

李承三

嚴德一

陳正辭

程純樞

鄭象銑

馬溶之
席連之

丁寶存

李絜非

陶賢

二

二

二

二

二

二

二

二

二

二

二

一

十一
十二

六
七
八

六
七
八

六
七
八

六
七
八

十一
十二

六
七
八
十一
十二

三
四
五

六
七
八

一
十

中華民國三十二年三月出版

邊政公論

第二卷第一二期合刊

蔣委員長著

正中書局發行

中國之命運

各國文字譯
本業已出版
英文譯本由王
寵惠博士主譯

全書十萬言

三 月 十 二 日 出 版

本書是現時代最偉大的著作

本書是中國近百年史的寫實

本書告訴我們為什麼要革命

本書告訴我們為什麼要抗戰

本書是中國獨立自由的明燈

本書是中國革命建國的指南

每冊實售五元

下列各地分支局

均有出售

重慶 恩施

成都 萬縣

內江 白沙

西安 洛陽

蘭州 平涼

昆明 貴陽

桂林 梧州

衡陽 辰溪

贛州 泰和

曲江 南平

青木關

中華民國三十三年三月出版

邊政公論 第二卷 第一二期合刊

目錄

論著

邊疆的社會建設

邊疆文化建設區站制度擬議

邊疆研究的途徑

論邊地漢人及其與邊疆建設之關係

雲南經濟建設之地理基礎與問題

東北之資源(上)

理番之開發問題

移民西北之可能性

河西六縣地理(一)

西康金礦開發問題

吳澤霖

衛惠林

林耀華

陶雲逵

張印堂

薛桂輪

劉恩蘭

趙治民

李式金

蔣君章

專載

西北建設綱領及其方案

譯述

MONGOL 乎 MANGOL 乎

通訊

河西墾殖調查別紀(一)

蒙古書目提要(三續)

本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊
本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊
本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊
本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊
本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊
本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊	本書分上下兩冊

徐益棠

在廬譯

張丕介

陶賢

論著

邊疆的社會建設

吳澤霖

一、邊疆的意義

邊疆有三種意義：第一、是地理的，第二、是政治的，第三、是文化的。因其含義模糊，我們必須先加以簡單的說明。專就地理的立場，邊疆是一個純粹空間的(Bare)概念，凡是沿着國界的一帶的地域都稱為某國的邊疆。如蒙古的北部，新疆的西部，西藏的西南部，西康的西南部，雲南的西南部，廣西的西南部，遼寧吉林的東部，黑龍江的北部，以及沿着南海東海渤海的海岸，都是我國的邊疆。如就政治的觀點，邊疆與中樞是對立的名稱，一個國家尤其是版圖遼闊的國家，儘管交通如何發達，政令如何暢行，離中央遙遠的，或國人口組織的複雜，或國國防上的重要，等地方上的特殊情形，政府在設政法令上不得不略有權宜處置的必要，因而邊疆遂成為政治上的特區，但是一個國家的政治中心與地理的中心，未必符合政治重心，如偏近邊疆，那邊疆就會失去牠的政治意義，我國沿海地帶明明是我們的邊疆，但一方面因地處海邊並不與他族他國貼鄰相處，又為我國政治中心所在及經濟命脈所繫，各種建設最具規模，切成為政治經濟及文化的中心，毫沒有邊疆社會的特徵。反過來說，甘

肅內蒙一帶，在地輿上實為中國的中心，但因離政治中樞過於遙遠，又因民族及宗教上的特點，強鄰勢力的侵入，這些地方的應付及對策最可影響國家的命運，在這種情形之下這般中心地帶反成為政治上的邊疆。至於我國文化的邊疆比了政治的邊疆更要接近內地，至少在蒙古，西北及西南方面情形是這樣，在這些區域內民族、血統、語言、文字、宗教、信仰、風俗習慣與內地迥乎不同，在統一的漢族生活形式的平原上好像屹立着一座社會的長城，這座長城在今日文化潮流動激侵蝕之下，雖已有崩塌的可能，但至今為止仍為社會交流的障礙，幸而在大體上絕不是政治勢力的界限，廣西的僑區，貴州的苗區，雲南的夷區，在政治上均早已服膺中央及地方的政令，但文化上的差異卻為不可諱言的事實，本文中所述的邊疆係指第二第三種的意義。

二、兩種社會建設

多數的人集合在一起，就會有社會活動，為了要維持他們的生命，他們多少會積極的組織或消極的適應環境。除少數地方自然環境過分貧乏無法供養人類最低的物质生活者外，世界上大部分的地方，總能供養一部份人口使其營生，

具，有了這種集團生活他們又得要維持社會秩序於是就創造出各種社會制度以維繫彼此的社會關係藉可充分發展工作效能，獲得更滿足的物質生活。在物質環境十分惡劣文化接觸機會較少的地方，居民僅能維持最低級的物質生活，各種社會關係亦只能維護這種窮困的生活為限。這種形態即所謂原始社會或初民社會。在自然環境良好或文化交流暢通的地方，人民生活較為裕裕，各種社會關係當然能擴展到物質生存線以上的各方面去，生活就會逐漸充實豐富起來，各種社會關係亦就日益複雜，文化水準當亦隨之浮升，許多現代的國家都循此途徑而發展的，這就是自然的社會建設。這種建設，一方面必需具備良好的自然環境的基礎，一方面又得有各種文化接觸的機會，基礎好，機會多，社會自然會繁榮起來，反之，基礎薄弱，機會缺乏，則社會必然仍逗留在不進步的停滯狀態中。

人類的活動，往往不肯輕易受環境的限制所威脅而停頓，尤其到了文化程度提高到相當水準以後，更不肯表示率而屈服，爲了科學的探討，政治的佈置或國防上的需要，人類要偏要和自然挑戰，自然條件不夠的地方，我們於必要時一樣的要去經營牠，利用牠，開發牠，當然失敗的時候也很多，但因人力物力的配備適宜，居然能把自然改觀的，也是數見不鮮的事，原來不毛之地竟全變成生產區域，原來僅能供養有限人口的地帶竟會變成相當繁榮的都市，這是計劃的社會建設。

自然的社會建設需要長時期的培植，經過繼續不斷的錯誤嘗試，順着環境的支配於不知不覺中逐漸樹立種種的社會基礎，因着牠的建設是層堆累積性的，所以以前種種設施，

到了日後未必繼續適合，但因社會的慣性，制度的硬化，很難及時改變，因而社會上常充滿着殘餘的遺跡處處暴露着不合理的生活方式，欲求澈底改革是非常不容易的事。我們常看見許多社會改革家，抱了最大的熱忱畢生奔走努力企圖改革社會造福人羣，到了臨天的那日，還不是嘆口氣感到個人任社會狂瀾中力量的小。

計劃的社會建設可以不必受傳統鐵鏈的束縛，我們可以從頭做起，利用以往他處沉痛的經驗，幫助我們去密設計，通盤計劃，要是條件配備適得其當，政策計劃能夠貫徹到底，集中力量，統一步驟，往往於短時期內即能樹立相當穩定的基礎，不合理的社會傳統，至少在初期根本可以避免，陳腐的社會遺囑也就無所施其威力。美國昔日的開拓西部，今日的經營V.A.，英國人的開闢澳洲及新西蘭，蘇聯近年來的繁榮西伯利亞與中亞細亞，在初期雖都嘗夠筭路藍縷艱苦締造的滋味，但均能於極短期內把若干荒蕪的處女地蔚然成爲人們樂居的社區，這種計劃的社會建設，就是今日中國邊疆上所亟待實現者。

三、社會建設中的幾個原則

社會的基礎是人口，社會建設的第一條件就是適當的人口配備，無論生產也能，國防也能，總脫離不了人力，尤其在工業落後的中國，人口不夠即等於人力不足，人力不足等於巧婦難爲無米之炊，中國邊區除遼寧人口密度較稠外餘如吉林黑龍江及滇西每平方公里均不過卅人，哈爾濱較遠尚不到十人，甯夏外蒙古新疆西康，西藏青海均不到五人。

青海一、六四八
 綏遠七、〇九八
 察哈爾六、八九八
 新疆一、四九八

在這種極度稀少的人口，欲圖有所發展是一件非常困難的事，維持人口的增加必須賴足夠的糧食，要是當地的糧食或附近可以運到的糧食僅能供養十萬人，人口增加超過了這數目社會上就會產生嚴重的結果，中國各邊區除了東三省及雲南西南兩部糧食供養現有人口尚有剩餘外，其餘各處其糧食僅夠維持現有人口，欲求增加人口糧食立刻就成問題，所以欲增加人口必須先謀增加糧食，人類的主要糧食至今爲止，還靠着農作物次要的是畜牧，而農作物及牧畜的生產完全受天際及地理所支配，中國西北部的邊疆位在世界著名的高原上，西藏北部高遼海拔一萬六千英尺以上，康藏一帶一萬至一萬二千呎爲農業限，到了一萬六千呎非但農業爲不可能，連畜牧都無從進行，所以在這一區的邊疆我們只能經營一種點的建設，在這點內，爲了物質條件所限制，人口也不會頂繁榮，點與點之間雖然可能有線的聯絡，食料仍可由遠境接濟，但線離開了基地太遠以後，其效用也就大受限制，中國遙遠的西北，連線的建築在最近的將來，未必可能，所以點的充實，也不能待諸將來，在這種情形下我國邊疆的社會建設尤其在蒙古、青海、新疆、西藏等區域不得不分段進行，逐期建設。毗連內地的近邊爲第一期，先行充實，到建設有了相當基礎以後，再圖波浪式的向外擴展，這是一個原則。

人口增加的途徑有二，一爲自然的增加：即每年出生率

超過死亡率所得的累積，一爲有計劃的移殖。前者需時較久，後者在短時期內即可見效，開闢或拓殖一個區域時，後者尤爲重要，在中國內地人口密度原嫌太高，移殖政策一方面可以減輕內地人口壓力的過度高漲，一方面可以於短時間內供給邊區以必要的人力，實屬兩得其便。所以建設邊區，應從有計劃的移民入手，這是第二個原則。

移民是一件很複雜的問題，決不是幾道命令幾篇文章幾句標語所可促其實現的；過去的經驗告訴我們，凡能吸引大量移民的地方，其物質條件一定非常優越，或是地下蘊藏豐富，隨處可以小規模的開發，或是土地肥沃生產容易，或是經商機會較多，獲利可望豐厚，移民前往者不是空手而去，滿載而歸，就是留在新地，成家立業過他優裕的生活，我國的邊疆除了東三省外，絕不具備這類的吸引力，決不會有大量人民自願的去移殖，所以政府方面不得不有具體的政策，以政治的力量來推動這種運動。自民國成立以後殖邊運動會態度有人提倡，一般智識份子也都非常明瞭，爲了民族國家利益，大家應當多遷往邊區，但大多數的人是自私的，富有惰性的，私利過輕時，公益的感召力是極度微弱的，政府爲推動這種運動，一方面固應盡量宣傳以喚起人民的注意，一方面應集中雄厚的財力來做經濟的後盾，先行舉辦各種基本生產事業與生產事業有關的水利交通等工程建設，使人民對將來的發展，抱有希望備具信心。同時政府對於移民予以優待，餌以名利，例如薄利借貸寬予津貼，贈給國營生產事業的股份，供給子女公費教育等等，務使決心移殖者於權衡得失時，覺得值得一試。

移民有獨身來往者，有攜家挈眷者，第一種對於永久的