



返乡农民工手册

FANXIANGNONGMINGONGSHOUCE

◎ 周清 郑欣 编写

贵州大学出版社

返乡农民工手册

周清郑欣编写

编 著：周清 郑欣

责任编辑：郑欣

设计制作：贵州人民出版社

出版发行：贵州人民出版社

印刷：贵州人民出版社

成品尺寸：130×185mm

印 张：6.5

字 数：100千字

版 次：2009年6月第1版第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-81130-080-9

定 价：10.00元

贵州大学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

返乡农民工手册 / 周清编著. — 贵阳 : 贵州大学出版社,
2008. 12

ISBN 978-7-81126-080-9

I. 返… II. 周… III. 农民—劳动就业—中国—手册
IV. D669.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 193105 号

编 者 : 周 清 郑 欣

责任编辑 : 黎 仁

设计制作 : 甘地文化传播有限公司

出版发行 : 贵州大学出版社

印 刷 : 贵阳佳美印务有限公司

成品尺寸 : 130×185mm

印 张 : 6.5

字 数 : 100 千

版 次 : 2009年6月 第2版 第2次印刷

书 号 : ISBN 978-7-81126-080-9

定 价 : 10.00 元

版权所有 违权必究

本书若出现印装质量问题, 请与出版社联系调换

电话 : (0851) 8292951

出版前言

周清是贵阳市金华镇下甫村人。2007年我们做《王安江版苗族古歌》前期采编工作时，他听说是为农民出书，便跑来要求作义工。那时我们顶着烈日在台江对王安江作为期一月的录音，摄像，采访。在这过程中，他不仅工作认真，还表现出了对王安江老歌师及其文化的尊敬与热爱，尽心照料老人。通过这件事我们觉得这个农家小伙很本色。

然后让他到我们出版社来打杂，做些琐事。他在闲余时间自觉地学习，参与校对一些书稿。他校过的书稿，出错率小，比大学毕业的一些编辑还强，让我们有些出乎预料。于是，我们不拘一格用人才，让他做见习编辑工作。

农民工返乡现象出现后，周清夜不能寐，在贵州师范大学的研究生郑欣帮助下，编写了这本《返乡农民工手册》。我们知道后特别高兴，他从义工到农民工到见习编辑是一

种进步，而他从农民工到编写《返乡农民工手册》，更让我们看到一个现代青年的良知，我们为我们这个“农民工”编辑感到欣慰，也特向广大农民工读者们推荐这本实用的手册，希望对你们有所帮助。

同时贵州省出版局的主要领导亲自关心本书的出版，鼓舞了我们的信心。

2008年12月5日
贵州大学出版社
2008年12月5日

目 录

导 言	1
“金融风暴 ‘吹’ 农民工返乡 ”	1
我们怎样应对 “风暴”	2
1. 党和政府的关心与扶持	2
2. 社会各界鼎力相助	5
3. 自信心	6
第一篇 回乡就业	8
第一节 回乡后我们如何就业	8
一、积极参与各种招聘会和相关活动	8
1. 整理信息	11
2. 辨别信息	11
3. 挑选信息	11
二、回乡要端正心态与积极参与培训	12
为什么说要端正心态?	12
三、回乡寻找工作中要注意的问题	16
1. 小心受骗上当	17
2. 不要不知天高地厚	19
3. 维护自身权益	20
第二节 回乡后怎么样找工作	22

一、根据兴趣和自身条件找工作	22
二、抓住机遇找工作	23

第二篇 回乡创业

第一节 我们为什么要创业

一、从国家政策来说	25
1. 有利的政策	25
2. 社会市场和历史机遇	31
3. 法制，监督制度提供创业保障	32
二、从自身因素说	32
1. 在外打工积累了一定资金	32
2. 在外打工有了一些经历	33
3. 回乡创业成功例子	33
4. 做老板的愿望	35
三、区位优势	38

第二节 创业的途径与形式有哪些

一、从事特色规模化种植、养殖业及农副产品加工工业	39
二、承建基础设施及其它	43
三、整合资源，寻求最佳	47
第三节 创业应该注意哪些问题	50
一、市场风险	50
二、自身缺陷	51

第四节 回乡创业的意义

第三篇 回乡充电.....55

第一节 什么是充电,我们为什么回乡要充电... 55

一、社会现状必须充电..... 55

二、为了自己的前途发展必须充电..... 57

三、充电没理由..... 58

第二节 从哪些方面来给自己加油充电..... 60

一、劳动知识技能..... 60

二、创业、法律知识充电..... 64

第四篇 回乡务农.....65

第一节 我们为什么要回乡务农..... 65

一、政府的有利政策..... 65

二、社会形势的驱使..... 70

第二节 怎样有效地开展务农..... 72

一、改造山区传统农业..... 72

1. 开发竹林,实现增收.....72

2. 积极拓展野味农业.....74

3. 积极拓展城市周边新农业.....78

二、有效利用房前屋后..... 80

1. 小小庭院收入六万.....81

2. 发展“四位一体”生态温室种养模式.....83

三、团结协作,合作经营..... 86

四、科学务农..... 90

22	1. 科技领头羊 大棚致富星	90
22	2. 由传统品种向优良品种转型	93
22	第三节 回乡务农的优势和意义	98
22	一、优势	98
22	二、意义	98
00	1. 照顾家庭	98
00	2. 促进家乡经济发展和现代化农业建设	99
00	3. 确保国家粮食安全	99
40	4. 为建设社会主义新农村添砖加瓦	100

第五篇 法律维权101

20	第一节 劳动合同与劳动关系	102
20	一、农民工如何与用人单位签订劳动合同	102
20	1. 关于签订劳动合同的原则	103
07	2. 关于劳动合同的必备条款	103
57	3. 关于劳动合同的特别条款	104
57	4. 关于劳动合同的约定条款	104
57	5. 关于劳动合同的期限	104
47	6. 关于劳动合同约定的试用期	106
87	二、用人单位在招聘农民工时能否收取风险抵押金 ...	106
08	三、如果用人单位不签订劳动合同，农民工的权益 能得到保护吗	108
18	1. 对事实劳动关系的认定	109
88	2. 对事实劳动关系双方当事人劳动保障权益的 规定	109
08	3. 对存在事实劳动关系的劳动者在劳动保障权	

061	益受到用人单位侵害时可以采取的法律救济	
131	途径的规定	110
132	4. 对用人单位和劳动者双方当事人在形成事实劳	
132	动关系过程中各自所应承担的责任的规定	111
133	四、雇主是未经工商部门登记的非法用工主体，农	
133	民工的权益能得到保护吗	112
132	五、农民工必须履行自己被迫签订的劳动合同吗 ..	114
132	1. 关于无效劳动合同的认定	116
132	2. 关于无效劳动合同的法律效力及法律后果 ..	117
131	3. 关于无效劳动合同的确认权	118
131	六、用人单位能单方面变更与农民工的劳动合同吗 ...	118
131	1. 关于劳动合同变更的概念	119
131	2. 关于劳动合同变更的原则	119
130	3. 关于拒绝变更劳动合同的后果	120
130	七、农民工如何通过签订集体合同保护自身权益 ...	121
140	第二节 法律帮助途径	124
141	一、哪些情况下农民工可以要求劳动保障监察	
141	机构维护自己的劳动保障权益	124
141	1. 关于劳动保障监察的基本概念和特征	125
141	2. 关于劳动保障监察的主要工作方式	126
141	3. 关于农民工在什么情况下可以向劳动保障	
141	监察机构举报要求维护自己的合法权益 ...	127
141	二、农民工应如何向劳动保障监察机构举报劳动保	
141	障违法案件	128
141	1. 举报	129
141	2. 登记立案	130

3. 调查取证	130
4. 处理	131
5. 送达	132
6. 关于强制执行	132
第三节 劳动争议仲裁	133
一、农民工在哪些情况下可以申请劳动争议仲裁 ...	133
1. 关于劳动争议的概念	135
2. 关于劳动争议处理途径与程序	135
3. 关于劳动争议当事人在劳动争议处理过程中 的权利和义务	136
4. 关于劳动争议仲裁委员会的受案范围	137
二、农民工应如何申请劳动争议仲裁	137
1. 关于有权提出仲裁申请的劳动者当事人 ..	138
2. 关于被申请人	139
3. 关于申请仲裁时限	139
4. 关于仲裁管辖	140
5. 关于缴纳仲裁费	141
6. 关于申诉书	142
三、劳动争议仲裁委员会如何审理农民工与用人单 位的劳动争议	142
1. 仲裁委员会审查是否受理仲裁申请	143
2. 仲裁委员会审理争议案件	145
3. 关于不服裁决的起诉	147
4. 关于裁决的执行	147
第三节 行政复议	148
一、农民工在哪些情况下可以申请行政复议? ...	148

1. 关于行政复议的概念和特征	148
2. 关于劳动保障行政复议受案范围	150
3. 关于不能申请行政复议的事项	151
4. 关于劳动保障领域的行政复议前置	152
二、农民工如何提出行政复议申请	152
1. 农民工提出行政复议申请	153
2. 行政复议机关审查是否受理该行政复议申请	155
3. 行政复议机关审查该复议案件	156
4. 行政复议机关作出行政复议决定	158
5. 行政复议决定的履行	159
三、农民工发生工伤后应该如何进行认定	160
1. 关于什么是工伤	161
2. 关于工伤认定申请	162
3. 关于工伤认定决定	164
附录：《中华人民共和国劳动合同法》	165
相关解读	187
后 记	195

导言

“金融风暴‘吹’农民工返乡”

金融危机的到来致使沿海打工农民工纷纷返乡，作为农民儿子的我，看见父老乡亲、兄弟姐妹在寒冬到来之际，拖着空空的行囊，带着无助的失望，从沿海各地返乡回家，总觉得该为你们做点什么，于是到火车站、客车站去给你们送点食物，背些行李。你们中有我的亲朋好友，在年初送行时你们还自信满满，而此时却是一脸迷茫与彷徨。听说有的老乡甚至因为没有挣到钱而觉得无脸回乡，从而产生了轻生的念头。有感于此，觉得仅仅为你们送食物、背行李等是不能解决什么的。这一段时间全国各地政府部门纷纷作出举措，出台了好多有利农民工返乡就业创业等政策。鉴于此，我想把近期，尤其是本省一些有利的政策文件、通知以及相关的国家政策搜集整理和回乡后我们该怎么办的问题找出来，供我的父老乡亲 and 兄弟姐妹们参考、借鉴，希望能够对你们有所帮助。

“金融风暴”是人类共同的天灾人祸。尽管“风暴”

中心在大洋那边的美国，但中国也在遭受着“风暴”带来的影响。WTO 让中国融入了世界经济一体化的进程。我们既分享了其中的利益，也在承担着经济危机带来的后果。由于受全球金融危机不断加剧的影响，10 月中下旬以来，长三角、珠三角等地不少企业相继停产、半停产或倒闭，导致在这些地区打工的部分你们近期纷纷返乡。灾难临头，我们只有在党和政府的领导和帮助下，自强不息，积极工作，才能战胜它。相信“金融风暴”只是暂时的，是可以克服的。年初寒潮席卷全国，5 月汶川地震，但我们积极勇敢地克服了；还成功举办了“奥运会”。所以我们有理由相信党和政府能克服困难，带领我们度过这一次经济危机。

我们怎样应对“风暴”

面对着这场“风暴”侵袭，我们应该像我们的总理温家宝说的那样：“信心比什么都重要”。而我们的信心来源于：

1. 党和政府的关心与扶持

我们农民工失业问题牵动着全社会的神经。党和各级政府对我们的再就业和创业等积极谋划，出力制定应对措施。

11 月 19 日胡锦涛总书记等党和国家领导人相继深入江苏、浙江、广东等地进行考察调研。

温家宝总理近日又专程奔赴广州、深圳、东莞、佛山等地为中小企业“打气、加油、鼓劲”。

11月19日“对目前农民工就业形势的新变化，要有高度的敏感性，密切跟踪关注，尽早谋划对策。”农业部部长孙政才日前表示。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在广东明确提出“希望广东方面积极稳妥做好倒闭企业的劳动保障工作，地方要做到预警并做好应对”。

你们一回到家乡，便处处可感受到党和政府的关怀：

11月20日，贵州省委、省政府召开全省应对农民工返乡回流工作会议。会议认真贯彻落实省委十届四次全会和石宗源书记关于认真研究农民工返乡问题的重要指示精神，分析研究所面临的形势，提出积极应对措施，认真做好返乡农民工的各项服务工作，进一步推进贵州省农业农村经济的发展。省委副书记王富玉、副省长禄智明出席会议并讲话。

王富玉指出，省委、省政府对开好这次会议高度重视。怎样应对农民工大规模返乡回流，迫切需要我们用科学发展观统领“三农”工作的全局。因此，要认清形势，形成共识，高度重视农民工返乡回流问题。当前农民工大规模回流，主要原因有两个：一是国际金融危机爆

发后，对中国劳动密集型产品的进口减少，导致沿海一些出口生产企业处于停产、半停产甚至关闭状态，农民工就业受到了严重影响。二是国家新近出台了一系列支农惠农政策，对农民返乡选择创业具有一定的吸引力。大量农民工返乡回流，对贵州省农业农村经济产生了较大影响，这种影响既有正面的也有负面的。从负面上看，不利于农民增收。从正面看，为加快农业农村产业结构调整、加快农田水利基础设施建设、提高农村劳动力整体素质等创造了有利条件。

11月16日，贵阳市召开返乡农民工服务工作专题会。市委副书记李涛要求，针对近期出现的农民工返乡现象，各级各部门要扎实做好服务工作，切实解决返乡农民工遇到的生产生活困难，确保社会和谐稳定。会议首先传达了省委常委、市委书记李军以及市委副书记、市长袁周关于做好返乡农民工服务工作的重要指示精神，研究制定了贵阳市为返乡农民工做好服务工作的有关对策和措施。

11月17日为认真贯彻落实市委市政府“关于受全球金融危机影响，导致外出务工人员返乡”会议精神，乌当区采取七大措施对外出返乡农民工实施就业援助。

11月18日，贵阳市劳动保障、卫生和民

政等部门在火车站、客车站设立农民工接待（救助）站。贵阳市民政局所属救助管理站在此设立了“返乡农民工救助点”。为防止农民工求职时被骗，贵阳市劳动和社会保障局昨日起联合公安机关在贵阳火车站、客车站等地启动了打击“黑职介”行动。

11月18日贵阳市委办公厅、贵阳市人民政府办公厅日前下发《关于认真做好返乡农民工服务工作的通知》，通知指出，返乡农民工首次自主创业的，经认定可以享受政府提供的500元到1000元一次性创业补贴资金。

贵阳市首场返乡农民工专场招聘会18日在清镇市举行，“帮扶返乡农民工就业创业百日活动”的序幕也就此拉开。

从这一系列的从上到下政策措施可以看出党和政府不仅采取积极行动，还落实到具体细则上面。应该相信在党和政府的统一指挥下，正确指引下，我们可以战胜这场“风暴”，所以我们应该对党和政府、对自己充满信心，坚强面对困难。

2. 社会各界鼎力相助

一方有难，八方支援。很多企业也在政府的号召下积极吸纳回乡人员再就业。
在11月18日清镇市举行，“帮扶返乡农