

中国青年农业经济学者1994年年会论文集

市场经济与 政府职能

● 冯中朝 等 主编 ●

SHICHANG
JINGJI YU
ZHENGFU
ZHINENG

● 中国经济出版社 ●

'94 中国青年农业经济学者年会论文集

市场经济与政府职能

冯中朝 程国强 王 钊 冉光和 主编

中国农经学会青年工作部
华中农业大学农经学院 编
西南农业大学经贸学院

中国经济出版社

北京 · 1994

(京)新登字第 079 号

图书在版编目(CIP)数据

市场经济与政府职能/冯中朝 程国强 王钊 冉
光和编, —北京:中国经济出版社, 1994. 4

ISBN 7-5017-3020-2

I. 市… I. ①冯…②程… II. 市场经济—关系
—政府②政府—关系—市场 N. F045.5

中国版本图书馆(CIP)数据核字(94)第 01365 号

责任编辑:魏 民

封面设计:长 江

市场经济与政府职能

冯中朝 程国强 王 钊 冉光和主编

中国经济出版社出版发行

(北京百万庄北街3号)

各地新华书店经销

湖北农科院印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 16.5 印张 428 千字

1994 年 4 月第 1 版 1994 年 4 月第 1 次印刷

印数:00,001—1000

ISBN7-5017-3020-2/F·2131

定价:14.8 元

编 者 的 话

1993年5月在北京农业大学召开的中国青年农业经济学者学术年会上商定,1994年的学术年会由华中农业大学农经学院和西南农业大学经贸学院联合承办,中国农业经济学会青年工作部协调和组织本次大会的筹备和召开工作。

自1990年以来,每年的青年农业经济学者年会已成为青年农经理论工作者和实际工作者的一个重要学术阵地和论坛,越来越广泛地吸引了广大青年农业经济人员的积极参与,为青年农业经济工作者交流思想、经验、交流研究成果、促进相互间的沟通与合作起到了十分重要的作用。

本次大会主题为“市场经济与政府职能”。自会议征文通知发出后,在短短的几个月时间内,收到了来自全国29个省、市、区(包括台湾)以及国外留学人员共300余名青年学者的来稿。论文作者包括高校教研人员、各种学术机构的研究人员和在读研究生以及自乡镇到国家部委各级农业管理部门的工作人员。在此对所有热心参与征文活动、积极支持本次大会的青年朋友们表示感谢!

为方便读者,本论文集将全部论文按内容分为三大部分。由于来稿涉及的领域相当广泛,不是三个方面所能完全包容的,所以,有些论文的划分可能不是十分相宜的,敬请作者和读者见谅。

本次大会得到了农业经济学界前辈专家的亲切关怀和大力支持。中国农业经济学会副理事长、青年工作部主任委员牛若峰研究员、华中农业大学农经学院院长郭犹焕教授、西南农业大学经贸学院院长朱淑芳教授对本次大会的筹备组织工作和大会的召开给予了具体指导和大力支持,并为本书作序;大会论文专家评审组贾健教授、沈达尊教授、杨名远教授、郭犹焕教授为大会论文的评选工

作付出了辛勤的劳动。此外,华中农业大学校长孙济中教授、副校长王运华教授以及农经学院施潮、刘良玉、雷海章、易法海等专家教授和西南农业大学经贸学院叶谦吉、秦少伟、王锡桐、曹自强、戴思锐、叶公强等专家教授对本次大会给予了热情关怀和支持。还有许多农经学界前辈们以不同的方式对本次大会的召开给予了关心和支持。对此表示衷心的感谢!

德国弗里德里希·诺曼基金会(Friedrich - Naumann - Stiftung)为本书的出版提供了慷慨的资助。该基金会在华项目办事处代表周民德博士((Dr. Rainer Adam)及其工作人员热情关心和支持本次大会和论文集的编辑出版工作,特致谢意!

由于编辑出版时间仓促,不足之处在所难免。同时在评选和编辑过程中,对收入本书的论文的思想 and 观点基本上保留原意,只是做了一些文字上的必要取舍,因此,难免有不太恰当的提法、不甚严谨的论证、甚至不算正确的观点,这体现了青年学者们成长和成熟的过程,希望读者给予批评指正。

编 者

1994年3月10日

目 录

- 创建公平有序的市场环境,让农民合理分享交易利益…牛若峰(1)
祝贺与期望……………郭犹焕 朱淑芳(4)
弗里德里希·诺曼基金会代表致辞……………Dr. Rainer Adam(7)

第一篇 市场经济与农业宏观调控

(以作者姓氏拼音拉丁字母为序)

- 走出政府农业宏观调控的误区……………段豫川(13)
论市场经济条件下政府的农业发展责任……………冯海发(19)
市场经济条件下政府的农业调控政策……………高强(27)
论市场经济条件下农业政策的选择……………郭晓鸣 赵昌文(32)
我国农业宏观调控政策的误区与深化改革……………柯炳生(38)
论农业保护—市场经济下政府的重要责任……………江华 邹帆(46)
论农业保险与国家的宏观政策调控……………李秉龙(52)
论农业宏观调控与微观效应……………李建民 张艺萍(59)
农产品市场的公平竞争与政府职能……………李微(65)
市场经济过程中政府部门之间经济利益关系的案例分析
……………李平 何秀荣(72)
农村经济宏观调控需确立双重目标……………刘铮(77)
农业政策指导上的观念更新与长期发展道路选择
……………穆月英 解睿(83)
市场经济下的农村金融调控体系……………冉光和(87)
市场经济下政府调控农业的难点与支点……………王钊(94)
农业发展与政府行为……………王荣 傅龙波(100)
市场经济下农业发展中政府干预的领域及其界限…卫龙宝(105)

农业保护:对若干政策问题的思考	温思美 罗必良(109)
市场经济与我国农业保护政策	杨 波(116)
农业:市场经济发展与调控体系建设	张宏宇(121)
市场经济体制下稳定发展农村经济的财政思考	张宇平 冯友喜(129)
农村市场经济制度建设及宏观政策抉择	郑曙东(134)
论农业的公共性与政府责任	周黎明 白 硕(139)
市场经济下政府的农业职责	白雪华(145)
走向市场:转变政府职能与保障农民利益	陈池波 欧阳旭初(148)
论市场经济下政府行为与发达地区农业发展	陈龙庭 许源(155)
农民·政府·市场	陈士辉(157)
农业保护与政府的责任	郭欣禹(159)
市场经济下政府的农业职能范围	侯江红(161)
论市场经济下农民的发展与政府职能	韩民(163)
中间突破:产粮大省政府行为的合理选择	李晓明(165)
市场经济进程中的宏观思考:农业保障 ...	蒋和平 张忠根(169)
现代市场经济与政府农业干预	姜德波 曲福田(172)
边疆农村市场经济建设与政府职能转换	罗进忠(175)
市场经济与政府对农业的宏观调控	乔娟(177)
市场经济下农业稀缺资源合理配置的宏观政策探讨	秦富 胡建青(179)
农村劳动力市场发育与政府的宏观调控	邵海华(181)
论转轨时期政府对农业的保护	谭荣 张翠芳(183)
反贫困与政府干预	汪三贵(186)
市场农业与基层政府职能	王全德 余承勋(190)
市场经济体制下的农业宏观政策	王永作(193)
保护农民利益	吴金明(195)

市场经济条件下农村经济如何拓展..... 吴金元(198)
强化宏观调控:粮食主产区农村发展的选择

..... 吴秀媛 文竹(200)
市场经济与政府的农业责任..... 咸春龙(203)
市场经济下农业调控体系的构造..... 夏建勤(205)
县级政府农业调控的模式..... 熊邦卫(208)
市场经济下政府的两个基本农业职能..... 袁晓波 陈彦彦(211)
贫困地区农业的持续发展与政府干预..... 张陆彪(213)

第二篇 农村市场建设

(以作者姓氏拼音拉丁字母为序)

我国农产品期货市场建设的几个问题..... 冯中朝 张思华(219)
农村股份合作:政府的选择和作用 傅 晨(228)
市场经济与农村产权界定..... 蒋和平 申曙光(231)
以传统经济结构为主的村社土地制度的分析和对策
..... 蒋中一(238)

农村社区经济组织变迁与政府职能转换
..... 李崇光 王彩虹(245)
市场经济下农业社会化服务体系探讨..... 李述武(251)
市场经济自组织与政府职能..... 李相银(259)
商品经济,市场经济与农村合作经济发展关系的思考
..... 梁伦爱(264)

市场经济条件下农业科技推广应用面临的困境及对策研究
..... 欧晓明 曾晓红(269)
农业市场结构分析与政策取向..... 吴昭仁 张荣华(275)
论培植中国农业企业家阶层..... 郑炎成(282)
兼业农户在农村发展中的作用..... 周民德(289)
农村中介经济组织发展的调查与思考..... 毕远文等(297)
论市场机制对农业增长的局限性..... 盖志毅(301)

发展市场经济加强政府对农民的信息指导·····	谷文晓(303)
政府、农户在农业投资选择上的矛盾与出路·····	侯军岐(305)
浅议农场经济与兵团体制改革·····	何保庆 汪爱琴(307)
农业走向市场的过渡策略·····	季辉 蒋超(309)
论市场经济条件下的农业立法·····	姜会明 徐凤霞(311)
试论乡镇政府如何引导农民奔市场·····	匡爱仁(316)
农业投资体制的市场化改革·····	罗剑朝(318)
农村发展市场经济之首要目标:培育健全的市场主体 ·····	吕江文(320)
农村合作基金会发展要正确处理好几个关系·····	刘文朝(325)
引导社区型股份合作经济健康发展·····	李明贤(329)
构筑起农民走向市场的桥梁·····	孟祥久(331)
论社会主义市场经济中的新疆少数民族问题 ·····	尼合迈提·霍加(333)
内蒙古畜产品价格问题研究·····	乔光华(337)
论政府行为模式的转换与农村土地制度的变革·····	宋雅健(339)
培育和完善的农村市场体系的探讨·····	唐秀琼(342)
农村产权制度的需求与供给·····	汪凤桂(344)
市场经济下利率、补贴及农村收入分配·····	乌竹木(346)
论农业向市场经济转化中的矛盾·····	徐友军(348)
农村经济股份合作化及其对策·····	杨文勇(350)
落后地区政府职能转变与农村经济市场化 ·····	张俊飙 张转时(355)
政府·市场·农户·····	张玉清(357)
产权主体明晰化是乡镇政府转换经济管理职能的基础 ·····	张勇 张翠芳(369)
金融调控下的农村合作基金会·····	赵卫红(363)
市场经济下农业技术传递途径的探讨·····	周国英 程维新(365)

第三篇 市场经济与农业管理

(以作者姓氏拼音拉丁字母为序)

- 国外政府扶持中小企业的管理政策..... 陈彤(369)
- 农产品价格保护政策的经济影响..... 程国强(375)
- 农业竞争力:市场冲击下的农业发展问题
..... 冯玉华 张文方(383)
- 积极探索我国农业剩余劳动力转移的道路..... 韩俊(390)
- 市场经济下的政府与农民..... 胡兴华 张文华(397)
- 浅谈农村工作目标管理责任制在农村市场经济建设中
的问题与对策..... 李登全(403)
- 中国农民负担:历史考察与启示 李显刚等(408)
- 乡镇企业发展与环境保护..... 李周(414)
- 市场经济与保护农民利益..... 梅金平 刘光武(418)
- 农民负担——高速发展中的阴影..... 田志康 周跃(425)
- 走向市场经济的农村工作问题..... 王金玉(433)
- 农业资源政策与政府干预..... 徐峰 托尼·普累脱(439)
- 当务之急:把农民组织起来 袁永康(445)
- 储备粮与平准基金相结合是稳定粮食生产与价格
的现实途径..... 钟甫宁 周曙东(451)
- 乡镇机构改革的实证研究..... 赵山河 李冬苓(458)
- 市场经济条件下政府农业生产基金的使用..... 查振祥等(463)
- 中国对独联体农产品出口现状与战略..... 张桂林(469)
- 关于市场经济下土地适度规模经营的思考
..... 陈富春 郭锐(474)
- 浅谈市场经济下县级政府的职能..... 顾华飞 顾国荣(476)
- 农民走向市场中的政府行为引导..... 胡若哲 邢庆春(478)
- 困扰·对策·务实..... 金寿兴(481)
- 试论转轨时期农民的组织化与政府职能转换..... 蒋伟华(484)

论农村工业化进程中的环境保护·····	罗必良 王玉蓉(487)
农业发展的“稳定器”、“加速器”和“方向盘” ·····	刘名祝 黄征粮(490)
走出计划经济的误区·····	龙国华 胡湘生等(492)
市场经济中农民的行为与政府责任·····	兰庆高(494)
市场经济体制下各级政府草原畜牧业经济管理职能 的界定·····	潘建伟 张立忠(496)
社区政府在乡村企业内的行为及其走向分析·····	潘苏文(498)
农村“三乱”——政府行政行为商品化的成因及对策 ·····	靖德见(501)
论政府对粮食市场价格风险的管理·····	王福林(505)
现阶段农户经营对职能转变的选择·····	王敬斌(507)
市场经济下基层政府职能结构调整的价值判断及对策 ·····	王培志(509)
农村土地关系变化与土地适度规模经营·····	王贤政(511)
试论市场经济中畜牧主管部门的职能和作用·····	谢双红(515)
农民所得影响因素与政府农业结构政策分析·····	夏英(517)
试论农产品市场风险及其对策·····	杨军(519)
变革主旋律与农业法制·····	张杭(523)
县级农业机构改革初探·····	郑洪涛 张惠杰(526)
附录:征文作者名录	

创建公平有序的市场环境 让农民合理分享市场利益

牛若峰^①

这部书是全国青年农业经济学者 1994 年年会文集，荟萃了与会代表的 125 篇论文。1993 年的年会对“市场经济与农村发展”作了广泛的研讨，今年则以“市场经济与政府职能”为主题，集中地讨论市场经济与宏观调控、农业发展与政府的责任、市场体系建设、市场经济与法规建设、基层政权如何管理农业等问题，使研讨深入了一步。文中和会上所提出的论点和建议很具现实的针对性，对一些现实问题给出了有决策参考价值的答案。这从一个侧面反映了当代中国出类拔萃的一代青年农经学者的迅速成长和进步。

现在，市场经济在我国已不仅是全社会的热门话题，而且正在变成活生生的现实。当前，政府和社会应当着力解决好体制转换中的问题，尽力创建公平有序的市场环境，使农民能够合理分享交易利益。为此，现阶段当务之急是：

——要抓好市场体系建设，包括市场设施、组织、法规和信息四大体系及管理制度的建设。至关重要的是，必须使市场具有最大的开放性、行为的规范性、竞争的平等性、运作的有序性。

——要加速制定统一的市场交易法，实行统一的市场管理制度，光有“反不正当竞争法”是不够的，还须制定“反垄断法”，保证

^① 牛若峰，研究员，中国农业经济学会副理事长，青年工作部主任委员。

农民联合自助组织作为经济社团法人进入各级规范化市场。

——要做好大力发展农产品加工、包装、贮藏、集散运销，尽快完善各类农产商品分级体系，规范销售规程，做到优质优价，实现商品价值。

由于农业产业特点和功能所决定，单靠市场机制不可能自发地做到农业资源的合理配置，同公共部门的发展和公共产品的提供仍需政府计划统筹一样，解决工农业两大部类和不同地区协调发展问题、农业生存与发展和农民利益保障问题，必须发挥政府与市场功能的互补性，绝对需要政府的适度干预、统筹协调和适当保护。

——国家和地方财政要支持农业基础设施、市场体系和风险防范体系的建设，支持涉农公共部门和公益性服务事业的发展，利用合适的手段来加强对农业市场的宏观调控。

——对粮食等产品收购实行以生产成本加平均利润的保证价格，对农用生产资料实行优惠供应，规定计划外最高限价，将农产品消费者补贴转向对生产者补贴。

——对农用土地开发利用要统筹规划，设定永久性农业区，立法保护，严禁任何个人和集团以任何名义剥夺农民土地，从而有效地保护农产品的生产基地和绿色环境。

另一个重要问题是小规模农户如何适应市场经济。发展的实践表明，突破小农制格局，扩大经营规模，归根到底取决于非农产业发展中剩余农业劳动力就业转移程度。这是经济成长的漫长过程。在现阶段，小农户进入大市场，可行途径是农民群众组织化和农业产业组织化。所谓农民群众组织化，就是发展农民联合自助，通过农民协会、各类专业协会和合作社等组织形式，使组织化的农民成为经济社团法人，具有市场会员资格，能够进入各级规范化市场，并能影响市场供求和价格变动，从而合理分享交易利益。所谓农业产业组织化，就是把以分散的小农户经营为基本细胞并长期被人为分割的农业再生产各环节重组成为一个相互联系的整体，

其可取形式是贸工农一体化和产加销一条龙。借助农业产业组织化,更有效地利用各种资源,充分发挥各区域的特殊比较优势,降低生产成本和社会成本,使农业更能适应多样化和多变的市场需求,不断增加附加值,并把它留给农民。凭靠这“两个组织化”,创造聚合效应,扩大运销规模,提高规模经济效率和市场竞争效率,是小农户进入大市场,在市场经济环境中求生存与发展的重要社会前提和必由之路。舍此,农民就不可能平等地进入大市场,他们在市场经济中就会处于不利的甚至被盘削的地位,也就谈不上建立社会主义市场经济和实现共同富裕。

我认为,我们的农业法规和基本政策,必须以粮食安全观、农民收益观、产业协调观和生态平衡观为基准,一切从长计议。

我的上述观点已见诸于《论向市场经济过渡与农业发展政策方向》一文(《农业经济问题》1993年第3期),这里仅是重述。我希望青年朋友们继续深入研究与此有关的问题,为党和政府决策多出好主意,为创建公平有序的市场环境,使农民合理分享交易利益,贡献才智。

祝贺与期望

郭犹焕^① 朱淑芳^②

1994年全国青年农业经济学者学术年会将在重庆、武汉召开。为了开好这次盛会，大会组委会主持编辑了市场经济与政府职能论文集。在此新书问世之际，我们仅以农业经济教育、科技界师兄的名义，向年会的召开和论文集的出版表示最热烈的祝贺！

自党的十一届三中全会确定改革开放政策以来，我国青年农业经济学者在教学、科研、行政管理及国际科技交往中发挥了重要的骨干作用，显示了改革年代青年知识分子的活力和才能。所以如此，是由于广大青年农经学者的经济理论、数学基础厚实、外语能力较强，思想活跃，勇于吃苦，敢于开拓，因而许多青年学者在各自的工作岗位上取得了巨大成就，并在国内外产生了良好的影响。实践再一次证明这样一个真理：青年是祖国的未来，青年是世界的未来，青年是科学的未来，青年也是农业经济科学的未来。未来的事业，任重而道远。随着农村改革开放的深入发展，市场经济体制的逐步建立，又给农业经济研究提出了新的课题。诸如：90年代深化农村改革的主线，农村小康目标的实现，农村工业化和农村城镇化道路，产业结构的合理化，农村富余劳力的转移，农村市场体制和市场机制的完善，市场经济下农业的基础地位、农产品价格、经营制度和产权制度、农业保护、政府职能，等等。这些问题的解决，都直接关系到农村经济的发展和整个国民经济的发展。因此，开展对

① 郭犹焕，教授，博士生导师，华中农业大学农经学院院长。

② 朱淑芳，教授，西南农业大学经贸学院院长。

这些问题的研究是一件很有意义的工作，也是我们农经学者的责任。

本论文集的主题是市场经济与政府职能，编委会围绕主题，精选了125篇有较高质量的论文。这些论文都是经过深入调查研究，掌握大量一手材料的基础上写成的。论文从不同侧面，论述了市场经济下，各级政府的农业职能、农村市场建设、农业调控体系，农民主体地位，农业立法，农业管理，等等。论文的共同特点是：一高，即站在市场经济的高度观察、分析和解决农村经济发展的问题；二深，即深入到农村市场经济内部不同层次，以及与外部环境不同要素之间进行纵横剖析；三新，即以新的思路、观念和方法研究农村市场经济面临的一系列新的问题，提出了许多新的见解。这些论文对政府职能的转换和宏观决策提供了重要的理论依据及政策建议，一旦为党和政府采纳，将大大推动我国农村改革的深入发展，推动农业再上新的台阶。

“青出于蓝而胜于蓝”。我们希望全国青年农业经济学者朋友们在已有成就的基础上，继续深入农村实际，深入农村改革第一线，深入到农经学科的前沿，顽强拼搏，为农业经济科学的繁荣，为祖国富强的明天，不断作出新的贡献。

最后，我们还想就会议确定的主题，作一简短书面发言，内容是关于如何确立农村市场经济主体的法律地位。新中国成立后，由于实行的是计划经济体制，因而谈不上什么市场主体，但随着改革的深入发展，建立社会主义市场经济体制的任务提到全国人民的面前。要建立市场经济，就必须明确市场主体，培育市场主体。什么是农村市场主体？一般讲，在市场上从事交易活动的组织和个人，包括农民、农场工人、农村企业等。但目前农村市场主体发育不良，功能还不完善，必须花大力气来培育，确立市场主体的法律地位。为此，要注意研究下面几个问题：

(1)确定与保护市场主体的产权。模糊的产权关系是不可能形成灵活有效的市场经济运行机制。目前，农村产权不明，已经严重

影响市场经济的发展,因此,必须制定相应政策,使农村的土地产权、农户与社区合作经济集体财产关系、乡镇企业产权明晰化。实践证明,搞股份合作制是保护市场主体产权的重要途径。

(2)保护市场主体的生产经营自主权。市场经济的基本特征之一,是所有的企业都具有进行商品生产经营所应拥有的全部权力,从而能自觉的面向市场,自主地开展生产经营活动。可是,我国农村市场主体还缺乏充分的生产自主权和经营自主权,如部分规定农作物种植面积和定购任务。因此,必须按照市场经济的要求,保护市场主体的生产经营自主权,包括:全面放开种植计划,让农民根据市场需要自行确定生产经营项目、品种和方式,并有处置产品的自主权。

(3)保护多元化的市场主体。市场经济的基本条件之一,是市场主体的多元化。目前市场主体,有国有、集体经济,也有个体、私营经济。他们各有优势,但相比较而言,个体、私营经济的运行机制最容易与市场经济接轨。因此,应十分重视个体、私营经济的发展,包括:在政治上为其正名;在政策上创造平等发展的环境;在管理和法规上维护其权益。

(4)保护市场主体的权益分配权。由于农民参与市场竞争的能力还不强,政府必须切实保护农民的利益,包括:增加农业投资;缩小工农产品“剪刀差”;减轻农民负担等。