

2009 年 湖州蓝皮书

湖州市社会科学院 编

湖州市社会科学院 编

2009年 湖州蓝皮书

主 编 朱 翔
副主编 徐育雄 邵 伟



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2009 年湖州蓝皮书 / 湖州市社会科学院编. —杭州: 杭州出版社, 2009. 2

ISBN 978-7-80758-188-8

I. 2… II. 湖… III. ①地区经济—经济分析—湖州市—2008②社会分析—湖州市—2008③地区经济—经济预测—湖州市—2009④社会预测—湖州市—2009 IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 014568 号

2009 年湖州蓝皮书

湖州市社会科学院 编

-
- 主 编 朱 翔
责任编辑 钱登科
装帧设计 祁睿一
出版发行 杭州出版社(杭州市曙光路 133 号)
电话:0571-87997719 邮编:310007
排 版 杭州万方图书有限公司
印 刷 杭州余杭人民印刷有限公司
经 销 新华书店
开 本 787×1092 1/16
字 数 292 千
印 张 16.25
版 印 次 2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-80758-188-8
定 价 36.00 元

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社发行部联系调换

目 录

经 济 篇

湖州经济发展报告	钟建林、刘 强/1
湖州工业经济运行分析与发展建议	柳建成/15
湖州服务业发展现状与趋势分析	於荣春、袁文洪/24
湖州开放型经济发展与运行分析	胡继妹、宗 荔/32
湖州社会主义新农村建设推进情况及对策分析	胡维国、沈国忠/41
湖州金融运行情况与趋势	徐鹏峰/50
湖州高新技术产业发展分析	李 节/58
湖州民营经济发展现状及趋势	郭 佑/65
湖州房地产业发展报告	沈宏明/77
湖州旅游业发展研究	陈剑峰、姚世民/87

文 化 篇

关于申报国家历史文化名城的对策研究	课题组/95
湖州乡村文化建设的现状与对策	邵 伟、何健丙/104
湖州“80 后”女作家创作述评及其发展策略研究	沈 健/112
湖州群众体育发展现状与对策研究	张 毅/122
湖州非物质文化遗产的现状与传承对策	刘大海、李学功/130
湖州文献整理的现状、问题与对策	刘正武/138

关于湖笔产业传承与发展的对策研究 课题组/145

湖州 2008 年文化工作概述 潘定华/151

社 会 篇

湖州社会发展报告 何健丙、杨慧英/157

湖州城乡医疗保障事业的现状与发展对策 陈连根、郭建根/174

湖州农村生态建设与环境保护工作现状及对策研究 潘 月/182

湖州统筹城乡就业现状与对策 课题组/191

湖州覆盖城乡居民社会养老保险体系建设对策研究 丁会强、李 晟/200

湖州解决城市低收入家庭住房困难问题情况分析 葛仲翰、缪 倩/208

湖州构建和谐社会示范区的现实可行性及对策思路研究
..... 邵 伟、虞文清/216

湖州学前教育发展现状及对策研究 钱 旻、马建琴/231

湖州高等教育发展状况研究 虞文清/237

湖州农村基层民主建设状况分析 费丽芳、章国华/248

钟建林 刘 强

湖州经济发展报告

2008年,在面临外需减弱、要素趋紧、成本上升等各种挑战和困难的情况下,湖州市以科学发展观为指导,按照中央和省委的决策部署,围绕“深入贯彻十七大,全面推进创业创新”的工作主线,坚持“好中求快、全面协调、稳中求进、惠民富民”的总体要求和“即期不下滑、长期有后劲”的工作方针,坚决执行中央宏观调控政策,全面推进创业富民、创新强市,针对经济运行中出现的新情况、新问题,审时度势、科学决策,及时采取“防下滑、促转型、增后劲”的政策措施,各项工作部署有序推进,全市经济继续呈现较快增长的基本态势,结构趋向均衡,发展更趋协调,民生继续改善,社会和谐稳定。但由美国次贷危机引发的全球金融危机和经济减速对我市经济的影响进一步加深,经济下行趋势进一步明显,保稳促调的任务更为艰巨。

一、2008年经济运行的基本态势

2008年,全市经济继续呈现较快增长态势,按可比价格计算,地区生产总值比上年增长10.6%。

(一) 三次产业持续增长

1. 农业生产增势良好

全市农林牧渔业实现产值144.44亿元,比上年增长12.1%,油、茶、蔬、果等经济作物产值比上年增长32.2%,畜牧养殖、渔业生产保持平稳,全年粮食播种面积达到207.55万亩,总产量约92.68万吨,超额完成省下达任务。

2. 工业生产稳步增长

全市规模以上工业实现总产值2138.50亿元,比上年增长22.1%。34个工业大类行业中有20个行业产值增幅超过平均增幅;占比最大的前6个行业中,黑色金属冶炼及压延加工业、木材加工及木竹藤棕草制品业、电气机械及

器材制造业 3 个行业产值,与上年相比增幅分别达到 37.66%、31.34% 和 26.30%。重点企业运行稳健,全市 218 家“亿千”工业企业实现主营业务收入 1120.3 亿元,利税 92.2 亿元,分别比上年增长 24.5% 和 18.9%。高新技术产业发展较快,实现主营业务收入 507.1 亿元,利税 38.9 亿元,利润 24.5 亿元,分别比上年增长 28.7%、11.4% 和 5.5%;新能源与节能、生物医药、光机电一体化、新材料 4 个高新技术产业利税增幅分别达到 21.1%、14.6%、9.7% 和 13.1%。

3. 服务业总体平稳

全市商贸流通业增加值 93.64 亿元,比上年增长 12.7%;旅游业增加值 44.50 亿元,比上年增长 14.7%;社区和中介业增加值 27.26 亿元,比上年增长 13.6%;信息服务业增加值 19.54 亿元,比上年增长 13.5%;文化产业增加值 19.41 亿元,比上年增长 11.2%;金融业增加值 43.78 亿元,比上年增长 15.1%。

(二) 三大需求总体平稳

1. 投资持续增长

全市完成全社会固定资产投资 525.24 亿元,比上年增长 14.6%,限额以上投资 482.65 亿元,比上年增长 14.6%。第一产业完成投资 4.82 亿元,比上年增长 5.3%;第二产业投资完成 299.48 亿元,比上年增长 25.4%,拉动全社会固定资产投资比上年增长 8.3 个百分点;第三产业完成投资 220.93 亿元,比上年增长 2.8%,其中房地产投资完成 103.29 亿元,比上年增长 8.8%。重点建设加快推进,全市重点建设完成投资 175.7 亿元,完成年度计划 109.6%,开工率达 95.8%,其中新开工项目 46 个,占新建项目总数的 90.1%。步行街区、衣裳街区改造等项目已超额完成年度投资计划,合溪水库、长湖申航道扩建、乡镇污水处理等项目加快实施,宁杭铁路湖州段、杭长高速公路二期、滨湖大道、三一重工吴兴基地等项目开工建设。

2. 消费稳定增长

全市社会消费品零售总额增幅逐月攀升,实现总额 382.11 亿元,比上年增长 19.7%,扣除价格因素,实际增长 11.6%。消费环境安全有序,全面实施“放心肉”、“放心早餐”、“放心豆制品”、“放心粮油”等民心工程建设,加强食品安全和生猪定点屠宰专项检查。农村消费市场稳步发展,全市 60 个乡镇发展连锁超市 135 个,乡镇连锁超市全覆盖得到进一步巩固提升;全市新发展村级连锁便利店 68 个,累计达到 688 个,占全市 1003 个行政村的 68.6%。

3. 出口较快增长

在全球经济增长放缓等不利形势下,加大外贸扶持力度,健全外贸预警和应对机制,指导帮助出口企业用足用好国家和省出台的扶持政策,我市外资出口继续保持较快增长。外贸进出口总额 55.88 亿美元,比上年增长 31.1%。其中出口 49.01 亿美元,比上年增长 33.4%;进口 6.87 亿美元,比上年增长 16.6%。新兴国际市场开拓有力,但对美出口萎缩幅度较大。对马达加斯加、阿尔及利亚、刚果等国家出口增幅均超过 100%;对美出口比上年增长 17.7%,占出口市场份额 21.1%,比上年下降 2.8 个百分点。出口产品结构明显优化,但受控产品所占比重过大。机电、高新技术产品出口额分别比上年增长 38.6%和 94.9%,化工、钢铁制品、木制品、印染布等易受国家政策调控产品的出口比重约占全市一半。龙头企业带动效应明显,但中小企业生存压力加大。升华集团、金洲集团、诺力机械等 13 家骨干企业的出口增量均在千万美元以上,合计拉动全市出口增幅 15.2 个百分点;同时,我市中小型出口企业占比高达九成以上,成本消化能力、产品竞争力和议价能力相对较弱,生存压力加大。

(三) 三大收入增幅回落

1. 企业利润回落较大

受国际需求减少和国内成本上涨双重挤压,企业赢利空间压缩,效益明显下降,全年规模以上工业企业利税、利润分别比上年增长 8.7%和 3.8%,比上年同期回落 13.7 和 20.5 个百分点,特别是纺织、服装、皮革、家具等传统行业经营困难,部分企业出现亏损甚至关停。房地产市场呈现出供求失衡、销售下滑的趋势,商品房销售面积、销售额分别比上年下降 30.8%和 25.5%。

2. 城乡居民收入增长放慢

全年城镇居民人均可支配收入 21604 元,比上年增长 9.9%,增幅比上半年回落 4.5 个百分点;农村居民人均纯收入 10751 元,比上年增长 12.7%,增幅比上半年回落 1.3 个百分点;城乡居民收入在扣除价格因素后全年实际分别增长 4.5%和 7.2%,均比上年明显回落。

3. 财政收入增长明显减缓

全年财政总收入和地方财政收入分别为 133.78 亿元和 71.61 亿元,分别比上年增长 17.3%和 16.1%,增幅比上半年分别回落 7.1 和 7.3 个百分点。从主要税种看,增值税、营业税、企业所得税、个人所得税分别比上年增长 15.2%、12.3%、25.0%和 29.0%,增幅比上半年分别回落 7.4、4.3、1.4 和 13.5 个百分点。



(四) 其他方面积极变化

在经济呈现较快增长的同时,在运行中还出现了以下几个方面的积极变化:

一是物价上涨趋势减缓。居民消费价格涨幅逐季回落,全年居民消费价格总水平比上年增长 5.1%,涨幅比上半年、前三季度分别回落 1.2、0.9 个百分点,其中三季度以来,CPI 出现持续回落态势,7、8、9、10、11、12 月环比涨幅分别为 0.3%、-1%、-0.3%、-1%、-1.5%、-0.6%。9 月份以来,原材料购进价格出现回落,9、10、11、12 月环比分别下降 0.4%、1.6%、4.9% 和 2.2%。

二是成本压力有所减轻。主要原材料价格较大幅度回落。三季度钢材价格逐月回落,跌幅持续扩大,7、8、9 月管材环比分别下跌 0.7%、3.6% 和 6.4%;铜、铝等有色金属价格均下跌,其中铜价格三季度比二季度下跌 5.2%。人民币兑美元汇率波幅减小、趋向稳定,第三季度美元汇率只升值了 0.58%,而上半年升值达 6.1%。纺织、服装等商品出口退税率上调,一定程度上缓解了出口企业的成本压力。融资成本趋于下降,降低企业税费政策的出台,一定程度上也减轻了企业负担。

三是自主创新能力增强。公共创新平台和企业研发中心建设、专利工作等取得新成绩。南太湖科技创新中心已有 15 家科研机构签约入驻;新培育省级高新技术企业研发中心 16 家,企业技术中心 5 家,新增国家级、省级高新技术特色产业基地各 2 个,12 家企业入围全省高新技术企业 100 强;专利申请量和授权量分别比上年增长 60.7% 和 36%。全市财政科技支出 2.82 亿元,比上年增长 20.9%。

四是民生投入力度加大。切实加大公共财政惠及民生的力度,财政用于教育、社保、环保等方面的民生支出占全部支出的比重达到 68.8%,比上年提高了 1.4 个百分点。10 个方面的为民办实事项目总体完成良好,群众普遍受益。加强就业援助工作,组织实施创业促就业“845”工程,城镇新增就业 5.73 万人,登记失业率 3.3%,完成农村劳动力技能培训 6.1 万人。加快社会保障体系建设,参加企业职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险分别净增 6.72 万人和 6.96 万人,城镇居民基本医疗保险参保人数达到 44.59 万人,均超额完成全年目标任务;新型农村合作医疗年人均筹资额提高到 124 元。切实帮扶困难群众,集体经济薄弱村和低收入农户奔小康工程全面实施,城镇低收入家庭调查工作也已启动;启动实施中心城区 16 个老居住区改造,已完成困难群众危房改造 1508 户。努力控制物价过快上涨,确保困难群众基本生

活,先后三次为困难群众发放物价补贴 13.3 万人次、1290.9 万元。

五是城乡发展更趋协调。新农村实验示范区建设全面推进,以“百千工程”为龙头,农村基础设施“八大网络”建设深入实施,项目合作、村企结对、军民共建等工作取得新进展,与浙江大学合作共建新农村的经验得到了广泛关注。重大基础设施建设进展顺利,特别是高速公路、国道、航道和农村公路等交通能源基础设施建设已完成年度计划的 104.2%,宁杭铁路湖州段、杭长高速公路二期、滨湖大道开工建设,“三线一枢纽”前期工作有序推进。中心城市加快有机更新步伐,老城区改造、“三路一河”综合整治和龙溪港东岸、步行街区、衣裳街区“一港两区”等项目扎实推进;度假区、东部新区、西南分区、南浔城区等城市建设全面推进。

2008 年,全市上下以科学发展观为指导,按照“好中求快、全面协调、稳中求进、惠民富民”的总体要求和“即期不下滑、长期有后劲”的工作方针,全面实施“创业富民、创新强市”战略,努力克服国内外经济形势复杂变化和严重雨雪冰冻灾害带来的严峻挑战,全力推进经济社会平稳协调发展,实现了经济的较快增长和社会民生的不断改善。据初步测算,2008 年全市生产总值增长 10.6%;全社会固定资产投资增长 14.6%,其中工业性投入增长 22.8%;社会消费品零售总额增长 19.7%;外贸进出口总额增长 31.1%,其中外贸出口总额增长 33.4%;财政总收入增长 17.3%,其中地方财政收入增长 16.1%;万元生产总值综合能耗下降 4.7%左右;化学需氧量排放量削减 3.7%左右,二氧化硫排放量削减 6.5%左右;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长 9.9%和 12.7%;新增城镇就业人数 5.73 万人;城镇登记失业率 3.3%左右;人口自然增长率 0.7%左右;居民消费价格指数 105.1。

二、经济运行中存在的矛盾和问题

(一) 经济增长出现回落

经济运行出现了明显的下行趋势,主要经济指标增幅逐月回落,特别是规模以上工业产值、地方财政收入等增幅大幅下滑,5 月以后,这两个指标的增幅分别为 29.1%、24.1%、17.8%、14.7%、11.1%、11.4%、5.7%、12.6%和 52.9%、34.1%、12.3%、9.7%、11.8%、9.3%、-1.3%、-1.1%。

(二) 部分行业困难加剧

受国际需求减少和国内成本上涨双重挤压,企业赢利空间压缩,效益明显下降,规模以上工业企业利税、利润分别比上年增长 8.7%和 3.8%,比上年回



落 13.7 和 20.5 个百分点,比上半年回落 15.3 和 21.2 个百分点,特别是纺织、服装、皮革、家具等传统行业经营困难,部分企业出现亏损甚至关停。房地产市场呈现出供求失衡、销售下滑的趋势,商品房销售面积、销售额分别比上年下降 30.8% 和 25.5%。

(三) 发展后劲明显不足

目前,投资、消费、出口、外资都显现出后劲不足的趋势。从投资来看,新开工项目减少,2008 年全市限额以上新开工项目比上年下降 2.8%;项目储备严重不足,招商引资新批企业数比上年下降 32.2%,合同外资比上年下降 17.1%;受宏观环境影响,投资者信心下降,据有关部门调查,2009 年 3000 万元以上工业储备项目比 2008 年减少三成左右,而且大项目少。从出口来看,国际需求进一步萎缩,加上我市出口产品总体处于低端,保持外贸持续较快增长的压力加大。从消费来看,剔除价格因素,2008 年社会消费品零售总额实际增幅为 12.4%。加上股市、房地产市场低迷以及物价仍居高位,居民消费预期有所减弱。企业家信心指数创下新低,四季度我市企业家信心指数下滑至 87.5,比三季度下降 20.7 点。如果企业家信心持续低迷,势必影响经济后续发展。

(四) 结构性、素质性矛盾突出

在严峻的宏观经济形势下,我市经济结构性、素质性矛盾进一步暴露,加快推动经济转型升级的任务更加迫切。从三次产业来看,服务业的发展明显滞后。全市服务业增加值占地区生产总值的比重由上年的 34.9% 下降到 34.7%,下降 0.2 个百分点。服务业投资项目不多、发展层次不高,全年服务业投资仅比上年增长 2.8%,低于全社会固定资产投资增幅 11.8 个百分点,低于二产投资增幅 22.6 个百分点。在房地产市场走势较低的情况下,房地产投资仍占到服务业总投资的一半,剔除房地产投资,其他服务业投资比上年下降 2%。从高新技术产业看,产业规模总体偏小,特别是电子信息、资源与环境两个产业的竞争力相对更弱。电子信息产业产值仅比上年增长 17.1%,利润比上年下降 15.0%;节能环保产业产值仅为 9.4 亿元,并且处于亏损状态。从企业应对能力看,我市面广量大的中小企业、劳动密集型企业、处于产业链低端环节的企业,生存难度越来越大。以印染行业为例,即便从 8 月 1 日起纺织品、服装的出口退税率提高 2 个百分点,一些中小企业的经营仍然难以为继;随着节能减排政策的日益刚性化,部分企业的应对能力不容乐观,2008 年国家已经新发布和实施 13 个行业污染物排放标准,并决定先行在太湖流域实施特别排放限值,初步统计,涉及我市电镀、造纸、制药等行业共 110 家企业,提

标改造的压力较大。

三、2009 年经济发展环境分析

(一) 宏观经济背景分析

综合目前情况分析,2009 年国际经济环境严峻,国内宏观经济环境基本面对较好,但也存在诸多不确定因素和不容忽视的问题。

1. 世界经济将低位运行

世界经济已从通胀上升而经济下行的阶段过渡到通胀回落但经济继续下行的阶段,全球性“金融危机”不断向“经济危机”演化,世界经济连续 5 年的持续强势增长已经结束。据世界银行 2008 年 11 月 11 日发布的报告预测,2009 年世界经济增长预期为 1%,其中发达国家经济增长为-0.1%。美国、日本、欧元区等主要发达经济体的经济状况“已经或接近于衰退”,并向发展中国家传导,全球经济在动荡中下行,面临衰退风险。

2. 国内经济保稳有望但回升艰难

受全球经济明显减速、金融动荡加剧、国内自然灾害等不利因素影响,2008 年我国经济增长由一季度的 10.6%回落到上半年的 10.4%和前三季度的 9.9%。在经济运行中企业成本上升和外需明显收缩,使部分行业和企业生产经营困难加大,证券市场股指调整幅度过大和成交低迷及房地产开发投资降温带来相关产业固定资产投资减速,煤、电、油、气、运由于价格形成机制改革不到位而短期供求矛盾突出,城乡居民收入增幅下降使消费需求快速增长难度加大。各种困难的相互交织正在沿着经济循环的链条不断由小企业向大企业蔓延,由轻工业向重工业蔓延,由下游产业向上游产业蔓延,由企业效益下降向财政减收蔓延。当前,中央已实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台有力的扩大国内需求的措施,经济保稳有望,但经济增幅回升艰难。

3. 长三角地区面临一体化加快发展机遇

《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》提出长三角地区要“一体化发展”,重点推进“重大基础设施一体化建设”和“重大改革试验,加快建设统一开放的市场体系”。新增了“泛长三角”区域合作内容,要求长三角地区强化服务和辐射功能。同时,确立了长三角地区以现代服务业为主的产业结构框架,利用上海举办世界博览会的有利时机,重点发展生产性和民生性服务业,共建以上海为核心的国际金融、贸易、航运、经



济四大中心。工业发展定位由“全球制造业中心”提升为“国际先进制造业基地”，不仅要求在规模上做大，而且要求在技术上实现领先。指导意见的实施，必将加快长三角区域经济一体化进程，为我市建设现代化生态型滨湖大城市带来极大的机遇，有利于我市加快建设杭湖宁发展带乃至长三角地区的区域中心和重要节点城市。

（二）国家宏观政策趋向分析

综合十七届三中全会、中央经济工作会议、国务院有关常务会议及各方面的信息，2009 年国家宏观调控政策将全面转型，政策目标主要是“保增长、扩内需、调结构”，政策手段主要是“增支、减税、扩张信贷”；财政政策从“稳健”转为“积极”。这主要体现在增加财政支出，加大政府投资特别是中央投资力度，减免有关税费，全面实施增值税转型改革，可能扩大国债规模等方面。货币政策由“从紧”转为“适度宽松”。将大力发展企业债、公司债、短期融资券和中期票据等非金融企业债务融资工具，拓宽企业融资渠道。加大对重点工程建设、中小企业、“三农”、灾后重建、助学、就业的信贷支持，加大对技术改造、兼并重组、过剩产能向外转移、节能减排、发展循环经济的信贷支持。除已经在采取的措施外，下调存款准备金率、利率仍有一定空间。投资方面将加大对农业、水利、能源、交通、城镇等基础设施及民生工程 and 生态环境等领域重大项目的投入。加快地震灾区的恢复重建，在今后两年多时间内将安排约 4 万亿元的建设资金。出口方面，国家已三次调高部分劳动密集型产品、机电产品和其他受影响较大产品的出口退税率，取消部分化工产品等出口关税，出台促进轻纺工业健康发展六项政策措施，力保外贸进出口的稳定增长。消费方面，将加快开发建设保障性住房，减免住房交易税费，降低房贷利率和购房首付比例，支持居民购房；提高城乡居民收入，增加城乡低保补助，提高企业退休人员基本养老金水平和优扶对象生活补助标准，进一步扩大城乡消费市场。改革方面，将理顺水、电、油、气等资源产品价格机制，推进公用事业类价格改革；深化农村改革，较大幅度提高粮食最低收购价格，增加农资综合直补、良种补贴和农机具补贴标准。

（三）湖州市经济发展趋势性分析

自 2001 年以来，我市经济保持了年均 13.4% 的增速。进入 2008 年，我市 GDP 增速出现近 7 年来最大一次下行调整，GDP 增幅从 2007 年的 14.4% 回落到 2008 年一季度的 11.9%、上半年的 11.6% 和前三季度的 10.7%。从表面上看，这是国际经济增长放缓和国内宏观调控等产生明显制约的必然反应，但从根本上分析，我市自身还存在一些深层次的原因。一是投资增长的稳定

性不强。2005—2007 年,全市固定资产投资增幅分别为 10.8%、12.2% 和 12.5%,维持在较低的水平;2008 年以来,投资高开低走,全年增长 14.6%,比一季度、上半年、前三季度分别回落 11.2、7.6、1.0 个百分点,呈逐季下滑态势。二是投资结构有待优化。其主要表现在服务业投资相对不足。2006 年以来,服务业投资增幅一直低于全社会固定资产增幅,2006 年低 1.3 个百分点,2007 年低 12.1 个百分点,2008 年低 11.8 个百分点。同时也缺少重大工业项目投入。三是新开工项目明显下降。2008 年全市限额以上新开工项目数 919 个,比上年下降 2.8%。

四、对 2009 年经济走势的初步判断和对策建议

目前,湖州经济正运行在 1979 年以来第五周期的下行通道,总体呈现“阶梯型走高后回落”的波动特征,2003 年至 2007 年为快速增长阶段,经济增长率达到 14%左右的高水平,2008 年为峰后回落阶段,受国际国内经济周期性回落、我市自身经济周期和结构性问题叠加共振的影响,经济增长幅度明显回落。结合形势研判和我市实际,预计 2009 年我市生产总值增幅在 10%左右。从拉动经济增长的三大需求看,投资在国家实施扩大内需政策作用和我市一批大的投资项目相继开工建设将形成新增量的支撑下,仍会保持一定增长,但受房地产业在国家前期出台的一系列宏观调控政策累积效应的滞后影响,新开工项目减少,在建项目周期拉长,继续增加投入的力度减小;企业在成本增加、效益下滑的情况下,投资的信心和能力减弱;项目推进在前期工作周期拉长、资源要素环境制约矛盾突出的情况下,难度越来越大等因素的影响,增幅比上年会有所回落。出口受全球性“金融危机”不断向“经济危机”演化,逐步影响实体经济,世界经济已进入了下行周期等因素的影响,出现较大幅度回落的可能性较大。消费在国家实施扩大内需,提高城乡居民收入,增加城乡低保补助,提高企业退休人员基本养老金水平和优扶对象生活补助标准等政策的作用下,消费倾向和预期会有所增强,消费增幅继续保持较高水平。

2009 年是经济转型升级之年,也是实施“十一五”规划的关键之年。我们建议全市经济社会发展工作要牢牢把握扩大内需促进经济增长和加快长三角地区一体化建设步伐两大机遇,紧紧抓住扩大投资规模和优化结构两个关键,围绕推进新型工业化、新型城市化、建设社会主义新农村、深化改革开放、构建和谐社会五个着力点,推动经济社会转型升级,促进经济平稳较快增长,不断增强经济发展活力和后劲,促进经济社会又好又快发展。为此,要着重抓好以

下五个方面:

(一) 全力以赴保增长

2009 年外部环境恶化趋势依然较大,经济仍存在继续下行风险,保持经济平稳较快增长当是首要任务,要从四个方面抓好“保增长”工作。

一是扶持企业发展。首先,在依法合规的前提下,研究采取税费减免或缓征等措施,减轻有市场、有技术、有发展前景的中小企业生产经营成本负担。其次,研究解决农民住房和土地租赁企业的土地使用权抵押的相关政策。再次,加大对中小企业的科技扶持,在认真落实我市已出台的促进创业创新“1+8”政策和扶持工业企业“25 条”、服务业“15 条”及房地产“15 条”政策的同时,根据国家和省里的政策变化,结合我市实际,及时完善配套措施,支持科技创新、产业提升。

二是强化金融支撑。首先,千方百计争取增加信贷总量规模,适当放宽小企业信贷政策,适度降低贷款进入门槛,增加小企业信贷投放总量,确保全年贷款增量高于上年增量水平,达到 120 亿元以上,保障企业正常流动资金需求和重点项目信贷资金投入。其次,加大金融产品创新和服务创新。积极运用信贷资产转让、银行承兑汇票等金融创新工具,增加信贷资金供给;通过扩大小企业集合债和信贷资产证券化等途径,进一步拓展企业直接融资渠道;积极稳妥开展村镇银行、小额贷款公司等试点,努力把充裕的民间资金转化为生产经营资本。

三是开拓国内外市场。首先,努力稳定外贸市场,进一步加大对外贸出口转型提升的扶持力度,加强对出口品牌、出口基地建设、服务贸易发展等方面的政策支持,想方设法保持欧美等传统出口市场份额,积极开拓新兴出口市场。其次,积极开拓国内市场,抓住中央实施扩大国内需求特别是消费需求政策的机遇,支持企业到市外布点设立生产型加工企业,建立多种形式的市场营销体系;支持企业创建自主品牌,以品牌化经营拓展市场;支持现有商品专业市场转型升级,促进物流配送网络体系发展;实施“基本公共服务均等化”和“低收入群众增收”行动计划,稳定居民消费预期,促进本地市场消费。

四是加强监测预警。密切关注国内外形势变化、宏观政策走向及对我市的影响,加强对企业尤其是对风险隐患较大的重点企业的风险跟踪和监控,建立健全预警体系,加强信息发布,帮助企业提高对环境变化的敏感度和适应性。

(二) 创新推动调结构

适应国内外经济形势变化和国家宏观调控政策调整要求,坚持新兴工业

化道路,加快产业结构优化升级。

一是重点推进工业主导产业的高端化。加快应用高新技术改造传统优势产业,促进现有优势产业提升,突出纺织产业“精品化”、建材产业“新型化”,努力提高我市纺织、建材等传统产业的市场竞争力。积极引进与培育壮大并重,加快发展装备制造业,机电产业重点在“整机化、专业化、配套化”方面做好文章,一方面要着力引进和自主研发重大整机产品、重大装备产品,另一方面要加快与大型机电设备生产配套的专业化配件的生产,突出推进三一重工吴兴机械制造基地等重大项目建设。

二是着力推进工业新型产业的集群化。加大技术开发与创新力度,加快发展高新技术产业。结合“十二五”规划前期研究,制订专项发展规划,出台扶持政策,深入实施“南太湖精英计划”,大力选拔领军人才,建设优秀创新团队,促进新医药、新材料和新能源发展,壮大产业发展规模,力争全市高新技术产业占比达到30%。整合提升各类开发区(园区),推进园区城市化、产业高端化、布局集约化、机制市场化。推进优强大企业加强资产重组,实行低成本扩张,推动做大做强。健全工商用地市场化配置机制,加强闲置土地清理工作,探索“腾笼换鸟”办法,通过有偿收回或“腾地换企”提高土地的利用率。

三是大力发展现代服务业。突出现代商贸业、休闲旅游业、现代物流业、动漫产业四大重点产业带动,优化空间布局,设计项目载体,集聚资源要素,完善功能设施,创新发展模式,促进加快发展,带动服务业整体提升。统筹金融业、信息服务业、科技服务业、文化产业、房地产业、社区和中介服务业六个行业发展,加大政策扶持力度,营造良好的发展环境,促使成为服务业新的增长点。建设休闲旅游、动漫产业、现代物流、新型专业市场、中央商务商贸、职业教育六大集聚区,推进服务业集聚发展。加大服务业投入力度,重点推动万顺达(湖州)总部物流、长兴综合物流园、德清升大物流、吴兴多媒体动漫城、浙北大厦新世纪综合商务中心、湖州喜来登温泉度假酒店、南浔古镇保护开发、安吉环灵峰山景区、南浔国际建材城、织里国际儿童城等项目建设。确保实施项目不少于100项,年度完成投资在100亿元以上。

四是着力提高创新能力。强化政府在产学研合作过程中的直接推动作用,健全南太湖科创中心等重点区域创新平台运行管理和服务机制,建立完善以资本为纽带、产学研紧密合作的创新发展模式,推动合作从数量扩张型向质量提升型转变、个体自发合作向系统组织型转变、短期技术合作向长期战略联盟合作转变、松散型向紧密型转变。不断拓展合作空间,建立健全科技融资体系,设立政府创业投资引导基金和风险投资公司,支持企业提高自主创新能



力,提高科创园中各类科技研发企业的毕业率,加快推进产业化步伐。

(三) 抢抓机遇强投入

紧紧抓住国家启动扩大内需政策和长三角地区一体化步伐加快的机遇,加大中心城市、重大基础设施、新农村等主要领域的投资力度,全力推进 126 项、200 亿元重点工程建设,确保投资较快增长。

一是加大中心城市建设力度。以沟通、完善各城区间框架性骨干路网建设为抓手,加快城市交通设施建设,构建“四环四横四纵”的城市道路框架体系。加快龙溪港东岸、爱山广场、衣裳街区“一港两区”项目建设,精心抓好南街、红旗路、苕溪路、小市河“三路一河”综合整治,加快中心城市有机更新进程。突出重点,继续抓好湖东西区、中心城市老居住区、开发区西南分区、仁皇山新区等重点片区的开发建设。以提升城市品位为突破口,深入推进城市“绿化、亮化、美化”工程,着力打造彰显“生态、文化、和谐、精致”特色的城市新景观。

二是加大基础设施建设力度。加快建设宁杭铁路湖州段、滨湖大道、湖州南站综合交通枢纽、杭长高速公路二期工程。继续实施 220 千伏、110 千伏输变电项目,启动移动、联通扩容工程,力争川气东送管线、天然气安吉、南浔管线早日竣工投入使用。在深入实施大钱港整治、全市河道清淤等项目的时候,早日启动强塘固房、饮用水安全、节水灌溉等全市新农村水利建设项目。以太湖治理为契机,加快全市污水处理、垃圾处置等项目实施。围绕杭长高速公路北、申嘉湖高速公路西延、杭宁高速公路拓宽、沪乍嘉湖铁路、湖苏沪铁路等重点项目,深化项目前期工作,促进项目尽早实施。

三是加大新农村建设力度。加大城市基础设施向农村延伸力度,加快农村“八大网络”建设和改造提升,深入实施“百千”工程,推进农村垃圾集中处理,不断改善农村生产生活条件。加大城市公共服务向农村覆盖力度,完善农村卫生、教育、文化等社会公共服务体系,健全农业科技服务网络,建立健全农村社会保障体系。实施“161”产业提升工程,结合建设省级环太湖农业开发区,整合资源,合理布局,启动建设南太湖现代农业观光带,带动沿太湖区域现代农业的发展。以培育壮大蚕桑、畜牧、蔬菜、茶叶、果品、特种水产六大特色主导产业为重点,加大特色优势产业的培育,大力发展大棚蔬菜、喷滴灌、设施化养殖等设施农业,推进特色产业规模基地建设,新建成 20 个以上现代农业示范园区。着力建设一批“一村一品”、“一乡一业”的特色产业强镇(乡)、特色产业强村,使我市成为上海“菜篮子”优质农产品供应基地。

(四) 解放思想推改革

围绕为加快转型升级,科学发展提供新的动力和体制保障,统筹兼顾,突