

纪念改革开放三十周年
吉林省国企改革大事记

改革综述
攻坚纪实
领导讲话
改革措施
媒体评价
典型案例

世纪攻坚

吉林省国企改革大事记

国企改革

国企改革

国企改革

国企改革

纪念改革开放三十周年
吉林省国企改革大事记

世纪攻坚

吉林省国企改革大事记

改革综述
攻坚纪实
领导讲话
改革措施
媒体评价
典型案例

图书在版编目(CIP)数据

世纪攻坚：吉林省国企改革大事记 / 吉林省国企改革大事记编委会编.

— 长春：吉林人民出版社，2008.12

ISBN 978-7-206-05882-0

I. 世… II. 李… III. 国有企业—经济体制改革—大事记—吉林省

IV. F279.273.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 200461 号

世纪攻坚 —— 吉林省国企改革大事记

编 者：吉林省国企改革大事记编委会

责任编辑：郭春燕 封面设计：冯 堤

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码：130022)

印 刷：长春市赛德印业有限公司

开 本：880mm × 1230mm 1/16

印 张：56.25 字 数：1200 千字

标准书号：ISBN 978-7-206-05882-0

版 次：2008 年 12 月第 1 版 印 次：2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数：1-3000 册 定 价：195.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。



胡锦涛总书记在时任省委书记王云坤、省长洪虎等领导的陪同下
视察长春市国企下岗职工再就业情况



温家宝总理在省委书记王珉、省长韩长赋等领导的陪同下
走访慰问企业职工家属。

吉林省国企改革大事记



中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王兆国在省委书记王珉、省长韩长赋等省市领导陪同下走访慰问国企老职工



国务院国资委主任李荣融在我省考察国有企业改革工作

吉林省国企改革大事记

吉林日报

第 2124 期 (第 15 版) 吉林日报 2005 年 1 月 15 日 星期五

集中力量打一场国企改革攻坚战

王云坤主持会议 王珉讲话



2005年1月15日，全省国有企业改革工作会议在长春召开，省委书记王云坤主持会议，代省长王珉讲话，常务副省长田学仁作总结讲话



省委书记王珉、省长韩长赋出席省国资委出资企业
引资重组合作项目签约仪式

吉林省国企改革大事记



时任省委书记王云坤等领导同志与企业职工亲切交谈

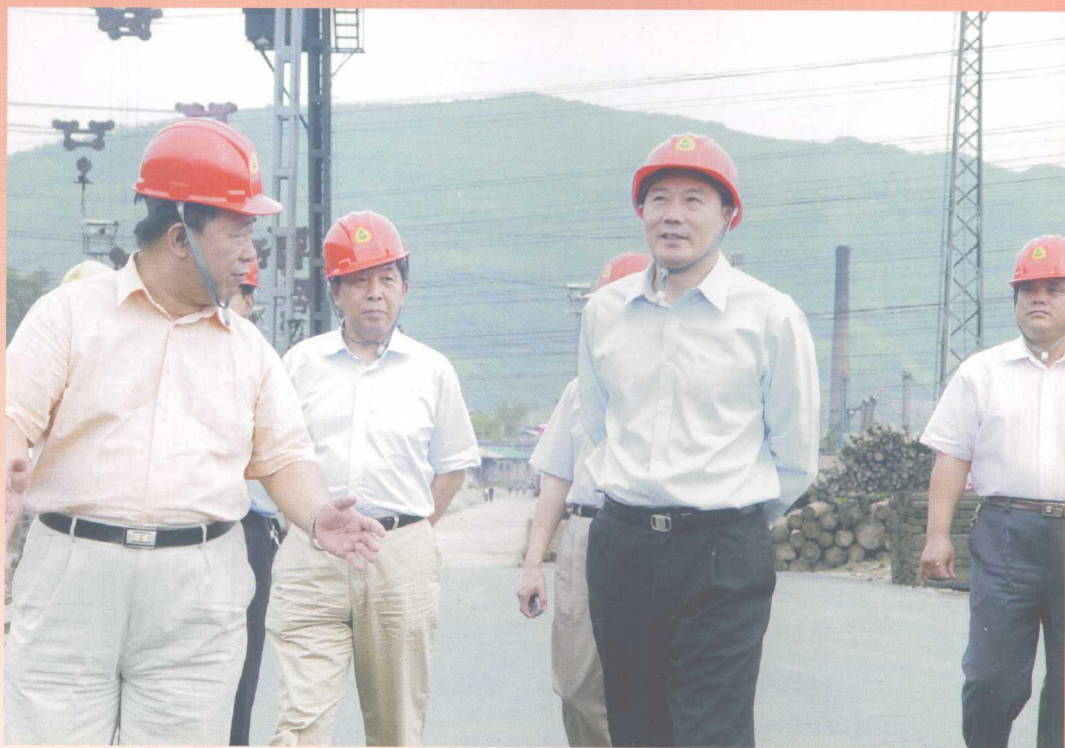


省委书记王珉、省长韩长赋、省政协主席王国发等省领导为通钢集团公司新项目奠基

吉林省国企改革大事记



时任常务副省长田学仁考察白山市企业项目建设情况



副省长王祖继在国企调研



改制后的国企下岗职工在领取补偿金

国有工业企业产权转让暨项目

招商大会



全省国有工业企业产权转让暨项目招商大会



时任副省长牛海军出席全省国企改革暨国资监管工作会议



吉林省国企改革攻坚总结表彰大会



编辑说明

一、《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》，是纪念吉林省改革开放30周年的重要典籍。本书着重反映了吉林省省直国有企业和各市（州）国企改革30年来取得的重大成就，是为省内外各级领导部门了解吉林省情、实施科学决策，为各行各业及有关单位查询资料、获取信息，为海内外各界人士认识吉林、熟悉吉林提供服务的工具书。

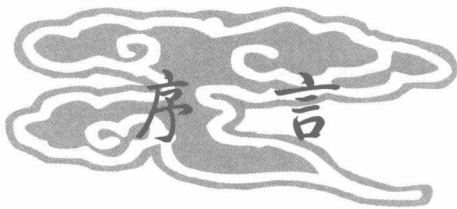
二、《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》主要收录吉林省国有企业改革攻坚大事记，国家、省市（州）一级领导的讲话，吉林省、市（州）政府以及吉林省改革领导小组办公室出台的相关重要政策文件，主要媒体的报道、评论以及省部级以上领导、专家等的评价，吉林省直及市（州）采取的国有控股、国有参股、全部退出国有、合资、破产、MBO、职工全员持股等改制模式的成功案例。

三、《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》之国企改革三十年综述，重点描述2004年以来吉林省国企改革攻坚的历程、经验、成果和重要意义。对1978年到2004年初26年间全省改革开放的历程作以简要回顾。

四、《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》分为上下两部，上部《东风浩荡》以反映全省国有企业改革总体情况为主，下部《九星同辉》以反映各市（州）国有企业改革情况为主。分别由改革综述、攻坚纪实、领导讲话、政策措施、媒体评价、典型案例六个主要板块组成。

五、《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》的编辑出版工作，得到省有关部门和各市（州）政府的大力支持以及各有关单位的通力合作，谨此致谢。

六、《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》因时间匆促，难免有疏漏之处，敬请批评指正。



★《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》序

王政

今年是我国改革开放30周年，也是我省国有企业改革30周年。30年来，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，在全省国有企业和企业职工以及社会各界的参与下，全省上下投入了大量精力，倾注了大量心血，进行了积极探索和伟大实践，取得了巨大成就。

我省的国有企业改革同全国一样，大体上经历了三个阶段：第一阶段为扩大企业自主权阶段（1979年至1984年），这一阶段的任务主要是扩大企业自主权。应当说，这一改革思路与过去相比是一个很大的进步，通过这一阶段的改革，企业有了一定的生产自主权，开始成为独立的利益主体，企业和职工的积极性都有所提高，并对传统的经济体制打开了缺口。第二阶段为实行两权分离阶段（1985年至1993年），即国家有所有权，企业有经营权。目的是使企业成为相对独立的经济实体自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，成为具有一定权利和义务的法人。两权分离与扩大企业自主权相比，是一次重大飞跃。但两权分离理论只承认企业有经营权，而不承认企业作为法人应该享有的财产权，使企业难以成为真正的企业。第三阶段为建立现代企业制度并调整国有经济布局阶段（1994年至现在）。这一阶段改革的主题是产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学和调

整国有经济结构和布局。这一阶段的改革，明确了建立现代企业制度并调整国有经济布局的战略指导思想，可以说已经找到了一条符合国情的国有企业改革的思路。

纵观我省国有企业改革的实践，2005年之前，经过二十几年渐进式的改革，对转换企业经营机制，调动广大企业经营者和职工生产经营的积极性起到了积极推动作用。但由于没有触及到产权制度改革这个根本，相当多的国有企业仍然困难重重，企业生产经营普遍步履维艰，许多企业处于停产、半停产状态，相当一部分企业亏损面和亏损额居高不下，大批产业工人陆续下岗待业，我省经济总量在全国的位次不断后移，国有企业遇到了前所未有的困难，面临生死抉择，到了非改不可的地步。

2005年初，省委、省政府抓住国家关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的难得机遇，按照中央提出的国有资本“有进有退，有所为有所不为”的方针，结合省情实际，决定紧紧围绕产权制度改革这个根本，在全省范围内全面开展国企改革攻坚战，利用一年左右时间，基本完成全省816户国有及国有控股工业企业的改制任务，并提出了“三个有利于”和“四到位、一基本”的原则和标准，要求国企改革要有利于企业的



发展，有利于保护职工的利益，有利于调动经营者的积极性；通过改革，使企业实现整体改制到位，职工劳动关系转换到位，债权债务处置到位，国有资本退出到位，基本建立现代企业制度。

在省委、省政府的精心组织和正确领导下，全省上下团结一致、攻坚克难，轰轰烈烈地打响了全省国企改革攻坚战，并取得了令人瞩目的辉煌成绩：一是实现了体制和机制创新。通过改革，职工劳动关系得到转换，企业冗员问题得到解决，办社会负担得到分离，资产负债率大幅降低，更为重要的是国有企业通过改制重组，实现了产权投资主体多元化，建立和完善了法人治理结构，深化了企业内部人事、用工、分配制度改革，进一步增强了企业活力。二是优化了国有资本结构和布局。在推进国有企业改制重组过程中，一些国有资本从一般竞争性领域实现退出。通过改制重组，国有资本向具有比较优势的资源类、基础产业和特色产业集中。三是推动了项目建设。通过加大企业产权制度改革，建立新的体制和运行机制，培育和形成了新的合格市场主体，吸引了各类投资。四是促进了工业经济发展。通过改革实现体制、机制创新，企业活力明显增强，

生产经营状况好转，发展速度明显加快。到2007年底，全省已有3381户国有企业完成改制，安置职工100多万人，支付改革成本233亿元。经过这次改革攻坚，全省国有企业的面貌发生了深刻变化，从根本上解决了制约国有企业发展的瓶颈问题，激发了经济发展的活力，使我省积蓄了更大的发展能量。三年多来，企业的发展速度和效益实现了快速同步增长，盈利能力显著增强，实现增加值和利润连创历史新高，为我省经济社会又好又快发展奠定了坚实基础。

《世纪攻坚——吉林省国有企业改革大事记》一书，真实记录了我省国企改革30年，尤其是近年来以国企改革攻坚战为标志的国资国企改革勇于探索，大胆实践的历史，具有十分重要的史料价值。当前，全省上下正认真开展深入学习实践科学发展观活动，为实现“科学发展、加快振兴、富民强省”的目标而团结拼搏。只要我们坚持解放思想，实事求是，与时俱进，锐意改革，认真落实科学发展观，我省的国有企业改革就一定会不断走向成功，我省经济社会就一定会实现又好又快发展。

二〇〇八年十二月



序 言

- 01★ 《世纪攻坚——吉林省国企改革大事记》序 王珉

上部 东风浩荡

改革综述

- 006★ 不尽长江滚滚来
[吉林省国有企业改革三十年综述] 果敢

攻坚纪实

吉林省国有企业改革纪实

- 030★ 改革背景

- 032★ 重大部署

- 049★ 重点活动

- 054★ 重要事件

吉林省省直国有企业改革纪实

- 056★ 2004年10月16日起

- 059★ 2005年

- 065★ 2006年

- 067★ 2007年

- 070★ 2008年1至6月

领导讲话

- 074★ 在全省国企改革工作会议上的讲话[2005年1月15日][根据录音整理]
中共吉林省委书记 王云坤
- 075★ 在全省国企改革工作会议上的讲话[2005年1月15日]
吉林省人民政府代省长 王珉
- 080★ 在全省国有资产监管工作会议上的讲话[2005年1月26日]
吉林省人民政府代省长 王珉
- 082★ 在全省参加国有企业改革攻坚战人员培训班上的讲话[2005年1月27日]
中共吉林省委常委、组织部长 王松鹤
- 087★ 在吉林市检查国企改革攻坚进展情况时的讲话[2005年2月24日]
政协吉林省委员会主席 王国发
- 089★ 在省国企改革领导小组第二次全体会议上的讲话[2005年2月28日]
吉林省人民政府省长 王珉
- 090★ 在省国企改革领导小组第三次全体[扩大]会议上的讲话[2005年6月22日]
吉林省人民政府省长 王珉

- 096★ 在省国企改革领导小组第四次全体[扩大]会议上的讲话[2005年10月20日]
吉林省人民政府省长 王珉
- 099★ 在省国企改革领导小组第五次全体[扩大]会议上的讲话[2006年1月5日]
吉林省人民政府常务副省长 田学仁
- 103★ 在《省国资委国企改革攻坚工作汇报提纲》上的批示[2006年1月12日]
吉林省人民政府省长 王珉
- 103★ 在省国资委工作会议上的讲话[2006年2月21日]
吉林省人民政府省长 王珉
- 105★ 在国企改革攻坚工作总结表彰暨工业提速增效年活动动员大会上的讲话[2006年3月23日]
中共吉林省委书记 王云坤
- 109★ 全省国有工业企业改革攻坚工作总结报告[2006年3月23日]
吉林省人民政府副省长 牛海军
- 113★ 在吉林省国企改制座谈会上的讲话[2006年12月26日]
国务院国资委副主任 邵宁
- 116★ 在全省国企改革暨国资监管工作会议上的讲话[2007年1月31日]
吉林省人民政府省长 韩长赋
- 119★ 在吉林省调研时的讲话[根据录音整理][2007年4月25日]
国务院国资委副主任 黄淑和
- 121★ 在《省国资委出资企业未来五年发展规划报告》上的批示[2007年11月19日]
中共吉林省委书记 王珉
- 121★ 在《省国资委出资企业未来五年发展规划报告》上的批示[2007年11月20日]
吉林省人民政府省长 韩长赋
- 122★ 在省国企改革领导小组第六次[扩大]会议上的讲话[2008年3月31日]
吉林省人民政府省长 韩长赋
- 126★ 在省国资委出资企业工作会议上的讲话[2008年3月31日]
吉林人民政府副省长 王祖继

政策措施

- 132★ 吉政办发[2002]55号：吉林省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知
- 133★ 吉政发[2003]32号：吉林省人民政府办公厅关于加快推进再就业工作的通知
- 135★ 吉林省政府令[2003]146号：吉林省失业保险办法
- 140★ 吉国资考核字[2004]2号：吉林省省直企业负责人经营业绩考核暂行办法
- 144★ 吉国资评价字[2004]3号：吉林省省直企业财务决算审计工作规则
- 147★ 吉政发[2004]28号：吉林省人民政府关于调整和完善城镇企业职工基本养老保险计发办法有关问题的通知
- 149★ 吉政发[2004]29号：吉林省人民政府关于实施国有企业妥善处理下岗职工劳动关系促进再就业试点工作的指导意见



- 153★ 吉国资产权字[2004]59号:关于加强所出资企业国有产权管理工作的意见
- 156★ 吉国资产权字[2004]60号:关于做好贯彻落实《企业国有产权转让管理暂行办法》有关工作的通知
- 157★ 吉政办发[2004]61号:关于逐步做实城镇企业职工基本养老保险个人账户有关问题的通知
- 158★ 吉国资评价字[2004]64号:委托中介机构从事财务审计工作实施细则
- 160★ 吉政办发[2004]66号:关于做好完善城镇社会保障体系试点企业清偿拖欠下岗职工债务工作指导意见
- 163★ 吉林省政府令[2004]171号:吉林省国有企业清产核资办法
- 166★ 吉林省政府令第158号:吉林省实施《城镇居民最低生活保障条例》办法
- 169★ 吉国资分配字[2004]119号:吉林省国有资产监督管理委员会出资企业负责人薪酬管理暂行办法
- 171★ 吉国资预算字[2004]133号:关于贯彻落实《吉林省省直企业国有资本经营预算管理试行意见》和《吉林省省直企业国有资本收益收缴办法[试行]》的通知
- 173★ 吉国资评价字[2004]138号:吉林省省直企业财务决算报告管理办法
- 177★ 吉国资评价字[2004]139号:吉林省企业国有资产统计报告办法
- 179★ 吉国企改[2005]1号:吉林省国有企业改革领导小组《关于进一步深化国有工业企业改革的指导意见》
- 183★ 吉高法发[2005]1号:吉林省高级人民法院关于为全省国有工业企业改革提供法律服务的意见
- 185★ 吉纪发[2005]2号:中共吉林省纪委、吉林省监察厅《关于严肃纪律保证全省国有工业企业改革工作深入推进的意见》
- 187★ 吉国企改[2005]2号:吉林省国有企业改革领导小组制定《全省国有工业企业改革攻坚工作方案》
- 189★ 吉国企改[2005]3号:吉林省国有企业改革领导小组《关于多渠道筹措国有企业改革成本的意见》
- 191★ 吉国企改[2005]4号:吉林省国有企业改革领导小组《关于国有企业改制重组过程中妥善处理职工劳动关系的意见》
- 192★ 吉发[2005]4号:中共吉林省委 吉林省人民政府关于进一步加快民营经济发展的决定
- 195★ 吉国企改[2005]5号:吉林省国有企业改革领导小组《关于鼓励域外资本、民营资本参与国有企业改制重组的意见》
- 197★ 吉国企改[2005]6号:吉林省国有企业改革领导小组《关于国有企业改制重组过程中对经营者激励与约束的意见》
- 198★ 吉国企改[2005]7号:吉林省国有企业改革领导小组《关于加快推进地方国有大中型企业主辅分离辅业改制和分离办社会职能工作的意见》