

新疆维吾尔自治区地方税务局税务学习协会 © 编

新疆

XINJIANG
SHUIWU LUNTAN

税务论坛

• 2007



新疆

税务论坛

• 2007

XINJIANG

SHUIWU LUNTAN

图书在版编目(CIP)数据

新疆税务论坛. 2007/弯海川主编.—乌鲁木齐:新疆人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-228-12238-7

I. 新… II. 弯… III. 地方税收-税收管理-新疆-文集 IV. F812.745-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 001852 号

责任编辑 / 张 莉

封面设计 / 韩国华

新疆税务论坛·2007

出版 新疆人民出版社
发行 新疆人民出版社
地址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮编 830001
电话 0991-2826952
制版 乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印刷 乌鲁木齐新数元科技有限责任公司
开本 880×1230 1/32
印张 7.5
版次 2008 年 12 月第 1 版
印次 2008 年 12 月第 1 次印刷
印数 1-1000 册

定价: 19.00 元

编委会成员名单

主 编：弯海川

副主编：秦永强

编 委：	陈国安	陈跃年	宁香兰
	郑新华	刘玉学	周 逸
	付 玮	徐 虹	彭 路

序

刘勇

经过自治区地税局机关税务学习协会人员的精心准备,《新疆税务论坛·2007》以书刊形式同大家见面了。这是自治区地税局改进学风、深入推进学习型机关、学习型队伍建设的一件好事,也是增进机关工作交流、强化机关业务建设、提升干部学习能力的一件十分有益的事。书中收录自治区地税局机关税务学习协会2007年度优秀成果论文共28篇,内容包括税收分析、政策研究、工作探讨、调研报告、业务专论等多个方面,涵盖面广,实用性强,行业特点鲜明,且具有一定的理论水平,较好地体现了理论与实践相结合,有些文章在区内外收到了良好的反响。这些文章汇编成书,对于我们深入研究和指导新疆税收工作,帮助上级领导了解情况、分析问题、科学决策,更好地推动新疆税收事业科学发展,有着积极影响和重要意义。

当今时代,科技进步日新月异,知识更新不断加快,国际形势不断变化,国内改革发展稳定和党的建设面临的新情况新问题层出不穷。税务部门作为国家重要的经济执法部门,在加快经济社会发展中的地位 and 作用将越来越突出。随着税收筹集收入和调控经济、调节分配职能作用的日益发挥,对税务部门的思想理念、管理方式、执法能力、服务水平等提出了新的更高要求。从新疆地税系统的现实情况看,干部队伍整体素质与税收事业发展不相适应仍然是一个突出的矛盾。从长远发展考虑,干部的知识更新、技能

作者为新疆维吾尔自治区地税局党组书记、副局长。

补充、自我提高将是我们队伍建设面临的长期性、紧迫性、根本性问题。自治区地税局党组始终强调要大力推动全员学习,始终把加强学习作为干部增长才干、提高素质的重要途径,作为实现新疆税收事业又好又快发展的一项战略任务来抓,这正是我们面对税收工作新形势新任务所做出的正确选择。

自治区地税局机关税务学习协会自2007年8月成立以来,在加强自身建章立制的同时,定期组织开展学习辅导、学习交流和专题研讨活动,在学习内容上注重贴近实际、精心安排,在带头学习方面给机关做出了表率,发挥了积极、健康、有益的作用。当然,由于协会成立时间不长,各方面工作尚在探索、总结、完善之中,又因是初次评选优秀学习成果和编印《新疆税务论坛》,工作难免还有不足之处。好在今后还将陆续分年度编印《新疆税务论坛》,不足之处可再作改进。我们相信,随着协会工作的不断深入和学习活动的深入开展,机关和干部的学习氛围也会日益浓厚,学习成果也会随之有新的进步。

我们期待着今后将有更多优秀的学习成果与大家见面。

祝《新疆税务论坛》越办越好!

目 录

解放思想 创新机制为新疆税收	
事业科学发展提供有力保证	钱 勇(001)
学习实践科学发展观 丰富和完善	
财税工作思路	弯海川(011)
《企业所得税法》实施对新疆地税	
收入的影响及对策研究	陈国安(018)
新疆实施西部大开发税收政策研究	徐 虹(030)
新疆固定资产投资与地税收入	
增长关系的实证分析	张英俊 杜长明(045)
经济总量与税收收入的关系分析	张凤玲(056)
关于新疆石油资源若干财税政策建议	付 玮(082)
落实中央优惠政策 实施新疆优势资源	
转换战略	闫 奇(087)
“两税”信息分析比对工作对完善城建税征管工作	
带来的思考	郑新华(093)
抓住政策调整机遇 加强资源税征管工作	陈跃年(104)
新疆“走出去”企业税收服务与管理工作的	
现状和对策	彭 路(109)
新疆地税收入超经济增长分析	廖 蕾(118)
用科学发展观指导税收事业又好又快发展	念学剑(128)

构建“大教育”格局

深化税务系统党风廉政教育 张启文(134)

从数据“挖掘”效应

探讨新疆地税信息数据库的建立 廖 勇(140)

关于调整工资薪金所得费用扣除标准

对新疆地区个人所得税收入影响的分析报告 周 逸(145)

新疆货物运输业税收管理的现状和对策 张守江(150)

关于新疆“两个减负”工作情况的调研报告 赵爱萍(156)

建立“两权”监督机制 发挥机关在党风廉政建设中的表率作用

..... 马华亮(161)

以思想政治工作为先导

大力推进政策法规工作进程 刘玉学(169)

如何正确计算房地产开发业务所得税 李伟华(175)

新疆地税 2005 年收入分析 阿里木(182)

浅析二手房交易税收征管中

存在的问题与对策 任树慧(197)

推进政务公开 打造精品网站

把新疆地税网建成税收工作重要窗口 尚崇龙(204)

关于赴阿克苏、阿拉尔地方税务局

调研的报告 李 军(208)

谈谈重点建设工程的税收源泉控管 蔡红玮(215)

在新疆地税系统做好巡视检查工作的

思路和方法 李 静(220)

全疆地税局企业所得税纳税户

变化情况分析 艾斯哈尔(228)

解放思想 创新机制

为新疆税收事业科学发展提供有力保证

钱 勇

党的十七大确立了科学发展观的指导思想,指出科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这是十七大对科学发展观做出的科学定位,也是十七大的一个重要历史贡献。税务部门作为国家重要的经济执法部门,担负着筹集收入和调控经济、调节分配的重要职能,在经济社会发展中有着重要地位和作用,必须紧紧围绕科学发展的时代主题,密切联系自身行业特点和工作实际,全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,把科学发展观贯彻落实到税收事业发展的各个方面,着力推动新疆税收事业科学发展。

一、推动新疆税收事业科学发展,必须坚持以解放思想为先导

解放思想是深入学习实践科学发展观的一个重要环节,是始终贯穿学习实践活动全过程的一个基本要求。坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,是我们总结过去多年工作得出的一条基本经验;是我们抓住机遇、应对挑战、克服困难、加快发展的根本保证;也是我们开拓创新,不断取得工作新进展、新成效的根本途径和方法。只有思想解放,认识到位,才能付诸于行动,见

诸于成效。

多年来,新疆地税事业从创业、起步到现在快速发展,走过了很不平凡的历程。随着经济社会的不断发展,我们在税收工作要求越来越高、管理越来越细、任务越来越重的形势下,出色地完成了历年的税收收入任务,在依法治税、征管改革、信息化建设、干部队伍建设、党风廉政建设、精神文明建设等各方面不断取得新进展、新成效,为自治区经济发展、财政增收做出了重要贡献。这些成绩来之不易,应予充分肯定。同时,我们也要清醒地看到,面对自治区加快发展、科学发展的新形势新任务,我们有的干部在思想观念上还存在一些不适应,在具体工作中还存在一些问题和不足,有些问题还比较突出。比如,由于社会环境和传统思想观念的影响,社会纳税遵从度、公民纳税意识还不高,税收违法犯罪行为时有发生,税务部门在强化税法宣传教育、严格税收管理、加强税务稽查等方面必须紧抓不懈。由于个人能力素质差异,一些干部的法治意识、执法水平与依法治税、科学发展的新形势和新要求不相适应,有的干部工作的主动性、积极性和创造性不够,工作标准不高,敬业精神不强,税务部门需要不断加强干部的能力素质建设,不断提高队伍的整体综合素质。这些是从外在环境、客观因素上来讲的。从税务队伍的自身建设和干部的内部管理来讲,由于内部管理不到位,“疏于管理,淡化责任”的问题还没有很好解决,以致出现一些干部有法不依、执法不严。特别是由于一些方面工作定位不准,职责不清,横向互动联系不紧密,造成了工作的脱节和管理的漏洞,以致出现个别干部违规、违纪、违法问题,给我们税收事业造成了损害。对这些问题我们要有充分的认识,并认真加以解决。

以上反映在税收工作中的这样或那样一些问题,有着多方面的原因。从分析全局工作形势以及一些单位暴露出的问题来看,

其中很关键的一个原因就是我们的管理机制没有健全好,没有形成一个严谨周全、环环相扣、责任清晰、检验便捷的管理机制。我们经过多年的实践摸索,形成了一整套好的制度和办法,但落实起来却有很大的差距,有些方面应尽的工作责任没有尽到,这主要是缺乏保证落实的良好机制。如何在制度与责任之间构建必要的互动机制,以确保制度的执行和责任的落实,这就给我们各级组织和领导者提出了新课题。

针对存在问题和新疆税收工作实际,经过多方面集思广益和调查研究,自治区地税局党组研究确定以“健全制度,创新机制,落实责任”为指导全区地税系统的工作主线,旨在为新疆税收事业可持续发展指明方向和路径。确定这条工作主线,它符合我们深入学习贯彻党的十七大精神、全面落实科学发展观、推进税收事业又好又快发展的时代背景;符合十七大提出的“以求真务实作风推进各项工作,多干打基础、利长远的事”的精神;符合国家税务总局倡导的以改革创新为动力,狠抓工作落实、提高工作实效的精神。它符合自治区贯彻落实国务院 32 号文件所提出的大幅度提高财政和税收收入增长比例,对税收工作更高、更快、任务更重的新要求。它是在我们深刻分析这些年治税、带队暴露出的矛盾和问题的基础上,为从根本上解决这些矛盾和问题而提出来的;是我们针对国家清理规范津贴补贴,干部队伍思想和工作状态存在一些不适应的新情况,创新管理方式和管理手段,破解工作动力不足和责任难以落实这一现实问题的必然选择。它也是在总结过去工作经验、吸取过去经验教训的基础上提出来的;是自治区地税系统以作风建设为切入点推进各方面工作的进一步深化。

创新机制是深入学习实践科学发展观的重要内容和目标要求。贯彻以创新机制为核心内容的工作主线,是对传统工作方式方法的挑战,在思想观念、思维方式、工作方法等方面是一个改革

创新。这就需要我们进一步解放思想,提高认识。而这一点是我们的一个薄弱环节。现在我们有一些干部对工作主线的认识还比较模糊,还不到位,有的甚至是保守的,主要表现为有畏难情绪:一是难在过去没有做过,不知从哪儿入手;二是难在工作量大、压力大,花费人力、精力和时间太多;三是担心抓机制建设耽误中心工作,难以完成税收任务;四是担心工作难以深入,怕触动个人利益会得罪人。分析畏难情绪的原因,主要是没有正确认识和处理好“四个关系”:一是传统观念与创新意识的关系。长期以来,我们客观上受传统思想观念的影响,对税收事业发展的认识往往局限于单纯的税收业务工作和完成税收任务这个层面上,而没有把税收工作放在服务经济社会发展的大局和税收事业全面、长远、可持续发展的视角去考量,创新意识较为薄弱,创新精神也显得不足。二是近期工作与长远工作的关系。搞机制创新在新疆地税系统是一项新事物,刚开始工作量要大一点,但这是一项打基础、利长远的事,现在克服点困难、下工夫把它做好了,必将在我们下一步工作和今后税收事业的长远发展中显示出旺盛的生机和活力。三是完成任务与机制创新的关系。做好税收工作、完成税收任务必须要靠良好的机制作保障,而良好的责任机制必然会推动税收工作的发展和税收任务的落实,这两者是有机结合、互为促进的,我们不能把两者分割开来。四是在具体工作中还要把握工作方法,重点推进横向岗责体系建设,处理好纵向岗责与横向岗责的关系。

总之,思想是行动的先导,解放思想的程度决定着我們创新机制的深度和力度。我们各级地税部门和广大地税干部一定要克服思想障碍,跳出传统禁锢,树立创新理念,强化主线意识。要不断深化对创新机制工作主线的必要性、长期性、挑战性的认识,坚持把贯彻工作主线作为一条长期的指导方针,切实把思想认识统一到贯彻工作主线的各项工作上来,在推进工作主线的落实中不

断加以探索、提升,为实现预期目的而不懈努力。

二、推动新疆税收事业科学发展,必须坚持以创新机制为保证

“健全制度、创新机制、落实责任”,关键是创新机制,核心是落实责任,目的是推进新疆税收事业又好又快发展。现在我们工作中大量的问题主要反映在落实上,好的制度办法得不到落实,或是在落实中打了折扣,造成管理上的薄弱和漏洞,有些问题长时间得不到整改,甚至导致了干部违法犯罪。究其原因,主要还是缺乏有效的管理机制。创新机制正是要破解我们管理机制缺失、岗位责任不落实的难题,正是要着力解决各个岗责之间的关联互动问题,以防止出现岗责之间脱节、含混,以致责任不清、工作推诿、难以追究等现象。这是符合我们系统干部队伍管理实际的现实有效办法,是推动新疆税收事业科学发展的有力保证。

创新机制,是在现有的规章制度基础上的创新。我们现有的岗责体系,主要是体现纵向的管理关系,有一些自上而下的、或者是一个部门内部各个岗位相对独立的岗位职责。而部门与部门之间、岗位与岗位之间缺乏横向的、体现相互关联协作的岗责体系和评价标准。这就容易造成你干你的、我干我的,自己的工作由自己评定,出了问题相互推诿,很难说清,不便追究等问题。为此,必须在现有纵向的执法、执纪、执规等岗责和评价体系的基础上,建立起各岗责之间横向的相互作用、相互协调、相互促进、相互制约的岗责体系,实现横向岗责体系和评价标准的创新。创新机制要贯穿于各个方面的工作之中。凡在工作中遇到责任不清、难以落实的问题,就要注重从机制上去分析和查找原因,就要注重从创新机制上去研究和解决问题。创新机制的工作内涵应该包括以下几方面:一要梳理问题。对各个方面、各个环节责任落实中存在的

问题认真加以梳理,明确需要解决些什么问题。二要分析研究用什么样的工作机制来解决问题,在工作的关联互动中做到既有分工又有合作,既有制约又有协调,既能相互提醒督促,把工作做到位,又能清晰地反映责任在何处。三要以健全制度为基础。既要坚持落实好已有的制度办法,又要把制度办法相互之间合理有效联结好,形成整体联动。同时,制度办法要随着形势的发展不断更新完善,对缺项的制度和办法要认真修订,使其符合管理的要求。创新机制要着眼长远,不能一蹴而就。就我们目前的工作状况而言,需要创新的机制很多,但还是要坚持“先易后难,循序渐进”的原则,稳步推进。当前要着力从五个方面重点推进机制建设:一是着力构建税收管理机制,深入推进依法治税;二是着力构建干部管理机制,不断提高干部能力素质;三是着力构建惩治和预防腐败机制,提升党风廉政建设水平;四是着力构建系统保障机制,不断增强系统保障能力;五是着力构建精神文明建设工作机制,大力倡导地税核心价值理念。

创新机制的重点是建立横向岗责体系。我们过去的一些制度、办法主要是体现纵向的、自上而下的联系和监督,这种纵向的岗责体系已有了较好的基础。现在的工作重点是要建立横向岗责体系,推进岗责之间的横向互动,让大家能够相互监督、相互促进、相互评议,这也是体现公平公正的一个平台。如何建立健全横向岗责体系,大体上讲,其基本内容应有五个要素,即:有岗、有责、有流程(互动)、有评议、有奖惩。这五个要素中,岗位是基础,责任是核心,互动流程是连贯上下左右的关键环节,评价是手段,奖惩是保证。推进横向岗责体系建设,必须依托岗、责这个基本点,在定岗、定责的基础上,紧紧围绕税收工作中心和管理中责任难追究、问题难暴露、大锅饭难打破等难点问题,着重在岗责之间、部门之间、单位之间的横向互动和相互评议方面进行大胆创

新,把每一项工作能否落实到每一个岗、每一个责、每一个人,是否有评价标准,能不能相互评议,作为衡量横向岗责体系建设的重要尺度。当前推进横向岗责体系建设的重点、难点是在互动和评议上,各地要在这方面深入探索,大胆破题。

创新机制要始终贯穿于税收各个方面的工作之中。要充分发挥创新机制对税收科学发展的保证作用,就要切实按照严谨周全、环环相扣、责任清晰、检验便捷的管理要求,不断把工作做深做细,直到区、地、县、基层征管单位等各级管理责任机制都建立健全起来,广大干部职工的工作积极性和创造性充分调动起来,机制创新在暴露问题和及时解决问题上的作用充分发挥出来,税收各主要环节的工作责任得到了有效落实、实现了良性互动,这才体现了科学管理、科学发展的根本要求,才是我们所要达到的目的。

三、推动新疆税收事业科学发展,必须坚持以实践为检验标准

贯彻落实创新机制工作主线、推动新疆税收事业科学发展的成效如何,要用税收工作的实际成果来检验,要通过真抓实干的具体实践来检验,这是一个抓落实的具体实践问题。凡事自己先要干起来,在干的过程中不断总结、完善、提高,在具体落实的过程中不断推进机制创新。应该讲,自治区地税局党组确立创新机制的工作主线以来,在系统内产生的影响逐渐显现,广大干部职工工作的压力感、紧迫感、责任感有所增强,对各方面工作起到了有力的推动作用,特别是基层表现出了较好的创新精神和工作热情,反映在税收工作上,取得的成效也是比较明显的。但也要看到,各地工作进展很不平衡,抓落实还有不少差距,有些地方行动迟疑、工作滞后。这种情况客观地看,有思想认识不到位的问题,

也有思想认识到了但工作方法不当的问题,还有干部的自主创新能力不适应的问题。必须针对具体问题具体分析,切实加以解决和改进。

各级地税部门党组要从与上级党组织保持一致的高度切实统一思想,提高认识。要深刻认识到,创新机制,建立横向岗责体系,是管理方式的一次重大变革,不转变观念不行,不解放思想不行,不触及矛盾和问题更不行。在加强干部思想政治建设上,要重点围绕建立横向岗责体系“为什么”、“是什么”、“怎么做”的问题,在广大干部中进行横向岗责体系建设的大学习、大讨论,全面兴起一个解放思想、创新思维的热潮,以使广大地税干部特别是各级领导干部对自治区局党组工作理念有一个再认识、再提高,切实、更好地解决有些干部思想认识困惑、茫然、模糊等问题。要树立工作主线的长期指导思想,坚决克服消极懈怠、等待观望、自满自足等不良现象,坚决反对搞“一阵风”和急功近利的不良行为,坚决防止工作中图形式、走过场的不良作风。要通过深入细致的思想发动和学习研究,使各级地税部门和广大地税干部切实转变传统观念,突破固有模式,把思维方式、工作方向转变到用创新机制来解决思想、工作的难题上来,进一步增强贯彻的自觉性和强化落实的坚定性。

要坚持领导带头,切实改进作风。创新机制,归根到底要依靠人的力量去做。现在看来,工作主线能否落实,机制创新能否成功,能不能解决管理中的难题,能不能调动干部职工的积极性,关键要看领导能不能带头。领导就是带头人,要带头探索,带头实践,带头转变作风,带头克服困难,带头破解发展难题,带头做好下属的思想工作,方方面面都要带头。特别是越到基层,工作越具体,基层干部看得越真切。越是人手不足,领导的带头作用就越重要、越突出、影响越大。要充分发挥领导干部在横向岗责体系建设

中的示范带头作用,加强各方面工作的组织协调,推动创新机制各项工作的落实。

要充分发动群众,群策群力,自主创新。横向岗责体系建设是一个系统工程,涉及到每一个部门、每一个岗、每一个人,必须充分发动群众,依靠群众,尊重群众的首创精神,让群众自主创新。要层层发动,全员动员起来,把岗责体系建设的任务分解到每个人头上,在明确基本内容和基本要求、规范文本的基础上,谁的岗责就由谁来制定,办法自己想,问题自己找,措施自己拿,标准自己定,并在规定时间内拿出自己岗责体系的规范文本。这种做法本身对每一个干部是个学习、研究和教育的过程,是对横向岗责体系建设加深理解、提高认识的过程,是改变传统思维模式和工作方式的有效举措。经过层层发动群众,可以说完成了一项繁杂具体、任务量大的基础性工作。在这个基础上,再就每个人的岗责内容是否科学合理、切实可行,进行研究讨论和修改完善,这样可以在短期内就能建立起横向岗责体系的初步框架,并由此实现广大干部思想观念、工作方式方法上的根本转变,为深入推进横向岗责体系建设奠定坚实的基础。

要进一步加强横向岗责体系建设的组织领导,防止出现工作偏差。各级地税部门党组要进一步加强横向岗责体系建设的组织领导,切实制定工作规划,保证横向岗责体系建设有组织、有领导、有步骤地开展,使工作走上经常化、制度化、规范化的轨道。要牢牢把握税收中心工作的正确方向,始终把横向岗责体系建设与税收中心工作任务有机结合起来,达到相互协调、相互促进,使税收各项工作的质量和效率不断有新的提高。要坚持先易后难、循序进行,重点突破,整体推进。我们可以摸着石头过河,边探索边实施、边建边用,把学习思考探索建立的过程,变成强化责任意识、落实各项工作任务的过程。要防止出现各种偏差:一是