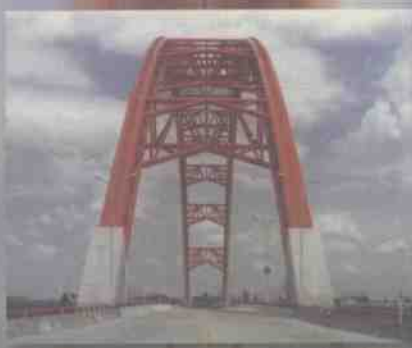


湖北 21

世纪初的行动纲领

—— 全省“十五”计划纲要

湖北省发展计划委员会编

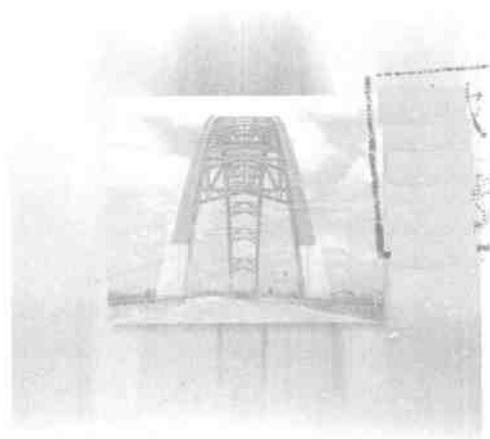


湖北人民出版社

湖北 21 世纪初的行动纲领

—— 全省“十五”计划纲要

湖北省发展计划委员会编



湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

湖北 21 世纪初的行动纲领
——全省“十五”计划纲要

湖北省发展计划委员会 编

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址: 武汉市解放大道新育村 33 号
邮编: 430022

印刷: 武汉市汉桥印刷厂
开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/16
字数: 1671 千字
版次: 2001 年 12 月第 1 版
印数: 1 - 2 000
书号: ISBN 7 - 216 - 03257 - 8/F · 590

经销: 湖北省新华书店
印张: 54.25
插页: 5
印次: 2001 年 12 月第 1 次印刷
定价: 318.00 元

序 言

在全省人民满怀豪情地迈入 21 世纪之际,由省发展计划委员会与湖北人民出版社联合编辑出版的《湖北 21 世纪初的行动纲领》问世了。该书汇集了中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议、全省“十五”计划纲要及与之配套的行业计划。这些文件,深入分析了“十五”时期我省经济和社会发展的宏观背景,全面系统地提出了实现“十五”奋斗目标的战略思想、主要任务和政策措施,凝聚了全省广大干部群众、专家学者的集体智慧,是指导全省人民在 21 世纪初实现湖北振兴崛起的行动纲领。

“九五”时期,在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下,全省人民始终坚持以经济建设为中心,以实现湖北振兴崛起为目标,解放思想、抢抓机遇、深化改革、扩大开放、推进发展、保持稳定,经受住了亚洲金融危机和国内通货紧缩趋势加剧的严峻考验,战胜了特大洪水、连续干旱等自然灾害,圆满地完成了“九五”计划。全省国民经济持续快速健康发展,整体素质显著提高,综合实力显著增强;改革开放实现新的突破,人民生活进一步改善,社会发展整体水平有较大提高;两个文明建设继续向前推进。进入新世纪,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,以加入世界贸易组织为标志,我国对外开放将进入新的发展阶段;随着西部大开发战略的全面启动、长江经济带开放开发向纵深推进,特别是“十五”时期全省一批重大项目开工建设,汽车、钢铁等支柱产业加快发展,光电子信息产业等新的经济增长点发展壮大,将为湖北振兴崛起提供重要支撑。“九五”的辉煌成就和当前面临的新机遇,为湖北踏上现代化建设的新征程,奠定了良好的基础,创造了极为有利的条件。

今后的 5 到 10 年,是湖北经济和社会发展的关键时期。我们要认真贯彻落实江总书记“七一”重要讲话精神和“三个代表”的重要思想,继续坚持以解放思想为先导,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,加快实施科教兴鄂、外向带动、区域经济协调发展、可持续发展和城镇化战略,正确处理改革、发展、稳定三者之间的关系,实现“十五”时期国民经济发展速度快于、经济增长质量高于、经济效益好于全国平均水平,使我省成为全国重要的经济增长极之一的目标,为实现湖北振兴崛起奠定坚实的基础,为保全国大局作出应有的贡献。

实现“十五”计划目标,全省经济社会发展应重点抓好以下几个方面的工作。一是继续深化农村改革,巩固和加强农业基础地位。以增加农民收入为目标,在大力发展“两高一优”农业基础上,继续坚持把农业产业化经营、乡镇企业“二次创业”、小城镇建设“三大战略举措”扭在一起抓,整合发展优势,加快农业强省建设步伐。二是加快第二产业优化升级,全面提高工业整体素质和市场竞争能力。继续坚持“抓大放小”、“壮大活小”的基本方针,加快企

业组织结构调整,鼓励和扶持一批中小企业和科技型企业向“专、精、特、新”方向发展。以推进高新技术产业化、传统产业现代化为目标,大力发展光电子信息、生物工程与新医药、新材料等新兴产业,以局部领域的突破带动高新技术产业的跨越式发展。三是坚持市场化、产业化、社会化的发展方向,加快发展现代交通运输、旅游、电信、金融保险和商贸流通等第三产业。大力推进国民经济和社会信息化进程,继续举全省之力加快建设武汉光电子信息产业基地,尽快把信息产业培育成我省经济发展的新的增长点。四是充分发挥武汉龙头作用,加快形成和完善以武汉为中心,以襄樊、黄石、宜昌、荆州、十堰等5个区域性中心城市为骨干,一批中等城市为依托,星罗棋布的县级市和小城镇为基础,辐射和带动全省经济发展的城镇体系,促进区域经济协调发展。五是进一步深化改革,扩大开放。继续按照“四新一配套”的总体思路,深化国有企业改革;坚持以公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度,调整和优化所有制结构,形成多种所有制经济竞相发展的良好格局。进一步扩大对外开放,坚持“引进来”与“走出去”并举,加快湖北经济国际化进程。六是坚持计划生育基本国策,合理使用、节约和保护资源,加强生态建设和环境保护与治理,实现可持续发展。同时,要大力推进社会主义精神文明建设、民主法制建设和党风廉政建设,为经济发展营造良好的社会环境和提供根本保证。

展望未来,任重道远。我相信,只要全省人民坚定不移地高举邓小平理论伟大旗帜,以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,解放思想,振奋精神,开拓创新,扎实工作,湖北“十五”宏伟蓝图就一定能实现!

蒋祝平

2001年9月8日

目 录

第一篇 纲要篇

中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议	3
关于湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要及《纲要》报告的决议	13
张国光同志《关于湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要的报告》	15
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要	24

第二篇 专项规划篇

湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划农业和农村经济发展专项规划	44
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划工业发展专项规划	60
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划能源发展专项规划	70
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划交通运输和邮电通信发展专项规划	78
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划高新技术产业发展专项规划	86
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划国民经济和社会信息化专项规划	101
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划外向型经济发展专项规划	111
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划城市化和城镇体系发展专项规划	118
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划流通产业发展专项规划	124
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划第三产业发展专项规划	133
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划社会发展专项规划	141
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划民族地区国民经济和社会发展的专项规划	153
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划参与服务西部大开发专项规划	160
湖北省国民经济和社会发展的第十个五年计划生态建设和环境保护专项规划	168

第三篇 行业计划篇

湖北省种植业发展的第十个五年计划	177
湖北省水利发展的第十个五年计划	185
湖北省水产发展的第十个五年计划	195
湖北省畜牧发展的第十个五年计划	207
湖北省林业发展的第十个五年计划	217
湖北省乡镇企业发展的第十个五年计划	232
湖北省气象事业发展的第十个五年计划	240
湖北省农机化发展的第十个五年计划	246

湖北省农业科学院发展第十个五年计划·····	257
湖北省农垦经济与社会发展第十个五年计划·····	266
湖北省机械汽车工业发展第十个五年计划·····	273
湖北省冶金工业发展第十个五年计划·····	281
湖北省建材工业发展第十个五年计划·····	288
湖北省石油化学工业发展第十个五年计划·····	295
湖北省纺织工业发展第十个五年计划·····	302
湖北省轻工业发展第十个五年计划·····	309
湖北省医药行业发展第十个五年计划·····	317
湖北省电力事业发展第十个五年计划·····	323
湖北省煤炭工业发展第十个五年计划·····	351
湖北省信息产业(制造业、软件业)发展第十个五年计划·····	357
湖北省建设事业发展第十个五年计划·····	368
湖北省公路水路交通发展第十个五年计划·····	375
湖北省邮政通信发展第十个五年计划·····	393
湖北省通信事业发展第十个五年计划·····	404
湖北省民用航空发展第十个五年计划·····	413
湖北省贸易物资事业发展第十个五年计划·····	418
湖北省对外贸易发展第十个五年计划·····	425
湖北省口岸事业发展第十个五年计划·····	432
湖北省科技发展第十个五年计划·····	436
湖北省教育事业发展第十个五年计划·····	448
湖北省人口发展第十个五年计划·····	460
湖北省人才发展第十个五年计划·····	467
湖北省旅游事业发展第十个五年计划·····	478
湖北省劳动和社会保障事业发展第十个五年计划·····	499
湖北省文化事业发展第十个五年计划·····	508
湖北省卫生事业发展第十个五年计划·····	516
湖北省体育事业发展第十个五年计划·····	521
湖北省广播电影电视事业发展第十个五年计划·····	530
湖北省新闻出版事业发展第十个五年计划·····	539
湖北省档案事业发展第十个五年计划·····	546
湖北省民政事业发展第十个五年计划·····	552
湖北省环境保护发展第十个五年计划·····	558
湖北省地质环境保护发展第十个五年计划·····	570
湖北省矿产资源发展第十个五年计划·····	578
湖北省测绘事业发展第十个五年计划·····	590
湖北省防震减灾发展第十个五年计划·····	598
湖北省人民防空建设发展第十个五年计划·····	603

第四篇 地市规划篇

武汉市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要·····	609
----------------------------	-----

黄石市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	629
十堰市国民经济和社会发展第十个五年行划纲要.....	646
荆州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	659
宜昌市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	673
襄樊市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	691
鄂州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	707
荆门市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	717
孝感市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	731
黄冈市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	749
咸宁市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	764
恩施自治州国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	784
随州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	805
仙桃市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	816
潜江市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	830
天门市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	842
神农架林区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	850

第一篇

纲要篇

中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议

(2000年10月25日中国共产党湖北省第七届委员会第五次全体会议通过)

中共湖北省委根据党的十五届五中全会精神,按照省第七次党代会确定的基本战略构想,认真回顾总结“九五”发展进程和基本经验,深入分析新世纪之初我省改革开放和现代化建设面临的新形势,对制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划提出若干建议。

一、“九五”发展为“十五”发展奠定了坚实基础

“九五”时期对湖北而言,是充满挑战和考验的五年,是团结拼搏、克难奋进的五年。面对错综复杂的国际环境和竞争日趋激烈的国内形势,在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下,全省人民始终坚持以经济建设为中心,以实现湖北振兴崛起为目标,解放思想、抢抓机遇、深化改革、扩大开放、推进发展、保持稳定,经受住了亚洲金融危机和国内买方市场形成、通货紧缩趋势加剧的严峻考验,经受住了特大洪水、连续干旱等自然灾害的严峻考验,将圆满完成第九个五年计划。“九五”时期,全省国民经济持续快速健康发展,整体素质显著提高,综合实力显著增强;改革开放实现新的突破,人民生活进一步改善,社会发展整体水平有较大提高;两个文明建设继续向前推进,开创了改革开放和现代化建设的新局面。回顾这五年,有以下几个方面值得认真总结:

一是坚持以经济建设为中心,始终不渝地推进经济发展。针对发展不够是湖北最大的实际,我们始终高举“发展、团结、廉政”三面旗帜,千方百计抓根本,理直气壮求发展。坚持用发展的办法解决前进中的问题,积极推进“两个根本性转变”,促进了全省经济快速增长和质量效益的提高。

二是以解放思想为先导,推动改革突破和经济发展。全省各地抢抓江泽民同志“5.29”重要讲话、党的十五大、十五届四中全会及西部大开发等重大历史机遇,以“三个有利于”为根本标准,不断解放思想,在调整和优化所有制结构、资产重组和资本营运、大力发展民营经济、整体搞活国有经济、推进农业产业化经营、参与和服务西部大开发等方面,取得了重大进展。

三是依据经济形势的变化,适时调整工作方针。面对宏观环境趋紧的严峻形势,我们提出“稳中求进、紧中求活、好中求快”的方针,在国家宏观调控之下,着力创造发展的小气候;面对买方市场、通货紧缩的新形势,我们积极扩大内需,着力培育新的经济增长点,竭尽全力保持了全省经济持续快速健康发展。

四是把中央精神与湖北实际紧密结合起来,创造性地开展工作。省委、省政府在农业和农村经济中坚持“三大战略举措一起抓”,同时一手抓十强县(市)、一手抓开发扶贫和分片攻坚;在推进国有企业改革和发展中,坚持按照“四创新一配套”的思路打好攻坚战;在加快县域经济发展和中小企业改革上,坚持以民营经济为主体,大力发展特色经济;在推动经济社会协调发展上,坚持经济体制创新、技术创新、教育创新“三大创新”一起抓;在两个文明建设上,坚持“两手抓、两手硬、两促进”等等。这些思路和举措在实践中已取得较好的成效。

五是切实加强和改善党对经济工作的领导,为经济社会发展提供坚强的组织保证。全省初步建立了“党委统一领导,党政一个中心(经济建设),分工各有侧重,全局性工作联合行动,坚持党管干部的原则与管人管事相结合”的领导机制,形成了抓经济工作的强大合力。

二、“十五”时期湖北面临的机遇与挑战

从新世纪开始,我省将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段。国际国内经济社会发展出现的新机遇,有利于我省在新世纪更快更好地发展。

——放眼当今世界,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际经济合作

与竞争以空前的广度和深度发展;扩大内需成为我国经济发展的长期方针,以加入 WTO 为标志,我国对外开放将进入一个新的发展阶段。国际国内经济发展的这种大格局、大变化、大趋势,为我省经济社会发展开辟了广阔的空间。

——湖北具有“承东启西、纵贯南北、得中独厚、通江达海”的区位优势,处在北京—香港、上海—重庆这一“十”字型发展轴的交汇处,在新的世纪可望成为继珠江三角洲、长江三角洲和环渤海经济区之后的又一新的经济增长极。特别是随着西部大开发战略的全面启动、长江经济带开放开发向纵深推进、三峡工程进入投资建设高峰期,为我省加快现代化建设步伐提供了重大的历史契机。

——经过二十多年的改革开放和发展,全省综合实力显著增强,农业基础更趋稳固,“八七”扶贫攻坚取得决定性胜利,国有企业改革脱困取得重大进展,非公有制经济迅速崛起,基础设施建设不断完善,在国家宏观调控下,市场机制配置资源的基础性作用明显增强。特别是随着“十五”期间一大批重大项目的开工建设、汽车和钢铁等一批支柱产业加快发展、光电子信息产业和旅游业等一批新的经济增长点的发展壮大,将为湖北振兴崛起提供重要的支撑力量。

——相继开展的省、市、县“三讲”教育带来思想、政治、作风、纪律四个明显变化,“三个代表”的重要思想正成为各级党组织和广大党员干部的思想准则和行为规范,伟大抗洪精神和湖北精神日益深入人心,党风廉政建设逐步加强,全省上下形成了人心思干、竞相发展的良好氛围,为我省经济社会发展提供了强大的精神动力。

同时,也要清醒地看到,新世纪的湖北面临着一系列严峻的挑战。一是全省改革和发展中面临着许多亟待解决的问题,推进经济结构战略性调整、建立社会主义市场经济体制、加快技术创新步伐、提高城镇化水平和经济外向度等任务,都十分艰巨和繁重。二是随着东部地区现代化、西部地区大开发步伐的加快,我省落后于东部的差距可能会进一步拉大,先进于西部的距离可能会明显缩小,面临着“东西夹击”的严峻态势。三是随着经济全球化和国内买方市场的形成,国际竞争国内化和国内竞争国际化的态势咄咄逼人。湖北作为传统产业占比较大、结构调整和体制转换任务繁重、经济市场化程度相对较低的老工业基地,必然面临更加严峻的挑战。

纵观国际国内形势,总起来看仍然是机遇大于挑战,希望多于困难。全省上下务必增强紧迫感和忧患意识,居安思危,奋发图强,抢抓机遇,加快发展,把改革开放和现代化建设不断推向前进。

三、经济社会发展的主要奋斗目标和指导原则

今后 5~10 年,是我省经济和社会发展的时期。根据党的十五大精神和省第七次党代会的战略部署,“十五”期间我省经济和社会发展的奋斗目标是:国民经济发展速度快于、经济增长质量高于、经济效益好于全国平均水平,实现跨越式发展,进一步完善社会主义市场经济体制,促进社会全面进步,人民群众物质文化生活有较大改善,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。经过努力,使湖北成为全国重要的经济增长极之一,为实现振兴崛起打下坚实基础,为全国大局作出应有的贡献。

实现上述奋斗目标,必须遵循以下指导原则:

——必须坚持以解放思想为先导,贯彻实事求是的思想路线。以“三个有利于”为根本标准,不断解放思想、求是创新,增强贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性。

——必须坚持以发展为主题,以改革开放和科技进步为动力。发展是硬道理,是解决湖北所有问题的关键。要进一步突出发展的主题,充分发挥市场机制和第一生产力的决定性作用,经济总量、质量和效益都要再上一个新台阶。

——必须坚持以结构调整为主线,推动结构优化和产业升级。坚持在发展中推进经济结构调整,在经济结构调整中保持快速发展,全面增强我省经济的竞争力。在推进我省工业化进程中,坚持以信息化带动工业化,充分发挥后发优势,在较高起点上实现社会生产力的跨越式发展。

——必须坚持以实施五大战略为着力点,全面拓展发展空间。通过全面实施科教兴鄂、外向带动、区域经济协调发展、可持续发展和城镇化五大战略,充分挖掘增长潜力,着力培育发展后劲,全面拓展发展空间。

——必须坚持以提高人民生活水平为根本出发点,正确处理改革、发展与稳定的关系。始终坚持把改革的力度、发展的速度同社会可以承受的程度协调统一起来。按照全面建设小康社会并加快推进现代化的要求,把提高人民收入水平和生活质量提到重要位置,把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。

——必须坚持两手抓、两手都要硬的方针,促进两个文明建设共同发展。深入贯彻落实江泽民同志“三个代表”的重要思想,巩固“三讲”教育成果,全面加强党的思想、组织、作风建设,抓好党风廉政建设和反腐败斗争。始终把精神文明建设摆在突出位置,积极探索新的历史条件下精神文明建设的新机制、新路子、新方法。

四、巩固和加强农业基础地位,加快建设农业强省

农业是国民经济的基础和安天下的战略产业,关系经济社会发展全局。必须坚持把农业放在国民经济首位,下最大决心动员方方面面的力量,加大扶持力度,确保优先发展。要以加快建设农业强省、奋力推进农业和农村现代化为方向,以增加农民收入为农村工作的出发点和归宿,着力实施“增收工程”,加快农业和农村经济结构的战略性调整,继续深化农村改革,进一步保护和调动农民的积极性,保证农业在提高整体素质和效益的基础上持续、稳定发展,确保农业增效、农民增收、农村稳定。

继续坚持“三大战略”扭在一起抓。一是积极推进农业产业化经营向纵深发展。按照“优质、高产、高效”的要求,稳定粮食生产,确保粮食安全,全面发展农村经济,逐步建成稳定的种植业、发达的养殖业、先进的加工业、活跃的流通业。要引入资本营运机制,鼓励城市先进生产要素向农村转移、工商资本向农业转移,重点培育和增强一大批龙头企业的实力;引导龙头企业与农民形成合理分配关系,逐步形成利益共同体,实现共同发展。积极运用高新技术改造传统农业,实施“种子工程”,加强农业科技工程建设,促进高新技术成果转化和先进适用技术的推广应用。二是加快乡镇企业“二次创业”步伐。引导乡镇企业进行制度创新、结构创新、技术创新和管理创新,提高技术装备和管理水平,增强企业活力和后劲,全面提高企业素质。乡镇企业要注重发展农副产品精深加工,加快发展第三产业,努力走出一条既有较快发展速度和较高效益、农民又可以得到更多实惠的发展路子。三是把小城镇建设作为大战略来抓。坚持科学规划、合理布局、突出重点、扩张与新建并举,力争经过5年左右的努力,将一部分基础较好的小城镇建成规模适度、功能齐全、环境整洁、具有较强辐射力的农村区域性政治经济文化中心。农民住房和村庄建设要着眼长远,超前规划,分步实施。要制定和完善有关政策,转移农村富余劳动力,推动城乡一体化进程。

继续深化农村改革,稳定和完善党在农村的各项政策。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。坚持自愿和有偿原则,放活土地使用权,积极探索土地流转机制,逐步推进适度规模经营,提高农业集约化程度和劳动生产率。发展壮大集体经济,增强村级经济实力。积极稳妥地推进农村税费改革和乡镇机构改革,切实减轻农民负担,化解农村集体债务,保持农村社会稳定。继续深化农产品流通体制和农村金融体制改革。多渠道增加对农业和农村的投入,不断改善农村生产、生活和市场条件,为全省农业和农村现代化建设奠定坚实的基础。

五、加快第二产业优化升级,全面提高工业整体素质

我省正处于工业化中期,在相当长的时期内,工业仍将是国民经济的重要依托,调整和提升以工业为主的第二产业,促进结构优化升级、实现高水平工业化是一项十分艰巨而紧迫的历史任务,要坚持以市场为导向,以企业为主体,以技术进步为支撑,突出重点,有进有退,努力提高工业的整体素质和市场竞争力。

坚持“抓大放小”、“壮大活小”的基本方针,加快企业组织结构调整。湖北是全国重要的老工业基地之一,在基础产业、加工工业和军工行业中,都有一批大型企业,具有明显的比较优势。“十五”期间,要以这批企业为龙头,以资本为纽带,积极实施精品名牌战略,重点培育一批拥有名优产品、知识产权、先进技术、竞争力强、资产和销售收入双过百亿的企业集团,以此壮大我省优势产业。抓住一批重大工程项目上马的机遇,按照建设一个工程、明确一个业主、组建一个集团的模式,加快形成以三峡工程、葛洲坝水利枢纽、清江、汉江、堵河水电开发为核心的全省电力、电网建设格局;以铁路、高速公路、航空、长江水道和武汉外环为枢纽的大交通格局;以移动通信、信息高速公路为前沿的通信建设格局;以长江、汉江干堤为骨干的水利建设格局等,以此加紧培育和形成一批支撑湖北经济的大集团,进一步增强国有经济主导作用和控制力。

同时,采取多种形式和途径,加快“放小活小”的进程,鼓励和扶持一批中小企业和科技型企业向“专、精、特、新”方向发展。综合运用经济、法律和必要的行政手段,坚决淘汰落后过剩的生产能力。

以推进高新技术产业化、传统产业现代化为目标,推动产业结构优化升级。坚持“有所为、有所不为”和“总体跟进、重点突破”的方针,大力发展光电子信息、绿色生命工程、生物工程与新医药、新材料等新兴产业,力争以局部领域的跨越式发展带动高技术产业的整体发展。形成以武汉为中心,鄂州—黄石—黄冈、荆门—荆州—宜昌、孝感—随州—襄樊—十堰为辐射线的“一点三线”的沿江高新技术产业带。同时,更广泛深入地运用高新技术和先进实用技术,加快对汽车、钢铁、建筑、建材、化工、轻纺等传统产业的技术改造,有重点地改造一批骨干企业,带动产业结构升级。大力振兴装备制造业,依托重点技术改造和重大工程项目,推进机电一体化,提高设计和制造水平,为国民经济提供先进和成套的技术装备。

六、加快发展第三产业,培植新的经济增长点

加快发展第三产业是促进经济增长、扩大就业的重要途径。要以市场化、产业化、社会化为方向,扩大第三产业规模,拓宽服务领域,提高服务质量,重点加快现代交通运输服务业、旅游业、电信服务业和现代商贸流通业的发展,使其成为新的经济增长点。

交通运输服务业要适应由综合运输体系向运输、仓储、加工、配送等综合物流体系发展的趋势,完善快速运输系统,开发保护并重,提高综合服务水平。旅游业要统筹规划,合理布局,突出特色,抓住重点,强化管理,尽快培育成支柱产业;加强旅游生态环境的保护和治理。商贸流通业要加快战略性重组,鼓励与生产企业开展多种形式联合,鼓励走出去组建跨省区、跨国际的大型商贸集团,发展新型经营业态。

按照逐步与国际惯例接轨的要求,积极发展金融保险及会计、法律、咨询等服务业,加快服务业市场化、社会化、现代化步伐。积极引导教育产业、房地产业、社区服务业、文化娱乐、体育卫生等产业的发展。

七、积极发展信息产业,加快国民经济和社会信息化

推进信息化是我省产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节。要把推进国民经济和社会信息化放在优先位置,以推进信息产业化和产业信息化为目标,突破性地发展光电子信息产业,提高国民经济和社会信息化水平,使信息产业成为我省经济发展的重要增长点。

加快现代信息基础设施建设。以建立高速、宽带、大容量、多媒体传输网为目标,构筑全省现代信息大通道。积极建设大容量的 SDH 光纤传输系统,完善省级骨干传输网;加快用户接入网建设,建成满足宽带用户接入、能提供多媒体业务的高速信息网,扩大利用因特网,促进“三网”(电信网、广播电视网、计算机网)融合与发展;加快建设宽带 CDMA 数字移动通信网;以数字化、双向化和宽带化为方向,实施用户分配网的升级改造,加快电信本地网建设;加快武汉信息港和广播电视信息网络建设。同步建设各种信息网络安全保密设施。

大力发展信息产业。以提高制造能力为目的,加快推进具有优势的光电子技术、通信技术、激光技术的产业化,振兴电子信息产品制造业。重点抓好光电子信息产业基地建设,加快以通信、光电子、新型元器件及网络产品为基础,以计算机、数字视听产品为补充的电子信息产品制造业的发展,加大投入和技术创新力度,走生产集约化、产品系列化的规模经营之路,提高制造能力。以推动 CAD/CAM/GPS/GIS/RS、国产信息安全支撑平台、多媒体教育等优势领域软件产业化为重点,大力发展软件业。以互联网和网络服务为重点,发展信息服务业。

广泛推广应用信息技术,推进国民经济和社会信息化进程。加强信息技术特别是网络技术在经济社会各领域的应用。政府、公共服务、企业生产经营要积极推广应用网络化、数字化技术,加快信息化步伐;鼓励有条件的企业和高校、科研院所,积极采用“虚拟制造”先进生产方式,提高工业劳动生产率;加快建设武汉电子商务宽带网络平台,积极稳妥推进电子商务,在金融、证券、商贸领域推行电子交易,大力发展远程教育 and 远程医疗。在全社会普及信息化知识和技能。

八、抢抓西部大开发机遇,加快基础产业发展和基础设施建设

在参与和服务西部大开发中,必须始终坚持“三为主、四落实”的基本方针,即:以加快自身发展为主,以市场导向为主,以企业参与为主;把实施西部大开发战略落实到产业上,落实到项目上,落实到产品上,

落实到效益上。在此前提下,坚持把基础产业和基础设施建设作为重点和先导工程来抓,提升和强化现有优势,继续加大投入,保持适度超前发展。

加快交通基础设施建设,进一步发挥湖北现代“九省通衢”的新优势。围绕高速化、立体化、网络化、智能化的目标,以公路建设为重点,加强铁路、港口、机场、管道系统建设,健全畅通、安全的现代综合运输体系。坚持从武汉抓起,发挥武汉在全省乃至全国交通格局中的战略支点和中心枢纽作用,通过加快“大外环”建设,高起点、高标准地建设18个与国道和高速公路接网的出口通道,提升覆盖全省城乡公路的等级,形成外通内畅、通达全省、连接全国的大通道。凡有高速公路穿过的市(县),必须建好“入网工程”,建高等级公路,使城区与高速公路连通。水运要重点抓好“三江一网”(长江、汉江、清江,江汉平原航道网)、三峡库区水运复建工程、引江济汉工程建设和重点港口建设,大力发展水陆联运,形成以长江为主干,汉江、清江为骨干的“扇形”通江达海的水运体系。铁路要推进境内干线电气化和高速化改造,形成内外通畅、优质高效运输网,重点加快东西向铁路的建设,构筑横穿东中西的沿江铁路大通道,强化省域铁路在全国路网中的重要枢纽作用。航空要重点扩建交线机场,加快以武汉天河机场为龙头的航空枢纽建设。

抓住“西电东送”、“西气东输”和南水北调中线工程即将启动的难得机遇,加快电力建设,尽快把湖北建成高水平的电气化大省。要发挥以宜昌为中心的鄂西水电资源丰富的优势,加快汉江、清江梯级水电开发,大力开发大中型水电,把宜昌建成全国乃至世界最大的水电基地和电力调度中心。配合“西电东输”、三峡电力输送,积极实施高压网“落地工程”,同时加快城乡电网改造步伐;积极发展高耗电、高耗水、环保型工业,实现电力“就地转化”,大力开拓电力市场,扩大电力需求,最大限度地把电力资源优势转化为经济优势。积极配合做好“南水北调”中线工程的前期准备工作,力争汉江水源工程和补偿工程尽早开工建设。

以根治水患、形成防洪和抗旱保障体系为目标,抓好“水袋子”、“旱包子”的治理,继续举全省之力参与、支持、服务三峡工程建设。抓好长江、汉江治理、骨干水利工程建设、大中型水库整险加固,改善江汉平原经济发展环境。抓好鄂北岗地节水灌溉和鄂西北山区蓄水工程建设,抓好小型大规模农田水利基本建设,努力提高抗御自然灾害的能力,为经济和社会可持续发展提供保证。

九、充分发挥武汉龙头作用,促进区域经济协调发展

城市是拉动经济发展、实现现代化的重要载体。“十五”期间,我省城镇化将进入快速推进时期,必须强化措施,加快形成和完善以武汉为中心,以襄樊、黄石、宜昌、荆州、十堰等五个区域性中心城市为骨干,一批中等城市为依托,一大批县级市和星罗棋布的小城镇为纽带,辐射和带动全省经济社会发展的“金字塔型”城镇体系,加速推进城镇化,提高城市化水平。

全力抓好大武汉的建设。武汉在我国区域发展格局和全省经济发展中,具有十分重要的战略地位。“十五”期间,武汉市要着眼于提升城市功能,建设和完善以“大外环”为主的交通等基础设施,继续发展壮大金融和商贸流通业,进一步扩大对外开放,大力发展高科技产业。尤其是要加快东湖高新技术开发区建设,集中力量加快光电子信息产业基地(武汉·中国光谷)建设步伐,适时启动东湖“绿色生命湖”工程。经过五到十年努力,实现从“两通”(交通、流通)向“两翼”(高科技、开放)的历史跨越,将武汉市建成“五大工业基地”、“五大功能中心”,形成武汉城市经济圈,增强吸引力和辐射力。

加快以武汉为中心,以黄石、宜昌、襄樊为顶点,以江汉平原为腹地的“金三角”地区开放开发步伐。调整、改造、提高区内传统产业,发展特色高技术产业;江汉平原、鄂北岗地要重点加强农产品商品基地、农产品深度加工转化基地、创汇农业基地、农业先进技术推广示范基地的建设。将“金三角”地区发展成为交通便利、产业优势显著、城乡有机融合的经济高地。以黄石、黄冈、鄂州为依托,建立“鄂东经济圈”,实行经济一体、区划不变、优势互补、共同发展。

抢抓历史机遇,继续加大对鄂西地区开放开发的支持力度。要以改善基础设施和生态环境为重点,以发展特色经济为方向,以科技教育为根本,下大力抓好水布垭电站、枝万铁路、宜万高速公路、渝汉输气管道和生态环境等五大工程建设,认真落实少数民族政策,加快宜昌市、恩施州的全面振兴。十堰、襄樊要积极参与秦巴经济走廊的建设,通过加快襄渝复线建设,服务南水北调工程,加快汉江梯级开发,加快汽车等支柱产业的发展,积极培育特色经济,努力成为西部大开发的一个重要支点。同时,以实施科技致富工程

为重点,加快鄂东大别山老区及其他老、少、边、穷、库区的改革和发展步伐,努力把扶贫开发工作提高到一个新水平。

十、进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制

社会生产力水平的多层次性和所有制结构的多样性,是社会主义初级阶段的重要特征。要适应社会生产力发展的要求,坚持以公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度,突破性调整和优化所有制结构。在保持关键领域中公有制经济为主体的前提下,其他领域和行业,该退出的坚决退出,该放开的彻底放开。尤其要鼓励发展劳动者劳动联合和劳动者资本联合的集体经济。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,要鼓励支持、积极引导个体私营等非公有制企业特别是民营科技企业加快发展,为各类企业创造一视同仁、公平竞争的环境。加快中小企业和县域经济民营化进程,形成多种所有制经济竞相发展的格局。

继续按照“四创新一配套”的总体思路,进一步深化国有企业改革。以建立现代企业制度为核心,加快公司制改造的步伐,按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,推进企业制度创新,形成有效激励、严格约束和责权利相统一的法人治理结构,强化企业内部管理,使国有企业真正成为市场竞争的主体。严格实行所有权和经营权分离,建立国有资产监管营运体系,授权有条件的资产经营机构行使国有资本出资人职能,实现出资人到位,确保国有资产的保值增值。

加快建立统一、公平、规范有序的市场体系。抓紧长江、汉江商业走廊建设,稳步发展多功能、综合型的大型商业市场,积极发展专业批发市场,完善零售市场布局,形成城乡联通、功能齐备的市场网络。重点培育要素市场,促进生产要素合理流动。充分发挥国有商业银行和政策性银行的融资主渠道作用,加快地方金融体系建设,促进证券业、保险业的发展,努力扩大融资渠道,发展风险投资,大力促进产业资本与金融资本的融合,把武汉建成辐射中、西部的区域性资本市场。大力发展产权交易、技术信息、劳动力、房地产市场,规范发展中介服务业。

完善宏观调控政策,综合运用计划、财政、金融等手段,引导和促进经济结构调整,保证经济稳定增长。深化效益财政建设,实施积极财政政策,完善分税制,推进财政预算制度改革和税费改革,强化财政监管和税收征管,壮大财政实力,逐步建立适应社会主义市场经济要求的地方公共财政框架。

继续深化分配体制改革。坚持效率优先、兼顾公平的原则,实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,把按劳分配与按生产要素分配结合起来,鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配,对企业领导人和科技骨干实行年薪制和股票期权试点。加大个人所得税征管力度,调节过高收入,防止收入分配差距的过分拉大。

继续推进行政管理体制和机构改革。按照发展社会主义市场经济的要求,切实转变政府职能,实现政企分开。政府及其部门要集中精力调控经济运行,创造良好的市场环境,不直接干预企业的经营活动,减少对经济事务的行政性审批。根据精简、统一、效能的原则,积极稳妥地推进机构改革,建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。

十一、进一步扩大对外开放,发展开放型经济

进一步扩大对外开放,是拓展我省国际国内发展空间、增强经济竞争力的紧迫要求。适应我国加入WTO和实施西部大开发的新形势,要大力实施外向带动战略,坚持“引进来”与“走出去”并举,努力按国际惯例办事,积极参与国际国内分工,加快经济国际化进程。

坚持以质取胜、市场多元化和科技兴贸的战略取向,大力发展对外贸易。继续深化外贸体制改革,大力培育新的外贸经营主体,调动各种所有制企业的积极性,努力形成政府引导、企业主导、各方面协调配合的大外贸格局。大力推进国有外贸企业改革改组,鼓励生产企业和外贸企业进行重组和联合,努力培育一批技工贸一体化的大企业、大集团。全面放开外贸经营权,大幅度提高企业自营出口的比重。进一步巩固、扩大传统市场,全力开拓新兴市场,实现出口市场多元化。大力提升传统出口产品的质量和档次,突出抓好机电产品出口,努力扩大高新技术产品出口的份额,不断优化出口产品结构。

加大招商引资的力度,提高利用外资的数量和质量。全面贯彻“积极合理有效地利用外资”的方针,合

理引导外资投向,把利用外资的重点从主要追求数量、扩大规模,转移到数量和质量并重上来;从以推出项目、引进资金为主,转移到以引进企业、带动技术引进上来。努力扩大利用外资领域,积极吸引外资参与发展高新技术产业,改造提高传统产业,发展效益农业,发展服务贸易等第三产业。特别是要加强与世界跨国公司的对接,吸引更多的境外大公司、大集团来鄂投资兴业。加快国家级和省级开发区建设步伐,坚定不移地走项目立区、科技兴区、机制活区的路子,围绕实业化、产业化、花园化的目标,努力把开发区建设成为对外开放的重要“窗口”和基地。

坚定不移地实施“走出去”战略。按照贸易先行、产业跟进、重点突破的思路,以企业为主体,以产品为载体,以非洲、亚洲等地区的发展中国家为重点,支持省内优势企业跨国经营,到境外投资兴办企业和参股控股境外企业,开展加工贸易和开发资源,利用相对先进的设备和技术,进行品牌、技术输出和带料加工,带动湖北产品出口。鼓励省内企业特别是中央在鄂企业实行优势互补、强强联合,组成投标集团,联手开展境外投标竞标、承包工程,有组织地进行劳务输出。对到境外特别是到周边国家投资办厂的,放宽人员出入境限制。

十二、坚持把软环境建设作为系统工程来抓,努力营造良好的发展环境

努力创造良好的市场法治环境。要切实规范行政行为和市场行为,努力做到政府部门依法行政、执纪执法机关依法办案、企业依法经营、社会依法管理。进一步建立完善市场运行规则,规范财产关系、信用关系和契约关系,破除行业垄断和地区封锁,消除市场障碍和壁垒,保护知识产权。进一步加大清理收费的力度,严格实行收支两条线管理,坚决制止“三乱”和“吃、拿、卡、要”行为,切实维护市场主体的合法权益。加大市场监管力度,依法严肃查处走私贩私、欺行霸市、哄抬物价、偷税漏税、制假售假等案件,依法打击破坏市场秩序的犯罪分子,保护公平竞争。加大社会治安综合治理力度,依法严厉打击各种危害社会治安的行为和刑事犯罪,创造良好的治安环境和工作生活条件。

努力创造良好的政策环境。坚持从实际出发,制定完善促进生产力发展的政策,放宽市场准入限制,对外商投资企业实行国民待遇,鼓励非公有制企业进入国家未明令禁止的所有领域。适时制定合理的产业政策,调节投资方向,鼓励发展新兴产业,限制发展过度消耗资源和影响生态环境的产业。要有针对性地制定吸引资金、人才和技术的优惠措施,调动各方面投资兴业的积极性,促进我省经济发展。

努力创造良好的服务环境。积极主动地为市场主体服务,帮助企业排忧解难。实行政务公开,推进政府审批制度改革,形成公平、公正、公开的竞争机制。提倡对审批和办理证照等实行“一条龙”服务,简化办事程序,提高办事效率。继续整顿行业不正之风,提高服务质量和水平。

十三、大力推进科技进步和创新,努力实现技术跨越式发展

科技进步和创新是推动经济和社会发展的决定性因素。只有实现技术跨越式发展,才能带动经济和社会的跨越式发展。要围绕加强技术创新,发展高科技、实现产业化,继续坚持把科教兴鄂作为第一战略来抓,坚持一把手抓第一生产力的工作格局。根据结构调整升级的要求,大力实施高新技术产业化、企业技术进步和科技兴农三大工程。着重开发光电子信息技术、生物技术及新医药、绿色生命工程技术、新材料技术、先进制造技术,在全省建立起以市场为导向,以企业为主体,产学研相结合,适应社会主义市场经济体制和现代科技发展要求的科技创新体系,提高全省科技持续创新能力,为全省经济结构战略性调整和现代化建设提供强大的技术支持。加强科普工作,大力弘扬科学精神。

积极推进科技创新体系建设。要建立健全企业技术创新机制,全面提高企业创新能力;促进科研机构向企业化转制,推动应用型科研机构 and 设计单位进入经济建设主战场;积极扶持科技型中小企业快速发展,促使民营科技企业迅速壮大;大力发展科技中介服务机构,建立健全科技服务体系。

加快科研成果向现实生产力转化,促进科技与经济紧密结合。围绕农村经济结构战略性调整,加快农业高新技术和先进实用技术的推广运用;围绕提高工业整体竞争力,切实抓好引进技术的消化、吸收和创新,大力促进自主创新技术和先进制造技术的推广应用,提高企业技术装备水平;抓好重大科技成果的应用,提高科技成果转化率;支持高等院校走出校园,创办科技园区;鼓励科研单位跨出院门所门,兴办高新技术企业;充分发挥在鄂“三军”(军工企业、军工研究所和军事院校)的技术、人才优势,加快军转民步伐,