

湖北民族地区 农村劳动力转移研究

HUBEI MINZU DIQU NONGCUN LAODONGLI ZHUANYI YANJIU

——以民族教育为视角

YI MINZU JIAOYU WEI SHIJIAO

谭志松 著

民族出版社

湖北民族地区 农村劳动力转移研究

HUBEI MINZU DIQU NONGCUN LAODONGLI ZHUANYI YANJIU

——以民族教育为视角

YI MINZU JIAOYU WEI SHIJIAO

谭志松 著

 民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖北民族地区农村劳动力转移研究：以民族教育为视角 / 谭志松著. —北京：民族出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 105 - 06487 - 8

I. 湖… II. 谭… III. 民族地区—农村—劳动力转移—研究—湖北省 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 213545 号

湖北民族地区农村劳动力转移研究——以民族教育为视角

责任编辑：尹 俊

出版发行：民族出版社

社 址：北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

电 话：010 - 64228001 (编辑室)

010 - 64211734 (发行部)

[http: //www. mzcbs. com](http://www.mzcbs.com)

印 刷：迪鑫印刷厂

经 销：各地新华书店

版 次：2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开 本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数：270 千字

印 张：10.25

印 数：0001 - 1500

定 价：30.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 06487 - 8/F · 276 (汉 235)

该书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换

序

自20世纪80年代中期出现全国性的所谓“民工潮”以来，我国农村劳动力转移的理论与实践迄今已经历了二十多年的历程。二十多年的历程验证了一个众所周知的道理，即农村劳动力转移是一个国家或地区实现工业化和现代化的必然过程。二十多年的农村劳动力转移，从总体上有力地推进了我国的工业化和现代化进程，为我国整体上的经济和社会发展，尤其是为东部沿海发达地区以及中西部城市的经济和社会发展作出了重大的贡献。

然而，与此同时，我们又不得不承认一个客观的事实：二十多年的农村劳动力转移也在某种程度上产生了消极的影响，尤其是对中西部农村地区本身的发展产生了比较严重的负面作用。比如：大量农村劳动力无序转移到东部沿海发达地区和中西部城市，以至于中西部农村地区本身的发展缺乏应有的劳动力；而随着青壮年劳动者的外出，中西部农村地区的“留守学生”、“空巢老人”等问题都已经十分突出；对于少数民族地区而言，还造成了民族文化遗产的断裂。这就严重影响了包括少数民族农村地区在内的中西部农村地区本身的社会稳定，制约了其经济和社会的健康发展。

当前，举国上下都在深入学习、全面贯彻落实科学发展观，其根本方法就是统筹兼顾，而统筹城乡发展是其中的重要内容。

党的十七届三中全会还专门提出了当前和今后一个时期推进我国农村改革发展的总体思路，全面把握和贯彻落实这一总体思路，要求以建设社会主义新农村为战略任务，以中国特色农业现代化道路为基本方向，以加快形成城乡经济社会发展一体化新格局为根本要求。可见，无论是从总体上贯彻落实科学发展观，还是具体贯彻落实党的十七届三中全会关于推进农村改革发展若干重大问题的决定，都亟需切实推进我国农村地区特别是中西部农村地区的经济和社会的发展。而从上面的分析可以看出，探究和解决我国农村特别是中西部农村的劳动力转移问题，对于推进我国农村地区特别是中西部农村地区的经济和社会的发展是至关重要的。

三峡大学副校长谭志松教授的新著《湖北民族地区农村劳动力转移研究——以民族教育为视角》在这方面作了极富创新性且非常有益的探索。作者敏锐地认识到湖北民族地区农村现行劳动力转移的效应具有二重性，在肯定其具有解放农村居民的思想、增加农民的收入、提高农民的素质和技能、支持城市和发达地区的经济和社会的发展等积极作用的前提下，更不无忧虑地指出了其给湖北民族地区农村本身的发展造成的诸多负面效应。更为重要的是，作者以重新认识劳动力转移的内涵为突破口，以独特的民族教育为主要抓手，探究了有效解决湖北民族地区现行农村劳动力转移所存在的问题、推进该地区本身经济和社会发展的路径。综观全书，该著作至少具有以下三个优点或特点：

第一，重新界定了劳动力转移的内涵。作者认为，湖北民族地区农村现行劳动力转移之所以会产生诸多负面效应、制约该地区本身的发展，一个重要的原因是人们对劳动力转移内涵的认识没有能够与时俱进，不符合新的历史条件的要求。因此，要有效解决当下的问题，首先就应该重新认识劳动力转移的内涵。作者认为，劳动力转移应该是“输得出去、能够提高、立志为乡、领头致富、促进和谐、带动发展、农村繁荣、民族兴旺”范式的

劳动力转移，其意义在于使湖北民族地区农村的剩余劳动力能够顺利、有效、安全地外出务工挣钱，同时在务工中不仅能够获得较为满意的经济收入，而且还能开阔视野，学到技术和本领，全面提高素质；务工人员立志回（为）乡，引领和支持当地农民利用当地优势资源发财致富，建设和谐社会，带动全面发展；最终实现湖北民族地区农村繁荣、民族兴旺，实现农村现代化。

第二，为推进湖北民族地区农村的新型劳动力转移提出了一个全新的视角，即独特的民族教育的视角。之所以说这种民族教育是独特的，是因为针对湖北民族地区的独特自然和社会条件，这种民族教育具有典型的特征：教育环境的复杂性、教育目的的特殊性、教育对象的针对性、教育内容的系统性和教育方式的多样性。作者认为，这样一种独特的民族教育有利于促进湖北民族地区劳动者的个人发展，增强少数民族群众的民族意识，弘扬少数民族的民族价值观，增强其民族凝聚力，促进该地区经济社会的和谐发展。

第三，比较系统地确立了上述独特的民族教育的内容。既然独特的民族教育在解决湖北民族地区农村劳动力转移中的问题、推进该地区的健康发展方面具有十分重要的作用，那么，我们应该如何来推行这种教育呢？为此，作者确定了这种独特民族教育的内容，即以民族精神教育为核心的爱乡教育、负有特殊使命的民族义务教育、支撑劳动力转移的民族技术教育、保障农民工权益的维权教育。在此基础上作者分别探讨了推行这种教育的路径。

总之，按照作者的运思，在新型劳动力转移观的引领下，以独特的民族教育观来审视湖北民族地区农村现行劳动力转移，将有助于按照科学发展观和党的十七届三中全会决定的要求，解决湖北民族地区农村现行劳动力转移中存在的问题，消除其负面效应，从而推进该地区本身的经济和社会发展。

窥斑能见豹，以小能见大。虽然谭志松教授的这部新著是以湖北民族地区农村劳动力转移为探究对象的，但我们完全有理由相信，谭志松教授的研究将会给我们认识 and 解决其他民族地区乃至全国的农村劳动力转移问题、推进其他民族地区乃至全国农村的经济和社会发展以重要的启迪。

是为序。

中共湖北省委统战部副部长、
湖北省民族宗教事务委员会党组书记、主任

谭辉在

2008年12月10日

目 录

序	(1)
第一章 湖北民族地区农村现行劳动力转移的现状 及效应分析	(1)
第一节 湖北民族地区的基本概况	(1)
第二节 湖北民族地区农村劳动力资源及劳动力 转移的基本状况	(5)
第三节 湖北民族地区劳动力转移的效应分析	(14)
第二章 农村劳动力转移内涵的再思考	(35)
第一节 现行农村劳动力转移内涵界定的反思	(35)
第二节 农村劳动力转移内涵的再界定	(50)
第三节 劳动力转移与新农村建设	(62)
第三章 新型农村劳动力转移视角下民族教育 的特征和作用	(74)
第一节 新型劳动力转移视角下民族教育的特征	(74)
第二节 民族教育在湖北民族地区新型劳动力转 移中的作用	(84)

第四章 以民族精神教育为核心的爱乡教育	(100)
第一节 爱乡教育的地位和作用	(100)
第二节 爱乡教育的内容	(101)
第三节 爱乡教育的路径	(114)
第五章 负有特殊使命的民族义务教育	(120)
第一节 湖北民族地区义务教育的现状及存在 的问题	(120)
第二节 加快湖北民族地区义务教育发展的对策	(136)
第六章 支撑新型农村劳动力转移的民族技术教育	(152)
第一节 湖北民族地区农村劳动力职业技术培 训的现状及存在的问题	(152)
第二节 农村劳动力职业技术培训的路径	(173)
第三节 大力开展中等职业技术教育,为新型 农村劳动力转移观的实现提供强有力 的技术支撑	(186)
第七章 保障农民工权益的维权教育	(202)
第一节 对农民工进行维权教育的意义	(202)
第二节 维权教育的内容	(204)
第三节 维权教育的方式和途径	(225)
附录一: 中共中央关于推进农村改革发展若干 重大问题的决定	(232)
附录二: 中共中央 国务院关于推进社会主义新农村 建设的若干意见	(254)
附录三: 国务院关于解决农民工问题的若干意见	(271)
附录四: 农民科学素质教育大纲	(285)

附录五：关于组织开展高校毕业生到农村基层从事 支教、支农、支医和扶贫工作的通知	(287)
--	-------

附录六：中共湖北省委湖北省人民政府关于大力 实施回归创业工程的意见	(293)
--	-------

主要参考文献	(300)
--------------	-------

后 记	(316)
-----------	-------

第一章 湖北民族地区农村现行 劳动力转移的现状 & 效应分析

第一节 湖北民族地区的基本概况

一、湖北民族地区的地质、地貌和气候状况

湖北民族地区是指恩施土家族苗族自治州所辖的恩施、利川、建始、巴东、咸丰、来凤、宣恩、鹤峰八个县（市）和宜昌市所辖的五峰土家族自治县和长阳土家族自治县两个县，国土面积为 30262 平方公里。从湖北民族地区的地形地貌来看，该地区境内绝大部分是山地，素有“八山半水分半田”之称。地貌以碳酸盐岩组成的高原型山地为主体，兼有碳酸盐岩组成的低山峡谷与溶蚀盆地，砂岩组成的低中山宽谷及山间红色盆地。境内地表切割深，沟壑纵横，地形复杂，具有多种特殊类型的地貌，大河、小溪成树枝状展布，既有“见山不走山”的丘原，又有“两山咫尺行半天”的深谷，伏流、溶洞、冲、槽、漏斗、石林

等常见。^① 湖北民族地区境内的地貌基本特征是：地貌成阶梯状发育，因受新构造运动间歇活动的影响，大面积隆起成山，局部断陷、沉积形成多极夷面与山间河谷断陷盆地。如恩施土家族苗族自治州，除东北部有海拔 3000 米以上山地外，普遍展布着海拔 2000 ~ 1700 米、1500 ~ 1300 米、1200 ~ 1000 米、900 ~ 800 米、700 ~ 500 米 5 级面积不等的夷平面，并存在 1 ~ 3 级河谷阶地，呈明显层状地貌。州内最高海拔 3032 米，平均海拔 1000 米以上。海拔 1200 米以上的高山地区占 29.4%，800 ~ 1200 米的二高山地区占 43.6%，800 米以下的低山地区占 27.0%。^②

从湖北民族地区的气候看，该地区地处亚热带，属于典型的季风性山地湿润气候，境内气候总的特点是冬少严寒，夏无酷暑，雾多湿重，雨量充沛。由于该地区地形较为复杂，海拔高低悬殊较大，使得小气候特征表现得极为明显，气候具有明显的垂直差异。复杂的地貌决定光、热、水量等的多寡不同。民间素有“山高一丈，大不一样”、“阴阳坡，相差多”、“低山已称谷，高山围火炉”、“十里不同天，百里不同俗”等谚语。由于季风进退的迟早和强度变化不一，降水和气温的年际变化有较大差异。阴雨、洪涝、低温冷害、冰雹、大风等自然灾害时有发生，影响该地区经济的发展，特别是对农业的丰歉影响较大。从气温来看，低、高山地区差异较大。以恩施土家族苗族自治州为例，低山地区平均气温为 16℃ 左右，无霜期约 270 天。半高山地区平均气温为 13℃ 左右，无霜期约 240 天。高山地区平均气温为 9℃，无霜期约 270 天。海拔每升高 100 米，无霜期缩短 5 ~ 7 天。由于山体遮蔽和云雾天气多，平均日照百分率为 26% ~ 37%，高山地区低于低山地区，西南部地区低于东北地区。年降

① 任泽全主编：《恩施州志》，40 页，武汉，湖北人民出版社，1998。

② 同①。

雨量平均为 1532.5 毫米,总的趋势,一是南多北少,相差近一倍;二是随海拔的上升而增大;三是季节差异较大,汛期(4—9 月)降雨量占全年总和的 70%~90%^①。

二、湖北民族地区的资源状况

湖北民族地区的资源十分丰富,以恩施土家族苗族自治州为例,恩施土家族苗族自治州矿藏十分丰富,已探明储有各类矿产资源 60 余种,矿产地 314 处。铁矿 10 亿吨,煤矿 2 亿吨,硫铁矿、碳石、耐火黏土、天然气、石煤等居全省第一。岩石、土壤、动植物硒富集均达到世界之最,为世界 70% 以上缺硒地区的人类带来了福音。硒产品和硒矿床的开发利用前景广阔。全州烟叶种植面积稳定在 40000 公顷左右,收购量 75000 吨以上,占湖北省年均烟叶收购量的 50% 以上,农民直接经济收入达到 3.77 亿元,实现烟叶特产税 8356 万元。药用植物资源更为丰富,品种多达 2080 余种,“鸡爪黄连”产量居全国前列,“板党”质地优良,供出口。全州森林茂密、植被良好,是华中森林宝库之一,享有“天然植物园”美称。森林覆盖率达到 75%,林材蓄积量 3000 万立方米左右。原始孑遗树种和珍稀树木举世闻名,水杉、银杏、珙桐、鹅掌楸、香果树、楠木等历来为土家山寨特产,被列为朝贡珍品。金钱松、穗花松等珍贵树木,除具有观赏价值外,又属古老孑遗植物,被誉为世界“活化石”。^②

长阳、五峰土家族自治县同样也具有较为丰富的资源。如长阳自然资源丰富,拥有丰富的水能、矿藏、生物等优势资源。清

^① 鄂西土家族苗族自治州民族事务委员会编:《鄂西土家族苗族自治州民族志》,成都,四川民族出版社,1993。

^② 参见《恩施概况》, <http://www.enshi.gov.cn/zjes.asp>, 2007 年 9 月 15 日。

江横贯长阳全境 148 公里,是长江在湖北境内第二大支流,汇入清江的大小溪河共 428 条,全县水能理论蕴藏量达到 400 万千瓦,隔河岩、高坝洲两大水库有近 40 亿立方米的库容。长阳矿产资源丰富,已探明的矿种有 30 余种,拥有大型铁矿床火烧坪铁矿和全国第七大锰田、锰矿,还是全国百家重点产煤县之一。长阳物种繁多,县域内各类动物种类 1000 多种、植物种类 3000 多种,其中有金钱豹、蟒、红豆杉、珙桐、银杏、苏铁、水杉 7 种国家一级重点保护野生动植物。长阳生态优良,植被保护完好,拥有一处国家森林公园和两处省级自然保护区,森林覆盖率达 73.6%。^①

三、湖北民族地区的文化状况

湖北民族地区是以土家族、苗族两个少数民族为主体的多民族聚居地,其主要文化也体现出土家族、苗族的文化特征。土家族、苗族的文化表现在物态文化、制度文化、精神文化三个方面。土家族的物态文化主要有三个特征:一是生产、生活、器具的竹木文化及形状的特殊性;二是以吊角楼为代表的建筑文化;三是以西兰卡普为代表的纺织及其制品文化。土家族的制度文化主要表现在经济制度上。因为湖北民族地区绝大部分属于南方山区,这种自然环境使土家族经济成为一种复合式经济,这种复合式经济主要以采集经济、渔猎经济、农耕经济三部分构成。土家族的精神文化主要体现在图案学科,信巫鬼、重人祠,有特色的土家歌舞、体育文化。^②同时,土家族

^① 参见《长阳县情简介》, <http://www.sxcynews.com//article.html?id=525386>, 2008 年 6 月 13 日。

^② 谭志松:《武陵地区民族教育的历史与现状》,北京,民族出版社,2005。

的文化在传承中发生着变异,在新的时代有着更新的文化形式和艺术特征。如土家族的著名民歌《龙船调》,现在已经走出国门,唱响世界,成为世界优秀的二十五首民歌之一。土家族以前用来在灵堂上祭祀用的跳丧舞,现在经过艺术加工和人民群众的传承,改编成了用于全民健身的《巴山舞》,既传承了土家族的优秀传统文化,又使得土家族文化在新的时代有了新的内涵。

苗族的物态文化主要体现在三个方面:一是以竹器和铁器为主的山地耕作工具和生活器具及其形状形成的文化;二是以典型干栏式吊脚楼为代表的建筑文化;三是独具特色的服饰文化。恩施土家族苗族自治州苗族的精神文化主要体现在以下几个方面:一是习俗文化,如婚姻习俗、丧葬习俗和节日习俗;二是图腾崇拜;三是苗族的器乐、歌舞、歌谣文化。^① 其舞蹈形式多样。歌谣是恩施苗族群众文化艺术的另一种表现形式,特别是以山歌为主的苗歌更是体现了该地区苗族的特有个性。

第二节 湖北民族地区农村劳动力资源及劳动力转移的基本状况

一、湖北民族地区农村劳动力资源情况

湖北民族地区农村的劳动力资源十分丰富。以恩施土家族苗族自治州为例,据调查,该州 2006 年总人口为 387.9 万人,

^① 谭志松:《武陵地区民族教育的历史与现状》,北京,民族出版社,2005。

其中乡村人口 339.63 万人，占全州总人口的 87.56%。有农村从业人员 180.88 万人，占乡村人口的 53.26%。在农村从业人员中，从事第一产业的有 101.49 万人，从事第二产业的有 10.73 万人，从事第三产业的有 68.66 万人，分别占农村从业人员的 56.11%、5.93% 和 37.96%。根据统计部门的调查显示，农村劳动力中 20 岁以下的占 9%，21~30 岁占 20%，31~40 岁占 26%，41~50 岁占 24%，50 岁以上占 21%，其中 30~40 岁人员所占比重较高。受教育程度情况是：文盲或半文盲劳动力占 5.43%，小学程度占 36.05%，初中程度占 47.56%，高中（含中专）程度占 10.5%，大专及以上程度占 0.46%，其中初中及以下程度劳动力的比重达 89%。^① 同样，长阳土家族自治县的劳动力资源也非常丰富。根据长阳土家族自治县统计局对全县劳动力资源情况及全县劳务经济发展问题的调查表明，2007 年长阳土家族自治县总人口 352786 人，农村劳动力 206726 人（其中男劳动力 111680 人），40 岁以上的 87030 人，高中以上文化程度 69444 人，随着农业产业结构的调整和农村经济结构的变化、农业科技水平的提高，城镇建设进程的加快，加上男 60 岁、女 50 岁以上可替代利用的劳动力，在 2015 年以内全县劳动力资源仍然很丰富。据调查测算，到 2015 年，全县农村约有 46400 人将成为新生的劳动力。^②

① 数据来源：《恩施州劳务办劳务经济发展情况汇报》，2007 年。

② 长阳土家族自治县农村劳务经济领导小组办公室编印：《长阳土家族自治县农村劳务经济发展战略规划》。

二、湖北民族地区农村劳动力转移的基本情况

(一) 湖北民族地区农村劳动力转移基本情况^①

表 1

单位：万人，亿元

		恩施	建始	利川 (14 个村抽样 调查)	来凤	宣恩	鹤峰	咸丰	长阳	五峰
农村劳动力 总数		33.86	24.4923	1.1830	16.91	约 17	9.86	17.07	20.6726	9.914
劳动力 转移 人数	转移总 人数	13.7	9.1168	0.5360	约 6	7.4 万余	2.88	8.636	9.1854	3.077
	本地 转移	1.48	1.3341	0.0343		0.4 万左右	0.1652	2.536	3.9661	0.9161
	跨地区 转移	12.22	7.7827	0.5017		7 万 左右	2.7148	6.1	5.2193	2.1539
年 龄	18 ~ 40	12.741		0.3752		5.92 万 左右	2.1522	6.477	8.6342	2.088
	40 以上	0.959		0.1608		1.58 万 左右	0.7277	2.159	0.5511	0.989
文化 程度	初中 以下	2.4975		0.0649	2.4	5.18			2.0575	0.105
	初中	9.2173		0.3773	3	1.48			5.5204	2.8439
	高中及 以上	1.9852		0.0938	0.522	0.74			1.6075	0.1281
年务工 收入			6.34	0.3989		约 3	约 2	约 5	8.0445	4.04
年带回 现金		5.89	4.17	0.2249		0.5844				

(注：空白处表明没有相关的数据)

^① 数据来源：分别来自恩施、建始、利川、来凤、宣恩、鹤峰、咸丰、长阳和五峰 2007 年《农村劳动力转移情况的调查报告》。