

风雨春秋 看乡村

——浙江省“千村示范、
万村整治”工程五年回眸

◎浙江省农业和农村工作办公室 编
◎浙江省“千村示范、万村整治”工作协调小组办公室



浙江科学技术出版社

风雨春秋看乡村

——浙江省“千村示范、万村整治”工程五年回眸



◎浙江省农业和农村工作办公室 编
◎浙江省“千村示范、万村整治”工作协调小组办公室

图书在版编目(CIP)数据

风雨春秋看乡村——浙江省“千村示范、万村整治”工程五年回眸 / 浙江省农业和农村工作办公室、浙江省“千村示范、万村整治”工程工作协调小组办公室编. —杭州：浙江科学技术出版社，2009.1

ISBN 978-7-5341-3468-5

I . 新... II . 浙... III . ①农村—改革开放—成就—浙江省②农村—社会主义建设—成就—浙江省 IV . F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008) 第 177844 号

书 名 风雨春秋看乡村

——浙江省“千村示范、万村整治”工程五年回眸

编 者 浙江省农业和农村工作办公室、
浙江省“千村示范、万村整治”工程工作协调小组办公室

出版发行 浙江科学技术出版社

杭州市体育场路 347 号 邮政编码：310006

排 版 杭州万方图书有限公司

印 刷 杭州富春印务有限公司

开 本 787 × 1092 1/16 印 张 22.5

版 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5341-3468-5

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现倒装、缺页等印装质量问题，本社负责调换)

责任编辑 陈小兵

责任校对 张 宁

封面设计 蔡林娜

责任印务 李 静

《风雨春秋看乡村》编委会

主任: 夏阿国 **顾问:** 王良仟 顾益康
副主任: 余振波 邵峰 李一飞 童屏雄
编 委: 黄幼均 周建飞 谢小荣 严新华
 邵其源 钱增扬 邵旭东 毛桂文
 许木辉 赵朋友 马丽华
编 撰: 李建新 葛永明 曹一清 王玲
 李生荣 凌永健 吴国钏 周旭东
 何文泉 陈建中 张少华 毛根法
 刘军杰 陈刚敏 程鹰飞 王章明
 周良吾 王建伟 韩志福 陈永明



锦绣难掩 鸿爪堪留

(代序)

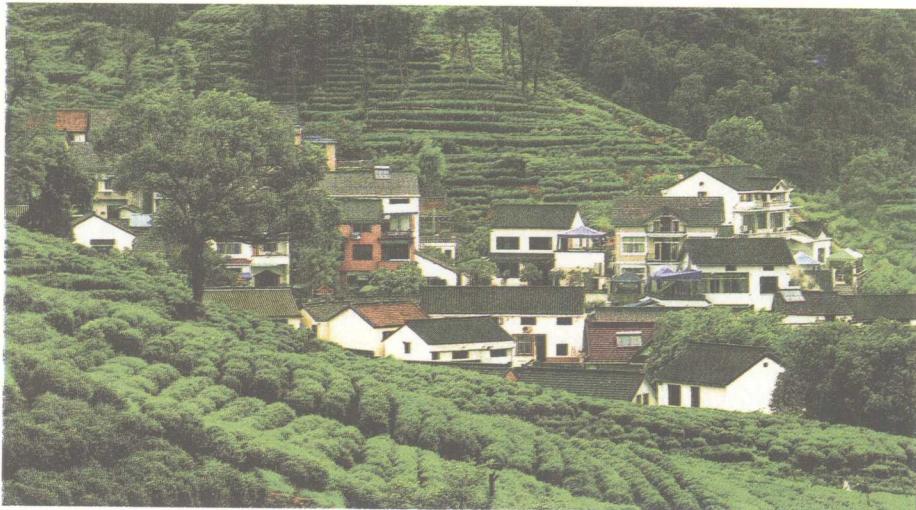
风雨五载不懈功，乡村容貌讶不同；桃花源里赋新曲，别样思绪漾胸中。不会忘记2003年初夏，一项注定要载入史册的重大事件在浙江农村神速展开，省委、省政府作出在全省实施“千村示范、万村整治”工程决策，以彻底改变农村“脏、乱、差”的环境，还乡村以“美、洁、净”的容貌。

斗转星移，自然变迁。五年间，钱塘江畔、温台沿海、宁绍平原、嘉湖水乡、金衢盆地、秀山丽水、海岛渔村涌动着整治热潮，硬化道路、绿化“四旁”、净化水体、美化环境、建设村庄。昔日垃圾遍地、粪坑杂列、污水横流、畜禽乱窜的村庄面貌渐有改变，社会主义新农村雏形崭露。截至2007年末，我省累计建设成全面小康建设示范村1181个、环境整治村10303个。

“客从外来不识路，疑是琼台蓬莱阁。”今天，到浙江农村去走一走、看一看，集聚式改造的中心村，花草簇拥、景色宜人，一幢幢住宅有如“拜占庭式”、有如“哥特式”、有如“明清故居”，错落有致，色彩调和，风格典雅，别是一番现代新村庄景象。示范村和整治村则个性彰显，异彩纷呈：或河流环绕、清波荡漾、人文荟萃，积淀着深厚的文化；或青山叠翠、朴素简约、绿叶扶疏，人与自然和谐相处；或小桥流水、古树旧宅、新居时尚，历史与现代相得益彰；或经济繁荣、农民安康、文明进步，浓缩着改革开放的精华。无论是在经济发达地区，还是在山区、半山区，示范村总是或经济快速发展，或社会风尚高洁，或建筑美轮美奂，或生态环境优美，或班子创新有力，或合力共建，在一个或几个方面充分发挥了区域性的示范作用，达到了“居住在本村的农民信服、周边村庄的农民佩服、社会各界人士折服”的创建水平。整治村的环境面

貌也或多或少地发生了变化，不少经过整治的村庄，树立起了经营村庄的理念，发展物业经济：近郊、近工业区的建停车场、厂房、营业房出租；山水丰美的村落，大打“农家乐”牌，让城里人“赏农村景、吃农家菜、住农家屋、干农家活、购农家货”，开辟了农民增收的新渠道。

“问侬几许乡村情，民生始终挂心上。”回顾浙江农村发展史，省委、省政府的重大决策和工作推进，从来也没有哪一项工作如“千村示范、万村整治”一样，“党政主导”作用发挥得如此淋漓尽致。省委、省政府每年盛夏都要召开一次现场会，提出新的工作目标和要求。湖州、嘉兴、台州，现场考察参观的点从赵湾村的旧村改造扩大为余新全镇的环境整治和公共服务设施建设，演进到椒江—温岭沿线的连片整治。时任浙江省委书记习近平每年到会，发表重要讲话，每次都把市委书记请来，不断把村庄整治从点到面、由表及里导向深入。省政府从2005年开始年年把村庄整治列为为民办实事的“十件实事”之一，持之以恒地改善农民群众的生产生活条件。省、市、县领导纷纷挂钩联系整治村庄；走村入户，深入调查，研究问题，破解难题；不断加大工作和财政资金投入的力度。2007年的衢州现场会，省委书记赵洪祝系统总结了前5年村庄整治的经



验成绩，客观分析现状与不足，热情洋溢地描绘了实施新一轮“千村示范、万村整治”工程的美好前景，进一步把“千村示范、万村整治”工程引向更广阔的实施天地。

“千村示范、万村整治”工程之所以能够取得明显成效，与“部门配合”协作共建新农村的机制密不可分。工程实施之初，省有关部门便集中财力物力，整合技术资源，突出工作重点，把各自正在实施的“万里清水河道”、“千万农民饮用水”、“先锋工程”、“双整治双提高”、“生态家园富民计划”、“乡村康庄工程”、“绿化示范村”、“环境优美乡镇、村”、“千镇超市万村放心店”、“农村生活污水沼气净化处理”等工程项目向创建示范村和整治村倾斜，从组织保证、社会风尚、出行便捷、饮水放心、食品安全、污水处理、生态自然、环境优美等方面进行全方位打造，提升了村庄整治的水平。城市的公交逐步“通村、到组、达户”，极大地方便了农民群众出行；自来水管铺到了偏远的村庄，让农民群众喝上了洁净的饮用水；县乡镇医院到中心村开设诊所，新型的合作医疗制度让农民群众小病不出村，大病有保障；千镇连锁超市万村放心店，杜绝了假冒伪劣商品进农村；电信、网络等基础设施和公共服务大范围地向农村延伸，统筹城乡发展迈出了关键的步伐。

农民主体是“千村示范、万村整治”工程得以顺利实施的一大亮色。各地在村庄整治中，既狠抓民主政治制度建设，规划成什么样的村庄、先整治哪一个项目，都经村民代表会议或村民大会表决决定，建设项目实行财务公开、群众监督，又充分发挥农民群众建设美好家园的积极性，有钱出钱，有力出力，有计献策，抓出了成效，抓出了特色。浦江县率先修订村规民约，建立卫生保洁长效管理机制。桐乡市让企业家造福乡梓、



报答社会的“百家企业联百村”活动，在全省已形成“社会参与新农村建设”的燎原之势。

“幸福布衣添指数，未来农村貌更新。”省政府在2006年末部署的全省村庄基础设施和公共服务事业的调查，掌握了农民群众最关心、最直接、最现实的愿望和要求，2008年已在全面开展以改善农村人居环境为重点的新一轮村庄整治中实施。省委、省政府对“千村示范、万村整治”工程的资金投入也成倍增长；嘉兴市、杭州市已拉开了农村社会保障的序幕；新型合作医疗的参合率和财政补助力度不断提高；义务教育关注着外来务工人员子弟和农村留守儿童；以当年的“知青”为代表的城里人已开始把安居养老的目光投向了农家庭院……

今年开始实施的新一轮“千村示范、万村整治”工程，虽然村庄基础条件差、工作难度大、资金缺口多、任务更艰巨，但我们相信，有省委、省政府的正确领导，有各级干部、广大群众和社会各界的积极参与，村庄整治工作一定会更加提高水平、彰显特色、拓展领域、激发内力，为建成惠及全省人民的小康社会奠定扎实的基础，社会主义新农村的宏伟蓝图一定能够在浙江早日实现。



2008年12月

锦绣难掩 鸿爪堪留(代序)

五年总结

实施“千村示范、万村整治”工程

建设环境优美、生活安康的浙江新农村

浙江省农业和农村工作办公室 -----

2

优化布局 分类推进

建设集中集聚的农村新社区

杭州市“百村示范、千村整治”工程协调小组办公室 -----

13

深入实施村庄整治工程

全面推进社会主义新农村建设

宁波市“百村示范、千村整治”协调小组办公室 -----

30

规划引领 保护开发

建设特色型村庄

温州市“百村示范、千村整治”工程建设领导小组办公室 -----

39

精心编规划 全面治环境

建设文明和谐富庶的新村庄

湖州市“百村示范、千村整治”工程领导小组办公室 -----

51

加强农村基础设施建设

加快现代化新农村建设步伐

嘉兴市“百村示范、千村整治”工作领导小组办公室 -----

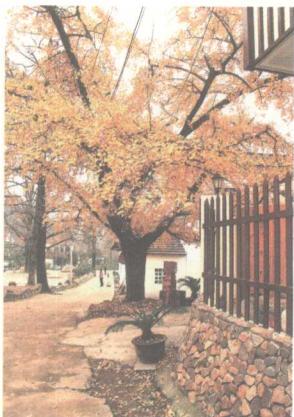
67

积极推进宅地整理 大力开展污水处理

建设人居环境优美的农村新社区

绍兴市村庄整治工作协调小组办公室 -----

81



建立工作机制 推进连片整治

运用市场机制 改造旧村庄 建设新农村

金华市“百村示范、千村整治”工作协调小组办公室 -----

93

因地制宜综合治理村庄环境 分类指导彰显特色生态经济

衢州市村庄整治工作领导小组办公室 -----

110

小岛迁大岛建 构建渔农村特色新社区

舟山市村庄示范整治工作领导小组办公室 -----

125

点、线、面结合整治环境 中心村为重点建设新农村

台州市“百村示范、千村整治”工作协调小组办公室 -----

133

特色促整治 整治促发展 建设浙江绿谷生态经济新村庄

丽水市“百村示范、千村整治”工作协调小组办公室 -----

138

与“千村示范、万村整治”工程紧密结合 建设乡村康庄大道

浙江省交通厅 -----

145

紧密结合村庄整治

加快推进农村河道整治和千万农民饮用水工程建设

浙江省水利厅 -----

150

狠抓农村生活污水和农业面源污染治理

努力推进“千村示范、万村整治”工程

浙江省农业厅 -----

167

坚持以“绿化示范村”创建为抓手

着力改善我省农村生活和生态环境

浙江省林业厅 -----

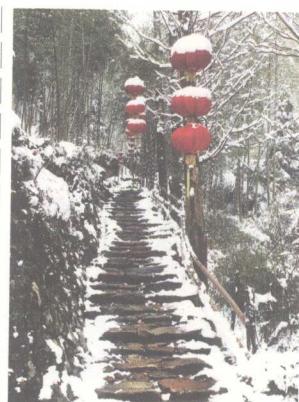
177

围绕生态省建设

抓好“千村示范、万村整治”工程

浙江省环境保护局 -----

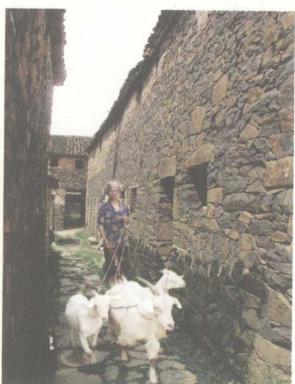
187



目 录

整治典型

规划引导 深入推进村庄环境整治建设 湖州市规划与建设局 -----	198
大力推进村庄连片规划 统一整治 瑞安市农业和农村工作办公室 -----	203
整镇成片抓整治 村庄建设见成效 金东区农业和农村工作办公室 -----	205
创新思路整镇推进 强村富民美化环境 奉化市农业和农村工作办公室 -----	208
以“三清四改”为重点 全面推进村庄环境整治 永康市农业和农村工作办公室 -----	211
采取“三员、三报、三制”措施 保障村庄整治实效 磐安县农业和农村工作办公室 -----	214
推进沿线村庄整治 高速公路两侧景色秀美 杭州市农业和农村工作办公室 -----	215
以“清洁余杭”为基础 全面提升村庄整治建设水平 余杭区农业和农村工作办公室 -----	219
抓好垃圾收集处理 美化农村生态环境 开化县农业和农村工作办公室 -----	222
多管齐下 强力推进农村垃圾收集处理 龙泉市农业和农村工作办公室 -----	225
全面覆盖 深化提高 着力推进农村生活污水治理 诸暨市农业和农村工作办公室 -----	229



统筹规划 科学实施 扎实开展农村生活污水治理工作

武义县农业和农村工作办公室 -----

233

绘制“三沿五区”保洁图

健全农村环境卫生长效保洁机制

宁海县农业和农村工作办公室 -----

236

建立长效保洁机制 巩固村庄整治成果

浦江县委农业和农村工作办公室 -----

239

因地制宜抓整治 着眼长效强管理

柯城区农业和农村工作办公室 -----

242

抓住机遇谋发展 加快复垦建新村

长兴县农业和农村工作办公室 -----

248



“村建户助、户建村补” 吸引民资一亿—

龙游县农业和农村工作办公室 -----

251

围绕生产发展、生活宽裕 走富民美村之路

遂昌县农业和农村工作办公室 -----

253

优化资源配置 推进村庄整治

积极实行宅基地有偿选位

义乌市农业和农村工作办公室 -----

258



积极推进农民公寓建设

绍兴县农业和农村工作办公室 -----

262

百家企业联百村 共建社会主义新农村

桐乡市农业和农村工作办公室 -----

264

“清风润乡村” 廉政文化进农村

桐庐县纪委、农业和农村工作办公室 -----

268

目 录

以村庄整治为突破口 全面推进农村文化事业建设

义乌市农业和农村工作办公室 -----

272

实践“八郑规程” 创新民主治村

嵊州市农业和农村工作办公室 -----

276

放眼乡村

爱的奉献

陈静 -----

282

情系大河

戴桂亮 -----

284

三访“乌石村”

陶宝东 -----

286

土生大叔

陈毛应 -----

288

心系建设 爱满村庄

李珍 -----

290

悦来村越来越“悦”

陈文益 -----

292

章老师与打油诗

陈毛应 -----

294

走在玠溪江畔

张钊萍 -----

296

有了“农保”真好

江华美 ----- 298

破解“四大难” “糠箩”跳“米箩”

陈新森 ----- 300

社会力量参与 共建新农村的思考

朱伟军 ----- 306

新农村建设要将“送”文化演变为“种”文化

沈红 ----- 309

新农村建设中乡土遗产景观保护的思考

李炜 ----- 313

生态移民是山区新农村建设的一条重要途径

程鹏飞 ----- 317

附录

浙江省第一批“全面小康建设示范村”名单 ----- 320

浙江省第二批“全面小康建设示范村”名单 ----- 323

浙江省第三批“全面小康建设示范村”名单 ----- 327

浙江省第四批“全面小康建设示范村”名单 ----- 333

浙江省第五批“全面小康建设示范村”名单 ----- 340



乡村

风雨春秋看

FENGYU CHUNQIU KAN XIANGCUN

浙江省“千村示范、万村整治”工程五年回眸

五年总结

至2007年底，全省已累计完成全面小康建设示范村1181个、环境整治村10303个，超额完成五年阶段性目标任务，一大批传统村落改造成为文明和谐、生活舒适的农村新社区。



实施“千村示范、万村整治”工程 建设环境优美、生活安康的浙江新农村

浙江省农业和农村工作办公室

2003年，省委、省政府根据党的十六大提出的全面建设小康社会目标和统筹城乡经济社会发展的要求，着眼于尽快改变农村建设无规划、环境“脏、乱、差”、公共服务建设滞后等问题，作出了实施“千村示范、万村整治”工程的重大战略决策。工程实施五年来，全省各级党委、政府高度重视，广大农民群众积极参与，社会各界广泛支持，工程建设呈现出内涵不断拓展、内容不断丰富、力度不断加大、成效不断显现的良好态势。至2007年底，全省已累计完成全面小康建设示范村1181个、环境整治村10303个，超额完成五年阶段性目标任务，一大批传统村落改造成为文明和谐、生活舒适的农村新社区。“千村示范、万村整治”工程五年建设取得了超出预期的好效果，被广大基层干部群众称为党和政府关爱农民的大好事，是真正落实中央关于“多予、少取、放活”方针的大实事，是省委、省政府改善农村民生的实际行动，是浙江新农村建设走在全国前列的生动实践。

一、“千村示范、万村整治”工程建设五年工作回顾

回顾五年来的实践，我们始终把实施“千村示范、万村整治”工程作为统筹城乡发展、全面推进社会主义新农村建设的强大龙头和有效载体，着眼于解决农民最关心、最直接和最现实的民生问题，不断加大力度抓落实、创新机制抓深化、攻坚克难抓重点、各方协调抓共建、建立制度抓巩固，积极探索有效的建设机制和工作方法。



优美的居住环境