

内蒙古文史资料 第 59 辑

“三不两利”与“稳宽长”

回忆与思考



内蒙古自治区政协文史资料委员会

内蒙古文史资料 第59辑

“三不两利”与“稳宽长”

回忆与思考

内蒙古自治区政协文史资料委员会

“三不两利”与“稳宽长”

回忆与思考

内蒙古文史资料 第59辑

★

内蒙古自治区政协文史资料委员会编

内蒙古政协文史书店发行

内蒙古协通印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：16 字数：338千字

2006年8月第一版 2006年8月第一次印刷

印数：1—2000册

ISSN1007—774X

CN15—1081/K

定价：30元

目 录

上篇 回忆部分

谈牧区民主改革与社会主义改造

——王占主席拜访全国人大常委会原副委员长布赫…… (1)

回顾牧区民主改革与“三不两利”政策 …………… 王 铎 (4)

谈牧区“三不两利”政策的制定

——鄂宝恒副主席拜访自治区原副主席王再天 …………… (11)

呼伦贝尔盟牧区贯彻“三不两利”政策为全国牧区

树立了榜样 …………… 巴图巴根 (15)

回忆锡林郭勒盟的民主改革 …………… 云世英 (30)

牢记牧区特点 做好牧区工作 …………… 苏 和 (35)

锡林郭勒盟牧区民主改革经验谈 …………… 潮洛濛 (44)

“三不两利”政策出台的社会背景 …………… 布特格其 (49)

内蒙古牧区工作是实事求是的典范 …………… 杨达赖 (53)

伊克昭盟牧区的民主改革 …………… 赵会山 郝文广 (58)

总结历史经验 发展牧区经济 …………… 高万宝扎布 (67)

民主改革根除了锡林郭勒盟牧区的贫病愚 和兴革 (75)

牧区民主改革经验总结和社会主义改造方针制定的由来

..... 周 明 (83)

总结内蒙古牧区民主改革的经验 赵真北 (87)

我区牧区合作化与人民公社化的回顾 赵真北 (107)

乌兰夫提出的“三不两利”政策是坚持实事求是的

光辉典范 特布信 (116)

难忘的锡林郭勒盟牧区工作 厚 和 (122)

呼伦贝尔盟牧区民主改革的历程 都嘎尔扎布 (134)

“三不两利”政策实现了“人畜两旺” 宝力根扎布 (143)

“三不两利”政策和“稳宽长”方针的历史价值

..... 宝 日 (157)

我所了解的“三不两利”政策和“稳宽长”方针的

制定与实施 王 路 (162)

乌兰夫谈牧区民主改革 王树盛 (167)

内蒙古牧区实行“三不两利”政策和“稳宽长”

方针历程与经验 钱占元 (176)

“三不两利”政策与内蒙古的发展进步 孙兆文 (204)

纠正“左”的偏差 贯彻“三不两利”

目 录

.....	中共赤峰市委党史办 (214)
察右中旗牧区民主改革的调查报告	
.....	政协乌兰察布市察右中旗委员会 (222)

下篇 思考部分

传承“三不两利”的精神 推进牧区小康建设

——“三不两利”政策与牧区全面建设小康

社会课题组.....	(229)
------------	-------

试论畜牧业生产经营方式转变	郝益东 (261)
---------------------	-----------

农牧业产业化利益联结机制研究	雷·额尔德尼 (264)
----------------------	--------------

农村牧区卫生体制改革与发展的若干思考	乌 兰 (278)
--------------------------	-----------

东部三盟市牧区调查报告	郭宝恒 (288)
-------------------	-----------

农牧业产业化联结机制探讨	张廷武 (298)
--------------------	-----------

关于加快推进农牧业产业化的思考

——兼论农牧业经济结构的战略性调整

.....	布和朝鲁 (302)
-------	------------

从“三不两利”“稳宽长”政策的实施到牧区全面

建设小康社会的回顾与思考	贾荣昌 (307)
--------------------	-----------

内蒙古牧区经济发展面临的问题与对策建议

.....	巴嘎那 (316)
牧区城乡建设中的制约因素及对策建议	
.....	呼和少布 (327)
对促进草原生态保护与牧区经济协调发展的几点思考	
.....	纪大才 (333)
打破城乡“二元”结构 给农牧民平等发展的权利	
.....	袁俊芳 (337)
打破“二元”结构 加快牧区经济社会发展	
.....	侯全福 (348)
内蒙古城市与乡村(苏木)差距根源及缩小差距 的研究报告	苏 浩 (353)
扭住一个根本 实现三个跨越 加快全面建设小康进程 ——对通辽市奈曼旗加快经济发展的思考	
.....	张 毅 刘布和 (363)
由农业大县向畜牧业大县转变是全面建设小康社会 的必由之路	刘惠善 (370)
赤峰市农牧民收入增幅缓慢的原因及对策建议	
.....	赤峰市政协 (376)
牧区富余劳动力转移面临的问题及对策	

目 录

.....	自治区政协文史委	(383)
加快畜牧业产业化进程 促进县域经济发展		
.....	韩国武	(391)
论草原畜牧业饲养方式.....	韩于冰	(399)
关于赤峰市实施禁牧舍饲情况的调查		
.....	赤峰市政协	(413)
乌审旗“高效益家庭牧场”经营模式		
.....	鄂尔多斯市乌审旗政协	(423)
“转移发展战略”的实践及理论意义		
.....	孙兴凯	(430)
改革创新 促进自治区民族教育的快速发展		
.....	满 达	(436)
民族地区社会公德建设的特殊性	兰 芳	(452)
在民族文化大区建设中发展农村牧区少数民族文化		
.....	毅 松	(463)
关于少数民族聚居区经济社会发展的思考		
.....	阿木古冷	(469)
注 释		(475)
后 记		(496)

谈牧区民主改革与社会主义改造

——王占主席拜访全国人大常委会原副委员长布赫



布赫 又名云曙光，蒙古族，1926年出生，内蒙古土默特旗人。1939年7月至1946年，在延安陕北公学、延安民族学院学习。1942年7月加入中国共产党。

1946年至1954年，历任内蒙古自治区学院中学部副主任，内蒙古文工团副团长、团长。1954年至1974年，历任内蒙古自治区文化局副局长、党组书记兼文联主任，中苏友协内蒙古分会秘书长，内蒙古党委代常委，自治区文委党委代书记、主任。1974年至1978年，历任中共包头市委书记、市革委会副主任，内蒙古党委宣传部副部长、部长。1978年至1981年，历任内蒙古党委常委，国家民委副主任，呼和浩特市委第一书记、市长，市警备区第一政委。1982年至1983年任内蒙古党委副书记。1983年至1993年任内蒙古自治区人民政府主席。1993年3月至2002年3月，任第八届、第九届全国人大常委会副委员长。是中共第十二、十三届中央委员，中共十四、十五大代表，第七至九届全国人大代表。

2002年9月13日，内蒙古自治区政协主席王占就自治区政协开展乌兰夫在民主改革和社会主义改造时期提出的“三不两利”^{〔1〕}、“稳、宽、长”^{〔2〕}方针调研的有关问题，拜访了布赫副委员长。王占主席谈了开展这项工作的主要意义是贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，从改革和发展的大局出发，从内蒙古畜牧业经济的实际出发，为今后制定正确的牧区经济政策和推进生产力的发展服务。同时就这一问题

的资料征集和调研的有关问题征求了布赫副委员长的意见。

布赫副委员长认为，自治区政协开展这方面政策的调研很好，很有意义。少数民族地区的发展有自己的特点，从经济、文化、社会等方面都有与汉族地区不同的地方。“三不两利”是民主改革的一部分内容，说不划阶级，但实际有阶级关系，因处理得好，所以能够较平稳地进行民主改革。因为这种改革对牧民、牧主都有利。对这一问题，周恩来总理有过批示，新疆、青海省都执行过。这一政策对现阶段解决经济工作中的实际问题很有意义。

布赫副委员长进一步回忆说：20世纪40年代开展的土地改革^[3]运动，在农村、牧区主要都是针对汉族、蒙古族的土地问题，总政策是一致的，但农村、牧区的具体情况不同，各有其特殊性。在内蒙古牧区的民主改革运动开始于昭乌达盟^[4]，接着北部牧区又分、又斗、又划阶级，有的牧主把牲畜都吃了。乌老下去一看不行，这样搞都穷了。他立即制止了这种错误做法，提出“不斗、不分、不划阶级”、“牧工牧主两利”的政策。实行了“三不两利”政策以后，牧主和牧民都觉得生活有了保障。牧区稳定了，有利于经济发展，积聚力量消灭土匪，支援解放战争的前线。

牧区工作是内蒙古民族工作的重要问题。从历史上看，牧区还应是以牧为主。因为牧民不会种地，同样一亩地，比汉族的收获要少很多。只有按照不同的地区和民族特点制定政策，才能巩固团结，发展经济。

他最后指出：自治区政协围绕“三牧”（即牧区、畜牧业、牧民）问题，开展“三不两利”、“稳、宽、长”政策的调研，这个题目抓得很好。这一政策是内蒙古自治区广大干部群众在实践的基础上总结创造的。“文革”中曾有人提出这

是“搞修正主义，不以阶级斗争为纲”，弄得牧民不知该搞什么。牧区还是要以牧为主，同时发展加工业，还要提高牧区群众的文化教育水平。这些年牧区投入少，建设步伐慢，草原沙化较严重。今后从制定政策到落实责任制等方面，都要引起重视。要充分利用内蒙古的农畜资源，加快发展的步伐。

(梁跃君 整理)

回顾牧区民主改革与“三不两利”政策*

王 铎



王 铎 又名王振铎, 1912 年出生, 辽宁省海城县人。大学学历。1936 年参加革命, 1937 年 12 月加入中国共产党。

1938 年 8 月到延安, 历任陕北公学蒙古青年队指导员、民族部主任, 延安民族学院教育处副处长、秘书长, 城川民族学院副主任。1945 年 6 月任绥蒙政府秘书长兼教育处长。解放战争时期, 历任内蒙古自治运动联合会宣传部长, 锡察行政委员会副主任, 内蒙古人民自卫军骑兵十六师政治委员, 中共锡察工委书记, 中共察锡巴乌工委副书记, 内蒙古自治区委员, 内蒙古共产党工委委员、秘书长, 中共中央内蒙

古分局委员。参与制定了“三不两利”政策, 并亲自领导了锡察地区牧区民主改革。

1949 年 11 月, 任中共中央内蒙古分局委员、组织部长兼纪律检查委员会书记。1950 年至 1955 年, 历任东部区党委书记、行署主任, 中共中央内蒙古分局常委、副书记。1955 年至 1966 年, 历任内蒙古党委副书记、书记处书记, 中共中央华北局委员。1975 年任内蒙古革委会副主任。1978 年任内蒙古党委常务书记。1983 年任中共内蒙古顾问委员会主任。是第五届全国政协委员, 第四届内蒙古政协委员。1997 年 8 月 10 日于北京逝世。

在总结畜牧业经济改革和发展的经验时, 人们常常提到我区民主改革中实行过的“三不两利”^{〔1〕}政策, 说它是一项符合自治区实际的好政策。那么, “三不两利”政策的内容是

* 本文原载《实践》杂志 1987 年第 15 期, 编者略有删节。

什么？它好在哪里？牧区的民主改革为什么一定要实行这项政策？我想通过回顾畜牧业地区民主改革的历史，来谈谈这些问题。

“三不两利”政策是内蒙古自治区在1947年到1952年间，在畜牧业地区进行民主改革时实行的一项重要政策。其主要内容是：废除封建特权，实行放牧自由^{〔5〕}；除罪大恶极者外，对牧主一般不斗争、不分其牲畜和财产，在牧区群众中不公开划分阶级；改革旧“苏鲁克”^{〔6〕}，实行牧工牧主两利；扶助贫困牧民发展生产等。实践证明，这项政策是正确地、创造性地把党和国家关于民主改革的总政策同内蒙古牧区实际相结合，改革民族社会经济制度的一个很好范例，不但受到党和国家的高度评价，而且对后来全国各少数民族牧业地区的社会改革也起到了重要的指导作用。今天，我们很多同志仍然常常乐道：50年代内蒙古曾被中央誉为“民族区域自治的良好榜样”，我想这其中自然也包括在民主改革中正确制定和贯彻“三不两利”政策在内的。可以这样说，没有民主改革时的“三不两利”政策，就没有后来民族工作的黄金时代。

1947年5月1日，成立了内蒙古自治政府^{〔7〕}，实现了蒙古族人民当家作主的权利。同时，为了推动民族繁荣和社会进步，开始着手进行社会经济制度的改革工作。1947年10月，内蒙古共产党工委^{〔8〕}和自治政府根据《中国土地法大纲》^{〔9〕}和党在农村土改^{〔3〕}的总路线、总政策，结合内蒙古的民族特点、社会经济特点和阶级关系的特点，制定了民主改革的基本政策，有区别、有步骤地领导各族人民开展了一场深刻的社会改革运动。

当时自治政府管辖的地区，绝大部分是牧区和半农半牧

区。阻碍民族进步发展的牧主所有制还存在，封建统治阶级同牧民群众的矛盾是主要矛盾。王公贵族仍保持着世袭，封建牧主仍享有很多特权。贫苦牧民遭受的剥削压迫极为惨重，在旧的“苏鲁克”制下，他们的劳动几乎是无偿的，所得不足以维持基本生活需要。因此，牧区的民主改革无论从内容到形式都应同农村不同。废除封建特权，实行放牧自由，改变旧“苏鲁克”制，发展生产，改善生活应是改革的主要任务。民主改革初期，由于经验不足，靠近农区的牧区有的领导干部认为，在农区搞土改，在牧区就应搞“畜改”，甚至提出“耕者有其田、牧者有其畜”的口号，盲目地把农区土改的做法搬到牧区，发动贫苦牧民开会划阶级、斗牧主、平分牲畜，结果出现了社会动荡，各种谣言四起，土匪趁机骚扰破坏，上层喇嘛、王公牧主及有的富裕牧户纷纷逃避，分到贫户的牲畜被大量宰杀和流失，经济损失情况严重。据昭乌达盟^[4]地区统计，1946年到1948年间，牲畜由143万头（只）减少到93万头（只），损失头数占原有数的1/3左右。为此，1948年7月在中共中央东北局领导下内蒙古共产党工委在哈尔滨召开干部会议^[10]，对牧区民主改革的政策、措施等问题进行了认真的研究。认为虽然牧业地区进行民主改革的主客观条件均已成熟，但牧区的情况同农区相比，有许多不容忽视的特点，如自然畜牧业经济的分散性、不稳定性和脆弱性；王公封建牧主长期统治的影响；贫苦牧民的依附性；基层政权工作薄弱等，如果把农区土改的具体政策和做法原封不动地搬到牧区，是不妥当的，发展下去是会犯严重的“左”的错误的。牧区的改革必须采取适合牧区实际的方针政策和做法，既要废除封建特权，改革旧的经济制度，又要安定社会秩序，推动生产发展。在检查总结牧区初步民主改革

经验和教训的基础上，确定了“依靠劳动牧民，团结一切可以团结的力量，从上而下进行和平改造和从下而上地放手发动群众，废除封建特权，发展包括牧主经济在内的畜牧业生产”的总方针，以及“牧场公有、放牧自由”，“不斗、不分、不划阶级”、“牧工牧主两利”等一系列具体政策。

采取和平改革的方法，有利于消除农区急风暴雨式的土改对牧区的影响，减少改革带来的阵痛，保证牧区改革在比较安定的社会环境中顺利进行。由党和自治政府制定和宣布“废除封建特权，实行放牧自由”的政策法令，目的就是使贫苦牧民从封建枷锁中彻底解放出来，享有完全平等的公民权利，真正实现草牧场为蒙古民族公有，牧民在居住区域有权选择牧场自由放牧。这样做的结果是废除了封建牧主对牧民的政治压迫制度，限制和削弱了他们经济上的严重剥削，牧区生产力在很大程度上获得解放，牧民的生产积极性充分迸发出来。

“不斗、不分、不划阶级”，并不是说牧区没有阶级和阶级斗争，也不是民主改革中不进行阶级区分和阶级教育。而是指不实行农村土改中划阶级、斗地主、分浮财等做法。这是实践中经历了波折和教训后产生的一项重要政策。应该说，民主改革的革命性质无论在农区或牧区都是一样的。但在阶级关系和经济结构及特点等方面，牧区同农区都有很大差异。首先牧区的阶级不像农区那样容易划分，牧主对牧民的剥削形式与农区也不同，多采用向贫苦牧民派放“苏鲁克”，基本是无偿放牧。其次在经济结构上，牧业经济与农业经济也不同，在农区土地是基本的生产资料，是不动产。而在草原畜牧业经济中，牲畜既是生产资料又是生活资料，而且是活动的。另外畜牧业经济较之农业经济更具散漫性、脆弱性和不

稳定性，容易遭受自然灾害的侵袭和人为的破坏。采取农村土改平分财产的做法，必然打乱畜群结构，造成牲畜的散失和死亡，特别对那些畜多的牧民，因害怕平分会乱杀、卖掉或任畜死亡、丢失而不顾，造成严重的经济损失和生产衰落。鉴于上述教训和分析，内蒙古共产党工委果断地制定并实行了“三不两利”政策，要求对牧主由盟旗机关依据牧区阶级关系加以区分掌握，不在群众中公开划分，除叛变投敌或罪大恶极的少数牧主外，一般都不列为专政对象，不斗、不分，即使分配那些恶霸牧主的牲畜，也不打乱原来的结构。结果表明，实行这一政策扩大了民族各阶层人民的统一和团结，加强了民族间的互助和团结，在改革中稳定了社会秩序，促进了牧业生产的发展。

“牧工牧主两利”政策，是在取消封建特权以后，对旧“苏鲁克”制中存在的严重经济剥削的改革，建立一种新的“苏鲁克”制度。具体做法是，原放牧户一般不动，由过去无偿放牧改为牧工与牧主签定合同的办法，对当年的仔畜繁殖成活、成畜保育、畜产品实行比例分益或规定出合理的放牧费（工资），使牧工放牧有保障并得到比较合理的报酬。对那些没有牲畜又没接放“苏鲁克”的牧民，则实行由政府每年征收牧业税时从以畜代税的牲畜中拨出一部分，无偿地发放给他们，扶植其发展生产。

实行社会改革的根本目的在于解放和促进生产力的发展，调动广大牧民的积极性，发展生产，改善生活。这也是衡量改革政策正确与否的唯一标志。在牧区的民主改革中，由于制定和实施了“三不两利”政策，保证了改革在稳定的社会环境中顺利完成，巩固了民族内部及民族间的团结互助，特别是改变了解放前畜牧业凋敝，生产连年下降的局面，出现

了持续、稳定、大幅度上升的趋势。1952 年全区牲畜达到 1200 万头（只），比改革前的 1946 年增长 71.43%。实行“三不两利”政策最早的东部区四盟^{〔11〕}，从 1948 年到 1952 年，牲畜增加 110%。广大牧民安居乐业，生活有了显著提高，牧民的蒙古包大都换了新的，草原上开始出现“人畜两旺”^{〔12〕} 的景象。

“三不两利”政策作为一个成功的经验，给我们的启示是多方面的，但最根本的应是：在内蒙古这个蒙古族实行区域自治，多民族杂居，各地自然情况和社会经济情况差别很大的地区，无论办什么事，做什么工作，制定什么政策，都必须坚持党所倡导的实事求是、一切从实际出发的根本原则。纵观自治区 40 年革命和建设取得的成就和遇到的挫折，都与是否坚持这一根本原则息息相关。民主改革后，在畜牧业经济的社会主义改造中，内蒙古党委和政府充分借鉴民主改革时的经验，继续坚持把党的农业合作化的基本方针政策同牧区的民族和经济特点相结合，制定了一系列与农区不同的方针政策。其中包括“依靠劳动牧民，团结一切可以团结的力量，在稳定发展生产的基础上，逐步实现对畜牧业的社会主义改造”的方针；根据畜牧业生产特点和实际工作经验确定的“政策要稳、办法要宽、时间可以长”的政策原则；对牧民作价折股入社牲畜每年付给股畜报酬，长期不变；对牧民经济和寺庙的畜群，采取比对资本家更宽的赎买政策^{〔33〕}和更加缓和的多种改造形式；各地根据不同情况可以用较长的时间完成社改任务等。由于采取了符合牧区实际的方针政策，不仅顺利地完成了社会主义改造，而且推动了畜牧业生产的发展，进而形成了自治区民族工作和各项经济工作的黄金时代。