

新世纪新阶段
党风廉政建设和反腐败斗争若干问题

解答

■ 中央纪委宣教室 编
■ 中央纪委研究室



中国方正出版社

新世纪新阶段党风廉政建设和 反腐败斗争若干问题解答

中央纪委宣教室 编
中央纪委研究室

0262-6/8

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新阶段党风廉政建设和反腐败斗争若干问题解答/中央纪委宣教室、中央纪委研究室编. —北京: 中国方正出版社, 2002

ISBN 7-80107-428-9

I. 新… II. ①中 ②中… III. 中国共产党—廉政建设—问答
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 039695 号

新世纪新阶段党风廉政建设和
反腐败斗争若干问题解答

中央纪委宣教室、中央纪委研究室 编

责任编辑: 郭 治

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 83085204 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZPress.com

责编 E-mail: GZ@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 中国农业出版社印刷厂

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 8.25

字 数: 200 千字

版 次: 2002 年 12 月第 1 版 2003 年 1 月北京第 2 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-428-9

定价: 13.50 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

前言

党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次代表大会，也是我们党在开创实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。江泽民同志所做的题为“全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面”的报告，对新世纪新阶段党风廉政建设和反腐败斗争的方针、任务、意义以及紧迫性、长期性等重大问题作出了深刻的阐述，要求全党把坚决反对和防止腐败当作一项重大的政治任务，毫不动摇地深入进行下去。修改后的《中国共产党章程》对党的各级纪律检查委员会的主要任务作出了新的明确规定。中央纪委向党的十六大的工作报告，全面回顾了党的十五大以来党风廉政建设和反腐败工作取得的新的明显成效，深刻总结了党的十三届四中全会以来反腐倡廉的基本经验，对进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争提出了建议。大会要求各级纪律检查机关，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”的重要思想，认真学习、贯彻党的十六大精神，坚持从严治党的方针，切实执行党章规定的各项任务，与时俱进，开拓创新，进一步做好纪律检查工作，保证党的路线方针政策顺利贯彻执行；深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为改革发展稳定的大局服务。

中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正同志强调指出：“各级纪检监察机关要把学习贯彻十六大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，在全系统迅速兴起一个学习贯彻‘三个代表’重要思想的新高潮，把思想和行动统一到十六大精神上

来。”为了认真学习、领会党的十六大精神，准确地理解把握党的十六大关于新世纪新阶段党风廉政建设和反腐败斗争的方针政策和战略部署的深刻内涵及精神实质，理直气壮地阐明我国现阶段出现的腐败绝不是根本制度性的腐败，腐败现象同中国共产党的宗旨和社会主义制度是根本不相容的；理直气壮地宣传我们党反腐败的指导思想、方针政策和工作思路是符合我国现阶段基本国情的；理直气壮地肯定党和干部队伍的主流是好的，我们完全有能力解决腐败问题，使广大党员干部和群众正确认识反腐败斗争的形势，增强运用“三个代表”重要思想指导反腐倡廉工作的自觉性、坚定性。中央纪委宣教室、研究室组织中央纪委向党的十六大工作报告文件起草组的部分同志，编写了《新世纪新阶段党风廉政建设和反腐败斗争若干问题解答》一书，作为各级纪检监察机关以及广大党员干部、群众学习宣传十六大关于反腐倡廉重要精神的辅导读本。

全书共分三部分。第一部分收录了江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告、《中国共产党章程》以及中央纪委向党的十六大的工作报告。第二部分主要回顾了党的十五大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的新的明显成效，总结了党的十三届四中全会以来反腐倡廉的基本经验，全面真实地展现了十三年来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，开展反腐败斗争的主要工作路子，包括指导思想、基本原则、领导体制和工作机制、政策措施等，详细阐述与数字例证结合，配以翔实的资料。第三部分对党的十六大关于加强党风廉政建设和反腐败斗争的若干重要问题，如：在加入世贸组织，全面建设小康社会，推进社会主义现代化的新世纪新阶段，如何以“三个代表”重要思想为指导，充分认识反腐败斗争依然比较严峻的形势，加快三项改革，深化反腐败三项工作，建立健全金融监管机制、规范党政机关福利待遇、加强中介机构的管理和监督、建立健全信用制度、推行咨询制度、拓宽党内民主监督渠道，积极推进垄断行业

改革等，与时俱进，推动党风廉政建设和反腐败斗争的各项工作向纵深发展，实践符合社会主义市场经济规律的反腐败斗争新路子，作了深刻的诠释和有说服力的理论分析，提出了积极的建议 and 对策，有较强的思想性、理论性和实践性，对广大党员干部学习理解党的十六大关于反腐倡廉精神将起到积极的引导作用。

目 录

一、党的十六大文件

全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面

——江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表

大会上的报告..... (1)

中国共产党章程

(中国共产党第十六次全国代表大会部分修改

2002年11月14日通过)..... (40)

中共中央纪律检查委员会向党的第十六次全国代表大会
的工作报告

(2002年11月14日中国共产党第十六次全国
代表大会通过)..... (64)

二、反腐倡廉的成效和基本经验

1. 怎样从总体上估价党的十五大以来的党风廉政建
设和反腐败斗争?..... (82)

2. 党的十五大以来党风廉政建设和反腐败斗争有哪些
主要特点?..... (84)

3. 怎样从总体上估价十五大以来的领导干部廉洁自律
工作?..... (86)

4. 清理领导干部违反规定乘坐小汽车工作取得了哪些成效? (87)
5. 清理和纠正违反规定用公款为领导干部配备通信工具工作取得了哪些成效? (87)
6. 清理和纠正用公款为领导干部配备住宅电脑工作取得了哪些成效? (88)
7. 控制党政机关新建、改建、扩建和购买、装修办公楼工作取得了哪些成效? (88)
8. 制止用公款出国(境)旅游工作取得了哪些成效? (89)
9. 清理领导干部违反规定收受现金、有价证券工作取得了哪些成效? (89)
10. 规范领导干部配偶、子女的个人从业行为取得了哪些成效? (90)
11. 领导干部廉洁自律的其他方面取得了哪些成效? (92)
12. 怎样估价党的十五大以来查办违纪违法案件工作? (92)
13. 党的十五大以来查办违纪违法案件工作取得了哪些成效? (93)
14. 怎样估价党的十五大以来的纠正部门和行业不正之风工作? (94)
15. 治理公路乱设站(卡)、乱收费、乱罚款工作取得了哪些新的成效? (94)
16. 纠正医药购销中的不正之风工作取得了哪些成效? (95)
17. 减轻企业和农民负担工作取得了哪些成效? (95)
18. 开展民主评议行风活动取得了哪些成效? (95)
19. 纠正部门和行业不正之风的其他工作取得了哪些成效? (96)

20. 党的十五大以来执法监察工作取得了哪些成效? (96)
21. 怎样估价党的十五大以来从源头上预防和治理
腐败的工作? (97)
22. 军队、武警部队和政法机关与所办经营性企业
彻底脱钩工作取得了哪些成效? 党政机关与
所办经济实体和管理的直属企业脱钩工作
取得了哪些成效? (97)
23. 行政审批制度改革工作取得了哪些成效? (98)
24. 财政制度改革工作取得了哪些成效? (99)
25. 干部人事制度改革取得了哪些成效? (100)
26. 党的十五大以来宣传教育工作取得了哪些成效? (101)
27. 党的十五大以来党风廉政宣传教育有哪些特点?
..... (104)
28. 党风廉政法制建设取得了哪些成效? (106)
29. 巡视工作取得了哪些成效? (107)
30. 各级纪委在维护党的政治纪律方面做了哪些工作?
..... (108)
31. 领导干部经济责任审计工作取得了哪些成效? (109)
32. 开展政务公开、村务公开和厂务公开工作取得了
哪些成效? (110)
33. 党的十五大以来在加强监督方面还做了哪些工作?
..... (112)
34. 党风廉政建设和反腐败工作还存在哪些问题? (112)
35. 为什么说江泽民同志提出的“三个代表”重要思想
是深入开展党风廉政建设和反腐败工作的强大理论
武器? (113)
36. 党的十六大提出的贯彻“三个代表”重要思想的
意义、依据、内涵和要求是什么? (115)

37. 如何理解“十五大以来反腐倡廉新的明显成效是在改革开放特别是党的十三届四中全会以来伟大实践的基础上,在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下取得的”? (119)
38. 十三年来,以江泽民同志为核心的党中央确定的正确的反腐败指导思想和基本原则是什么? (122)
39. 党的十四大以来,以江泽民同志为核心的党中央作出了哪些符合中国国情的反腐倡廉的战略决策和工作部署? (125)
40. 党的十五大以来,我国反腐败斗争始终保持平稳健康、不断向纵深发展的良好态势,呈现出哪些新的特点? (128)
41. 为什么报告将“始终坚持中国共产党的领导”作为十三年来反腐倡廉的首要的基本经验,并加以重申和强调? (129)
42. 十三年来,我们党在正确处理反腐倡廉与经济建设的不关系问题上,取得了哪些重要认识,创造了哪些成功做法? (132)
43. 为什么报告要将反腐败工作格局和工作方针放在一起加以阐述,作为反腐倡廉的一条重要经验? (134)
44. 这些年来,我们在逐步加大治本力度、从源头上预防和解决腐败问题方面,创造和积累了哪些具体经验和做法? (136)
45. 为什么推进反腐倡廉工作必须加强法制建设? 十三年来我们党在加强党风廉政政法制建设方面积累了哪些重要经验? (141)
46. 十三年来,我们党在规范党员领导干部廉洁从政行为方面,形成了哪些重要认识和经验? (144)

47. 十三年来我们党在发展社会主义民主、加强对权力运行的监督制约方面，积累了哪些重要经验？…… (147)
48. 十三年来我们党在加强党对反腐倡廉工作领导、形成反腐倡廉整体合力方面，形成了哪些重要认识和经验？…… (149)
49. 为什么报告要将坚持理论创新、用发展着的马克思主义指导新的实践，作为十三年反腐倡廉工作的基本经验加以阐述？…… (152)
50. 为什么说十三年来积累的反腐倡廉基本经验是来之不易的，必须十分珍惜？…… (155)
51. 在新世纪新阶段，我们应当如何坚持和发展党的十三届四中全会以来逐步形成的反腐倡廉的基本经验？…… (156)
52. 有人认为，这些年来查处的案件比较多，“腐败越反越严重”。这种看法对吗？为什么？…… (159)
53. 这些年来，反腐败力度不断加大，也取得了明显成效，但是，为什么一些腐败现象仍然屡禁不止？…… (164)

三、党风廉政建设和反腐败斗争的建议与对策

54. 《报告》第三部分开篇是如何分析当前乃至今后一个时期反腐败斗争形势的？其目的是什么？…… (170)
55. 如何看待经济体制和经济结构急剧转变过程中腐败易发多发的现象？…… (172)
56. 加入 WTO 对党风廉政建设和反腐败斗争有哪些影响？为什么说分析这个问题对于认识反腐败斗争形势具有特殊意义？…… (173)

57. 为什么说“今后一个时期腐败现象仍有可能易发多发”的认识,体现了党中央一再强调的全党同志要“居安思危、增强忧患意识”的思想?……………(177)
58. 如何理解《报告》提出的今后一段时间反腐败斗争的总体要求?……………(178)
59. 如何理解“标本兼治、综合治理,逐步加大治本力度”这一工作方针?……………(180)
60. 如何认识当前反腐败斗争面临的有利条件与不利因素?……………(181)
61. 如何认识深化改革、创新体制、从源头上预防和解决腐败问题的重大意义?……………(183)
62. 为什么说从源头上预防和治理腐败工作面临良好机遇?……………(185)
63. 加大从源头上预防和解决腐败问题的力度,应当做到哪“四个紧密结合”和“三个结合点”?……………(186)
64. 抓好治本抓源头工作需要注意处理好哪些重要关系?……………(187)
65. 这次提出的改革治本措施,包含着什么样的基本精神和要求?……………(189)
66. 为什么要继续推进“三项制度”改革?……………(190)
67. 推进行政审批制度改革应当遵循哪些原则?其重点是什么?……………(191)
68. 推进行政审批制度改革的总体要求和主要措施是什么?……………(192)
69. 当前,财政管理制度改革中存在哪些问题?深入推进这项改革需要抓好哪些方面?……………(195)
70. 深化干部人事制度改革应当重点抓好哪些环节?……………(197)
71. 除继续推进“三项制度”改革外,还提出了哪些治本抓源头的措施建议?……………(198)

72. 为什么《报告》把国有企业党风廉政建设放在了治本部分来部署？如何进一步推进国有企业党风廉政建设？…………… (200)
73. 为什么必须大力加强对中介组织的规范、管理和监督？…………… (201)
74. 为什么说加强信用制度建设对深化反腐败斗争具有重大意义？如何建立健全社会信用制度？…………… (204)
75. 怎样教育领导干部认真执行廉洁从政行为准则，保持和发扬艰苦奋斗的优良传统？…………… (209)
76. 为什么加强党风廉政教育既要与社会主义市场经济发展相适应，又要引导党员领导干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观？…………… (211)
77. 为什么要充分发挥正面宣传和警示教育的作用？…………… (212)
78. 如何深入开展“三个代表”重要思想的学习活动，教育广大党员干部坚定马克思主义信仰，坚定社会主义信念，坚持执政为民，保持党的先进性和纯洁性？…………… (214)
79. 如何紧密联系实际，针对领导干部在思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风方面的突出问题，开展党性党风教育？…………… (215)
80. 如何通过教育，使领导干部模范执行《公民道德建设实施纲要》，切实做到以身作则、廉洁自律，以良好的党风政风推动社会风气的好转？…………… (217)
81. 为什么要进一步完善宣传教育制度，健全工作机制，改进工作方法？…………… (218)
82. 《报告》为什么把民主、监督、法制放在一起，提出今后建议？…………… (220)
83. 如何认识发展党内民主对于建设社会主义民主政治的重大意义？如何推进新形势下党内民主建设？…………… (220)

84. 如何切实保障党员的权利尤其是民主权利? (222)
85. 如何进一步发挥党的代表大会和党的委员会在发展党内民主, 加强党内监督中的作用? 如何进一步推进党的代表大会常任制的试点工作? (223)
86. 为什么必须进一步加强巡视工作? 如何健全和完善巡视制度, 改进巡视工作? (225)
87. 为什么说扩大基层民主是发展社会主义民主的基础性工作? 如何进一步推进基层民主建设? (227)
88. 现代科学技术在防范和治理腐败方面具有哪些重大意义? 如何进一步加强信息化建设, 提高运用现代科技防范和揭露腐败问题的能力? (229)
89. 推进党风廉政建设法制建设, 应当着重做好哪几个方面的工作? (231)
90. 如何理解“对认定和处理巨额财产来源不明等规定, 作出适当修改”这句话? (232)
91. 如何理解“对领导干部的配偶、子女利用该领导干部职权和职务上的影响谋取非法利益等行为, 明确界定, 作出惩处规定” (234)
92. 为什么说当前打击、遏制这一手还不能放松? 加强办案工作应当处理好哪些问题? (234)
93. 如何贯彻党章修改精神, 更好地落实组织协调反腐败工作的职责? (236)
94. 如何改革和完善党的纪律检查体制? (238)

附录:

- 反腐倡廉取得新的明显成效 《光明日报》记者倪迅 通讯员钟继轩 (242)
- 后记 (250)

一、党的十六大文件

全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面 ——江泽民同志在中国共产党第十六次 全国代表大会上的报告

(2002年11月8日)

同志们：

现在，我代表第十五届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十六次全国代表大会，是我们党在新世纪召开的第一次代表大会，也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。

大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

当人类社会跨入二十一世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进现代化的新的发展阶段。国际局势正在发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，

科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。形势逼人，不进则退。我们党必须坚定地站在时代潮流的前头，团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

一、过去五年的工作和十三年的基本经验

十五大以来的五年，是我们高举邓小平理论伟大旗帜不断开拓创新五年，是我们经受住各种困难和风险的考验、继续沿着中国特色社会主义道路胜利前进的五年。

十五大确立邓小平理论为党的指导思想，提出党在社会主义初级阶段的基本纲领，明确了我国跨世纪发展的奋斗目标和任务。为贯彻十五大精神，中央先后召开七次全会，分别就农业和农村工作、国有企业改革和发展、制定“十五”计划、加强和改进党的作风建设等重大问题，作出决定和部署。五年来，我们走过了很不平凡的历程，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面都取得了巨大成就。

国民经济持续快速健康发展。实施扩大内需的方针，适时采取积极的财政政策和稳健的货币政策，克服亚洲金融危机和世界经济波动对我国的不利影响，保持了经济较快增长。经济结构战略性调整取得成效，农业的基础地位继续加强，传统产业得到提升，高新技术产业和现代服务业加速发展。建设了一大批水利、交通、通信、能源和环保等基础设施工程。西部大开发取得重要进展。经济效益进一步提高，财政收入不断增长。“九五”计划胜利完成，“十五”计划开局良好。

改革开放取得丰硕成果。社会主义市场经济体制初步建立。公有制经济进一步壮大，国有企业改革稳步推进。个体、私营等非公有制经济较快发展。市场体系建设全面展开，宏观调控体系

不断完善，政府职能转变步伐加快。财税、金融、流通、住房和政府机构等改革继续深化。开放型经济迅速发展，商品和服务贸易、资本流动规模显著扩大。国家外汇储备大幅度增加。我国加入世贸组织，对外开放进入新阶段。

社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。民主法制建设继续推进，政治体制改革迈出新步伐。爱国统一战线发展壮大，民族、宗教和侨务工作取得新进展。社会治安综合治理取得新成效。科技、教育、文化、卫生、体育和计划生育等事业全面进步。宣传舆论工作和思想道德建设不断加强，群众精神文化生活日益丰富。

国防和军队建设迈出新步伐。人民解放军的革命化现代化正规化建设继续加强，国防实力和军队防卫作战能力进一步提高。军队、武警和民兵在保卫和建设祖国中发挥了重要作用。

人民生活总体上达到小康水平。城乡居民收入稳步增长。城乡市场繁荣，商品供应充裕，居民生活质量提高，衣食住行都有较大改善。社会保障体系建设成效明显。“八七”扶贫攻坚计划基本完成。

祖国统一大业取得新进展。我国政府恢复对澳门行使主权。坚持贯彻“一国两制”方针，严格执行香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法，香港和澳门社会经济稳定。海峡两岸人员往来和经济文化交流不断加强。反对“台独”等各种分裂图谋的斗争深入开展。

对外工作开创新局面。根据国际形势的发展变化，坚持正确的对外方针和政策，广泛开展双边和多边外交，积极参与国际交流和合作，我国的国际地位进一步提高。

党的建设全面加强。全党对邓小平理论的学习不断深入。我们提出并深刻阐述了“三个代表”重要思想。“三讲”集中教育和“三个代表”学习教育活动卓有成效。党的思想、组织、作风建设全面推进，思想政治工作得到加强。干部制度改革迈出新步