

江苏

JIANGSU
SIYING
JINGJI FAZHAN
ZHANLÜE
YU
DUICE

私营经济发展 战略与对策

顾为东 主编



中国财政经济出版社

江苏私营经济发展战略与对策

主 编 顾为东

副主编 田伯平

金宝林

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏私营经济发展战略与对策/顾为东主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2003.10

ISBN 7-5005-6784-7

I. 江… II. 王… III. 私营经济-经济发展战略-研究-江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字. (2003) 第 088445 号

江苏私营经济发展战略与对策

主 编 顾为东

副主编 田伯平

金宝林

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

清华大学印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 15.125 印张 387 000 字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月北京第 1 次印刷

定价: 32.00 元

ISBN 7-5005-6784-7/F·5921

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

可喜的成果 重要的启发*

(序 一)

吴敬琏

由顾为东同志主编的《江苏私营经济发展战略与对策》一书，集中了众多研究单位和人员的研究成果。他们对江苏和浙江两省3600多家私营企业和个体工商户进行了大规模问卷调查和走访，采集到50多万个数据，掌握了大量的第一手资料，并且以此为依据，比较系统地反思江苏省私营经济发展轨迹，对于江苏省与浙江省私营经济发展的状况进行了比较研究，得出了富有启发意义的结论。

中国改革开放二十多年来，在经济体制方面取得最大进展，原来国有经济一统天下的局面发生了根本性的改变，市场在许多领域的资源配置中开始发挥基础性作用，一个以混合所有制为基础的市场经济的轮廓已经显现在我们面前。

民营企业是市场经济中最活跃的成份，是维持经济和社会稳定的基础性力量，也是技术创新的重要源泉。20世纪末期江苏省经济发展曾经经历过一些曲折。在改革开放初期，江苏省“苏南模

* 作者为国务院发展研究中心研究员、中国社会科学院研究生院教授、中国人民政治协商会议全国委员会常务委员、经济委员会副主任。

式”的乡镇集体曾经显示过很强的竞争力。然而到了20世纪90年代初期这些“准国有”的乡镇企业虽然发展壮大，却日益显现出类似于国有企业的缺点，形成了效率下降、增长乏力的局面。1997年，到“抓大放小”时期，苏南的很多民营企业已经染上国有企业的毛病，需要继续改革的问题成为各界的共识。在此背景下，苏南地区的乡镇企业在世纪之交借鉴了浙江省温州、台州等地民营企业发展的经验，对这些企业进行了产权重组，绝大部分集体企业都改制为个人独资或公司制企业。随后，苏南出现生产回升、投资活跃、境外投资大量涌入的良好势头。

在中国，由于计划经济和“左”的意识形态遗留下来的所有制歧视，民营中小企业更兼具先天不足和后天失调的缺陷。如果不是由政府采取主动，扫除民营经济发展的障碍和给予必要的帮助，民营中小企业很难得到健康发展。20世纪90年代后期在以下方面逐步有所改进，也还有待继续努力：

首先，取消以往对民营企业的歧视性规定，对民营企业实行国民待遇。第二，改善民营企业的融资环境。为了解决民营中小企业缺乏担保能力的问题，各地区普遍建立了中小企业信贷担保机构，为银行分担风险。为了进一步开通中小企业的融资渠道，目前正在进行发展多种形式的金融机构的探索，包括建立方式灵活、接近基层、容易与中小企业建立信任关系的民间银行和合作金融组织，并帮助它们开展信贷业务。第三，改善市场交易环境。当前市场秩序十分混乱，欺行霸市、诈骗行为盛行，失信赖账的现象更是十分普遍。这使人们把设厂经商视为畏途。政府要设定市场规则和严格公正执法，整顿市场秩序。第四，改进政府对中小企业的服务。在中小企业发达的地方，迫切需要管理信息、技术信息、产业发展情况、世界市场的供求情况等，类似的事情，如果每一家都搞，成本太高，必须由社会组织来负责。这种组织可以是政府，也可以是社区，还可以是同业公会、行业协会和民间商会。政府在提供服务

时，也要改变计划经济和准计划经济的领导方式。要研究应该做什么，怎么做，用什么方式提供服务。总之，不能局限在原有思维模式的框架内作一点修补，而要有所创新，有所突破。最后，确立法治。好的市场经济必须建立在公正、透明的游戏规则上，或者说是法治的基础上。中共十五大提出了建设法治国家的治国方略，十六大又提出提升政治文明的要求。实现这一切，既是政府不可推卸的责任，也是每一个公民根本利益的依托。

从民营企业自身来说，现在也处在奋发图强的一个关键时刻。中国加入 WTO 以后，国内市场与国际市场正在逐步打通，竞争加剧使我国民营企业面临新的挑战。虽然改革开放以来我国民营企业取得了长足的进步，但是也要看到，它们中的大多数还很稚嫩，而且有许多从非法治社会的母腹中带来的“胎记”。例如，由于在转轨期间政府仍然在资源配置中居于支配地位，不但使国有企业习惯于“跑步（部）前（钱）进”，而且促使某些民营企业也刻意结交官府，进行钻营，以求靠权钱交易发财。与此同时，大多数民营企业在企业治理、经营战略、组织管理等方面需要改进之处还有很多。总之，民营企业作为社会主义市场经济的重要组成部分，要想也在重要的经济和社会领域中承担起振兴中华的重任，还要在百尺竿头更进一步，作出不懈的努力。

在这一历史关头，《江苏私营经济发展战略与对策》的出版，是一件可喜的很有意义的事情。它无论对于研究工作者、政府工作人员，还是民营企业企业家都将有重要的启发。

我希望看到更多的人士关注相关的研究，并通过实实在在的工作推进民营经济的发展。

2003 年 8 月

对江苏私营经济发展问题的几点思考^{*}

(序 二)

王德施

《江苏私营经济发展战略与对策》书稿酝酿已久。2002年开春动议由江苏省工商局牵头，省发展计划委员会经济研究所组织实施，并先后有省委研究室、省政府政策研究室、省社会科学院、省委党校、南京大学等单位20多位专家学者和有关部门的工作人员参加了这一课题的研究。一年多来，课题组的同志们顶烈日冒酷暑，走山区厂矿，下村头工厂，先后组织对江浙两省近3600多家民营企业和个体工商户进行了大规模问卷调查和走访，采集到50多万个数据，掌握了大量的第一手资料。尽量调查的形式还只是抽样和定点调查相结合，难免有以偏概全的感觉，但是书稿在占有丰富翔实资料的基础上对江苏省与浙江省私营经济发展的状况进行了科学的对比分析，并对部分具有典型意义的企业进行了实证剖析与研究，使该书成为我省第一部从理论到实践、再从实践到理论，全面、系统地回顾和反思江苏省私营经济发展轨迹、探索和展望未来发展图景的专著，书稿的每一段文字都凝聚了课题组成员的辛勤劳动和汗水。尽管书中少数章节还略显粗糙，但仍具有一定的现实指

^{*} 作者为江苏省工商行政管理局党组书记、局长。

导意义。我一直关注课题组的工作进展情况，也曾参加了十多次研究和讨论，发表了一些个人的看法。在该书即将付梓之际，考虑再三，将近年来对江苏省私营经济发展的几点思考整理出来，权且作为开篇的话。

（一）

目前江苏省私营经济的发展现状如何？与浙江省等先进省市相比差距在哪里？这是大家普遍关心的问题。

十六大期间，中央领导对江苏省在新世纪新阶段建设小康社会提出了很高的目标与要求：江泽民同志要求江苏省“率先全面建设小康社会，率先基本实现现代化，为全国的发展作出新的更大的贡献”。胡锦涛同志提出，江苏省“提出在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化的发展目标，既是必要的也是可行的。”江苏省要实现“两个率先”既是全国经济发展大局的需要，更是全省人民的意愿和期盼，是江苏省自身发展的客观要求。

作为近几年来江苏省经济发展中的最亮点，私营经济在江苏省实现“两个率先”目标奋斗过程中的作用和地位日益凸现，在全省国民经济增长和社会发展中的贡献份额逐年提高。到2002年底，全省已有私营企业28.6万户，连续两年数量位居全国第一，从业人员363.7万人，注册资本2170.8亿元；个体工商户157.3万户，从业人员286.5万人，注册资金270.2亿元。纵观江苏省私营经济的发展态势我们发现，各地加速发展的势头愈来愈强劲，并呈现以下特点：

——企业实力逐步增强。至2002年底，全省私营企业户均注册资本75.9万元，同比增长21.1%；注册资本1000万元以上的私营企业已达2356户，同比增长105.2%；注册资本亿元以上的

私营企业已达 25 户，同比增长 78.6%；私营企业集团已达 147 户，同比增长 88.5%。全省私营企业已有国家驰名商标 5 件，有省著名商标 66 件。

——经营领域不断拓宽。2002 年底，江苏省从事第一产业的私营企业 0.3 万户，占总户的 1.1%，同比增长 52.3%；从事第二产业的 14.7 万户，占总户的 51.5%，同比增长 23.0%；从事第三产业的 13.6 万户，占总户的 47.4%，同比增长 31.0%。目前，个体私营经济已延伸到旅游、学校、医院、养老院、公园、市政等各个领域。

——科技型私企发展加快。2002 年，全省列入统计的民营科技企业已有 3045 家。在经省科技部门认定的 1000 多家高新技术企业中，民营科技企业已超过三分之二。其中 2002 年新认定民营科技企业 259 家，占新认定省高新技术企业的 70.2%。大批科技型企业由于在技术、人才、管理等方面的优势，规模迅速扩大，已具有较强的科研开发能力。

——聚集效应日益显现。私营工业园区、各类市场、专业乡（村）等个体私营经济发展载体在各地不断涌现，原本的分散经营逐步走上相对集中、联片开发的道路，形成了一定的规模经济和示范效应，促进了区域特色优势的形。如淮安施河的文教用具、苏州吴江的纺织面料、镇江丹阳的眼镜、武进的灯具业、阜宁的玻璃工艺业等都已形成了大规模的产销基地，显现了区域核心产品的特色优势，优势产业的竞争力、园区的吸纳功能和专业市场、品牌集散地的聚集效应，有力地带动和促进了区域经济的快速发展。

——对社会贡献份额大幅增长。2002 年，江苏省私营企业和个体工商户共上缴国家税收 208.48 亿元，占全省税收总额的 12.97%，同比增长 42.3%；全省个体私营经济 GDP 达 3007.5 亿元，占全省总量的 28.3%；个体私营经济实现工业产值 2880.4 亿元、销售收入 3786.9 亿元、社会消费品零售额 1910.3 亿元，分别

比上年增长 32.4%、15.2%、16.9%。全年新安置城镇下岗失业人员 9 万多人，私营经济领域已经成为吸纳下岗失业人员的主要渠道，为实现社会稳定和全面建设小康社会作出了较大的贡献。

毋庸置疑，在全省人民的不懈努力下，江苏省私营经济的发展确实取得了骄人的成绩。但是，江苏省私营经济在全省经济中所占的份额与江苏省作为全国经济大省的位置相比还很不对称，特别是与邻近的浙江省相比，差距十分明显：

——从总体规模看：以 2002 年为例，江苏省私营经济实现产值 2880.4 亿元，仅占浙江省（7426.7 亿元）的 39%；营业收入和社会消费品零售额分别为 3786.9 亿元和 1910.3 亿元，为浙江省的 64.3% 和 72.2%；江苏省有私营企业集团 147 家，而浙江省为 342 家，是江苏省的两倍多，且规模普遍大于江苏省；江苏省私营企业现拥有中国驰名商标 5 件、省级著名商标 66 件，浙江省分别为 13 件和 223 件，江苏省私营企业拥有的省级著名商标仅为浙江省企业的 30%。

——从个体规模看：仍以 2002 年为例，江苏省私营企业户均注册资本为 75.9 万元，而浙江省户均达 87.3 万元，高出江苏省 15%。江苏省平均每户私营企业实现产值 76.2 万元，浙江省平均每户达 201.4 万元，是江苏省的 264.3%；江苏省注册资本在 100 万元以下的私营企业占到 89.2%，高出浙江省（84.9%）4.3 个百分点，而注册资本在 500 万元以上的私营企业江苏省仅占 2.4%，低于浙江省（3.6%）1.2 个百分点，浙江省注册资本在 1000 万元以上的私营企业的比例是江苏省的 1.75 倍。尽管江苏省私营企业比浙江省多 3.9 万户，但浙江省私营企业雇工人数超过江苏省 50 万。其中江苏省雇工 100 人以上的私营企业仅为浙江省的 1/3，雇工 1000 人以上的私营企业只有 53 户，而浙江省则高达 114 户。

——从经营层次看：据统计，目前江苏省私营经济中从事以劳务性质为主的摊店零售和餐饮服务的约占 45.65%，而浙江省只占

25.94%，比江苏省低将近一半；浙江省私营个体经济中从事产品制造、房地产、教育和科研开发的比例均高于江苏省，特别是从事产品制造的比重高达 23.6%，高出江苏省 6 个百分点。

——从产出效益看：近三年来，江苏省私营企业和个体工商户盈利面为 63.24%，浙江省则为 80.92%，高出江苏省近 18 个百分点；赢利在 30 万元以上的企业，江苏省仅占 4.66%，浙江省达 14.55%，高出江苏省 2 倍多；赢利达 100 万元以上的企业，江苏省占 1.95%，浙江省为 6.64%，浙江省是江苏省的 3.5 倍。调查中，浙江省有 63.08% 的私营企业和个体工商户认为自己近三年来有较大发展或有一定发展，而江苏省只占 47.81%。

——从个体私营经济所占全省国民经济比重看：浙江省个体私营经济在该省国民经济中所占比重已近半壁江山。2002 年，浙江省个体私营经济实现 GDP 3450 亿元、上缴税收 195 亿元，分别占该省 GDP 的 40% 和税收的 18.8%，而江苏省只占 28.3% 和 13%，GDP 比重比浙江省低近 12 个百分点，税收比重比浙江省低近 6 个百分点。浙江省私营企业工业产值比重超出国有集体企业工业产值总和 8.2 个百分点，而江苏省只是国有集体企业的 50%。

有差距不可怕，关键是要正视这些差距，并采取正确对策来努力缩小这些差距，这是需要我们深入思考和研究的重大课题。

(二)

江苏省私营经济总体水平与浙江省等省市相比之所以存在明显差距，其深层次原因在哪里？

江苏省私营经济发展水平与浙江省相比之所以存在明显差距，我个人认为，主要是基于以下四个方面的原因：

第一，历史条件上有差异。由于浙江省地处山区，人多地少的

矛盾比较突出，故历史上浙江省人一直有经商谋生的传统。建国以后，由于浙江省地处海防前线等多种因素，尤其是浙南地区交通极不便利，远离大中型工业城市，计划经济年代，国有工业基础一直相对较弱，加之集体经济也比江苏省薄弱，发展乡镇企业缺乏资金，劳动力就业较为困难，不少人被逼外出闯荡寻找谋生机会，不似江苏省尤其是苏南那样可以接受大中城市的强烈辐射，就业相对容易。由于大量农民外出经商务工，使得温州、台州地区储存了大量具有市场经济知识与技能的人力资本，经过示范、模仿和学习等一系列过程，市场、技术等信息首先在浙南地区被不断传播与扩散，逐步以家庭工业和专业化市场的方式发展非农经济，进而形成“小商品、大市场”的发展格局，并通过以“离土离乡”闯市场和“自产自销”方式来完成资本和信息的原始积聚。改革开放以后，利用人力资源和民间资本大力发展个体私营经济的方式首先在永嘉县铺开，并很快在温州全境蔓延，从温州、台州一直扩展到整个浙南，继而影响全省，终于使浙江省的个体私营经济发达程度成为全国之最。

江苏省尽管也存在人多地少的矛盾，但自建国以来，江苏省一直是传统公有制和计划经济的强势地区，国有经济和集体经济一直比较发达。受此影响，在国家执行改革开放方针政策后相当长一段时期内，私营经济在江苏省一直受到不同程度的轻视和歧视，故在一段时期内江苏省发展私营经济的氛围不浓。在广大农村，只有发展乡镇集体企业才能获得社会的认可和各级政府的支持。20世纪80年代，苏南地区乡镇企业一度发展很快，并形成了所谓的“苏南模式”，在全国具有相当大的影响。这一时期，苏南地区不少乡镇企业逐步发展，有了一定的规模，集体积累也较多，在这样的示范效应下，继续大力发展乡镇企业便成为江苏省各地自然的选择。因此，直到20世纪90年代中期，我省乡镇集体企业在农村仍居主导地位，而私营经济只能在夹缝中生存，处于缓慢发展态势。

第二,创业意识上有差异。历史上,浙江省永嘉学派就积极主张人们从耕地里走出来经商务工,可以说,千百年来,在浙江省人头脑中有着根深蒂固的经商意识。长期以来,浙江省人特别是浙南人守土守农观念较为淡薄,闯荡意识和创业意识强,因而,往往是哪里有商机哪里就有浙江省人。而江苏省人一直有一种“小富即安”、恋土恋家的惯性思维与传统,即使在苏北经济欠发达地区,人们还是普遍存在温饱即安、恋家守摊的思维定式。加之江苏省长期以来一直是政府主导地方经济发展,特别是乡镇企业占据主流,尽管也培养了一大批人才,但大多数技术工人、企业管理人员、工程技术人员宁愿在家乡安分守己务工或当白领,也不愿艰苦创业当老板或到外地发展,甚至有钱也不敢投资办实业,创业氛围始终不如浙江省那样浓郁。即使是近几年来通过改制改革,一批人才被推到了创业前沿,但就全省而言,江苏省人的固定思维定式还未得到根本改变,冒一定风险创业做老板的氛围还是不如浙江省。据统计,2002年江苏省7300多万人口中,平均至少每40个人才有1人充当个体工商户或私营企业老板;而浙江省4600多万人口中,平均不到26个人就有1个人是个体私营老板;江苏省私营经济注册总资本2441.9亿元,折合全省人均投资约3320元,而浙江省私营经济注册总资本2515.4亿元,折合全省人均投资5451元,高出江苏省65%。另外,据调查显示,浙江省私营企业和个体工商户业主中来自外省市的只占3.96%,而江苏省私营业主中来自外省市的达17.29%,其中相当一部分正是来自浙江省,且浙江省人闯荡国内外,几乎到处都能见到浙江省老板的身影,因此,浙江省的个体私营老板实际比例远比江苏省要高。

浙南人精巧而守序,浙南人精明而无忌。即使在“文化大革命”时期,全国都在“割资本主义尾巴”,唯有浙江省人敢于冒风险,挑起货担,摇着拨郎鼓,走村串户做小生意。20世纪80年代初,当江苏省大力发展乡镇企业和集体经济的时候,浙江省早就有

大批农民搞作坊、办工厂、背井离乡跑供销，家庭工商业蓬勃兴起，一村一品、一乡一业的大型市场迅速崛起。尤其是温州人更具有敢闯敢创的企业家精神，“只要有钱赚，什么都敢干”，哪里有商机哪里就有温州人。同时，这种人文基础也加强了“温州模式”企业集群化的稳定性，而且还促进了企业的复制和模仿，从而促进了整个产业群的繁衍、壮大。应当看到，由于历史条件和创业意识的差异，在私营经济发展方面江苏省比浙江省慢了一个节拍。

第三，资本积累上有差异。浙江省私营企业之所以规模大、发展快，其中一个重要的因素是私人积累较多，民间资本活跃程度较高。由于已经有一个较长的时期私营经济在唱主角，所以浙江省民间蕴藏的资本实力和投资实力远比江苏省强，加上很多企业创业成功的示范效应，更是激发了民间的投资欲望和创业欲望。同时，在改革开放以来，浙江省一直都能充分运用和把握金融政策机遇，也促进了浙江省私营经济的长足发展。

据调查，20世纪80年代中期至90年代初，由于国家金融政策比较宽松，浙江省银行资金有相当部分投入到了私营企业，而这时浙江省大多数私营企业正处于创业阶段，正需要银行资金的大力扶持。银行资金的投入，使私营企业得到迅速发展，并使得众多私营企业在较短的时间里完成了资本的原始积累，进而转入了资本投资，使企业不断做大做强。至90年代中后期，由于国家金融政策的调整和整顿，银行放贷十分谨慎，贷款门槛不断提高，担保条件比较苛刻，手续比较繁杂。而这时候浙江省不少企业已经做大做强，有一定的规模和发展前途，一方面自身已经积累了不少资本，另一方面银行为了自身发展，愿意并迫切希望贷款给有规模、效益比较好的企业，这就使部分规模大、效益好的私营企业贷款融资环境相对比较宽松，从而走上了资本运作良性循环之路，资本积累越来越多，企业发展也越来越快。近年来，到江苏省投资比较上规模的企业很多来自于浙江省，南京几家大的餐饮企业投资者也都是浙

江省人。据了解,苏州观前街改造后商业门面房较贵,购买者也大部分是浙江省等外地人。

而江苏省由于多年来国有集体经济比较繁荣,国有集体企业实力比较雄厚,资本积累主要集中在国家和集体,民间资本相对较少,大多数人的收入只能满足日常生活需要,没有更多的剩余资金用于个人创业和生产投资。在20世纪80年代至90年代初国家金融政策宽松的时候,江苏省银行大部分资金被投入到国营和集体企业,虽然使国有集体企业得到了发展,扩大了国家集体积累,但由于种种因素也使银行形成许多不良资产。而这时候我省私营企业还没有形成气候。至20世纪90年代后期,正当江苏省大力发展个体私营经济的时候,国家金融政策又有所调整 and 变化,银行的风险防范措施越来越严格,尤其是对刚起步、规模不大、效益还不十分明显的私营企业更是不敢放贷,这无疑成为私营经济在创业阶段的最大发展瓶颈。加上江苏省本身民间资本较少且很不活跃,使得企业难以做大,发展更难,更导致全省范围内投资意识不强,创业氛围不浓。

多年来,江苏省私营企业和个体工商户融资难的问题一直没有得到有效解决,这在一定程度上影响了江苏省私营经济的快速发展,阻碍了私营企业做大做强。近几年来,各地各级政府都做了不少工作,采取了一系列措施,全省成立了162个担保公司,为解决中小企业创业初期融资难、贷款难的问题发挥了一定的作用,但并未能从根本上解决企业融资难题。由于金融资金投向和扶持力度的差异,浙江省私营企业和个体工商户资本积累较快,民间资本较多,而江苏省大部分资本长期积累在国有集体企业,私人资本积累缓慢,民间资本较少且难以启动,也导致江、浙两地私营经济发展中的不平衡性越来越明显。

第四,政府作用上有差异。浙江省各级政府很早就默认、允许、支持个体私营经济在当地的存在和发展。早在20世纪70年代

末 80 年代初，温州在个体私营经济兴起不久就积极地予以扶持。先以“挂户企业”作变通（个体挂靠公有单位，以便外出跑供销能持有盖公章的介绍信），后以“股份合作制”的创造使企业戴上“红帽子”，使其在市场化改革的博弈中赢得了先手（1982 年温州市颁发了第一个“联户集体”企业营业执照，1987 年温州颁发了我国股份合作制企业的第一个政策性文件）。可以说，是政府解除了浙江省私营经济发展的后顾之忧。

浙江省委、省政府在 20 世纪 80 年代末至 90 年代初就提出，不要“死抠”公有制经济比例，凡是适宜于家庭分散经营的行业和产品都要允许私营企业和个体工商户经营。1993 年、1998 年，浙江省委、省政府先后两次出台了促进和扶持私营经济发展的政策文件，消除了各类偏见和政策歧视，对所有企业一视同仁、平等对待，使私营企业和个体工商户经营者在经济上有实惠，在社会上有地位，在政治上有荣誉，为私营经济的发展创造了公平竞争的生产经营环境。近几年来，浙江省政府的政策引导力度进一步加强，全省私营经济始终保持较快增长，并在较快增长中实现了企业组织化程度和经营水平的不断提高，很多私营企业已逐步改变原来的小规模、作坊式生产和家庭化管理，正逐步向投资多元化、生产专业化、市场国际化方向发展。

1992 年邓小平南巡讲话以后，江苏、浙江两省都积极采取各种措施发展地方经济，但两省抓发展的路径不同。浙江省进一步解放思想，鼓足勇气，大抓个体私营经济的发展，并大刀阔斧地进行国有、集体企业改制改革，将本来就不多的国有集体企业大部分改制为私营企业，而江苏省则利用自己本身较厚实的基础和有利资源，一直大张旗鼓地发展乡镇集体企业，尤其是苏南各市都在围地上项目、扩规模、搞集资，这在一定程度推动了全省地方经济的发展，但也使不少地方政府背上了沉重的包袱，同时客观上也压抑了私营经济的发展势头。直到 1997 年下半年开始，在党的十五大

精神的推动下，江苏省乡镇企业才逐步开始进入实质性的产权制度改革阶段，但第一次改革中设置的“不可分配给个人的集体股”和乡镇政府通过集体股掌握决策权等作法，使改制改革处于极不规范的状况。至2000年，全省乡镇企业中的原乡村集体资本仍占较大比例，政企不分的弊端仍未能从根本上改观。2000年底省委、省政府召开全省个体私营经济工作会议并向各级党委、政府提出“六放”（放心、放胆、放手、放开、放宽、放活）的要求以后，各地进一步解放思想，采取各种积极措施大力发展私营经济，才使我省私营经济在近几年来出现了前所未有的好的发展势头。

（三）

江苏省私营经济发展潜力如何？能否经过十年左右的努力全面赶超浙江省？答案是肯定的，但需要通过全省上下的不懈努力和广大私营业主的共同奋斗，才能使这种可能变为现实。

我国改革开放20多年来的发展经验和轨迹表明，政府引导区域之间开展竞争、营造你追我赶与争先创优的浓烈氛围，是推动和促进全局性经济发展水平快速提升的有效途径。小平同志南巡讲话以后，江苏省掀起了外向型经济发展的高潮，经过十多年的努力，在利用外资方面，已经实现了从数量和质量上赶超广东的目标。在私营经济上，尽管江苏省和浙江省相比较仍有不小的差距，但江苏省正在掀起新一轮私营经济大发展的高潮，相信经过一段时间的努力，一定能够实现赶超浙江省的目标。我认为，江苏省私营经济实现赶超浙江省的目标大体应经历三个阶段：第一阶段是在总量指标（指私营企业和个体工商户数量、从业人员数量、实现产值指标、实现利税数额等）上赶超，经过近年来的努力，江苏省已经在部分指标（如私营企业数量、从业人员数量等）上实现了赶超，但仍