

企业改革与发展丛书

新时期企业党的工作

褚震辉 孙 贵 主编

沈阳出版社

新时期企业党的工作

主 编：褚震辉

孙 贵

副主编：刘工力

张 涛

沈 阳 出 版 社

1989年·沈阳

责任编辑：杨松明

封面设计：孙铁男

责任校对：红 学

新时期企业党的工作

褚震辉 孙 贵 主编

沈阳出版社出版发行

(沈阳市和平区十三纬路2段19号)

辽宁大学印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 字数170千字

印张8.3125 印数1—4,200

1989年12月第1次印刷 1989年12月第1版

ISBN 7-80556-373-X/D·33 定价：2.80元

《企业改革与发展》丛书

编辑委员会

主 编 徐 侗

副主编 李生录 梁国春 张玉芳

编 委 (以姓氏笔划为序)

刘盛德	李生录	李寄秦	许 芳
金玉宇	张玉芳	姜成林	贾海楼
隋连功	梁国春	徐 侗	董 侠
褚震辉	戴文柏		

编审组	梁国春	张玉芳	金玉宇	姜成林
	李寄秦	刘盛德	董 侠	

前 言

经历今年春夏之交波及全国许多城市的政治动乱和发生在首都北京的反革命暴乱之后，学习邓小平同志的重要讲话和党的十三届四中全会精神，使我们更加坚信：必须把党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策认真贯彻下去，必须坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，即以经济建设为中心，坚持四项基本原则这个立国之本和坚持走改革开放这条强国富民之路。

十年的体制改革取得了举世瞩目的重大成就，改革正在向深层次发展着，但是路程依然坎坷不平，还须冲破前进道路上的重重难关，去解决各种迎面而来的问题，开拓前进。

企业是社会主义经济的细胞，各种改革最终都要从企业的活力和经济效益中反映出来。因此，对企业的深化改革及其前景，是人们极为关注的。有鉴于此，在中共沈阳市委党校的主持下，汇聚校内外部分理论工作者和实际工作者，进行了大量的社会调查和科学研究，共同编著《企业改革与发展》丛书，从理论与实际的结合上，对企业改革与发展中的有关问题进行了研讨，回答了人们关心的许多疑难问题。

本《丛书》编者的心愿是通过编写《丛书》，系统地研究沈阳的企业改革经验，以揭示企业改革与发展的某些规律。因为，沈阳是我国的重要工业基地，全市拥有280余个大中型企业，立足于沈阳，探索沈阳企业改革的经验，对于深化企业改革会有积极意义的。

本《丛书》紧密围绕企业管理基础工作、企业的领导体制、企业的人际关系、企业的分配问题、企业党组织的工作和党的自身建设、企业共青团工作、企业领导思维等进行了多角度、多侧面的探讨。遵循历史、现实和未来一体化的原则，以企业改革历史回顾、现状剖析和发展预测为主线，进行了比较系统的论述。

本《丛书》是一套适合企业领导干部和企业中从事实际工作的同志阅读的通俗读物。对于理论工作者和高等院校的教学人员以及对企业改革与发展有研究兴趣的同志，也具有一定的参考价值。

《丛书》的作者与编者诚恳地期望得到读者的理解、支持，批评指正。

《企业改革与发展》丛书编委会

1989年6月于沈阳

前 言

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是我们国家的执政党，是我国社会主义事业的领导核心。坚持和改善党的领导，是我国社会主义现代化事业顺利发展的根本保证。作为社会主义现代化建设事业基础的企业，同样需要坚持和改善党的领导。而认真地做好企业党的工作，既是坚持和改善党的领导的一部分，也是坚持和改善党的领导的前提条件，否则，党的领导的实现只能是一句空话。企业党的工作是党的整个工作的重要组成部分。企业党组织是吸引和团结职工群众、保证党的方针和政策的贯彻、促进企业发展的政治核心，它是实现党对企业领导的重要体现和保证。党历来重视企业党的工作，尤其是党执政以后，在企业逐步建立了党的组织，开展了党的工作，从而保证了党在各个时期中心任务的完成。企业党的工作的开展，是和企业的领导体制密切相联的。建国以后，由于我国企业领导体制几经变化，企业党的工作相应地也在不断的变化。

建国初期，在我国第一批国营企业中，实行的是以厂长为首的工厂管理委员会的领导体制。企业党组织主要是进行思想政治工作和加强党的自身建设。党的负责人参加工厂管理委员会，参与企业生产经营的领导工作。这种领导体制在当时的历史条件下，有它一定的合理性，当时企业党的工作也是比较有成效的，对于我国国民经济的恢复和发展起到了重要的促进作用。但是，随着企业生产的发展，它的弊端也开

始暴露出来。这主要是职责不明，工作效率不高。人们开始探索适合社会主义现代化企业需要的新的领导体制。

1951年开始在东北地区试行，1955年在全国推行了厂长负责制，当时叫一长制。这种领导体制的原则是：厂长对企业生产经营全面负责；企业党组织对企业思想政治工作负责，领导工会和共青团，对生产行政工作负有监督、保证的责任。这种新的领导体制，强化了厂长对生产经营的决策、指挥的权力和应负的责任。这种领导体制基本上是适应社会主义现代化企业生产和经营的需要的，对企业党的工作的有关规定，也为企业党的工作指明了方向。但是，在这个新的领导体制运行的过程中，有一些企业的厂长不尊重企业党组织和职工群众在企业中应有的地位、作用，不重视党组织和职工群众合理的意见和建议，独断专行，造成了工作上的一些失误，党的工作、党的地位和作用受到了一些影响，党政关系比较紧张。由此，一些人认为实行厂长负责制，会削弱甚至否定党对企业的领导。

在批判“一长制”的基础上，1956年党的八大决定改变企业厂长负责制，实行党委集体领导下的厂长负责制。这种领导体制在克服个人独断专行，充分发挥集体智慧，体现民主管理，减少决策失误等方面，起过一定的积极作用。但是，从总体上来说，它不适应社会主义现代化大生产的要求。同时，它使党组织处于党政最高领导者的不适当的地位，党政不分，以党代政，党组织集政治经济领导权于一身。由于党组织处于不适当的地位，职能也必然偏离了正确的轨道。在这种体制下，党的工作内容包罗万象，一些生产经营问题，也由党组织来决定，党组织把主要精力放在不该管的生

产经营和行政事务上，影响了党的自身建设。党组织的不适当的地位和职能，又决定了党的工作方式主要是行使行政权力，直接指挥，直接管理，发号施令。党的地位、职能和工作方式的这种状况，妨碍了党组织成为团结群众、吸引群众的战斗堡垒，因而也不能充分发挥政治核心作用。与此同时，这样的领导体制也产生了权力和责任分离的现象。在生产经营上，党委有领导权，但不负有责任；厂长负有责任，但没有领导权。

综上所述，党委领导下的厂长负责制领导体制，不能适应社会主义现代化企业大生产的需要，束缚了生产力的发展，也背离了党的领导的性质。这就要求建立一个科学的新的领导体制，正确确立企业党组织的地位，明确党组织的职能，改进党组织的工作方式。

1979年以来，中央开始对企业领导体制的改革进行探索。1980年8月，邓小平同志在中央政治局扩大会议上指出，要“有准备有步骤地改变党委领导下的厂长、经理负责制。”1984年开始，中央决定在全国6个城市进行改革企业领导体制的试点。经过了几年的试点和推广，以党的十三大报告和《企业法》的实施为标志，厂长负责制的新的领导体制确立了起来。

企业新的领导体制强调党政职能分开。党的十三大报告和党章部分条文修正案都明确规定：企业党组织的作用是保证监督，不再对本单位实行“一元化”领导，而应支持厂长、经理负起全面领导的责任。党组织对党和国家的方针政策在本单位的贯彻执行实行保证监督，并以主要精力加强自身建设，做好思想政治工作和群众工作。从而明确了企业党组织

新的职能和作用，改变了党组织所处的不正确的位置。但是，由于一个时期以来，党的主要领导人赵紫阳同志强调“精英治厂”，“淡化”党的作用，消极对待四项基本原则，严重忽视了党的建设、精神文明建设和思想政治工作，不强调发挥党的基层组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。致使在企业新体制运行过程中，存在着许多亟待解决的问题。

首先，是党组织的地位不明确。有人说党组织的地位是保证监督；有人说党组织的地位相当于机关党委；有人说厂长对企业全面负责，企业党组织应服从厂长的统一领导；也有人说在经济组织中无需明确政治组织的地位等等。众说纷纭，莫衷一是。这个问题不明确，企业党组织的工作就很难到位。

其次，由于地位的不明确，便产生了企业党组织履行保证监督职能的困难。只有在其位，才能谋其政，地位模糊，行动就越趋。人们对“大监督”“小监督”的争论就是一个例证。同时，“一元化”领导体制时期的工作方式，已不适应新形势的要求，党组织需要在实践中形成新的工作方式和活动方式。

再次，由于上述问题的存在，人们思想上产生了一定的混乱，乃至有的行政干部不尊重党的组织，不能主动自觉地接受党组织的保证监督。党务干部也较普遍地存在着“失落感”，党组织的自身建设被削弱了。这不仅仅大大影响了党的凝聚力和吸引力，而且使党的形象、党的威信蒙受了很大损失。这也是这次首都反革命暴乱和全国动乱所以卷进去那么多群众的重要原因之一。

党的十三届四中全会总结了平息首都反革命暴乱和赵紫阳同志所犯的严重错误的经验教训，提出了大力加强党的建设的重要任务。邓小平同志非常尖锐地指出：“常委的同志要聚精会神地抓党的建设，这个党该抓了，不抓不行了。”江泽民同志也指出：“没有共产党，就没有日益强大的、改革开放的社会主义新中国。……省、地、县党委、直至工厂、农村、机关、学校、连队等基层党组织，都要聚精会神地抓好党的自身建设。”《中共中央关于加强宣传、 ze 思想工作的通知》中又进一步指出：必须明确企业、学校等基层党组织是这些单位的政治核心，应该领导思想政治工作和精神文明建设，并把这方面的工作作为自己的中心任务。这就为企业党的工作指明了方向。

这次动乱和反革命暴乱的血的教训充分说明，中国共产党在国家生活中的地位和作用不容忽视，企业党组织在企业的地位和作用不容忽视，党的自身建设不容忽视。忽视了，我们的改革开放和社会主义现代化建设就无从谈起。因此，从理论和实践的结合上明确企业党组织的地位、职能和作用，大力加强企业党的自身建设，做好企业党的工作，充分发挥企业党组织的政治核心作用，是顺利和正确贯彻实施《企业法》、深化企业改革、保证企业顺利发展的关键。

本书以马克思主义基本理论和党的十三大基本精神为依据，以党的十三届四中全会文件和江泽民国庆讲话为指导，吸收理论界和实际工作者关于企业党的工作的研究成果和实践经验，以企业党组织的地位、职能、作用为中心，上溯到党的性质和党在国家生活中的地位、职能、作用，下延到企业党组织的工作原则、活动方式和党的思想政治工作与精

神文明建设、群众、统战等日常工作，最后归结到加强企业党组织的自身建设，从而形成一个较为完整的企业党的工作的理论体系。另外，本书对于当前企业党的工作上有争论的理论问题和一些错误、模糊观念，力争给予有理有据的回答，对于实际工作中的一些疑难问题，力争从理论和实践的结合上加以阐述，并从中探寻某些规律性的东西，使之能够对企业党的工作起到参谋、咨询和指导作用，以推进企业党的工作。从而充分发挥企业党组织的政治核心作用，为深化企业改革，提高企业的经济效益，促进企业的发展服务。

目 录

前 言	1
第一章 企业党组织的地位	1
第一节 党在国家生活中的地位	1
第二节 企业党组织的地位必须明确	6
第三节 企业党组织是企业的政治核心	9
第二章 企业党组织的职能	19
第一节 企业党组织在企业中的职能	19
第二节 企业党组织保证监督职能的内容	27
第三节 企业党组织实行保证监督的主要 途径和方法	32
第三章 企业党组织的作用	37
第一节 企业党组织必须发挥政治核心作用	37
第二节 企业党组织的政治核心作用	45
第四章 企业党的工作的基本原则	58
第一节 党要管党的原则	58
第二节 民主的原则	63
第三节 坚持生产力标准的原则	65
第四节 坚持实事求是的原则	70
第五章 企业党组织的活动方式	76
第一节 企业党组织的活动方式必须改进	76
第二节 确定企业党组织活动方式所遵循	

的原则·····	81
第三节 企业党组织的主要活动方式·····	85
第六章 企业党组织和群团组织的关系·····	97
第一节 企业党组织对群团组织的政治领导·····	97
第二节 充分发挥群团组织的作用·····	103
第三节 企业党组织的群众工作·····	110
第七章 企业党组织对思想政治工作和精神	
文明建设的领导·····	120
第一节 思想政治工作的地位和作用·····	120
第二节 思想政治工作的基本原理·····	128
第三节 社会主义精神文明建设的地位和作用··	136
第四节 企业党组织对思想政治工作和精	
神文明建设的领导·····	140
第八章 企业党组织的统一战线工作·····	146
第一节 统一战线工作在党的事业	
中的地位和作用·····	146
第二节 新时期企业的统一战线工作·····	155
第三节 加强企业统一战线工作的途径和方法··	161
第九章 企业党组织必须加强自身建设·····	168
第一节 加强党组织自身建设的意义·····	168
第二节 党的建设的指导思想·····	171
第三节 新时期党的建设的最重大课题·····	178
第四节 新时期党的建设的目标·····	183
第十章 企业党组织自身建设的内容·····	189
第一节 企业党组织的思想建设·····	189
第二节 企业党组织的组织建设·····	200

第三节	企业党组织的作风建设·····	206
第十一章	企业党组织自身建设的途径·····	212
第一节	不断完善和健全党组织自身的工 作和生活制度·····	212
第二节	严格执行党的纪律，不断增强党 的干部和党员的纪律观念·····	219
第三节	加强党内监督，增强企业党组织 自我制约能力·····	226
第十二章	企业党务干部的素质·····	233
第一节	提高企业党务干部素质的意义·····	233
第二节	企业党务干部的基本素质·····	239
第三节	提高企业党务干部素质的途径·····	247
后 记	·····	251

第一章 企业党组织的地位

自从体制改革以来，企业党组织在企业的地位越来越引起人们的关注，对此，众说纷纭甚至令人莫衷一是。俗话说“不在其位，不谋其政”，企业党组织的地位不明确，直接影响其正常地履行职能，充分地发挥作用。党的十三届四中全会以后，党中央在总结赵紫阳同志淡化党的作用的教训的基础上，明确指出：企业党组织是企业的政治核心，应领导企业的思想政治工作和精神文明建设。这充分说明，企业党组织虽然不对企业实行一元化领导，但其应有的地位并没有降低，而是以充分发挥政治核心作用，显示其工作的重大意义。

第一节 党在国家生活中的地位

一、党和人民的关系

民主革命胜利之后，我们党成为执政党，领导国家政权，成为国家和社会主义事业的政治领导核心，这就是无产阶级执政党在国家生活中的地位。这种地位不是自封的，是历史的选择，人民的选择。历史雄辩地证明，这种地位是其他任何党派和政治组织所不能代替的，这是毫无疑义的，对此任何时候都不能动摇。但是，必须明确，党在国家生活中的地位是执政党，是政治领导核心，而不是政权最高执行

者，所以决不能以党代政，党政不分。以党代政，党居于政权最高执行者的地位不符合党的性质。

我们从人民、党和政权机关三者的关系入手，来论述党的地位问题。所谓地位就是组织或者个人在社会上或者一个组织系统中的位置、层次或处境。离开其他组织或他人，就无法确定某组织或某个人的地位。党的地位指的就是她在人民、党和政权机关这个社会系统中的位置、层次。

党和人民的关系，谈以下两点：

首先，党是人民的工具，党离不开人民。这种关系决定了党不能凌驾于人民之上，直接行使国家权力。历史唯物主义认为，人民是创造历史的真正动力，一个国家有没有力量，决定于群众觉悟程度的高低。只有群众的觉悟程度高，国家才有力量，所以决定国家历史结局的是广大人民群众。马克思指出：“历史的活动是群众的事业。”^①那么党在人民的事业中起什么作用呢？她和人民是什么关系呢？党是为人民谋福利、为人民服务的，党是人民的工具。邓小平同志曾明确地指出党和人民的这种关系：“工人阶级政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众为完成特定的历史任务的一种工具。”^②这是因为党是工人阶级先锋队，她代表人民的最高利益和意志，这是我们党的根本立场和主张。党实现自己的主张的过程，也就是她为人民谋利益、为人民服务的过程。所以，党离不开人民，党离开了人民，她就失去了存在的根基，离开了人民这个创造历史的动力，她就一事无成。那么党怎样发挥人民工具的作用

① 《马克思恩格斯全集》第2卷，第104页。

② 《中国共产党第八次全国代表大会文件》第128页。