

陈重伊 著

国务院24部委

组建实录

共和国高端纪事

恢弘壮丽的建国盛事
与时俱进的改革画卷

【本书记述中华人民共和国国务院24个组成部门的组建全过程】



中共党史出版社

共和国高端纪事

国务院24部委 组建实录

陈重伊 著



中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

国务院 24 部委组建实录 / 陈重伊著. —北京: 中共党史出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5098-0203-8

I. 国… II. 陈… III. 国家行政机关 - 简介 - 中国
IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 030070 号

书 名: 国务院 24 部委组建实录

作 者: 陈重伊

责任编辑: 王兵

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市通州运河印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 380 千字

印 张: 21

印 数: 1-5000 册

版 次: 2009 年 6 月第 1 版

印 次: 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0203-8

定 价: 39.80 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话:82517249,82517244

前 言

中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是我国最高级别的国家行政机关。它除设立办公厅外,由 27 个部委(行、署)组成。这些部委(行、署),有的是在 1949 年中华人民共和国成立前后组建的,有的是在启动改革开放后在 1982 年、1988 年、1993 年、1998 年、2003 年和 2008 年六次规模较大政府机构改革中成立的。本书记述了除国防部、安全部和审计署外,包括外交部、发展和改革委员会、教育部、科学技术部、工业和信息化部、国家民族事务委员会、公安部、监察部、民政部、司法部、财政部、人力资源和社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、交通运输部、铁道部、水利部、农业部、商务部、文化部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、中国人民银行在内的国务院 24 个部委(行)组建和演变的全过程,介绍了它们如何在时代的浪潮中应运而生,以及组建的前因后果,是一本了解中华人民共和国国务院机构的通俗读物,具有较强的知识性和可读性。

目 录

目 录

第一章 外交部组建实录

1. 周恩来指示保存外事干部 /1
2. 王炳南参与筹备组建外交部 /3
3. 新外交部喷薄而出 /7

第二章 水利部组建实录

1. 毛泽东三次会见傅作义 /13
2. 毛泽东信守承诺，傅作义推荐旧部 /17
3. 水利部正式成立 /21
4. 第一项任务是治淮 /23

第三章 铁道部组建实录

1. 前身是军委铁道部 /27
2. 组建军委铁道部机关 /31
3. 军委铁道部转变为中央人民政府铁道部 /36

第四章 公安部组建实录

1. “香饽饽”被毛泽东指名点将 /39
2. 抽调军级干部到公安部 /42
3. 组建公安武装力量——公安纵队 /43
4. “你们是国家安危，系于一半。”/46

第五章 司法部组建实录

1. 谢觉哉组建华北人民政府司法部 /52
2. 废除《六法全书》/54
3. 史良逃脱魔掌到达北京 /57
4. 史良“只提一条”/59
5. 重建司法部/61

第六章 卫生部组建实录

1. 贺诚被党中央调往北平 /67
2. 李德全被任命为部长 /71
3. 筹建卫生部 /74
4. 第一次全国卫生会议确定全国卫生工作方针 /76

第七章 文化部组建实录

1. 两支文艺大军会师 /79
2. 请出沈雁冰 /83
3. 组建文化部领导机关/85

第八章 教育部组建实录

1. 马叙伦第四次出任教育部部长 /89
2. 刘少奇推荐钱俊瑞 /97
3. 副部长韦悫的秘密党员身份在 1960 年才公开 /100
4. “我们新教育的前程是无限光辉与远大的”/103

第九章 财政部组建实录

1. 毛泽东亲自点将薄一波 /106
2. 戎子和被周恩来“截下”/109
3. 周恩来在戎子和名字后加上王绍鏊 /110
4. 一个新时代的开始/114

第十章 农业部组建实录

1. “李书城先生当部长,也算是我们对死去先烈的交代”/116
2. 棉花专家是如何出任副部长的 /120
3. 农业专家和人才被重用 /121
4. 罗玉川由朱德推荐进了农业部/123

第十一章 监察部组建实录

1. 谭平山组建人民监察委员会 /126
2. 监察部部长是《洪湖赤卫队》韩英原型 /132
3. 重建监察部 /135

第十二章 民政部组建实录

1. 内务部主管民政工作 /139
2. 十一位部长中两人有战伤 /142
3. 组建民政部机关 /147
4. 调查研究定下民政工作大计 /148
5. 职能扩大,机构不断完善/151

第十三章 国家民族事务委员会组建实录

1. 李维汉推荐杨静仁接替工作 /154
2. 刘格平由山东代表变为回民代表 /156
3. 赛福鼎来到北京 /158
4. 拨乱反正,重建国家民委/162

第十四章 劳动部组建实录

1. 李立三筹建劳动部 /166
2. 劳动与人事工作第一次合并 /170
3. 组建新的人力资源和社会保障部 /173

第十五章 邮电部组建实录

1. “王诤是我军通信工作的开山鼻祖”/178
2. 朱学范出任首任邮电部部长 /185
3. 邮电分营,组建信息产业部 /192
4. 信息和工业走向融合,组建工信部/193

第十六章 交通运输部组建实录

1. 章伯钧、季方组建交通部 /196
2. 常务副部长李运昌 /204
3. 大交通：“管天管地管邮递”/207
4. 组建交通运输部 /209

第十七章 贸易、商业部组建实录

1. 叶季壮出任贸易部部长 /216
2. 为了担负新使命，组建商业部 /219
3. 组建新的商务部/224

第十八章 地质部组建实录

1. 李四光回国，组建地质工作计划指导委员会 /226
2. 地质工作先行 /232
3. 孙大光审时度势恢复地质部 /235
4. 国土资源部正式成立 /237

第十九章 科学技术部组建实录

1. 聂荣臻不当市长管科技，组建国家科委 /240
2. 重建国家科委成为科学界头件大事 /243
3. 组建科技部 /246

第二十章 发展和改革委员会组建实录

1. 重中之重——组建国家计委 /250
2. 在改革浪潮中演变 /258
3. 国家发展和改革委员会成立 /260

第二十一章 国家人口和计划生育委员会组建实录

1. 邓小平较早提出节育主张 /266
2. 事关四个现代化的人口问题促使成立计生委 /271
3. 工作机构进一步完善 /276
4. 20 年的更名之路尘埃落定 /278

第二十二章 环境保护部组建实录

1. 中国也敲响了环保警钟 /284
2. 环境保护局的组建与升格 /287
3. 26 年的梦想终于成真 /291

第二十三章 住房和城乡建设部组建实录

1. 前身是年轻的建设部 /295
2. 一个新部门的诞生 /296
3. 住房新政下组建住房和城乡建设部 /298

第二十四章 中国人民银行组建实录

1. 毛泽东推迟组建人民银行 /303
2. 提前在石家庄成立 /308
3. 银行大接管与总行移驻北平 /313
4. 改组为中央银行,机构逐步完善 /315

目 录

第一章 外交部组建实录

1. 周恩来指示保存外事干部

外交部是一个国家执行外交政策、主管外交事务的专门性机构。这是一个主权国家中央政府不可或缺的重要部门。建立新中国，中央政府肯定不能没有外交部；否则，就不成其为国家。

新中国外交部的最初班底，是中央外事组。

中央外事组可以追溯到1944年秋在延安设立的中央办公厅外事组。它与中央联络部是从同一机关分离出来的，后来在风起云涌的解放战争中又得到壮大和发展。

中央外事组组建于国共内战爆发后不久。

1946年6月，国民党军大举进攻中原解放区，内战全面爆发。10月，国共两党和平谈判陷入僵局，驻南京、上海、北平等地的中共代表团眼看和谈没有希望，时刻受到特务的盯梢和威胁，不得不分批撤回延安。这些代表团中不少人是会外语的外事人才，他们回到延安后被中央有关部门放到了中央外事部门。第二年3月，胡宗南大军向陕甘宁边区发动进攻，毛泽东和党中央决定主动撤离延安。3月5日，参与国共谈判的周恩来、董必武以及王炳南等人从南京回到延安。

周恩来问金明军调部的同志们回来没有。

他所说的军调部，就是中共方面由叶剑英负责的在北平的国共军事调处执行部，简称军调部。

金明回答说：他们也分批撤回了延安。

“大家一起见见面吧。”周恩来说。

于是，金明将众人召集到党中央驻地王家坪。在见面会上，周恩来讲了当前的战争形势，然后特别嘱咐王炳南、金明等人说：同志们凑到一起不容易，不要走散了，什么时候需要他们，到时临时找，恐怕对情况不了解。

未来的新中国在外交上肯定需要一批新型的外事干部，此时的周恩来已预见新中国即将诞生，高瞻远瞩地做出了集中保存这批人才、不让他们就

此分散的决定。随后,这些曾从事外事工作的人员被编成一支队伍,叫军委外事组,由原北平军调部中共代表团参谋长薛子正任组长,新闻处长黄华任副组长,原中共驻南京代表团外事委员会副书记兼中共代表团发言人王炳南为党委书记,北平军调部和中共南京、重庆代表团的成员章文晋、张香山、凌青、王光美等人都在其中。这些人个个会讲一口流利的外语,又有一定的外事经验。

党中央撤离延安后,他们跟随中央后方纵队进行撤离、转战。几经辗转,到达山西省临县三交镇,然后与中央纵队一起等候党中央下一步行动命令。

4月中旬,党中央在转战途中指示时任中央后方委员会书记的叶剑英将原军委外事组改组为中央外事组,为党中央直属八大单位之一,并由叶剑英兼任外事组主任。

5月1日,中央外事组在三交镇正式宣布成立。叶剑英主持成立大会,王炳南宣布外事组负责人名单,主任由叶剑英兼任,副主任为王炳南,中央外事组包括前京(南京)平(北平)渝(重庆)三地外事人员,工作人员约20人,分为三个处:编译处由徐大年负责,副处长为章文晋,科长马牧鸣;研究处由柯柏年负责,下设两个科,凌青担任一科科长,吴青为二科科长;新闻处由董越千负责,下设两个科,科长分别是刘华峰、陈应。各部门于10日就开展了工作。

5月11日,叶剑英就外事组的改组及工作开展情况向党中央作了报告。在报告中,他提出了各处的工作计划,其中,编译处主要翻译毛泽东文选,编译有关介绍土地改革和解放区文化的材料;研究处主要研究国际形势、党的外交政策,编写有关参考资料;新闻处主要编发和油印新闻材料。这样,尽管只有20多人,外事组的基本任务确定下来了。

刚开始,外事组成员不光坐机关,还和中央机关的其他人员下乡,参加山西农村的土改运动。

周恩来跟随毛泽东在陕北前方指挥与胡宗南部队作战,在战火纷飞的紧张时刻,还时刻惦记这支外事队伍。7月29日,他给王炳南写信说:“对于外事组,应将重心放在翻译几本毛主席的重要著作,编译几本有关美国的工具书、几本有关解放区基本政策的小册子,就是为这些事花一两年工夫都要得。”11月10日,他又致信叶剑英并转王炳南、徐大年、柯柏年,信中写道:“编译方面,译毛、刘著作望仍照原计划进行,勿停勿懈。编小册子,目前只能编写解放战争及土改两种,今冬明春要将解放战争写出就很好。美国手册,能在明春编成就很好。政协和三人小组会议的谈判材料由章文晋、陈浩两同志整理出一份有系统的档案为最好。整理时有意见提出来,不要怕提反面意

见,这对于今后的国际斗争,也许会有裨益。”

根据周恩来的意见,中央外事组在后方边参加土改运动边进行编译工作,工作紧张而有序地进行。

之后,叶剑英加强了外事组对国际问题的研究,要求他们做好向海外宣传解放区的工作。由于条件艰苦,他们对于国际问题的了解,主要是通过收听外文广播,然后编辑出新闻稿,供与他们在一起的中央负责同志参考。国际共产主义战士马海德和一些懂英文的同志负责收听外国新闻广播并记录下来翻译好,董越千负责审稿、定稿,刘文仲管刻钢板、油印,每天出两种。这些工作,坚持了一年多。

1948年春,刘少奇等人率领中央机关到达河北平山县西柏坡,外事组也经过一个多月的长途行军,来到西柏坡后在柏里村住下。这时,石家庄已经解放,平津战役即将打响,蒋家王朝摇摇欲坠,大势已去,一个崭新的中国就要喷薄而出。外事组也开始了新的征程。

实际上,中央外事组是新中国成立前主管外交工作的领导机构,是新中国外交部的前身。这一批干部虽然人数不多,但他们是党在战争环境下培养的一批外事干部,有相当一部分人在新中国成立后成为了新中国开展外交工作的骨干力量。

2. 王炳南参与筹备组建外交部

时光流转,一晃眼,就到了1949年。1月中旬的一天下午,王炳南急匆匆地从西柏坡回到柏里村,一进外事组的房子,就吩咐说:“科长以上干部马上去西柏坡,听周副主席报告。”

原来平津战役即将进入最后阶段,华北重镇天津、北平马上就要解放,外事组也有了新的任务。周恩来决定给外事组做一次外事报告,布置和安排党中央的外事政策。

王炳南一声吆喝,众人立即出发。

西柏坡离外事组的驻地柏里村只有几里地远。王炳南领着他们到了西柏坡,来到一个小礼堂,很快周恩来也到了。他和大家打招呼后,兴奋地告诉大家说:“过几天,人民解放军就要向天津发起总攻,大家应该做好准备,前往天津。以后,你们要去接管天津外事工作。”天津被东北野战军围困了一个多月,听到它就要解放了,众人热烈鼓掌。

在掌声中,周恩来讲起了前方战场的形势,告诉大家说:“原来我们估计要五年才能胜利,嘿,现在看起来不用这么长时间啦!我们和蒋介石1946年



1946年周恩来、王炳南(右二)、龚澎(右三)与外国记者

7月开始大打起来,才不到三年呀!原来我们估计要到1952年可能获胜,没想到1948年底就形势大变,蒋介石完全不行了,建立新中国不远啦!”

这番话令大家更是振奋,又是热烈的鼓掌。

等掌声停息下来后,周恩来变得严肃起来。他说:“我们马上就要进城了,进城后如何做好外事工作,这是大事情。”然后,谈起了进城后的涉外问题和政策,并且强调说:“进城后,我们首先要稳定局势,涉外工作要为这一目的服务。对帝国主义分子和帝国主义国家的人民要加以区分。对原帝国主义国家使领馆外交官在未和我建交前,均按侨民对待。对外国人的财产要保护,不没收。对外商企业可以允许其营业,但要接受我们的管理。”

这是我党在城市接管中的外交政策,也是处理当前外事工作的大原则。

接着,周恩来讲了外事工作应注意的事项,特别强调了纪律,说:“外事干部遇事要多请示报告,外事干部就是文职的解放军,外事工作对外影响大。外交无小事。外交大权在中央,各地不得擅自行事。”他对外事干部的要求后来形成了16个字,即“站稳立场,掌握政策,熟悉业务,严守纪律”的基本守则。

这次报告历时一个多小时,大家听得既兴奋,又觉得肩上责任重大。

会议结束后,周恩来热情挽留外事组共进晚餐。

没过几天,四野大军就发起了解放天津的战斗。黄华、章文晋率领外事

组部分人员乘坐大汽车，从西柏坡赶去天津准备进行外事接管。当他们到天津郊外时，天津城就已宣告解放。进了城后，他们住在罗斯福饭店。然后，部分人留在天津外侨事务处，黄华和章文晋、马牧鸣去天津市军管会。根据天津新任市长黄敬的安排，黄华和章文晋分别担任了市军管会外侨事务处的正副处长，参与天津接管的外事处理。从此，中央外事组投入了一项新的工作——城市外事接管。

天津一解放，北平城也垂手可得。1月19日，周恩来为党中央草拟了经毛泽东亲自审阅和修改的《关于外交工作的指示》，庄严向全世界宣告：新中国的外交不受任何屈辱外交传统的束缚，不承认任何与我无外交关系的国家在中国的代表。中国百年屈辱的外交史揭开了新的一页。因为北平国民党守将傅作义与四野的林彪、罗荣桓等人正在进行和平谈判，北平有望不动兵戈而获得和平解放。王炳南、柯柏年受命启程去北平，准备参与北平的城市接管。他们到达北平城郊时，北平还没有解放。等了几日，好消息传来，傅作义与林彪、罗荣桓和平谈判达成了协议，北平和平解放。1月31日，王炳南等人也跟随四野部队进入了北平城。

进城后，他们在和平门西松树胡同找了个四合院就开始工作。

北平一解放，全国胜利在望，党中央把建国之事快速地提上了议事日程。3月5日至13日，党中央在河北省平山县西柏坡村召开七届二中全会。毛泽东主持会议并作了报告。报告提出了促进革命迅速取得全国胜利和组织这个胜利的各项方针；指出在全国胜利局面下，党的工作重心必须由乡村转移到城市；规定了党在全国胜利以后在政治、经济、外交方面应当采取的基本政策，以及中国由农业国转变为工业国，由新民主主义社会转变为社会主义社会的总任务和主要途径。这次会议在思想上和政治上为我党最后夺取全国胜利作了充分准备。

3月14日，七届二中全会刚闭幕，毛泽东便约请时任东北局宣传部长的王稼祥谈工作安排问题。

毛泽东对王稼祥说：会议开完了，接着就要进行人事安排。你不必回沈阳了，有重任给你。

王稼祥是红军时期党和红军的重要领导人，在遵义会议上支持毛泽东的正确领导。他的夫人朱仲丽是长沙人，与毛泽东在20世纪20年代就相识。此刻王稼祥细心地聆听着毛泽东的话，为即将成立的新中国而兴奋着。毛泽东说：有两件工作，中央想让你去做的，看你愿意做哪一件？

“请主席决定好了。”王稼祥回答说。

“一个是中央宣传部部长，一个是出任驻苏大使兼外交部第一副部长。

都很重要，也都适合你来担任。”毛泽东一句话把底交清了。

“主席，请你给我一天时间考虑一下。”王稼祥慎重地回答。

毛泽东亲切地说：你考虑好了就告诉我，一到北平就要宣布了。

回到住处后，党中央、毛泽东的关怀和信任使王稼祥、朱仲丽夫妇幸福地交谈起来。王稼祥说：出任驻苏大使，是党中央、毛主席对我的信任，我想我还能胜任。我是留苏学生，又在共产国际工作过一个时期，了解苏联的情况……

朱仲丽说：还有一条，你在工作中敢于坚持原则，这一点也很适合。

随后，王稼祥向党中央提出愿意选择后者。毛泽东同意了他的决定。3月25日，王稼祥与毛泽东等人与党中央机关一起进入北平城。进城后，毛泽东和党中央决定王稼祥出任驻苏大使兼任外交部第一副部长。

进城后，党中央把筹建外交部的任务交给了王炳南和外事组。为此，外事组分成三部分，王炳南带着王凝、王朴、曾远辉等人，还吸收韩叙等一些新人，在玉河桥北平市军管会所在地办公，筹办外交部成立事宜；柯柏年等人则参加北平市军管会工作，主持北平市外侨事务处，协调北平市委处理各类涉外事务；还一部分人继续留在松树胡同办公，根据柯柏年的指示主要搜集当年日军侵华造成我国各种损失的材料，预备有朝一日向日方索赔。

此时各路人马已会聚北平筹备新政协会议，进行新中国的筹建工作。其中，未来新中国的外交政策尤为国际上关注。五六月期间，毛泽东提出了“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”三条方针。这是根据我国的历史以及此时国际环境作出的重大决策。这个方针成为党中央的外交政策。

9月25日，中国人民政治协商会议第一次会议在北京召开，为新中国的诞生作最后准备。29日，会议通过《中国人民政治协商会议共同纲领》（简称《共同纲领》），其中对新中国的外交政策作出了规定：“中华人民共和国外交政策的原则为保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民之间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策。”《共同纲领》不但规定了新中国外交的基本原则，而且还规定了新中国外交的一些具体政策，把“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”三大决策法律化。党中央决定率先成立外交部，以适应新中国成立后的外交事务。由周恩来兼任外交部长，副部长为王稼祥、李克农、章汉夫，王炳南任办公厅主任。

但是，王稼祥被任命为外交部副部长后，马上被任命为驻苏联大使，因此他主要忙于即将成立的新中国与苏联建立外交关系的事项，实际上没负责外交部工作。章汉夫还在上海军管会。他是上海市军管会外侨事务处处长。因为上海刚刚解放，情况还很复杂，很多外国侨民和企业的事务需要处