

F-326.2/1

南方集体林区林业用地合理 利用综合考察报告集

中国林学会森林生态专业委员会
湖南省林学会
福建省林学会

一九八八年四月

考察活动的学术顾问、领导
小组及考察组成员名单

学术顾问：侯治溥、吴中伦、黄 枢

领导小组：盛炜彤、冯宗炜、蒋有绪、张万儒、
周政贤、傅圭璧、彭德纯、徐孝庆、
朱 容、陈炳浩

考察组：

湘西黔东组：周政贤（组长）、彭德纯、陈炳浩
（付组长）、王永安、骆期邦、张明、
陈楚莹、陈锡文、黄书生、夏礼煜

闽西北组：蒋有绪（组长）、傅圭璧、徐孝庆
（付组长）、张万儒、盛炜彤、杨尔恩、
陈益泰、刘平康、施天锡、王国恒、
李昌哲、陈祖庆、陈起鹏、江 红

考察报告目录

一、南方集体林区林业用地合理利用综合考察报告..... 1

第一部分 湘西黔东南组考察报告

一、南方集体林区林业用地合理利用综合考察湘西黔东南组考察报告..... 13

二、南方老林区发展战略探讨..... 23

三、湘西黔东南集体林区森林资源动态变化和林业用地的合理利用问题..... 34

四、湘西黔东南集体林区林业经济考察报告..... 51

五、湘西黔东南集体林区土地利用现状、资源特点、问题和潜力..... 64

六、关于加强南方集体林区用材林基地建设的建议..... 87

第二部分 闽西北组考察报告

一、南方集体林区林业用地合理利用综合考察闽西北组考察报告..... 93

二、邵武市、崇安县森林资源及其变化趋势与评价..... 112

三、关于闽西北林业经济的若干问题..... 123

四、闽西北集体林区生态环境整治对策..... 130

南方集体林区林业 用地合理利用综合考察报告*

1987年10月,在中国林学会领导下,由中国林学会森林生态专业委员会、湖南省林学会及福建省林学会牵头,组织森林经理学会、森林土壤专业委员会、森林遗传专业委员会、林业经济学会、水土保持专业委员会,共同组成南方集体林区林业土地合理利用考察组,分成二个小组,每组10人左右,分别对湘西黔东南林区及闽西北林区进行考察。在湘西黔东南林区选择了怀化、会同、靖县为考察重点,同时也到贵州锦屏作了了解。闽西北林区以邵武及崇安为重点,并对其他县也收集了资料。考察组集中考察15天,讨讨总结5天,随后,在此基础上形成各项考察报告。考察组所到之处受到当地领导、群众欢迎与热情接待,并对考察工作给以有力的支持。湖南省林业厅在百忙中还派副厅长李正柯同志前往看望湘西考察组;福建省派原厅长傅圭璧同志自始至终参加了考察,使这次考察工作得以顺利进行,并圆满完成任任务,在此致以由衷的感谢。

目前国家正在南方大规模地建设用材林基地,大面积发展速生丰产林,这次考察就是为了更好地总结过去基地建设中对林业用地合理利用方面的经验与教训,提出扩大森林资源、改善与维护林区生态环境和发展林区经济战略性对策而进行的。

* 盛炜彤、蒋有绪、陈炳浩执笔。

一、考察地区的基本情况

湘西黔东南林区及闽西北林区，位于我国中亚热带的中部和东部，气候温暖湿润，土壤肥沃，以红黄壤为主。考察地区在湘西主要属雪峰山脉，在闽西北主要属武夷山脉，其地形特点是山峦重叠，地势陡峻，以低山和高丘为主，占土地总面积的75—80%。

这二个林区森林资源丰富，树种及生物资源繁多；森林覆盖率高，考察的5个县均在60%以上；林业用地比重大，约占土地总面积70—80%。湘西三县人均占有林地面积8.5亩，占林区用地13.5亩；福建二县人均占有林地面积10.1亩，占林业用地15.1亩。在有林地中马尾松、杉木比重最大，湘西约占80%，闽西北占60%左右。阔叶林在湘西比重低，只占16%上下，会同县只占8%；闽西北阔叶林面积较大，占40%左右，但闽西北林区阔叶林的面积也在逐渐缩小。油桐、油茶、柑桔等木本油料和果园也占一定比重。林业在这些县占有重要地位，在地方财政收入中有着举足轻重的作用。雪峰山区各县林业收入占大农业总产值的50—65%，如会同、锦屏1986年财政收入来自林业的占60%，崇安县林业上交税利1985年占地方财政收入的59%。

这二个林区均为我国著名的杉木产区，有悠久的栽培历史。杉木林面积比重比较大，湘西更为突出。会同县杉木林占有林地面积50%。经营得当的杉木林生产力相当高，闽北南平市30年生每亩蓄积量可达65 M³；会同20龄杉木人工林亩蓄积达20 M³；靖县青龙山4000亩杉木人工林，22龄亩均21.7 M³。此外，马尾松及阔叶树林生产力也不低。靖县塍上乡保存的数百亩80年

生连片马尾松天然林，亩均 17 株 70.2 M^3 ；邵武县 20 年促进天然更新阔叶林， 22 年生，亩均 16 M^3 ，平均直径达 $16-21$ 厘米。因此考察林区又是我国十分重要的商品材基地。但是，从总的来看，这二大林区森林生产潜力还远远没有得到发挥，森林的平均生产力并不高。以杉木林为例，闽西北亩均 4 个多 M^3 ，而湘西才 2 M^3 。

在党的十一届三中全会以来，考察林区为了保护和发展森林资源，为了摆脱林区贫困环境，曾作出了不少努力。经认真贯彻中央有关政策，林业形势有所好转。他们加强了林政和资源管理，理顺木材流通渠道，木材的加工工业、综合利用及多种经营也得到一定的发展，林业内部经济活力有了一定程度的提高。但从总体上看，林区以原木为主的生产结构没有根本改变，林业经济缺乏活力，以营林为基础的方针尚没有真正得到贯彻，科学技术还没有摆到应有地位，林区尚未摆脱贫困局面。

二、存在问题

（一）森林资源问题

1. 湘西黔东及闽西北林区最突出的问题是森林严重过伐，年消耗量远超过年生长量。会同县 1960 年全县森林蓄积量为 1702 M^3 ，到 1985 年仅为 516 万 米^3 ，每年递减 47.4 万 米^3 。 25 年间会同森林资源减少 69.7% ，锦屏减少 50.3% 。据 1980 年福建省对建阳、三明及龙岩三个地区 28 个县（市）调查，年消耗量超过年生长量 25% 。森林资源日趋枯竭，赤字无

转机。

2. 由于森林过伐等原因, 成熟林比重迅速下降, 森林资源出现青黄不接现象。如会同1959年成熟林占蓄积的75.4%, 到1980年仅占32.8%; 崇安县按蓄积量成熟林只占20%, 以中幼林为主。

3. 防护林面积比重过小, 是南方林区另一个突出问题。武夷山区防护林面积不到3%, 考察县邵武稍多, 也只占4.1%; 湘西黔东四县防护林只占4%。而武夷山、雪峰山均是许多大、中江河发源地, 防护林面积过小, 大大削弱了森林的保安作用。这种把用材林面积扩得很大, 不顾森林质量, 只求广种薄收, 其结果使其用材问题并没有得到解决, 反而丢失了防护效益的经营方针, 值得令人反思。

4. 森林经营粗放。从宏观上不讲, 林业区划的科学合理安排尚未用于林业现实的战略指导; 从林业企业的微观管理上看, 集约水平仍然很低, 林业科学技术尚未发挥出应有作用, 林分质量低, 生产力不高。从邵武、崇安二县的考察看, 林分生长类型多数为Ⅲ类, 而属Ⅰ、Ⅱ类者很少。杉木一亩近熟林蓄积量只6—8 M³, 中龄林年平均生长量仅0.27—0.33 M³。会同县1980年平均每亩蓄积只有4.4 M³, 杉木中龄林每年年均生长量只0.3—0.4 M³。对一些经济林, 如油茶林多数处于自生自灭状态, 不加经营。湘西黔东林区尚有16% (约150万亩) 的宜林地闲置着, 没能发挥其生产力。

(二) 林区生态环境问题

1. 树种单一化与针叶化突出。考察地区主要造林树种唯马尾

松、杉木和毛竹而已，而阔叶人工林面积不及1%。整个湘西杉木、马尾松林占绝大多数（70—80%），阔叶林面只占16%左右。闽西北林区阔叶林面积虽然比较大，但下降趋势急剧。邵武市自1957—1985年，28年中阔叶林面积下降了20%；顺昌县原有阔叶林142万亩，1982年仅余50多万亩。阔叶林迹地多数用于更新杉木。树种及森林类型的单一化及针叶化，必然带来生态失调。

2. 地力衰退严重。南方林区地力衰退是由于森林植被的破坏和逆向演替，树种的单一化和针叶化，以及由于栽培制度的不合理等综合因素造成的。从考察地区看，地力衰退正由低丘向高丘及低山方向发展。据了解，在低丘和高丘，好的立地条件已经很少，只占5—10%，而目前低山好的立地尚占30—40%，所以杉木的栽培也由丘陵向低山转移。如果低山还像丘陵那样不合理利用，土壤贫瘠化将会在低山区重演。据在会同调查，杉木林一代不如一代，以20年为标准计算，第二、三代比第一代至少要损失蓄积量 $2-4 M^3$ 。地力衰退及林业用地贫瘠化问题，目前还没有引起许多人的重视。然而南方林区由于土地质量不断下降而损失大量肥沃的林业用地和林木生长量的严峻事实正在警告我们，如果现在还不引起重视，还不立即采取有力措施，那么我们失去的将是整个南方这一块林业生产的战略基地。

3. 森林的水土保持及水源涵养功能下降。根据怀化市农业区划资料，全区水土流失面积五十年代为1700平方公里，只占总面积的7%，近年达到5198平方公里，平均侵蚀模数为1209吨/平方公里，每年流失表土达1282.95万吨。又据邵

武市水保办公室调查，全市水土流失面积占土地总面积11.2%，林地的水土流失又占水土流失总面积的63.43%。由于土壤流失的发生，邵武市总库容为2078.8万M³的46座蓄水工程，现已淤积100万M³，而每年仍以10万M³速度发展。闽江枯水期的流量30年来减少了17%，输沙量20年来提高了2倍。

(三) 林区经济问题

1. 重取轻予，营林资金严重不足。从林区经济状况看，严重的问题是各级政府对林业仍然“重取轻予”，各类税费过重。湘西闽西北各县林业在地方财政收入上均占重要地位，我们考察的5个县，多数县林业上交税利占全县财政收入的60%左右；但国家对林业的投资却很少。以崇安县为例，1986年林业上交税利680万元，营林投资仅200万元，取予之比为3.4:1，而实际上崇安县完成1986年营林任务，超支157万元。邵武市情况略好，取予之比为2.8:1。湘西林区各县亦有同样情况。总之，目前集体林区林业上交较高的利税，是以资源的赤字来维持的，这种状况继续下去，无异“竭泽而渔”，只能使林区的资源和经济状况日益恶化。

2. 木材税费过重，农民受惠甚微。以考察县木材价格构成看，中间环节税费过重，国家地方财政截留多，木材公司所得少，集体扣留多，林农收入少，上级林业部门获取多，返回林业局的少。据粗略统计，由原木生产经采运站收购到销售，其过程上交各税费14项。其中有些税收不合理，有些税率则过重（如福建的特产税高于木材市场开放前按林价的8%），有的重复征收，如乡镇收取

管理费后，又再收联管费，等等。会同县，自1983年起，木材利税按基数上交率递增5%，一包五年。据崇安县材料，1M³松木，销售280元，各类税费111.44元，林权所有单位净收入仅50元左右，而分配给农民的只少数村，大多数村并无直接分配。兴林富民，富农兴林，是互为因果的辩证关系，林有利而不及林农，将何以兴林？这是林区各级干部应当深思的问题。

3. 生产模式单一，缺少经济活力。南方集体林区（尤其是杉木老产区），以杉原木生产为主的单一生产格局，导致经济缺少活力，是另一个普遍的经济问题。就我们所考察的几个县看，木材加综合加工能力及其深度与林区森林资源相比仍很不足，林业产值不高，提高木材利用率和多层次开发利用有巨大潜力。

4. 多种经营薄弱，林农仍较贫困。在这二个林区，经济树木、果木、花卉、药用植物、动物及微生物资源十分丰富，由于种种原因目前被开发利用的只是极少数。森林生产力及经济效益低下，这是林农富裕不起来的重要因素。林农的贫困，不仅无力经营好森林，反而破坏森林，这是围绕着林区林业发展的一个长期未得到解决的问题。

南方集体林区长期存在着上述这些问题，迄今为止，尚未找到根治对策，这里存在着多种复杂的、直接的和间接的原因。简单说，可从（一）认识上、经济上及技术三个方面加以分析。在认识上，首先把可更新的森林资源当作采掘业看待，重视采伐，不重视营林建设与投资，“重取轻予”；其次，把森林只当作生产木材场所的陈旧观念没有转变，严重忽视森林的生态与生物资源库的功能。由上述指导思想上的失误，使林区森林资源的恢复及森林多种功能发

挥长期得不到解决。(二)在经济上,一是木材供不应求的强大压力;二是林业管理体制不统一;三是林区经济贫困,林业内部缺乏经济活力,企图靠多卖木材来维持林区经济,增加收入;四是营林投资太少,又缺少多方集资的门路。五是生产责任制没有解决好,分山到户在有些地方,破坏性大。由于上述种种原因,木材生产失去控制,而且形成只砍不造,多砍少造,经营粗放的恶性发展局面。(三)在技术上,一是林区缺乏从宏观到微观,从微观到宏观,因地制宜,实是求是的实用性强的规划。过去搞过的不少规划缺乏实施的条件和经济基础。如不少县多次制定过绿化荒山计划,然荒山依旧。林种树种规划从未得到过实行。二是杉木栽培仍旧是数百年来老传统,地力衰退严重,生产力不高。三是许多优良的阔叶材仍当作“杂木”处理,没有找到新的用途,因此价格远低于杉木,阔叶林难于得到发展。四是可资利用的农林混作、生态及经济效益均佳的生产模式很少,有待探索。五是林区大量的野生资源,尚没有找到有效的开发技术。所有这些都影响到林区的经济发展和林业用地的合理利用。此外,林业政策不稳,法制不严,等等,都使与之有关的存在问题得不到顺利解决。

三、对策

南方集体林区所面临的种种问题,如果听之任之,任其发展,将会影响到我国南方集体林区的安危和国家南方用材林基地的整体战略布局。当务之急必须在政策上、经济上及技术上采取综合治理对策。林业用地的合理利用,不仅需要科学的指导和正确技术措施。

目前更重要的是需要正确的政策和经济上的支持。林业土地利用原则，应该是兼顾生长经济与生态效益。这个原则，也是对“合理”两字的正确解释。而合理对策与原则的采取，从现在起首先更新观念，不是口头上，而是实际上扭转把森林的开发当作采掘业，把森林的作用，只看作单纯生产木材的错误指导思想，正视与正确对待和解决林区存在的各种问题。

(一) 关于发展、保护森林资源与维护林区生态环境

1. 必须改革林业管理体制，坚决把营林生产、木竹生产、加工、销售由林业部门统一经营，实行木材生产“一本帐”。严厉打击无照经营木材和倒卖贩运行为；

2. 加强木材综合利用，改变以原木为主的产品结构。

3. 要把保护和经营好现有林当作营林工作的重点，切实加强人工幼中龄林及次生林的抚育，促进生长，尽速解决森林资源的青黄不接。

4. 发挥优越的自然条件，建设好商品材基地。发展大面积速生丰产林，关键要作好规划设计，要选上等立地，采用立地控制、遗传控制、密度控制及维护与提高土壤肥力为中心环节的组套配套技术，进行集约经营。

5. 加强阔叶林的保护和发展。以林业区划和立地分类应用的原则为指导，逐步把林种、树种调整到合理的结构比例上来。解决好林种问题的关键，是真正把30—40%优良立地的人工林经营好，达到丰产林要求，其余陡坡、山脊及江河上源与两岸一定范围内的森林，都应该划作防护林及水源涵养林。而生长良好的人工林也具有水土保持、水源涵养功能。对用材林广种薄收的做法是不可

取的。在闽西北林区阔叶林应尽可能保持现有的比重，不使之下降，最低不能低于30%；而湘西阔叶林今后应逐渐提高比重。

6. 大力开展封山育林。应该把封山育林、迹地促进更新与人工造林三者密切配合使用，才能加速森林资源的恢复与发展。只重视人工造林的做法，是脱离林区实际的。

7. 改善杉木栽培制度。现行杉木栽培制上有二个主要缺点，一是全垦炼山造成水土流失严重，二是群落结构过分单一，自肥能力差。要采取能维护和提高土壤肥力的技术措施，改变过去一些传统做法，如改善整地、林粮间作制度，发展林下植被等。

8. 营林单位要加强经营森林的科学规划设计。一个林场或一个基地，以经济、生态要求为指导，作好以林为主，多树种、多层次、多效益和多种经营安排。邵武市挂溪林场按地形和立地条件进行多层次的立体林业经验值得推广。

(二) 在经济方面采取的对策是：

1. 各级政府要改变对林业“重取轻予”的做法，实行减税让利的政策，实行以林养林的方针。在经济上给林业更多的扶持，确保营林投资。

2. 进一步发展、巩固各种有效的集体林经营的组织形式。不断完善林业生产责任制和林业利润分配的管理制度。

3. 大力发展木材综合利用和深加工等，发挥林区自然资源优势，发展“以林为主，多种经营”的多种经营模式，搞活林区经济，使林区人民尽快富裕起来。为了发展木材综合利用工业和多种经营，除投资外，还要解决二个实际问题。一是解决适于山区乡镇条件的小型木材及综合利用加工工艺和经济有效的生产技术；二是解决

从个体、乡镇到县城配套的生产、加工及销售系统，没有后面这两个条件，木材综合利用、深度加工及多种经营是难于实现的。因为目前许多加工技术，生产工艺投资高，不够灵活方便，不适合农村小规模使用；而多种经营如不建立生产、加工及销售系统，只是靠个体户自找门路，分散远行，从总体看经营效益低，有时可能生产了无人收购，打击了积极性，发展林区经济就有困难。

4. 林区必须加强科学研究和技术开发。许多野生果木及药用植物的开发，尚须研究其成分特性及深度加工技术，简单利用经济价值很低。食用菌的开发尚须筛选优良菌株和更科学的培养技术；木材加工及综合利用要研究适合于乡镇条件的小型加工设备和简便工艺；对阔叶树的利用要研究其材性、装饰性及使用途径；鉴于目前在经济上、生态上均有成效的农林间作模式还很少，需要进行多模式的复合生态系统的研究。对上述诸多方面的开发研究，绝不是停留在口号和做几次规划就能实现的，需要切切实实的加以组织、引导，采取得力的措施。上级科研部门要列专项，拨专款，组织力量研究，林区也要吸引各方面的科技力量，组织研究与开发。

总之，南方林区的林业用地合理利用问题是受自然资源、价值观念和社会经济三方面要素制约的。唯有把南方林区的振兴、繁荣立足于充分认识南方林区固有的优越的生物和气候资源并加以发掘和开发，使之服务于人民，彻底更新狭隘的陈旧的林业价值观，把林业经营和林区建设的目标从单一生产木材的桎梏中解脱出来，放在生态经济和社会效益相统一的“大林业”观念上来。放到着眼于发展林区经济的目标上来，放到关系到国家繁荣昌盛、国土保安和支援沿海经济发展战略重要后盾的地位上来对待南方亚热带19省

(区)的林业建设。要承认和建立木材的林价制度，要进一步合理调整木材市场价格的构成。木材价格要以生产者资本投入和社会劳动量为基础并受市场供需调节。要改变目前木材提价中提高流通过程中间的利税部分，而生产者得不到实惠的不合理状况，要做到“还利于农”。要广泛调动包括科学技术、政策资金和改革开放中的一切积极因素，把林区经济搞活，发展商品经济，特别是外向型的经济，尽快把林区富裕起来，使营林工作有强大的经济依托，南方林区一定能够走上长期稳定繁荣的道路，为我国林业和四个现代化建设作出卓越的贡献。我们希望这次考察的体验有助于这一目的的早日到来。

南方集体林区林业用地合理利用

综合考察湘西黔东南组考察报告

1987年10月,在中国林学会直接领导下,由中国林学会森林生态专业委员会和湖南省林学会联合组成考察组,对湖南省会同、靖县、怀化市和贵州省锦屏等四县市,进行了为期20天的林业用地合理开发利用为目的的典型考察。考察组由森林生态、森林经理、林业经济、森林土壤和造林等专业委员会的成员10余人组成(名单附后)。先后考察了15个乡、村集体林场,2个国营林场,1个专业户苗圃和森林生态系统会同定位观测试验站。行程3000华里。考察成果完成5篇专题报告和1篇考察组总报告。考察过程中,得到湖南省林业厅、怀化地区、会同、靖县、怀化和锦屏县各级林业局大力支持和协同考察,深表谢意。

一、湘西黔东南老林区基本概况

1. 概况 湘西黔东南四县市位于北纬 $26^{\circ}-27^{\circ}$, 东经 $108^{\circ}48'-110^{\circ}29'$, 总面积约0.8111万平方公里(合1216.65万亩), 雪峰山区老林区之一, 历史上森林覆盖率达60%以上, 著名的杉木之乡。考察区林业用地面积为899.1万亩, 占四县市土地总面积的73.9%, 其中有林地面积为637.9万亩, 占林业用地面积的70.9%, 占四县市总面积的52.4%, 疏林、灌木林地和荒山荒地面积290.95万亩, 占林业用地45.6%, 占

~~~~~  
\* 陈炳浩执笔。未经全体讨论, 不当之处甚多, 请指正。



四县市总面积23.9%。四县市人均占有林地9.6亩,人均占有耕地1.1亩。四县市山区是我国南方集体林区著名的木材生产县。

2. 地形 地处云贵高原东麓与雪峰山西坡的交汇处,沅江上游。四县市的山地面积占75.2%,丘陵占10.4%,岗地、盆地和河谷平原占10.4%。在山地类型结构中,中低山和低山面积较大,四县市共有640.77万亩,占山地总面积的70%,其中锦屏、会同和怀化所占的比重较大,靖县相对较少。中低山和低山地形是最适宜发展杉木为主的用材林的基地。

3. 气候 调查区属中亚热带温暖湿润的季风气候。平均温度大于16℃,年均雨量1200mm以上,无霜期280-300天,相对湿度82%以上,气候最大优势是水热同季,炎热与多雨相配合,非常有利于多种林木生长。

4. 土壤 调查区土壤类型很多,最适于林木生长的土壤是板页岩成土母质上发育的黄壤、黄红壤。此类土壤肥沃,有机质含量约3%以上,四县市共有黄壤、黄红壤882.19万亩,占总面积的72.5%。雪峰山区70%的杉木人工林生长于这类母岩风化的土壤上。

5. 长期以来形成一种林农复合经营体制。雪峰山老林区最大的特点是林业与农业组成为不可分割的整体,相互依存,相互促进发展。从自然生态系统上看,它是以山地森林生态系统为主体的林农复合生态系统;在管理上是林农复合经营体制。据会同县志记载,经营杉木人工林有600余年的悠久历史。长期以来林农兼业经营,积累了较丰富的经验。目前改革时期,正由传统型的小农经济转轨