

2003

中国粮食市场 发展报告

2003 ZHONGGUO LIANGSHI
SHICHANG FAZHAN BAOGAO



中国财政经济出版社

中国粮食市场发展报告

李经谋 主编
洪涛 副主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 中国粮食市场发展报告/李经谋主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2003.3

ISBN 7-5005-6417-1

I.2… II. 李… III. 粮食-市场-研究报告-中国-2003

IV. F724.721

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 012264 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph @ drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 960 毫米 16 开 25 印张 387 000 字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

定价: 52.00 元

ISBN 7-5005-6417-1/F·5603

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

专家顾问委员会

(按姓氏笔划排序)

丁声俊	邓亦武	王献立	白美清
田 源	李思恒	刘文进	乔林选
陈锡文	吴 硕	宋 则	肖春阳
肖永成	高铁生	戚维明	韩 俊
傅新民	颜 波		

主 编

李经谋

副主编

洪 涛

粮食安全是一个全球性的问题

——温家宝在世界粮食首脑会议 五年回顾大会上的讲话综述

出席世界粮食首脑会议五年回顾大会的中国政府代表团团长温家宝，2002年6月10日在会上发表讲话，全面阐述了中国政府在解决粮食问题上的原则立场和主张。

温家宝说，在世界粮食首脑会议召开5年后的今天，各国领导人和代表相聚罗马，回顾首脑会议行动计划的执行情况，共商新世纪世界粮食安全大计，具有重大而深远的意义。他指出，粮食是人类生存和发展的基础，粮食安全关系国家安定和世界和平。1996年世界粮食首脑会议以来，各国政府和国际社会按照会议行动计划，为战胜饥饿和营养不良做了大量的工作，取得一定的成效。同时，也不能不看到，行动计划取得的进展还十分有限，一些长期困扰世界粮食安全的深层次问题依然存在，饥饿和贫困依然在许多发展中国家肆虐，全球营养不良人口仍高达7亿人^①。实现粮食首脑会议确定的目标，仍需各国政府继续作出努力。

^① 据新华社2003年1月20日讯，《全球饥饿人口达11亿》。

温家宝说,中国是世界上人口最多、粮食消费量最大的国家。中国政府始终把加强农业、解决人民吃饭问题作为首要任务。经过半个世纪特别是改革开放二十多年的努力,中国粮食生产能力得到很大提高,实现了粮食等农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变,创造了依靠自己力量使近 13 亿人民丰衣足食的奇迹。温家宝指出,1996 年世界粮食首脑会议召开以来,中国政府认真履行有关承诺,进一步加强和巩固农业基础地位,粮食生产又迈上一个新的台阶,使中国粮食安全达到新的水平。我们将继续努力,按照首脑会议制定的行动计划,采取有效措施,切实保护粮食生产能力,为经济发展和社会进步奠定良好基础。

温家宝强调,粮食安全是全球性的问题,世界各国和国际社会都有责任努力消除饥饿和贫困,保障生活在我们这个地球上的每一个人获得充足食物和免于饥饿的基本权利。

温家宝在阐述中国政府关于解决粮食安全问题的原则立场和主张时指出:

一、维护世界和平与稳定,是根除饥饿、保障粮食安全的基本前提

但是,我们不能不遗憾地看到,当今世界并不太平,局部战争、内乱、地区冲突和各种形式的恐怖活动时有发生。这不仅极大地破坏生产力,而且造成数以千万计的人流离失所,面临饥饿和死亡的威胁。没有和平与稳定就不可能有发展,就没有粮食生产的基本条件,也就不能消除饥饿和贫困。我们呼吁世界各国遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及公认的国际关系基本准则,共同推动建立公正合理的国际政治经济新秩序,维护世界和平与地区稳定,为世界粮食安全和人类社会发展创造一个良好的环境。中国是负责任的国家,中国人民热爱和平,我们将继续为世界和平与稳定作出积极的努力。

二、解决粮食安全问题是各国政府的基本职责

一个国家只有首先解决本国人民生存的基本问题,社会才能稳定,其他各项事业才有发展的基础。目前,许多发展中国家面临国内粮食生产不足和缺乏粮食进口能力的双重制约。解决粮食供给问题,归根到底要靠发展经济。各国政府首先要立足国内,制定有利于粮食和农业生产的发展战

略，努力提高粮食生产能力。同时，充分发挥本国的资源优势，积极发展特色产业，增强国际竞争力，提高经济发展水平和国际支付能力。

三、发展粮食生产必须重视合理开发利用资源和保护环境

当前，一些地区荒漠化扩大，耕地资源减少，水资源短缺，生态环境质量下降，自然灾害频繁，粮食和农业生产赖以发展的基础遭到破坏，对人类生存和发展构成严重威胁。发展粮食生产要遵循自然规律，不能以牺牲环境为代价。要重视合理开发利用土地和淡水等自然资源，保护生态环境，研究和推广有利于环境和资源保护的生产技术，实现粮食和农业的可持续发展。要控制人口过快增长，努力实现人与自然的和谐。

四、确保全球粮食安全需要加强国际合作

许多发展中国家由于众所周知的历史原因和其他客观条件的制约，经济发展缓慢，长期贫困落后，这是导致饥饿和营养不良的重要根源之一。在经济全球化趋势深入发展的今天，这些国家处在十分不利的地位。国际社会特别是发达国家，应更多地关注这些国家的困难，向他们提供更多的官方发展援助，进一步减免债务，加快技术转让，摒弃贸易保护主义，向发展中国家开放市场，促进发展中国家经济发展。在推进农产品贸易自由化的进程中，应进行广泛的协商，充分考虑发展中国家的实际情况和合理要求，切实照顾广大发展中国家的利益。只有发展中国家特别是最贫困国家的经济得到发展，在全球范围内消除饥饿和营养不良的目标才能真正实现。

温家宝最后说，长期以来，中国积极参与粮农领域的国际交流与合作。中国与联合国粮农组织、世界粮食计划署、国际农发基金会等国际组织和机构建立了良好的合作关系。他表示相信，只要国际社会和世界各国积极行动起来，加强合作，共同努力，实现世界粮食首脑会议确定的目标是大有希望的。中国政府和人民愿同各国政府和人民一道，为实现这些目标做出不懈的努力。

春天的报告

(代序)

李经谋

中国的粮食问题是一个世人瞩目的大问题，中国的粮食市场是一个纷繁多变和充满希望的大市场。改革开放以来，我国的粮食市场经历着三个重要转变：由计划经济向市场经济转变；由短缺经济向相对过剩经济转变；由封闭、半封闭型经济向开放型经济转变。进入 21 世纪，我国的粮食市场凸显出许多新的特点：市场主体日趋多元化、市场管理日趋规范化、市场运作日趋国际化、市场竞争日趋激烈化……所有这些特点无不昭示着这样一个信号：粮食的市场化取向已成为不可逆转的历史潮流。

随着粮食市场化进程的加快，我国需要建立一个怎样的粮食市场体系？需要一个怎样的粮食流通渠道？国家如何实现对粮食市场的宏观调控？这是摆在我们面前亟待研究和解决的重大课题。

我国政府一向十分重视粮食市场建设。早在 1990 年 10 月 12 日,被国际社会誉为“市场经济里程碑”的国家试点单位——中国郑州粮食批发市场的诞生,就已向世人发出了中国粮食走向市场化的信号。她从规范化的现货市场起步,向发现未来价格的期货市场过渡,从建立健全市场体系的高度,为中国的粮食市场化搭建了一个规范的载体,与国家粮食储备制度的建立相辅相成,成为政府进行宏观调控的手段和工具。继 1993 年 5 月 28 日粮食期货交易成功推出,到 1995 年 12 月 12 日粮食“集诚信息网”(中华粮网的前身)的顺利开通,郑州市场为我国现代化粮食市场体系的建设进行了有益的探索。12 年过去了,一个以粮食批发市场为主体、以电子商务为方向、以期货市场为先导,期货与现货结合、商流与物流结合、传统与网络结合的现代化粮食市场体系的基本框架逐渐浮出水面。

近几年,关于加强粮食市场建设、规范粮食交易行为的政策规定见诸多个中央文件。这些文件明确提出:“积极培育粮食市场,促进粮食有序流通”,“深化粮食流通体制改革,要加快培育和规范粮食市场”,“严格市场准入制度,规范交易规则”等等。这些政策规定与党的十六大报告所提出的“建全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系”是一脉相承的。

然而,认真回顾过去几年这些政策规定的贯彻落实情况和粮食市场的现状,其结果是令人遗憾的:由于缺乏相应的措施,政策规定仅仅是一种美好的愿望,我国的粮食流通基本上没有摆脱传统的经营模式,粮食市场仍然基本处于无序状态。究其原因,主要是粮食价格尚未完全放开,粮食流通尚未立法,方方面面面对规范化粮食市场的认知有很大的差异。这些问题不解决,我们有理由对我国的粮食问题多几分后顾之忧。随着我国经济的快速发展和农业结构的调整,粮田面积逐步减少,城镇人口大量增加,粮食销量稳步上升。在未来的几年中,我国粮食市场将经历一场由供过于求向供不应求的嬗变。是不是可以这样讲,应对计划经济时代的粮食短缺我们有十分丰富的经验,然而,面对市场经济条件下的粮食短缺明显心力不足。一旦这种局面在一个无序的市场出现,我们为之奋斗了十余载的粮食市场化改革会不会功亏一篑?

在粮食市场化过程中出现的问题,只有用市场经济的办法来解决。如

果说粮食价格放开的最佳时期已经错过,那么,我们必须以“只争朝夕”的精神加快粮食市场化步伐,加强粮食市场的规范化管理,加速粮食流通的法规建设,建立一个在国家宏观调控下,通过市场公开、公平、公正、竞争形成价格的机制,这才是我们正确的选择。

新世纪之初,我国吹响了全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的号角。加强农业基础地位,调整农业经济结构,搞活农产品流通,健全农产品市场体系,是当前面临的重要任务。解决好“三农”问题已成为全党工作的重中之重。这将为粮食市场的发展提供一个广阔的空间。

新形势给粮食市场问题的研究带来了新挑战,也带来了新机遇。在这种背景下,我国经济学界和粮食产业的理论、实际工作部门的研究人员对粮食市场问题进行了多方面的探索,并取得了一系列成果,但遗憾的是这些成果只散见于报端和一些学术刊物,少见荟萃成集。

《2003 中国粮食市场发展报告》正是在这种背景下应运而生。本着为深化粮食流通体制改革服务、为粮食企业生产经营服务、为粮食市场规范有序发展服务的宗旨,我们采纳业内专家、学者的建议,组织撰写了这本发展报告。

本书内容主要由 5 个主要部分组成:第一部分,2001—2003 年的中国粮食市场;第二部分,2001—2003 年中国粮食市场主要品种供求形势分析;第三部分,中国粮食市场改革专论;第四部分,2001—2002 年中国粮食市场相关政策法规;第五部分,中国粮食市场统计资料以及 2001—2002 年粮食市场大事记等。这些内容不仅从宏观上对中国粮食市场进行了客观的描述和分析,而且对主要粮食品种的供求形势进行了预测;同时,对我国粮食市场的热点、难点、焦点问题进行了深入探讨。

需要说明的是,这是我国公开出版的第一个粮食市场年度报告,为体现新世纪粮食市场发展的连续性,报告对 2001 年的粮食市场情况也作了一些分析。希望每年一册的发展报告能够真实地记录下我国粮食市场改革与发展的矫健步伐,也希望能够为管理者和经营者提供一份重要的决策参考。

编纂“中国粮食市场发展报告”是一项探索性的工作,她伴随着粮食

市场化改革进程而诞生，也将随着粮食市场化改革的发展而成长。我们恳请社会各界特别是粮食行业的有识之士关心、支持她的成长，并提出宝贵意见。

中国郑州粮食批发市场总经理

2003 年 3 月 18 日



第一部分 2001—2003 年的中国粮食市

场·····	(1)
一、2001—2002 年粮食市场概述 ·····	(3)
二、粮食批发市场发展状况与展望 ·····	(13)
三、粮食期货市场发展状况与展望 ·····	(23)
四、粮食集贸市场发展状况与展望·····	(47)
五、粮食电子商务发展状况与展望·····	(53)

第二部分 2001—2003 年中国粮食市场主要品种供求形势

分析·····	(63)
一、小麦市场分析·····	(65)
二、玉米市场分析·····	(79)
三、稻米市场分析·····	(98)
四、大豆及豆油市场分析·····	(120)
五、油菜籽市场分析·····	(136)
六、花生和花生油市场分析·····	(160)
七、杂粮市场分析·····	(170)

第三部分 中国粮食市场改革专论····· (181)

一、中国粮食流通体制改革的历程·····	(183)
二、重视和加快我国粮食行业电子商务的发展·····	(206)
三、2002 年国有粮食企业改革综述——国有粮食企业 改革稳步推进·····	(216)
四、粮食的财政补贴问题·····	(228)

五、粮食市场化改革中的收购资金供应与管理·····	(240)
六、粮食产业化经营·····	(248)
七、粮食交易机制创新——栈单交易·····	(259)
八、当前世界粮食问题探析·····	(263)
第四部分 2001—2002 年中国粮食市场相关政策法规 ·····	(269)
一、粮食流通体制改革·····	(271)
二、粮食购销企业改革·····	(288)
三、农业转基因生物·····	(292)
四、农产品进出口配额·····	(299)
五、粮食价格·····	(303)
六、粮食风险基金管理·····	(312)
七、税费政策调整·····	(317)
八、粮食质量管理·····	(321)
九、退耕还林还草·····	(327)
第五部分 中国粮食市场统计资料 ·····	(333)
表 1 2001 年全国期货交易所市场概况·····	(335)
表 2 2001 年全国主要粮油批发市场价格指数 (月度个体指数) ·····	(335)
表 3 2001 年全国主要粮油批发市场价格指数 (月度综合指数) ·····	(336)
表 4 2001 年中国郑州粮食批发市场年度平均交易价格·····	(336)
表 5 2002 年主要粮食批发市场拍卖(竞价交易) 情况表 ·····	(336)
表 6 2002 年全国主要粮油批发市场价格指数 (月度个体指数) ·····	(339)
表 7 2002 年全国主要粮油批发市场价格指数 (月度综合指数) ·····	(340)
表 8 2002 年中国郑州粮食批发市场年度交易价格·····	(340)
表 9 2002 年全国期货交易情况统计表·····	(341)

表 10	全国主要粮油批发市场价格指数 (年度个体指数)	(341)
表 11	全国主要粮油批发市场价格指数 (年度综合指数)	(342)
表 12	我国谷物、油料出口数量情况表	(342)
表 13	我国谷物、油料进口数量情况表	(342)
表 14	2002 年中国郑州粮食批发市场年度平均交易价格 ...	(343)
表 15	2002 年栈单交易成交统计	(343)
表 16	全国粮食作物播种面积、粮食总产量	(344)
表 17	2001 年度粮油工业主要产品生产量汇总表	(344)
表 18	2001 年度粮油工业企业单位及主要产品生产能力 表	(345)
附录一	2000—2002 年中国粮食市场大事记	(346)
附录二	2001—2002 年中国粮食专家重要论著索引	(371)
主要参考资料		(379)
后 记		(382)

第一部分

2001—2003 年的
中国粮食市场

一、2001—2002 年粮食市场概述

(一) 2001 年粮食产销形势

1995—1998 年我国连续 4 年粮食丰收，平均粮食产量接近 5 亿吨，1999—2001 年我国连续 3 年减产，1999 年我国主动调减粮食产量指标，1999—2001 年已经连续 3 年粮食减产，分别为 -0.8%、-9.1%、-2.1%（见表 1-1-1）。这里既有政策性因素、市场导向因素，也有自然灾害因素，调减播种面积。

表 1-1-1

年 份	产 量 (万吨)	减 少 (%)
1999	50839	-0.8
2000	46219	-9.1
2001	45264	-2.1
2002	45710	+1.0

2001 年我国粮食总播种面积为 1.06 亿公顷，比 2000 年减少 230 公顷。全国粮食产量 45264 万吨，比 2000 年减少 955 万吨，播种面积和粮食产量均比上年减少 2.1%，粮食单产与上年持平，夏粮、早稻和秋粮产量均比上年有所减少，其中夏粮减产 4.6%，早稻减产 9.5%，秋粮减产 0.3%。但粮食库存仍然较多，并没有扭转粮食丰收带来的供大于求的局面，粮食供给大于需求的买方市场态势没有改变。自 1996 年以来，农民