

NONGCUNZHIAN YU
GOUJIANHEXIESHEHUI

农村治安与 构建和谐社会

NONGCUNZHIAN YU GOUJIANHEXIESHEHUI

展万程 著



中国人民公安大学出版社

农村治安与构建和谐社会

展万程 著

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

农村治安与构建和谐社会/展万程著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008.8

ISBN 978-7-81139-206-7

I. 农… II. 展… III. 农村—治安管理—研究—中国
IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 115842 号

农村治安与构建和谐社会

NONGCUNZHIAN YU GOUJIANHEXIESHEHUI

展万程 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2008 年 8 月第 1 版

印 次: 2008 年 8 月第 1 次

印 张: 9.625

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数: 255 千字

印 数: 1~1600 册

书 号: ISBN 978-7-81139-206-7/D·180

定 价: 28.00 元

网 址: www.cpsup.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zhs@cpsu.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

序

继党的十六届四中全会在《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》中首次提出“构建社会主义和谐社会”后，党的十六届五中全会又在其通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中明确指出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”，并要求按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的原则，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村战略目标的提出必将有力地推动我国广大农村政治、经济、文化以及社会各项事业的发展，而这一战略目标的实现，必然要以安全、稳定的社会环境为前提，这就对公安机关的工作提出了较高的要求。公安机关必须紧紧围绕党所提出的这一战略目标，找准工作的切入点，不断加强和改进农村社会治安管理工作，努力为构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村创造良好的社会治安环境。

然而，从农村社会治安形势的总体情况来看，目前我国农村地区还存在着诸多影响社会和谐、妨害社会主义新农村建设的不利因素。一些地方盗窃、破坏农电、水利设施、农业生产资料和盗砍滥伐林木等案件多发，吸毒贩毒、赌博、淫秽色情活动蔓延，封建迷信、邪教和非法宗教活动沉渣泛起，个别地方农村黑恶势力横行，严重影响当地群众的安全；因征地拆迁、土地承包等引发的矛盾比较突出，农民上访和农村群体性事件时有发生；一些地方农村基层政权力量薄弱，政府管理缺位，警力不足，治安防范基础设施条件差，群防群治组织和经费不落实，农村治保会、调解会和治安巡逻队等社会治安防范队伍没有充分发挥其应有作用，农村社会稳定的



形势依然严峻，影响了农村发展。因此，无论是公安学术界还是实务界，都应当加强对农村治安问题的研究，探寻有效治理农村治安问题的途径，否则，公安机关将很难肩负起为构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村提供良好社会治安环境的重大使命。

浙江警察学院的展万程老师以“农村治安与构建和谐社会”作为其研究课题并撰写了本书，不仅把握住了公安工作的热点问题，也体现出其强烈的政治责任感和职业使命感。更为重要的是，以前的治安学理论研究中一直缺乏对农村治安系统、深入的研究，在缺乏理论积累和借鉴的情况下，要想全面深入地研究农村治安与构建和谐社会的问题必然会面临诸多困难，因此，本书在写作过程中其艰辛是可想而知。作为治安学界的一名年轻学者，展万程老师敢于挑战如此高难度的研究项目并取得了一定的研究成果，其勇气应该是值得赞许的，也为治安学研究者尤其是年轻学者树立了榜样。

本书的写作思路比较清晰。从结构上看，大体可以分为两大部分：第一部分研究农村治安存在的相关基本理论问题，包括农村治安与构建和谐社会的关系、当前农村治安形势分析、农村自生秩序与农村治安、当代农民治安意识及其培育与强化、农村治安防范以及农村人口管理问题；第二部分主要研究当前农村治安中的热点问题及其治理，包括农村色情活动、赌博活动、迷信和非法宗教活动、黑恶势力以及群体性事件。从思路上看，第一部分重在通过理论研究，帮助人们了解农村治安在构建和谐社会、建设社会主义新农村中的作用，正确认识当前农村治安形势，引导人们重视农村自生秩序对农村治安的作用，强调农民治安意识在农村治安中的作用，并探讨如何培育和强化农民的治安意识，提醒人们改变传统农村治安防范的思路，抓住重点问题进行农村治安防范，最后提出了农村人口管理的一些新思路；第二部分则从各种农村治安问题的现状归纳入手，分析这些治安问题产生的原因，探讨相关的治理对策。

从内容上看，本书在某些方面有了重大突破，能够起到填补理论空白的作用。例如，在本书的绪论部分，作者通过一系列分析，纠正了人们对农民治安需求的错误认识，提出了“农民更需安全感”；在本书的第二章，作者借用社会学和法学的相关理论研究成果，提出了“治安秩序也是一种自生秩序”的观点，并以此为依据研究了农村治安资源问题，从而为公安机关在农村治安工作中挖掘社会治安资源提供了新的思路；再如在本书第四章，作者在研究农村治安防范问题时，没有拘泥于教科书的研究范式，而是抛开人防、物防、技防等具体实务问题，提出要把恢复传统防范模式作为当前农村治安防范的要旨，通过增加农村公共活动挤压违法犯罪空间，在搞好治安的同时促进农村人际关系的和谐。诸如此类的新的观点还有很多，反映出作者具有较强的理论功底和强烈的探索精神，在这一点上，是值得大家学习和借鉴的。

当然，本书的写作还存在一些值得改进的地方。例如，本书没有对农村治安的关键主体——农村公安机关及驻村民警作必要研究，尤其是缺乏对农村警务机制问题的研究。再如，在各种农村治安问题的治理方面，针对公安机关的策略措施的研究相对而言比较少，使本书的实务指导功能有所降低。但毕竟瑕不掩瑜，我认为本书确实是一本研究农村治安问题的好书，愿意将其推荐给大家并与其共享。

中国人民公安大学博士生导师
首都社会安全研究基地首席专家
福建警察学院院长

熊一新

2008年6月18日于北京

目 录

绪 论 农村治安与构建和谐社会·····	1
一、和谐社会——从理想走向现实·····	1
(一) 中国古代和近代不可能有真正的社会和谐·····	1
(二) 社会主义和谐社会——和谐社会理想 向现实的跨越·····	4
二、社会和谐离不开农村的和谐·····	9
(一) 农村和谐关系到我国最大群体内部 人际关系的和谐·····	9
(二) 农村和谐为构建和谐社会提供经济基础·····	11
三、和谐农村需要良好的农村治安环境·····	14
(一) 农民更需安全感·····	14
(二) 良好治安环境是和谐农村的必然要求·····	18
第一章 当前农村治安形势分析·····	21
一、关于当前农村治安形势的总体判断·····	21
(一) 当前农村社会治安总体上基本稳定·····	21
(二) 当前农村治安的形势还比较严峻·····	26
二、影响和谐农村建设的主要治安问题·····	28
(一) 盗窃活动猖獗·····	28
(二) 赌博活动日趋严重·····	30
(三) 色情活动不断蔓延·····	31
(四) 邪教和非法宗教活动依然猖獗·····	32



(五) 封建迷信活动泛滥	32
(六) 暴力犯罪日趋突出	33
(七) 流氓恶势力尚未得到有效遏制	34
(八) 宗族势力引发的治安问题增多	35
(九) 群体性事件愈演愈烈	35
(十) 治安灾害事故频发	36
三、农村治安问题的原因分析	37
(一) 改革开放以来农村社会结构的变迁导致 对农村治安的控制减弱	37
(二) 农村经济发展中的诸多困境为农村治安问题 的产生提供了重要条件	40
(三) 思想文化建设落后和法制宣传教育的滞后 是农村治安问题产生的深层原因	42
(四) 职能部门对农村治安秩序的治理乏力助长了 农村治安问题的多发趋势	44
第二章 农村自生秩序与农村治安	47
一、农村自生秩序与治安秩序	47
(一) 治安秩序也是一种自生秩序	47
(二) 作为自生秩序的治安秩序的形成机制	49
(三) 农村自生秩序形成的社会基础—— “熟人社会”与“半熟人社会”	50
二、从自生秩序的角度研究农村治安资源	52
(一) 道德和意识形态——农村治安资源的隐形力量	53
(二) 民间权威和农村精英——农村治安控制的 重要人力资源	58
(三) 农村非正式组织——农村治安控制的依靠力量	62
三、作为治安资源的农村宗族组织	67
(一) 农村宗族组织的复兴	68
(二) 农村宗族组织在现代农村社会治理中的功能	68

(三) 农村宗族组织对新农村建设的负面影响	71
(四) 宗族组织成为农村治安资源	73
第三章 当代农民治安意识及其培育与强化	77
一、治安意识概述	77
(一) 治安意识的含义	77
(二) 研究治安意识的意义	79
(三) 治安意识的内容	80
二、对农民治安意识的实证调查和分析	83
(一) 农民对治安问题的认识	84
(二) 农民对治安法律法规的了解情况	86
(三) 农民的治安守法意识情况	88
(四) 农民对治安环境的需求情况	89
(五) 农民的治安行为习惯情况	89
(六) 农民的治安防范知识和技能的掌握情况	90
(七) 农民的治安责任意识	91
(八) 农民的治安参与意识	92
三、农民治安意识的培育与强化	92
(一) 重视农村教育事业, 全面提高农民文化素质	93
(二) 加强社会治安基本知识及社会治安工作的 宣传教育, 增加农民对社会治安基本知识 的认知和对社会治安工作的认同	94
(三) 加强治安法律法规的宣传教育, 增强农民的 治安守法意识	95
(四) 加强对农民治安防范知识和技能的培训, 增强自我防范能力	96
第四章 农村治安防范	98
一、要旨——传统模式的现代演绎	98
(一) 农村治安防范的传统模式与历史意蕴	99



(二) 社会转型与传统模式的消解	101
(三) 公安机关的引导与传统模式的重构	103
二、主体——完善与拓展相结合	107
(一) 当前农村群众性防范主体的类型	107
(二) 当前农村群众性防范组织存在的问题	108
(三) 农村群众性防范主体的完善和拓展	110
三、重点——主题不变但应紧跟时代	112
(一) 对侵财案件的防范是农村治安防范 永恒不变的主题	112
(二) 防止矛盾纠纷激化是当前农村治安防范 的紧迫任务	118
第五章 农村人口管理	124
一、农村人口管理概述	124
(一) 农村人口在人口管理意义上的特点	124
(二) 农村人口管理的重点	126
二、农村流动人口管理	127
(一) 农村外来流动人口的成因	127
(二) 农村外来流动人口违法犯罪的主要特点	128
(三) 当前农村外来流动人口管理中存在 的主要问题	130
(四) 农村外来流动人口管理的主要措施	130
(五) 农村流出人口的管理	133
(六) 农村走失人口管理	135
三、农村移民安置中的人口管理	137
(一) 农村移民安置概述	138
(二) 搞好农村移民安置中人口管理工作的意义	140
(三) 农村移民安置中人口管理上的难点	141
(四) 农村移民安置中人口管理的对策	142
四、农村留守人员的管理和保护	145

(一) 农村留守人员概况	145
(二) 农村留守人员在农村人口公共安全管理 研究中的意义	146
(三) 农村留守人员的管理和保护	152
第六章 农村色情活动及其治理	155
一、农村色情活动问题的现状	155
(一) 农村卖淫嫖娼活动的现状	156
(二) 农村色情表演活动的现状	161
二、农村色情活动问题的原因分析	164
(一) 农村卖淫嫖娼活动蔓延的原因	164
(二) 农村色情表演活动猖獗的原因	167
三、农村色情问题的治理	171
(一) 大力加强农村文化建设, 消除农村 色情问题产生的土壤	171
(二) 加大工作力度, 对农村色情活动 予以及时有效打击	174
(三) 加强基础防范工作, 遏制农村色情活动 的产生和发展	175
第七章 农村赌博活动及其治理	176
一、农村赌博活动的现状	176
(一) 参赌人员普及化	177
(二) 参赌人员年龄相对集中并呈下降趋势	178
(三) 时间上具有一定的规律性	178
(四) 赌博地点具有多变性	178
(五) 赌博形式多样化	179
(六) 参赌心态发生变化, 趋利性更为明显	180
(七) 组织日趋严密, 调查取证难度加大	181
(八) 赌博所造成的社会危害日趋严重	181



二、农村赌博活动的危害·····	181
(一) 败坏农村社会风气, 毒害农村群众心灵 ·····	181
(二) 影响农业生产秩序、阻碍农村经济发展 ·····	182
(三) 危害农民生活安定, 引发家庭内部矛盾 ·····	183
(四) 影响农村青少年身心健康, 妨碍青少年 社会化 ·····	184
(五) 影响农村人际关系, 引发民事纠纷 ·····	185
(六) 危害治安稳定, 诱发刑事犯罪 ·····	185
三、农村赌博活动猖獗的原因分析·····	188
(一) 转型期农村社会控制系统的弱化 导致赌博陋俗沉渣泛起 ·····	188
(二) 娱乐赌博观念助长了农村赌博活动的蔓延 ·····	189
(三) 社会心理对赌博的态度暧昧是滋生赌博的 主体心理因素 ·····	190
(四) 改革开放后农村社会的变革为赌博 在农村地区的蔓延提供了客观条件 ·····	191
(五) 农村文化建设的滞后是赌博活动 在农村地区滋生蔓延的重要诱因 ·····	192
(六) 农村社会交往的局限性在一定程度上助长了 赌博之风 ·····	192
(七) 新时期农民的理性演变是农村赌博活动蔓延 的思想基础 ·····	193
(八) 农村禁赌工作困难重重为农村赌博活动的蔓延 提供了外部环境条件 ·····	194
四、农村赌博活动的治理·····	195
(一) 加强教育, 提高农村群众对赌博危害性的认识 ·····	196
(二) 加快农村文化建设, 丰富农村群众文化生活 ·····	197

(三) 健全农村社会控制机制, 提高对农村赌博活动的控制能力	198
(四) 公安机关多策并举, 加大治理农村赌博活动的成效	199
(五) 各有关部门要高度重视, 协同作战, 形成禁赌合力	200
第八章 农村迷信和邪教活动治理	202
一、农村地区信仰状况概览	202
(一) 农村正规宗教信仰状况	202
(二) 农村封建迷信活动状况	205
(三) 农村邪教活动状况	206
二、农村迷信和邪教活动的危害	209
(一) 农村迷信活动的危害	210
(二) 农村邪教活动的危害	217
三、农村迷信和邪教活动的治理	219
(一) 大力发展农村经济	220
(二) 健全、完善农村社会保障体系	220
(三) 加强农村精神文明建设	221
(四) 加强农村基层政权建设, 提高基层干部素质	222
(五) 积极贯彻党的宗教信仰自由政策, 推进宗教事务改革	223
(六) 公安机关要加大对农村迷信和邪教活动的防范和打击力度	224
第九章 农村黑恶势力及其治理	227
一、何谓农村黑恶势力	228
二、农村黑恶势力的特征	229



(一) 成员构成具有“五多现象”	230
(二) 成员聚集依赖特定关系	230
(三) 成员内部具有较强的结构性	231
(四) 大多以非法手段获取经济利益为目的	232
(五) 犯罪手段具有群体暴力的疯狂性、公开性	232
(六) 活动范围相对有限	233
(七) 违法犯罪活动的连续性和破坏的渐进性	233
(八) 行为心态的反社会性	234
三、农村黑恶势力的活动现状	234
(一) 横行乡里, 欺压百姓	235
(二) 敲诈勒索, 攫取钱财	235
(三) 欺行霸市, 强买强卖	235
(四) 插手纠纷, 滥施暴力	236
(五) 操纵选举, 夺取权力	236
(六) 制造事端, 对抗政府	236
四、农村黑恶势力对构建和谐社会的影响	237
(一) 严重破坏农村的经济秩序	237
(二) 严重危害农村社会治安, 影响村民安全感	238
(三) 扭曲了社会公德	239
(四) 破坏农村基层政权和基层组织建设	239
五、农村黑恶势力形成的原因	240
(一) 农村经济发展的非均衡性	240
(二) 农村群众法制意识不强, 自我保护能力差	242
(三) 社会丑恶现象的示范效应	243
(四) 人地矛盾提供了主体条件	244
(五) 农村基层政权弱化	244
(六) 宗族势力重新抬头	246
(七) 缺乏有效的打控机制	247
六、农村黑恶势力的治理	248

(一) 加强和巩固农村基层政权	249
(二) 农村各级党政部门要提高打击农村 黑恶势力重要性的认识	249
(三) 发展农村经济, 引导和鼓励人口的适当流动	250
(四) 加强农村精神文明建设	250
(五) 多管齐下, 实行综合治理	251
(六) 加大打击力度, 坚持露头就打	251
第十章 农村群体性事件及其治理	253
一、农村群体性事件的现状	253
(一) 当前农村群体性事件的特征	254
(二) 农村群体性事件的类型	259
(三) 农村群体性事件的主要形式	261
二、农村群体性事件的成因	262
(一) 转型期农村社会频繁出现的矛盾冲突 是农村群体性事件的直接诱因	263
(二) 转型期的利益冲突是农村群体性事件形成 的根本原因	263
(三) 农村基层组织社会控制弱化为农村群体性事件 的形成提供了有利条件	266
(四) 农民自身的素质状况为农村群体性事件产生 提供了主体因素	270
(五) 农民权益保障机制的缺失对农村群体性事件 的形成起到了促进作用	271
三、农村群体性事件的治理	272
(一) 正确认识社会转型期的农村群体性事件	273
(二) 调整利益结构, 保护农民利益	274
(三) 完善农村治理结构, 增强农村社会控制能力	275
(四) 完善农民利益保障机制	277



(五) 充分发挥公安机关在预防和处置农村群体性 事件中的作用	278
主要参考文献	282
后 记	286

绪论 农村治安与构建和谐社会

在中国，农村无论是在地域面积还是在人口数量上都占绝对优势，而农业在国民经济诸产业中处于基础性地位，因此，农村的稳定和发展无疑是我国构建社会主义和谐社会的关键。农村的治安状况直接关系到农村地区的稳定，没有良好的农村治安秩序就不可能有良好的农村发展环境，因此，建设社会主义新农村，构建社会主义和谐社会将永远只能是梦想。

一、和谐社会——从理想走向现实

中国古代和近代的思想家曾经产生过不少有关和谐社会的思想，从“孔、孟”到康有为、孙中山等许多思想家都把社会和谐作为一种美好、理想生活的模式去追求。这些思想虽然带有不同时代和提出者的阶级烙印，但都在一定程度上反映了人们对美好生活的强烈向往和追求。然而，在存在阶级压迫和阶级剥削的旧制度下，这些美好的设想是无法实现的。马克思主义的诞生，为和谐社会的理念提供了科学的内涵和实现的途径。党的十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，首次提出了构建社会主义和谐社会的完整概念，并将其正式列为中国共产党全面提高执政能力的五大能力之一，自此，和谐社会开始从理想走向现实。

（一）中国古代和近代不可能有真正的社会和谐

和谐的社会状态是人类古已有之的一种大同社会的理想，中国传统文化中也很早就有和谐社会思想的萌芽。在中国古代典籍中，“和谐”思想集中体现在“和”字及其运用上。具有和谐意思的