

版權所有
翻印必究

中華民國二十九年八月初版

中國惠工事業

實價國幣二元五角

外加運費匯費

編著者	吳至信
發行人	陸高誼
出版者	世界書局
發行所	上海及各埠世界書局

前言 中國惠工事業調查與編製之旨趣及方法

惠工事業，不僅足以改善勞工生活，且可提高工作效率，在歐美，在我國，事實俱在；勿庸多談；是以本書放棄一切關係工人福利事業之理論，僅以事實辦法及經驗之介紹爲依歸。其初調查動機，乃受命於資源委員會，資遣赴國內各大廠礦視察其實際情形，以便爲該會設計惠工事業之參考。茲以此項資料，本身既富價值，搜集又復不易，爰再加整理分析，公諸社會，或可供（1）諸前進實業家辦理各項惠工事業之借鑑，（2）主管社會立法當局之參考，及（3）熱心社會問題者之研討焉。

此項調查，計自民國二十六年三月十日開始，至同年六月三十日完竣，歷時四閱月。著者行經十省，停留二十一處工業區及礦區，調查範圍，除在北平與太原因方便而兼及者外，大抵限於（1）規模較大而歷史較久，或（2）惠工事業辦理最著成績之廠礦爲限，蓋前者可以供給吾人若干經驗，後者可以指示吾人若干合理辦法以資借鑑也。在此項原則之下，計調查鐵路五（其中一路係另一路之支線，惟關於惠工待遇與設施，仍保持其特殊之辦法與標準，爲方便敘述計，仍作爲兩條鐵路），礦場九，工廠三十五。鐵路全是國營，因節省時間及路線順便計，除第一鐵路會身臨其沿線三站之工廠外，餘只臨視局址附近之工廠福

利設施。九個礦場中，包括煤礦八，鐵礦一。工廠業別，計有鍊冶機器兵工化學紡織飲食品土石製造印刷公用事業等，舉凡我國現有之重要工業部門，都經選擇抽查，茲將被調查之各路礦廠所在地業別及工人數列表於次：

廠礦代名	所在地	業別	工人數	公營或私營	備考
第一鐵路			一五九〇〇	國營	
第二鐵路			一三五〇〇	國營	
第三鐵路			一〇二三五	國營	
第四鐵路			二一七〇	國營	係第一鐵路之支線
第五鐵路			九六二九	國營	
甲 礦	河北省	煤	三一六二七	民營	工人數是上工人數登記數較多四分之一
乙 礦	山東省	煤	八二四四	民營	
丙 礦	河北省	煤	五六九六	省營	
丁 礦	河南省	煤	一二七〇〇	民營	
戊 礦	河南省	煤	五三〇〇	民營	
己 礦	山西省	煤	三三七六	民營	

庚	礦	山西省	煤	一六三一	民營	
辛	礦	山西省	煤	一六〇九	民營	該礦有礦場五上述工人係被調查之二礦場工人總數
壬	礦	湖北省	鐵	一八〇〇	民營	
1	號廠	上海市內	印刷	一七〇〇	民營	
2	號廠	上海市內	機器	六七〇	民營	
3	號廠	上海市內	捲烟	二六〇〇	民營	工人數限於捲烟製造部之人数
4	號廠	上海市內	麵粉	七一六	民營	
5	號廠	上海市內	捲烟	四〇〇〇	民營	
6	號廠	上海市內	製罐	一二〇〇	民營	
7	號廠	無錫城外	繅絲	一〇五〇	民營	
8	號廠	無錫城外	棉紡織	五〇〇〇	民營	
9	號廠	無錫城外	棉紡織	四〇〇〇	民營	
10	號廠	漢口鄉間	煉鐵	八七〇	民營	
11	號廠	青島市內	棉紡織	二一〇〇	民營	
12	號廠	青島市內	製蛋	六五〇	民營	

13	號廠	青島市內	製針	二四五	民營	
14	號廠	浦口鄉間	製硫酸銨	一五〇〇	民營	調查時尙未正式開工
15	號廠	塘沽	製鹹	八六九	民營	
16	號廠	塘沽	製鹽	一四二	民營	
17	號廠	北平市內	啤酒	一九五	民營	
18	號廠	北平市內	火柴	三二九	民營	
19	號廠	北平市內	自來水	八六	民營	只限於城內水廠之工人數
20	號廠	唐山	洋灰	一六五〇	民營	
21	號廠	石家莊	煉炭	二五〇	省營	附屬丙礦
22	號廠	陽泉鄉間	煉炭 鐵工	一〇一〇	民營	附屬於辛礦
23	號廠	太原市內	電燈	八四	民營	
24	號廠	太原市內	棉紡織	七二〇	民營	
25	號廠	太原城外	燒磚	五〇〇	省營	
26	號廠	太原城外	煉鋼	一一〇〇	省營	調查時尙未開工
27	號廠	太原市內	捲烟	一六〇〇	省營	

此外，尙順便參觀上海青島兩市政府辦理之重要惠工事業，以及上海人力車夫互助會滬東公社及無錫南門民衆實驗教育館之設施，以獵取可值吾人參考之材料。而前建設委員會主管之電業惠工待遇情形，亦經採入以資比較。是以本書包括廠礦，爲數雖覺有限，然除廣東一隅外，我國重要實業中心之惠工資料，已莫不採集在內矣。

關於調查方法，力求精廣兼顧，賅實爲主，惟以時間限制，故必採取最經濟之方法，卽調查範圍不致過小，而調查內容亦不致過略。同時根據過去辦理調查之經驗，深知遺留調查表請各廠礦填寄一法之未盡

28 號 廠	太原城外	印刷	三〇〇	省營	
29 號 廠	太原市內	火柴	四四〇	省營	
30 號 廠	太原城外	機器	七五〇〇	省營	
31 號 廠	北平鄉間	製呢	五七八	國營	
32 號 廠	南京市	兵工	二五〇〇	國營	
33 號 廠	鞏縣	兵工	四三〇〇	國營	
34 號 廠	鞏縣	兵工	六二九	國營	爲33號廠之分廠
35 號 廠	漢陽市內	兵工	三〇〇〇	國營	

可靠，故亦捨調查表法而不用。如此，則一一須目察耳聽，尤費時間。此次調查，包括五鐵路及蘇鄂豫晉冀魯等省之九礦三十五廠，就範圍方面言之，當可包羅長江以北各實業區惠工事業之種種普通與特殊情形，不致囿於一地一廠之個別事實；既因時間關係欲求每一廠礦十分詳盡不可得，爰擇素以惠工事業聞名之廠礦，作一各方面比較詳賅之研究。此外，任何廠礦若有某項惠工事業特具成績或歷史悠久者，亦對該廠此項事業作比較精詳之視察探詢。如此辦法，庶可在短期間內兼羅各廠礦工人福利事業之優長。

此項調查進行之觀點，與普通之社會調查略有不同，蓋吾人目的不在明白各該廠礦之個別實際情形，只在視其辦理各種惠工事業之完善程度與經驗，及各項待遇之標準，以富有參考性質者為限。故凡不具可供他人參考性質之資料，即非吾人所應注意者。舉例言之，設視察一工人醫院，只注意其建築設備，診療及住院各項待遇之辦法與標準。至於該院每日病人統計，歷年疾病分類統計，該院病人之死亡率，以及該院之一切特殊事實等，對於該院作普通調查者或發生甚大之興趣，吾人則因其未具若何重要之參考價值，為省篇幅計，則概略之。

關於材料之搜集方法，著者每至一廠或一礦，先求與負責人作較詳之談話，遍詢欲加調查之各項問題，然後實際視察各種設施情形以糾正所談所記之錯誤，或補充所談所記之未及。舉凡各該廠礦之出版

物，即有文可錄之章程條例等，亦經盡量搜集，以資參考。

談話對象，不僅限於僱方，同時兼向勞方談詢，以聽取其意見，觀察其興趣。祇以惠工事業爲勞資雙方所樂自述者，故各種待遇及設施，或尙無隱匿不告之弊耳。

材料既經徵集之後，即按其性質分類整理，竊以惠工辦法雖有多種，要不外待遇與設施兩大類。待遇類包括一切有關現金之贈酬，平常不須特別經營與管理者屬之，視同管工條件亦可；如休假工資、紅利獎金、傷亡撫卹、退休金、病死撫卹，以及各種津貼是；設施類乃一種設備或建樹，平常亦須管理或經營者；如住宿、膳食、消費組織、衛生、儲蓄、保險、教育、娛樂、運動等設施均屬之。本書即依此分章編製，而冠之總論，綜述國內各種福利事業之概況及政勞資三方對此問題之見解，並將各廠礦辦理方法與經驗，抽出其一般原則，分爲組織經費及人才三項析論之。故總論一篇，可視作本書之摘要與結論，亦即我國惠工事業之實際與原則的綜合探討。

是以本書之章目分割，乃以一項惠工待遇或設施爲單位，而非以一廠一礦或一鐵路爲單位而分析之。分析之法，注意比較，惟因材料性質不同，惠工待遇大多按路礦廠及國營省營民營等之不同而分類，工設施則按其辦法內容情形分類。

此種編製方法，在學術方面與適用方面之功效，略異其趣。第一，將一廠一礦之惠工情形，按項目分開敘述，使人不能立刻認識該廠或該礦之整個惠工形態，似有肢解以後不覩全貌之憾。但本書目的在尋求我國現有各項惠工事業之合理標準與辦法，並非以個別廠礦之惠工設施為對象，是以各廠礦惠工事業整個形態之描敘，非吾人所當重視者。

若二，此種方法，重在各種惠工辦法與標準之分析比較，至於各種惠工事業之環境關係，例如各地工人福利設施之發展與地方生活環境之關係，一廠一礦之惠工事業，與該廠或該礦人事管理，工資制度，資本設備之關係，以及各種工業性質與福利設施之關係等是。本書有時雖偶涉及，然語焉不詳，因此等關係，在學術研究範圍內，大多是對於現有事實之一種解釋，並非處處適用，時時不移之真理。本書既只注重事實比較與一般原則之介紹，對於若干含有時空性之問題，似無作主觀的或客觀的解釋之必要。

總而言之，此種以事業不以廠礦為編製單位之方法，能使每項惠工待遇或設施之種種內容，均可集中各路廠礦之材料以相比較，由此最易看出各種惠工事業在我國各路廠礦間之程度差異與得失所在，從而不難發現各種惠工待遇或設施在我國已曾辦到之最高標準，及其比較合理之辦法，似不失為一種最便立法及實行者參考借鑑之編製法也。

最後須向閱者致歉者，（1）本書原有附錄及照片多種，因值抗戰發生，於南京倉卒退卻時，未及帶出，以致遺失，無從找補，此項附件大抵均係各廠礦現行各項事業之章程辦法等，而照片則係重要設施留影，所幸精華業經抽取編入正文，似尙未足引爲大憾。（2）在調查時一部分廠礦要求著者發表時，勿將其廠礦名稱宣佈，爲重信諾起見，所有廠礦真名悉以代名發表之，若閱者有參照真名必要時，可逕函著者，當酌情奉告。

本書之主要資料，既係著者在資源委員會服務時代所搜集，茲承該會同意發表，並荷錢乙藜先生及吾師吳景超先生特別贊助，清華大學社會系主任吾師陳達先生賜序與指示修正多處，國際勞工局中國分局局長程海峯先生之撰賜鴻文爲序，及同學劉秉仁先生之校勘指正，均爲著者至所心感，謹此一併誌謝。

吳至信 二十九年一月於重慶

陳序

我國素號以農立國，人民的職業目下雖仍以農爲主，但在有些區域，近世式的工商業與礦業，正在逐漸發展。有一部份人民，爲謀生的需要，離農村而從業於工廠或礦場，因此工業與礦業，漸次容納大量的工人，亦漸次產生新的人事問題，如待遇或雇傭關係等。這些問題，如得着適當的解決，勞資雙方即可親善與合作，生產可以增加，社會可以安定。這些問題如無妥善的解決方法，勞資即便發生惡感，階級間時起衝突，社會難免騷亂。

人事問題的一部，通稱工人的福利事業。我國一般的企業家對於福利的設施，現今尙未充分了解。有些守舊的雇主們，對於工人方面除付給工資之外，尙未想到另有他項支出的必要；意在節省生產費用，並減輕額外的經濟負擔，因此在許多工廠裏，福利事業或全缺，或雖有而甚幼稚。但開明的雇主們，爲求增進勞資的感情，試辦福利事業，並已獲得相當的成績；例如工人們的收入，因此得着部份的增加；因此健康可以維持，家庭與兒女亦得到若干利益與保護，工人們連帶得着心理的安慰，對於廠方自然發生好感，工作效率自然提高。少數有識見的雇主們，對於福利的設施，因此相當的熱心；他們的動機不祇由於人道主義

或同情心所驅使，實亦看到福利的設施，對於他們的企業，有相當的裨益。

我國今日，關於工人福利的事實與經驗，尙缺系統的記載，同學吳至信君將平素對於本問題的研究，加於實際考察的材料，分類敘述，成爲本書，實是系統著述的開端。凡長江以北各大實業區內主要廠礦的福利事業，大致已被採入，別爲待遇與設施兩大類。此項工作，對於工業與勞工問題的研究，有明顯的貢獻；對於增進勞資間的感情，亦有多方面的暗示。況且我國政府，近正搜集關於工業及社會的事實，預備編訂與頒布法律，以期次第施行社會政策，是君的努力，正可視作重要的參考資料。

中華民國二十八年十二月十日 陳達序於雲南呈貢縣

程序

惠工事業之開始受人注意，尙遠在十九世紀之前半世紀，彼時英國之社會改革家如渦文等人，目擊工廠制度下工人生活之悲慘與待遇之苛虐，惻然心傷，爰在各地奔走呼號，提倡人道主義，以期改良勞動者之工作條件。此時期中社會改革運動之目的，乃利用人類慈善博愛之本懷，以消滅工廠制度中之不平等狀況，其精神誠極偉大，惟因陳義過高，事實上並未獲得顯著效果。良因彼時大多數生產機關尙未脫私營性質，以營利爲其唯一目的，即在公營事業中，亦多以惠工事業之興辦足以增加生產成本，致此等本於人道主義之立論，在當時皆不免視爲迂腐之談。

迨入二十世紀以來，工業與社會科學均已有了長足之進展，惠工事業所根據之理論，漸次脫離其原有情感方面之色彩而更具科學之性質。近代思想前進之事業家與學術家皆已察及社會經濟機構之各部份，乃係相互聯繫而並非各自獨立者。勞工在今日已成爲經濟機構中之一主要部份，勞工不能享受人類之合理生活，蒙其惡果者，決非僅限於勞工之本身。縱觀近世紀內，凡在工潮泛濫之處，生產事業爲之停頓延阻，社會之各方面，咸起動盪不寧，乃至種種隱伏之危機一時皆有乘機勃發之象，即足證明勞工問題實

無異於整個社會之本身問題。歐美各國政府最近皆在耗斥巨資，集中心力，對於惠工事業之計劃與設施，積極推進，不遺餘力，洵爲一種及時之覺悟。蘇聯昔嘗以其勞工革命爲揭鑒，而其成功後對於勞工之行政，亦一切未出惠工事業之範圍。從此更可知由提高勞工生活以謀社會整個之改良，在今日已成爲各國之共同目標，無論各國之工業化已臻如何程度，若欲實現人類理想中之和平與幸福，其途徑實捨此而莫由。更就僱主之觀點而言之，則近代工業之發展，亦已證明惠工事業之結果，一切與過去所理想者相反，惠工事業之興辦，非但不致增重僱主之負擔，反可使勞工之生產效能大見增加。從下舉數例中，卽足以資隅反。據美國聯邦政府公衆衛生局一九二〇年工業調查之結果，八小時工作制之生產率常較十小時制爲高，因後者有時間損失，出品限制，疲倦，災害等關係，而前者無之。又據波納氏研究獎金與生產率之關係，謂獎金增百分之一，生產率可增百分之七三至七六，獎金增百分之五，生產率可增百分之八二至八四，獎金增百分之一〇，生產率可增百分之八九至九〇。從另一方面而言，則因惠工事業之不講求，常致僱主有不可意料之損失。此美國某工廠醫務主任吉耳氏謂美國工廠因工人疾病所致之工資損失，每年常達數萬萬元，而此項疾病皆係可以豫防者。至於由工人之不良健康所致生產效能之低減，在僱主方面之損失，更在此數兩倍以上。若再舉具體事例而言，則美國福特汽車工廠工人待遇常較一般工人爲優，而其獲利

亦較他廠爲鉅。我國山東之某煤礦，過去工人之流動性極大，採煤效率極低，自建造工人住宅區以後，工人相率歸來，流動性驟減，生產率則大增。由此言之，惠工業業即對於抱實利主義之僱主，亦有其不可估計之重要性，從前僱主對此之種種懷疑與反對，實屬一孔之見。

我國於近年來積極推進工業，勞工問題之重要性，已在與日俱增。政府對於惠工業業之注意，並未因工業發達未臻極度而稍形減輕。至於多數賢明僱主亦皆已深切明瞭惠工業業對於自身對於社會之重要。所惜國內關於惠工業業之研究尙未多見，有之，則皆從國外遙譯，與我國情形未必完全吻合。因此，即在有志興辦惠工業業者，常因頭緒紛繁無所依據而興望洋之歎。此種困難在目前自屬急待解除者。現任經濟部工礦調整處專員吳至信君，當在資源委員會服務時，嘗躬往國內各地廠礦考察惠工業業，爲時四閱月，經歷之地共有十省五市之二十一處工礦區域，最近始整理其考察所得材料，成中國惠工業業一書，付之剞劂，以餉世人。吳君之書，觀察既極精密，搜羅又極豐富，出版以後，可以適合時代需要，自不待言。至於此書之價值有需特別舉出者，蓋有兩端可言。

第一，此書對於惠工業業之範圍與類別已爲整理出一個簡要明晰之系統。惠工業業向稱包含廣泛，種別繁多，吳君特爲分作待遇與設施兩大類；屬於待遇類者，有休假工資，紅利獎金，傷亡撫卹，退休金，病死