

亲历改革开放三十年

温故而知新，
可以为师矣。
《论语·为政》

跨越

弋
辉◎著



电子工业出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

亲历改革开放三十年

温故而知新，
可以为师矣。
《论语·为政》

跨越

弋
辉◎著

电子工业出版社·

Publishing House of Electronics Industry

北京·BEIJING

内 容 简 介

本书共收入作者从 1978 年到 2008 年期间公开发表的文章和演讲 52 篇, 这些文章和演讲多是作者针对所从事的经济工作领域的问题发表的见解和建议, 对制定这些领域改革开放的方针政策产生过重大作用。建设中国特色社会主义, 推进改革开放方针, 没有现成的模式供我们照搬照抄, 必须从中国国情出发, 探索前进。可以说, 每前进一小步都意味着跨越。今后深化改革、扩大开放还会不断遇到新问题、新矛盾、新障碍。建设中国特色社会主义任重道远, 需要理论工作者和实际工作者坚持不懈, 付出艰苦的努力, 继续撰写改革开放的历史新篇章。

本书可供政府主管部门管理人员、政府公务员; 产业经济与贸易领域研究人员和工作人员; 相关领域学者参考和借鉴。

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有, 侵权必究。

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越: 亲历改革开放三十年 / 弋辉著. —北京: 电子工业出版社, 2009.1
ISBN 978-7-121-07937-5

I. 跨… II. 弋… III. 改革开放—中国—1978~2008—文集 IV. D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 188980 号

责任编辑: 史 涛 特约编辑: 李 静

印 刷: 北京机工印刷厂

装 订: 三河市鹏成印业有限公司

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 787×1092 1/16 印张: 20 字数: 343 千字

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系及邮购电话: (010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线: (010) 88258888。

序 言

中国共产党十一届三中全会拉开了中国改革开放的序幕，建设中国特色社会主义的探索与实践从此起步。在从高度统一计划经济和单一公有制经济向社会主义市场经济转变，从闭关锁国走向对外开放的社会大变革中，新情况、新问题层出不穷，不断向理论工作者和实际工作者提出新课题，要求回答和破解。而在回答和破解的同时，也就撰写着改革开放的历史。

《跨越——亲历改革开放三十年》一书共收入作者1978—2008年期间公开发表的文章和演讲52篇。在有关改革开放浩瀚的探讨研究墨海文林中，这本书犹如苍海之一粟、莽原之一株。然作为一家之言，仍可成为改革开放，建设中国特色社会主义艰苦探索的一个字符、一个注脚。在这些文章中，多数是作者针对所从事的经济工作领域的问题发表的见解和建议，对制定这些领域改革开放的方针政策产生过一些作用，在理论界也有一些影响。建设中国特色社会主义，推进改革开放方针，没有现成的模式供我们照搬照抄，必须从中国国情出发，探索前进。在今天看来，文章中所论述的许多问题已不成问题，所存在的难题已大多得到破解，所遇到的重要障碍已经拆除。然而在当时，却要在调查研究的基础上，引经据典、诠释说理、罗列事实、寻找突破途径。可以说，每前进一小步都意味着跨越。足见其贯彻改革开放方针的艰巨性，也反映了其阶段性和渐进性。更何况多年前存在的一些问题，直至今天还没有得到圆满的回答和解决。当然有些建议属权宜性应急政策措施，随着改革深化已被更规范的做法取代。今后深化改革、扩大开放还会不断遇到新问题、新矛盾、新障碍。建设中国特色社会主义任重道远，需要理论工作者和实际工作者坚持不懈，付出艰苦的努力，继续撰写改革开放的历史新篇章。

机遇与勤奋同样重要。能在社会大变革的伟大实践中扮演一个角色，是人之幸运。社会变革为人们发挥聪明才智提供了机会，为有志为改革开放贡献力量的人们创造了用武之地。珍惜机遇并付诸辛勤的劳动，才

能扮演好应当扮演的角色。本书正是作者珍惜机遇、辛勤笔耕的成果。其一，改革开放序幕拉开之初，作者正处而立之年，思想活跃、精力充沛、实践经验渐多、知识积累渐丰，踩着改革开放的步调而行，把生命中最少保守、最具创意的年华贡献给了改革开放事业。其二，任何新事物都是在批判旧事物的基础上，从旧事物中脱胎出来的。对旧的经济体制本质的透彻了解，则有利于对症下药提出改革的观点和方法。作者在计划经济下从事10多年经济管理工作，积累了直接操作计划经济工具和程序的经验和感受，深谙其弊端之所在。本书中所论述的问题，其所以能贴近实际、较少空谈、接触本质，与此不无关系。其三，改革开放30年里，作者一直在国务院职能部门或工作机构供职，致力于经济体制和对外贸易体制改革以及对外开放的政策研究，直接面对推动改革开放中提出的新问题，需要经过调查研究提出解决的对策建议。工作性质客观上要求作者必须以文字形式表述观点和看法。其四，在国务院职能部门或工作机构工作，既能够了解领会上层精神，又能及时掌握改革开放中社会各方面集中反映的热点难点问题，广泛吸收基层改革开放的丰富营养。所处角度不同，观察问题的高度、广度自然不同。“不畏浮云遮望眼”的感觉是深刻的。以上四点应当是本书诞生的基本因素。

一个称职的经济管理工作，特别是高层经济管理工作，应当养成勤于思考，勤于动笔的习惯。如果能把自己所从事的经济管理工作领域中出现的问题加以梳理，综合归纳，去伪存真，把自己的观点和对策建议形成文章，不仅可以与同行相互交流，相互促进，也能使自己工作质量得到及时提升。指导工作时可以更加心中有数、充满自信。发表意见时可以做到思路清晰、言之有物、言之有据、表述有力、使人信服。作者在这方面受益匪浅。

为了便于阅读，将收入本书中的文章做了大致归类。文章排列以原发表时间先后为序，可以反映作者对改革开放认识逐步加深的过程。作者审定书稿时对有些文章做了必要的删节和校正。

《跨越——亲历改革开放三十年》一书跟读者见面了。作者以虔诚的心情谨以此书献给曾经培育过自己的领导以及关注过自己作品的同行与读者，期盼在与读者分享成果的同时得到指教。本书在审校过程中，得到中国丝绸协会秘书处有关同志的具体协助，谨此致谢。

作者

2008年6月

反侵权盗版声明

电子工业出版社依法对本作品享有专有出版权。任何未经权利人书面许可，复制、销售或通过信息网络传播本作品的行为；歪曲、篡改、剽窃本作品的行为，均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人应承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。

为了维护市场秩序，保护权利人的合法权益，我社将依法查处和打击侵权盗版的单位和个人。欢迎社会各界人士积极举报侵权盗版行为，本社将奖励举报有功人员，并保证举报人的信息不被泄露。

举报电话：(010) 88254396; (010) 88258888

传 真：(010) 88254397

E-mail: dbqq@phei.com.cn

通信地址：北京市万寿路 173 信箱

电子工业出版社总编办公室

邮 编：100036

目 录

第 1 章 产业发展及结构调整	1
用科学培训取代师傅带徒弟	2
机械工业技术改造与经济效益	6
按专业化协作原则改组机械工业	9
新技术革命与我国机械工业	13
当前有关组织工业公司的几个问题	16
论发展经济特区和沿海开放城市机械工业	20
正确处理进口机电设备与保护国内机械工业的关系	30
论发展出口企业集团	34
面向国内外市场调整产业结构——机电工业	
发展途径的选择	39
“复关”与机电工业的保护措施	43
外向型经济同开放型经济不属于等同的经济概念	47
关于国有外贸企业战略性改组	49
“走出去”势在必行	55
中小企业要积极应对经济全球化	58
加入世贸组织对我国企业的影响及对策	60
我国经济健康快速发展为中外风险投资提供良好机遇	88
关于控制贸易顺差促进贸易平衡发展的几点看法	92
实现经济发展方式转变考验政府执行能力	99
宏观经济管理水平亟待提高	105
第 2 章 对外贸易体制改革	109
机电产品进出口管理体制必须改革	110
实行工贸结合促进机电产品出口	112
谈外贸企业之间的竞争	116
关于对外贸易体制综合改革的探讨	120

理顺对外贸易的几个关系	138
外贸实行地方盈亏包干应当注意的几个问题	141
当前经贸领域亟待研究解决的几个问题	144
激励出口创汇是深化外贸体制改革的重要目标	149
第3章 机电产品出口及结构优化	159
促进机电产品进入国际市场	160
快速形成的有力“拳头”——北京雄狮牌汽车千斤 顶批量出口的调查	165
关于调整优化机电产品出口结构问题	169
考察美国带回的信息	177
关于机电产品出口发展战略指导思想	180
机电产品应该成为出口创汇的支柱商品	188
论建立和强化机电产品出口生产体系	190
论大型机电工业企业参与国际竞争	200
促进机电企业参与国际竞争	209
关于强化机电产品出口金融扶持	215
扩大机电产品出口的营销促进策略	219
进一步调整优化出口商品结构的基本内容和措施	224
把提高机电产品出口的质量和效益作为 战略任务来抓	226
第4章 利用外商直接投资	231
从剖析“中策现象”引发的思考——关于以出售企业 产权建立中外合资企业问题的探讨	232
我国利用外商直接投资立体透视	239
第5章 引进国外技术和管理	254
进口设备与引进设备制造技术的不同概念及其 对经济建设的影响	255
技贸结合应是机电外贸工作的一项重要指导原则	259
关于消化掌握引进技术的环境问题	262
试论适用先进技术——引进国外技术的重要 指导思想	269
六西格玛管理及其在国内推进的几点看法	277

第6章 茧丝绸业改革与发展	283
推行贸工农一体化是茧丝绸业稳定发展的体制保障	284
我国茧丝绸业从原料大国迈向强国的思考	289
实施高档丝绸标志推行丝绸品牌战略	294
推动蚕桑生产区域布局有序调整	298
发展茧丝绸业的生态环境意义及产业政策	303
温故而知新（代后记）	306

第 1 章 产业发展及结构调整

用科学培训取代师傅带徒弟

2

实现四个现代化，迫切需要大量能够掌握现代技术基础理论和操作技能的技术工人。现在我们通常采用的一个师傅带一个徒弟的培训方法，是传统的小生产式的方法，不适应现代化大生产的需要，除特殊专业、特别技能外，应当逐步用科学培训方法取而代之。

培训工人采取什么方法，是同一定的生产力水平相联系的。随着生产工具的改进和科学技术的发展，对劳动者的知识和生产技能要求越来越高，劳动力的培养和技术传授方法也随之改变。师傅带徒弟这种传统的培训方法，出现于工厂制度之前的家庭手工业。当时生产手段简单，生产品种单一，生产规模狭小，同外界联系和协作少，技术的传授靠一个师傅带一个徒弟的方法代代相传。这种方法和当时生产力的发展是相适应的。当过渡到工场手工业时，由于生产规模小、技术水平低，培训的方法也没有改变。从工场手工业过渡到机器工业，特别是到了20世纪初，随着资本主义的发展、科学管理的出现，劳动从以个人技能为基础转到以科学理论为基础，师傅带徒弟的传统方法，就逐步为科学培训所取代。

现在世界上工业先进国家，培训工人主要是采用科学培训的方法。日本的大企业普遍设有设备先进、师资整齐、教材成套的培训中心。新工人的培训是很严格的，入厂后要经过半年的集中训练，专业性强的要经过9个月到1年的培训。培训的内容从安全教育、礼貌教育、纪律教育、基础知识教育到专门技能教育，不仅学习技术基础理论，还要进行实际操作和技能训练，考试合格才能上岗。英国从中学毕业生中招收新矿工，需要在煤矿技术学校学习2~3年。新加坡政府为了掌握荷兰飞利浦公司的制造技术，加紧对技术工人的培训，规定高中毕业生还要集中培训4年。苏联对职工培训也很重视，1977年各种职业技术学校达10292所，学生520万人。目前，各国正在研究技术教育普及化的问题，西欧各国对受完义务教育以后的毕业生，除一部分继续升学外，大部分要做就业准备，接受基本的职业训练，以便在开始工作时就有独立工作的能

力。美国的职工教育已经社会化，社会有学校，企业有教育网，政府在1963年和1968年还分别颁布了职业教育法及修正案，在普通中学里就教给学生一些职业上的基本技能，上专业知识劳动课。为了培训人才，各国都投入了大量的资金，前西德鲁尔矿区1977年培训工人达6万人次，耗资2.3亿马克。

新中国成立以后，党和政府非常重视培养技术工人。第一个五年计划期间建设的大型骨干项目，大都开办了技工学校。据统计，1959年全国技工学校有学生7万人，到20世纪60年代达到50万人，技工学校有2000多所。但是师傅带徒弟仍是培训技术工人重要的途径。由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，职工培训也遭到严重摧残。师傅带徒弟就成为培训技术工人最主要的方式了。

一个师傅带一个徒弟的方法，有很大的局限性，不能适应培训具有现代科学技术工人的需要。现代工业生产是社会化大生产，生产本身从一系列的个人行动变成社会行动，产品也从个人产品变成了社会产品，是许多工人的共同产品。它的特点是连续性强，自动化程度高，要求生产的每一环节、每道工序以及生产者之间要严密地配合，连续地、有条不紊地进行，要选用最节约时间的工艺路线和加工方法，在全部生产过程中，始终注意操作动作的合理、迅速、紧凑而又有节奏，取消无效的多余动作，降低体力消耗，提高生产效率。这些要求对传统的师傅带徒弟的方法来说，是力不胜任的。

师傅带徒弟往往是“一个和尚一本经，一个师傅一个令”，师傅凭经验教，靠口说言传，每个师傅都有一套习惯做法，在操作技巧上，各不相同。如果不把师傅的经验上升到理论，这种经验就是不完全的，是不可能更好地指导实践的。徒弟跟师傅虽然学到某些技能，但由于没有掌握一定的技术基础理论知识，知其然而不知其所以然，只能照葫芦画瓢。采取科学培训的方法，就可以集中许多师傅的个别经验，上升为理论，编成统一的、规范化的教材，进行系统的全面传授，使培训对象成为既能操作、又懂得技术基础理论知识的技术工人，这比师傅带徒弟的方法优越得多。

现在，在我们工矿企业里，技术骨干青黄不接，大批技术骨干由于年龄、身体等各方面的因素，逐步离开了生产第一线。近十几年进厂的青年工人技术水平低，他们中间不仅有大批的科盲，而且还有不少文盲和半文盲，许多青年工人不会看图纸，不会磨刀具，更不用说掌握复杂的技术了。这种状态不改变，怎么能使我国在落后的技术基础上迅速赶

上世界先进水平呢？特别要指出的，我们要培养的工人不是一个简单的操作者，而是有文化、有觉悟的社会主义劳动者，他们必须具有广泛的科学知识和实际能力，如必须懂得设计和工艺原理、安全知识、质量管理、设备维护、经济核算、文明生产、均衡生产、民主管理、为用户和下一个工序服务等要求。随着我国向四个现代化进军，新发明、新技术不断应用，设备不断更新，工艺不断改革，国外先进技术大量引进，对技术培训工作的要求越来越高，对操作人员的要求更加严格。要迅速掌握具有现代装备水平的操作技术，对于即便是那些实际操作经验比较丰富的老工人来说，都有一个重新学习的问题。要看到，在我国工人中有三分之一是文化大革命中进厂的，这些工人在学校时没有学好基础文化课，入厂后又没有进行严格的生产技能训练，技术水平很低，而现在他们当中却有许多人已经成了带徒弟的师傅，如果不迅速改变这种情况，就会影响四个现代化的进程。

一切事物都有其发生、发展和消亡的过程。师傅带徒弟这种培训方法，曾对社会生产起过积极的作用，对继承和传授生产技能及经验有着不可否定的历史功绩。我们现在讲科学培训，不是否定老工人丰富的实践经验，也不是否定老工人的传帮带作用。我国的工人队伍，有三分之二是文化大革命以前走上生产建设岗位的。他们有10年以上的生产实践经验，有的还有许多发明和创造。他们深受旧社会的残酷剥削和压迫，热爱社会主义，有高尚的品质和艰苦朴素的作风，青年工人可以从他们那里学到很多东西。用科学培训方法培养工人，仍应充分发挥他们的作用。

用科学培训代替师傅带徒弟，是实现四化的需要，是历史的必然。但是操之过急也是不行的，必须根据当前的实际情况，采取有效措施，积极创造条件，逐步过渡，有计划地建立各行业的培训中心。但即使在条件不具备的情况下，也一定要坚持工人必须经过培训才能进车间。不经过集中培训，考试不及格，就不应上岗位操作。过去办的技工学校、半工半读学校和其他职业学校，没有恢复的应该尽快恢复。有条件的企业都要因陋就简，建立厂办技工学校。对那些没有条件自办的企业，可以举办联合技工学校。

在封建社会里，教育学生主要是靠办私塾、请家庭教书先生的办法。清末一些开明的有识之士提出了办学堂的主张，当时也受到了激烈的反对。但曾几何时，学堂这个新事物已经遍布中华。在学堂中读书的青年追求民主，学习科学，对中国科学和社会的进步起了很大作用，如果现在有人否定“学堂”的作用，将会被视为极端荒谬的，但当时的改革是经过了斗争的。在科

学技术高度发展、工业生产日趋先进的今天，师傅带徒弟培训工人的方法，必然要被科学培训的方法所代替，这是不依人的意志为转移的，也是历史的必然。

[原载《机械工业通讯》1980年第3期]

此篇文章是作者和朱之鑫同志合写的，收入该书时征得朱之鑫同志同意。

机械工业技术改造与经济效益

国民经济建设实行以内涵扩大再生产为主，对现有工业基础进行技术改造，这是一条被普遍认为投入少、产出多，经济效益好的道路。

国民经济技术改造，机械工业肩负着双重任务。首先是自身的技术改造，同时要为国民经济各部门提供技术改造适用先进的技术装备。具体说，我们所要求的提高经济效益，至少包括以下 5 种情况。

(1) 采用新工艺、新技术、新材料，提高生产效率，减少消耗，降低成本，从而提高机械企业本身的经济效益。例如，近几年用陶瓷纤维改造工业电阻炉，节电效果显著。洛阳轴承厂采用陶瓷纤维对 40 多台工业电阻炉进行技术改造，一般可节电 30%，有的高达 50%，一年节电 250 万度。

(2) 某些落后产品经过改进，制造企业生产成本降低了，赢利增加了；使用单位由于生产手段改进，生产效率提高，消耗降低，成本也降低了。四川仪表总厂从市场需要出发，大搞技术革新，努力改进老产品，发展新产品，两年来研制了 240 多项新产品，1980 年可比产品成本比 1979 年降低 7%，1981 年又比 1980 年降低 20%，收到了显著的经济效益。反映在价格上，各种产品两年来平均降低 12% 以上，使用部门从廉价中得到好处。例如，高温吹气热电偶是进口大型化工设备中的一个易损件，过去靠进口，使用寿命只有 3 个月，价格也很高，每件 2 000 美元。他们打破外商垄断，自己制造，每件只卖 600 元，比进口便宜得多，使用寿命比国外产品提高一倍以上。

(3) 有些技术改造，如产品升级换代，提高质量等，对设备制造企业本身虽没有明显的经济效益，有的甚至还会影响企业当前的经济效益，但对提高整个社会的经济效益大有好处。上海曙光机械厂研制成功一种镀膜机，试制成本 2 000 元，是亏本的，但对使用单位大有好处。上海嘉兴制镜厂买了两台该厂生产的镀膜机，制镜成本下降 30%，使用不到 1 年，仅白银就节约 1 000 多千克，还解决了“三废”污染问题。对提高社会经济效益是一大贡献。

(4) 当前虽看不到经济效益,但从长远来看,其经济效益是大的。例如,基础件攻关是打基础的工作,需要花费人力、物力和时间,短期内可能只有投入没有产出,但是一旦攻下来,就能带来一大批机电产品质量和性能的提高。

(5) 还有一种技术改造,从价值形态看,没有多大提高,但从非价值形态的社会效益看,意义很大。如改善劳动环境和生产条件,环境保护和“三废”治理等。

机械工业技术改造要建立广义的经济效益概念。凡能达到以上一项或数项经济效益的技术改造,都要给以鼓励和支持。只有这样,机械工业技术改造的路子才能越走越宽。

要提高技术改造经济效益,做好以下5个方面的工作是至关重要的:

(1) 根据客观需要做好改造规划。客观需要也就是市场提出来的需要。市场的需要决定了技术改造的方向。过去由于方向不明,盲目投资,给国家造成浪费的例子很多。因此在确定技术改造项目时,必须做好市场调查,不仅要调查国内市场,还要调查国际市场;不仅要调查当前市场,还要预测潜在市场。

(2) 从加强薄弱环节入手,提高综合生产能力。改造薄弱环节不能片面追求先进,突出一点,不及其余。有一个齿轮厂,采用斜轧毛坯工艺,斜轧比模锻材料利用率提高60%,工人劳动强度降低,这无疑是好的。但是据计算,每班加工齿轮毛坯1.2万件,全年任务两个月就可以完成,结果造成新的浪费。因此,凡能通过改进产品和改革工艺解决的问题,就不要增加一大堆设备;凡能用多工位组合机床或专用设备解决的问题,就不要搞新的生产线;凡能通过改造和补充工艺装备解决的问题,就不要在改造设备上动大手术;特别要防止那种动辄就来一个全面的“推陈出新”。

(3) 全面提高企业的素质。一是提高研究和设计水平,包括充实设计队伍,解决技术人员知识老化和知识面窄的问题。二是提高制造工艺水平,包括采用新工艺、新技术,对落后的生产设备、工艺装备进行改造等。三是提高经营管理水平。四是改进生产组织。五是提高各类人员的水平,包括各类管理人员的业务水平、技术人员的技术水平、工人的理论知识和实际操作水平等。企业素质全面提高了,才能以最低的消耗为社会提供先进适用的技术装备。

(4) 统筹考虑改造和改组。改造和改组相辅相成,不按专业化协作的原则进行改组,就不能组织专业化、社会化大生产,先进的技术装备

也就不能推广使用。

(5) 国家要有扶植政策。国家对国民经济全局有重大影响的企业全面技术改造, 以及“三废”治理、环境保护等企业技术改造, 发展基础件、基础件攻关等对提高企业经济效益不明显的技术改造, 都要予以拨款或部分拨款。一般技术改造的资金, 通过银行贷款解决, 以避免资金使用单位不负经济责任, 吃国家大锅饭。

[原载《北京科技报》1983年2月28日第2版]