



JIANZHENG GAIGE KAIFANG CONGSHU

见证

改革开放丛书

# 深圳社会变革大事

本书主编：孟 伟

SHENZHEN  
SHEHUI BIANGE  
DASHI



丛书主编：汪开国 杨朝仁



深圳出版发行集团  
海天出版社

总策划：汪开国  
杨朝仁  
策划编辑：杨五三  
责任编辑：何志红  
杨五三  
封面设计：贺云帆  
责任技编：钟愉琼

見證  
改革開放



深圳社会变革大事/见证  
改革开放丛书



7 807474 060027

RMB 48.00

ISBN 978-7-80747-406-7



9 787807 474067 >

总定价：336.00元（共7册 48.00元/册）

见证

改革开放

丛书

# 深圳社会变革大事

丛书主编：汪开国 杨朝仁

本书主编：孟 伟



深圳出版发行集团  
海天出版社



## 图书在版编目 (CIP) 数据

深圳社会变革大事 / 孟伟主编. —深圳: 海天出版社,  
2008. 11

(见证改革开放丛书 / 汪开国, 杨朝仁主编)

ISBN 978-7-80747-406-7

I. 深… II. 孟… III. 社会发展—大事记—深圳市  
IV. D676. 53

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第166035号

### 深圳社会变革大事

SHENZHEN SHEHUI BIANGE DASHI

总策划 汪开国 杨朝仁  
策划编辑 杨五三  
责任编辑 何志红 杨五三  
封面设计 贺云帆  
责任技编 钟愉琼

---

出版发行 海天出版社  
地 址 深圳市彩田南路海天综合大厦7-8层 (518033)  
网 址 <http://www.htph.com.cn>  
订购电话 0755-83460137(批发) 83460399(邮购)  
设计制作 深圳市线艺形象设计有限公司 Tel:0755-83460339  
印 刷 深圳市彩帝印刷实业有限公司  
开 本 787mm×1092mm 1/16  
印 张 20.625  
字 数 286千字  
版 次 2008年11月第1版  
印 次 2008年11月第1次  
印 数 1-3000册  
总 定 价 336.00元(共7本 48.00元/本)

---

海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。

## 总序

今年是我国改革开放30周年,也是深圳经济特区创立28周年。兴办经济特区,是我们党和国家为推进改革开放和现代化建设作出的重大战略决策。历史,在重大转折关头选择了深圳。深圳经济特区诞生于改革开放的大潮,沐浴着改革开放的阳光雨露成长,乘改革开放的东风腾飞,以改革开放的“试验场”和“窗口”而闻名遐迩。28年来,深圳在中国特色社会主义理论体系指引下,在党中央、国务院和广东省委、省政府的正确领导下,在全国人民的大力支持下,坚定地实践党中央创办经济特区的战略意图,创造了罕见的工业化、城市化和现代化的发展奇迹,成为改革开放以来我国实现历史性变革和取得伟大成就的一个精彩缩影与生动反映,向全世界展示了社会主义中国的勃勃生机与光明前景。

今天,在举国上下隆重纪念改革开放30周年的日子里,人们回首特区发展的风雨历程,重温艰苦创业的激情岁月,思考特区在改革开放事业中的独特作用,总结特区发展的成就经验,展望催人奋进的美好未来,深感其所蕴涵意义的独特与珍贵。为着纪念特区这段辉煌的历史,也为着“抚今追昔,讴歌当代”的这份感动,深圳市委党校组织本校和分校的数十位专家学者,在短短几个月的时间里,广泛搜集原始材料,深入调查典型事例,铺排历史轨迹,勾勒变革大端,不暇抽象议论,举事见义,以史明今,从深圳28年来的经济变革、行政变革、社会变革、观念变革、文化变革、法治建设以及基层党的建设等方面见证改革开放带来的历史巨变。例如:从杀出血路的排头兵到乘风破浪的先锋,特区的若干经济变革大事,见证着改革开放中深圳“一夜城”的经济神话;从突围、排雷,到冲锋、攻坚,特区的若干行政变革举措,见证着改革开放中深圳挣脱沉重桎梏、与旧体制短兵相接的“肉搏战”;从源源不断的新移民汇聚鹏城到新社区的发生、发育和发展,从农村城市化的推进到创新政府理念和改变政府提供服务的方式,特区的若干社会变革大事,见证着改革开放中深圳“强政府组织、强社会组织、强经济组织”的社会变革目标和治理模式;从“杀出一条血路”到“走出一

条新路”，从“时间就是金钱，效率就是生命”到“天更蓝、水更清、地更绿、花更红、城更美”，从“三个率先发展”到“全国一面旗帜”，诸多观念的变革，见证着改革开放中深圳“实干兴邦，空谈误国”、“不断寻求突破，不断追求卓越”的特区品格；从“文化沙漠”的质疑到“现代文化名城”的营造，从“帐篷”走进“中南海”到“勒紧裤腰带”也要办文化，从“美丽星期天”到“艺术与市场对接，才华和财富转换”，特区的若干文化建设举措，见证着改革开放中深圳这个激情交汇、活力迸发的地方每一个深圳人都参与编织的“深圳文化”；从立法大事件、执法大事件到司法大事件，特区的若干法治建设举措，见证着改革开放中深圳引领神州法治建设的“先锋城市”范型；从夯实党员理想信念、扩大党内民主、强化基层党建到健全干部选任机制、建设学习型政党，特区的若干党建大事，见证着改革开放中深圳市委牢牢抓住基层基础这个根本、执行力建设这个重点、反腐倡廉和促进发展“力度统一论”这个要求、制度和理论建设这个保障、群众满意工程这个目标的“大党建”工作格局。作为中国特色社会主义的现实进程、历史趋势和实践结果，改革开放实际上是我国经济、政治、文化、社会不断除旧布新、日益自由开放的状态。深圳的变革和发展亦复如此。我们仅仅从经济、行政、社会、观念、文化、法治、党建七个侧面撷取了这一伟大历史变革中的美丽浪花和定格画面，综此形成了与广大读者见面的《见证改革开放丛书》，凡7卷，190余万言。

由于编撰时间的仓促，掌握资料的有限和考订史实的不足，概括层面和取舍角度存在差异以及研究水平有限，尽管我们尽了极大努力，丛书仍有不少不太完善之处。我们热切期待读者的批评指正，并将把研究深圳经济特区发展史的课题深入进行下去。本丛书在策划、调研及成书过程中，始终得到市委副书记、市委党校原校长白天同志和市委常委、市委组织部部长、市委党校校长王穗明同志的亲切关怀和有力指导，使我们的编撰工作得以顺利进行，并深受鞭策和鼓舞！书中参考引用了大量来自报刊、影视、档案馆、互联网、其他媒体的文献资料及机关企事业单位的内部资料，在此我们对所有被征引文献的作者表示深深的谢意！

《见证改革开放丛书》编辑委员会

2008年10月



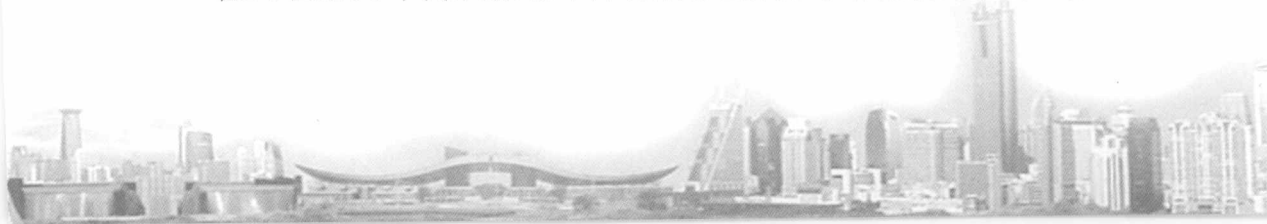
## 前言

深圳社会变革与社会发展联系在一起。20世纪80年代的深圳还仅仅是中国南方的边陲小镇,其计划经济时代封闭和僵硬的体制,并没有因为深圳地处边陲而有什么不同。如果有什么不同,那也是因为它与香港毗邻,使在这里生活的人们对大陆之外的世界,比内地的人了解得更多。也由于不断有人偷渡到香港,使这里的人与香港有了更多的联系。普通的百姓不会想到,就是这样一个南方边陲小镇,在20世纪80年代,能进入党和国家领导人的视野,成为开启中国改革开放的大门,引领近30年时代风潮的神奇之地。至今,深圳早已从名不见经传的落后小镇,发展成为拥有1200万人口,经济总量在全国各大城市排名中位列前3名的现代化大都市。毫无疑问,它是中国改革开放和现代化建设史上最有说服力的证明。

深圳的社会变革与社会发展,是在较少历史包袱的条件下开始的,这使深圳的社会变革和发展一开始就获得了新制度背景的历史起点。源源不断的新移民,怀着创造新生活的梦想,从四面八方来到深圳,也由此奠定了深圳勇于创新 and 开拓的城市品格。

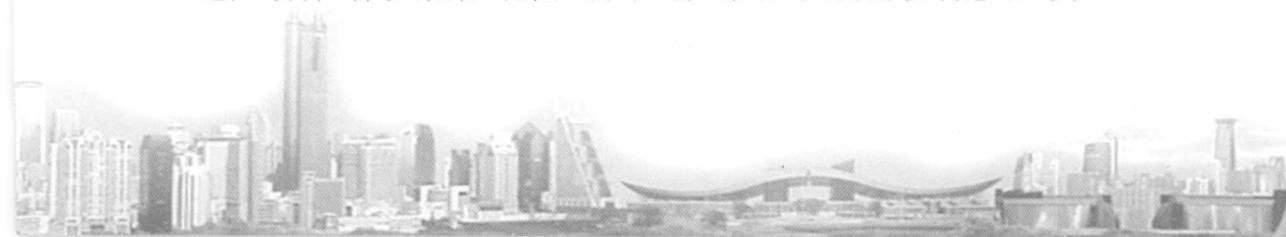
思考深圳的社会变革和发展过程,可以循着以下思路展开:一是市场经济条件下,新社区发生、发育和发展的线索;二是农村城市化的线索;三是改进政府与社会的关系,创新政府理念和改变政府提供社会公共服务方式的思路。

深圳的社会变革与发展,起始于商品住宅区的兴起和发展。早在20世纪80年代末期,改革传统计划经济模式,探索新的市场经济



体制,开放封闭的国门,发展生产力,是中国改革开放的新起点,也是深圳作为特区的历史责任。尽管人们对这种新体制新起点所包含的全部内容,并没有清晰的了解。但是,发展生产力,解决发展所需要的约束性问题,是特区必须应对的。随着新移民的不断到来,住房成为城市发展的内在要求。另一方面,城市发展缺乏必要的资金,需要城市自主解决。这两方面的需求,成为催生深圳房地产业发展的直接因素。正是在发展社会主义市场经济的目标下,深圳最早在全国实行了住宅商品化改革,并由此在中国大地上最早开拓出全新的商品住宅区。有时,我们必须承认,一场深刻的社会变革,恰恰从衣、食、住、行,这些看起来最平常的事情上开始。

计划经济时代,严格意义上不存在独立于国家管控的社会领域,国家全面覆盖了社会,社会完全依附于国家。这种国家全面控制社会的组织方式,体现在居住关系上,是国家或单位掌控房产权,人们只能通过国家或单位分配的方式,获得房屋居住权。在这种居住关系下,个人与国家或单位形成了完全性的依附关系,所谓个人的自主和独立,缺乏基本的条件。改革开放后的深圳,发展起来的居住关系,不是计划经济体制下的依附性居住关系,而是市场经济体制下的商品性居住关系。政府通过转让土地使用权,获得城市开发所需要的资金,房地产开发商把土地开发成商品住宅,人们在市场上通过自主选择,以商品契约的方式,购得属于自己的房产,成为受法律保护的商品房屋产权人。这种从一般的居住者到产权人的转变,从根本上改变了传统的居住关系,其核心内容是产权人权利的获得,人们从无权者变成了产权人,从被动的依附者变成了业主。由此,展开了新的社会关系图景。20世纪90年代,深圳的居住关系与内地的差别已经充分显现,来深圳的人最直观的发现就是深圳的“花园”多,许多开发的房地产项目,都以某某“花园”或“广场”命名。人们的权利意识、契



约意识、法律意识,在这种商品化的居住关系中日益发展起来。“投诉”成为那个时代深圳人常用,而令内地刚到深圳的人觉得新奇的新词。

商品住宅区的产权关系,决定了管理关系的变革,这从商品住宅区业主委员会和物业管理公司的诞生,可以得到证明。计划经济时代,社会的管理关系,不是基于权利人的权利关系,而是行政管理体制下的控制与服从关系,行政化的居委会体制是城市社会管理体制的基础。改革开放后的商品化居住关系,则以产权人为主体的,由产权人选举产生业主委员会,由业主委员会代行业主大会的管理职责,负责选聘物业管理公司。这个过程是以业主为主体的不断授权的过程。业主作为产权人,自主和自立,在商品住宅区,他们不服从任何别的权力,而服从在自主、自愿的原则下产生的契约。深圳是这种新居住关系的开创者,一种包含着新权利关系的新的社会结构方式由此发展开来。

在一切都在探索的条件下,商品住宅区新产权关系下的新管理关系的形成并不顺利。在经济组织利益趋动和行政权力控制欲望下,新兴的商品住宅区往往也成为各种组织力量争夺管理权的场所。从20世纪90年代开始,不同程度但内容相近的业主维权行动,成为很多商品住宅小区的主题。反对开发商的欺诈行为;要求真正通过民主选举产生商品住宅区业主委员会;要求自主选聘业主委员会,而不受其他组织力量的操纵等等。“维权”成为产权人主张、争取、维护自身应得权利,争取自主、自立的社会地位的代名词,它预示着社会变革和发展的未来方向。

思考深圳社会变革和发展的另一个有价值的视角是农村城市化发展的过程。改革开放前,深圳的大部分都是农村。改革开放后,深圳就在星罗棋布的村庄中发展起来,其结果是特区内的“城中村”成为



特殊景观。“一城两制”不仅指特区内外的不同,也指特区内城市化管理和农村化管理的不同。这种情况在20世纪末已经严重影响了深圳的经济社会发展。于是,从20世纪末开始,实现“农村城市化”,建设“无农村城市”,就成为深圳社会发展的新主题。经历了十多年的变革和发展,今天的深圳已经实现了这一发展目标。

现在,由各商品住宅小区形成的以产权人为主体的民主自治的社会组织方式,发挥着商品住宅小区内组织和管理的基本功能。传统的行政化的居委会体制,早已无法适应新的社会组织结构。在全国开始社区建设的背景下,深圳开始了包括商品住宅小区、“城中村”等在内的新的社区居民组织方式的创新。如何把传统行政化的居委会改造成真正的民主自治组织,如何在社会基本组织结构——社区,实现各种组织力量的有序化及合作,成为深圳社会发展的重要任务。到2008年时,以市场经济条件下产权人为主体的,以契约关系和各类组织合作关系为基本管理方式的城市新社区治理模式已基本形成。城市社区中存在的业主组织、政党组织、经济组织、行政组织、居民组织等,在相互合作中发挥着建设社区的作用。

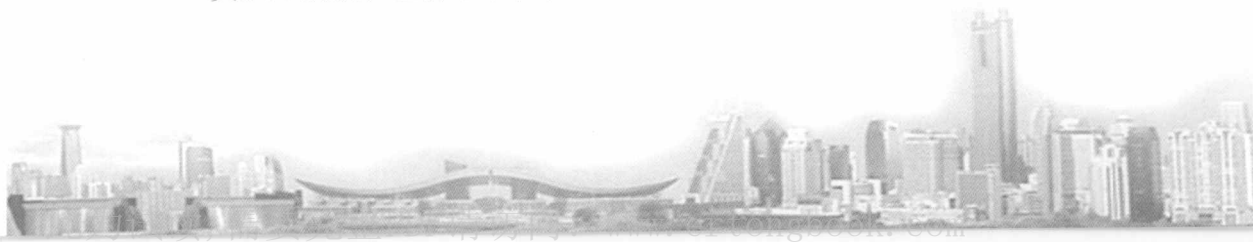
而起始于20世纪末的业主维权行动,也早已超出商品住宅区内的事务,向新的城市治理关系延伸。随着城市建设和城市发展的日益深化,建高架桥、修建垃圾场、建新医院、修地铁站等,都不同程度涉及不同商品住宅区或居民的利益,业主或居民出于维护自身利益的需要,要求参与公共政策的制定和实施;另一方面,纳税人的权利意识、参与意识、法律意识,正在成为市民内在精神气质,成为市民参与公共治理的内在动力。城市是所有市民的城市,政府是所有纳税人的政府,政府的各项公共政策制定和实施过程,必须取得市民的同意,正在成为市民和政府的共识与行动准则。依法参与、组织化参与、制度化参与、网络参与等,各种参与形式迅速发展起来。人们从



单纯的“社会人”向“政治人”发展,由一般的“市民”向“公民”转变,以各类NGO组织形式和其行动为基础的公民社会正在来临。

就现代民主政治发展来看,公民有序的政治参与正在成为城市政治发展的主题,并将成为社会主义民主政治发展的基础。深圳有条件在社会主义民主制度模式的创新中再次成为大胆的探索者,是很多人对深圳的期待,也是深圳政治社会发展的新使命。

思考深圳社会变革和发展,还应当观察政府理念的创新和政府推行社会公共政策方式的变化。在传统计划经济时代,国家和政府掌握全部社会资源。政府是“全权政府”,也是“全责政府”。无限的政府权利和责任,抑制了社会的自主发育,“全能型”政府包打天下。这种国家和政府组织形式,在最好的情况下是“父爱式”的管理;在最糟糕的情况下,可能成为“威权式”的管制。在这种管制式政府模式下,人们只是政府决策的被动接受者,而无法成为主动的参与者,而主张或要求个体的权利更难想象。改革开放后,政府改革从“简政放权”开始,一方面政府必须成为市场经济发展的推动者;另一方面,必须改变直接掌管经济运行的“经济人”品格。在改革开放的前20年,改革政府的经济职能是政府定位和运行方式改革的主题。市场经济体制的建立和物质财富的增长,证明了改革的有效性。但是,物质财富的增长,不同利益群体的形成,与传统社会公共政策方式的矛盾日益凸现。政府在社会组织形式变迁中的地位 and 作用方式应如何体现,政府的社会管理职能应如何发展,这些问题在各类社会矛盾的积累中成为必须正视和认真面对的问题。深圳因应社会发展的需要,提出“法治政府”、“服务政府”、“责任政府”的发展理念,在全国建设和谐社会的目标下,在包括教育、卫生、医疗、社会保障等社会公共政策领域大胆探索,并取得了长足进步。以政府为主体,包括各类NGO组织和经济组织在内的新的社会治理模式,正在成为建设“和



谐深圳”的新模式。

加强政府组织、加强社会组织、加强经济组织以及它们之间的合作关系,是深圳社会变革和发展的目标,也是深圳面临新发展,创造新机会的前提条件。我们有理由相信,在这种发展模式下,走向公民社会只是时间长短的问题,而不是有无可能性的问题。

回顾历史,并确信见证了历史,可以使城市更加清醒和充满自信。而理清城市新的发展方向,确信它的可能性并努力践行,或许更加必要。

2008年10月5日于深圳市委党校



# 目 录

## ■ 总序

## ■ 前言

## ■ 第一篇 新城市新社区.....1

### 第一章 深圳处处是“花园” .....2

一、“土地竞投” .....2

二、福利房、微利房、商品房.....7

三、谁来管理住宅小区.....8

四、“我是业主” .....9

五、前所未有的居住变革.....11

### 第二章 农村城市化之路.....14

一、农民变市民.....14

二、“南岭村奇迹” .....19

三、渔民村变迁.....25

### 第三章 新社区新管理.....36

一、全面推进社区服务.....36

二、“盐田模式” .....39

三、“一站多居” .....43

四、“月亮湾模式” .....46

### 第四章 鲜艳的社工之花.....69

一、“社工+义工”模式.....69

二、签约4名香港社工督导.....74

三、“社工热线进社区” .....77

四、“政府购买社工服务” .....79

■ 第二篇 基层民主朝阳 .....87

第五章 “蛇口现象” .....88

一、蛇口“基因” .....89

二、袁庚的新思路 .....90

三、“干部直选” .....92

第六章 “景洲大厦现象” .....103

一、选举产生业主委员会主任 .....103

二、“炒掉老管家” .....108

三、自主选聘物业管理公司 .....111

四、《景洲大厦物业管理合同》 .....117

第七章 “九叔”当选 .....121

一、“村改居”和“居改社” .....122

二、“中英街”居委会竞选 .....125

三、“九叔”当选 .....127

四、“小巷总理”再战江湖 .....129

■ 第三篇 新型政治参与 .....135

第八章 大鹏镇“三轮两票制”选镇长 .....136

一、“村民自治”的先行试水 .....136

二、大鹏镇“三轮两票制”选镇长 .....139

三、探索的“中断” .....145

第九章 “竞选风云”与“广告、博客参政” .....151

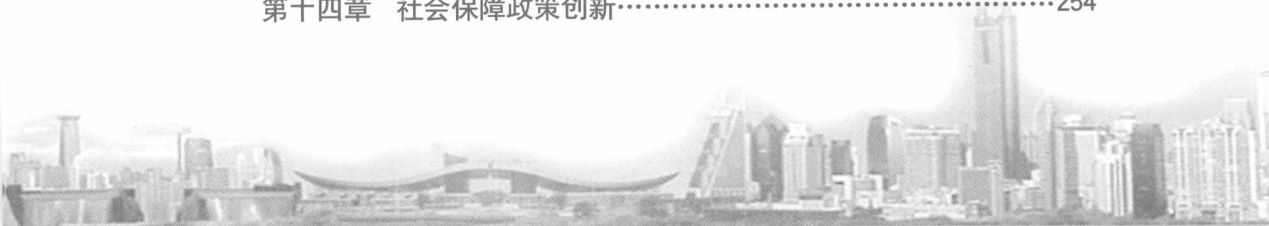
一、“自荐竞选者” .....151

二、非正式候选人效应 .....156

三、“广告参政” .....159



|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 四、“博客参政” .....                     | 160        |
| 五、人代会闭会期间的询问试验 .....               | 161        |
| <b>第十章 西部通道事件 .....</b>            | <b>169</b> |
| 一、解决深港跨境运输难题 .....                 | 169        |
| 二、环保维权事件爆发 .....                   | 172        |
| 三、对《环评报告》的争议 .....                 | 175        |
| 四、西通和谐公园 .....                     | 181        |
| 五、在法治框架内博弈 .....                   | 184        |
| <br><b>■ 第四篇 破解民生难题 .....</b>      | <b>189</b> |
| <br><b>第十一章 让民生和GDP一起上台阶 .....</b> | <b>190</b> |
| 一、社会政策理念创新 .....                   | 190        |
| 二、“民生净福利”指标体系 .....                | 193        |
| 三、首次公布深圳民生净福利指数 .....              | 200        |
| 四、指标体系与领导政绩挂钩 .....                | 205        |
| <b>第十二章 医疗卫生事业改革与发展 .....</b>      | <b>211</b> |
| 一、“两步走”：医疗卫生事业大发展 .....            | 211        |
| 二、“一大一小”战略：社康中心建设新突破 .....         | 216        |
| 三、“零加价”：着力解决看病贵问题 .....            | 221        |
| 四、着重体现“公益性质”：医改新探索 .....           | 226        |
| <b>第十三章 教育改革与发展 .....</b>          | <b>232</b> |
| 一、第一个教育强市 .....                    | 232        |
| 二、全面实施素质教育 .....                   | 236        |
| 三、让孩子在起跑线上拥有公平 .....               | 239        |
| 四、34万外地户籍生免交书杂费 .....              | 243        |
| 五、高等教育跨越发展 .....                   | 246        |
| <b>第十四章 社会保障政策创新 .....</b>         | <b>254</b> |



|                                |                |
|--------------------------------|----------------|
| 一、养老保险突破户籍限制 .....             | 255            |
| 二、首发“全国通用”社会保障卡 .....          | 258            |
| 三、多层次、全方位医保 .....              | 260            |
| 四、6万残疾人享社保 .....               | 263            |
| 五、劳务工有望住廉租房 .....              | 265            |
| 六、“最后一道安全网” .....              | 267            |
| <b>第十五章 走出“人口困境” .....</b>     | <b>272</b>     |
| 一、“人口红利”后的困境 .....             | 272            |
| 二、“1+5”人口管理新政 .....            | 279            |
| 三、优化人口计生工作 .....               | 283            |
| 四、实行居住证制度 .....                | 289            |
| <br><b>■ 第五篇 更美好的未来 .....</b>  | <br><b>295</b> |
| <br><b>第十六章 建设生态文明城市 .....</b> | <br><b>296</b> |
| 一、城市规划“生态优先” .....             | 297            |
| 二、可持续发展新模式 .....               | 300            |
| 三、四“铁”治污与强势环保 .....            | 304            |
| <b>第十七章 国际化城市的愿景 .....</b>     | <b>312</b>     |
| 一、国际化城市发展目标的确立 .....           | 312            |
| 二、“深港都市圈” .....                | 319            |
| 三、珠三角、泛珠三角合作圈 .....            | 325            |
| <br><b>■ 后记 .....</b>          | <br><b>330</b> |



# 第一篇

XIN CHENGSHI XIN SHEQU

## 新城市新社区

改革开放

见证

深圳社会变革大事