

新时期工会干部专业知识读本

入世与新时期 工会工作

工人日报工会工作部 编



中国工人出版社

INSHIQIGONGHUIGANBUZHUANYEZHISHIDUBEN

前 言

加强岗位培训,重视专业知识学习,是新形势下工会领导班子和工会干部队伍建设的新要求。随着我国加入世贸组织和经济全球化的影响,以及发展社会主义市场经济过程中劳动关系的深刻变化,我国工会工作正面临着前所未有的机遇与挑战。因此,在新的历史时期,迫切需要按照“三个代表”要求,与时俱进,开拓创新,努力提高工会干部队伍的整体素质。

提高工会干部的专业知识素质,是实现工会干部“知识化、专业化”,提高工会干部队伍整体素质的重要环节。在新形势下,全总一直高度重视工会干部理论与业务知识学习及工会专门人才的培养。尉健行同志在全总十三届四次执委会议上的讲话中提出:“要加强对社会主义市场经济知识、科技知识、法律知识、管理知识以及工会基本理论和业务知识的学习,不断提高领导班子的整体工作水平。”“造就一大批熟悉劳动就业、劳动工资、社会保障、劳动保护和劳动法律等方面知识的工会工作专门家,为做好工会工作提供有力的组织保证。”因此,广大工会干部要重视学习、善于学习,在掌握马列主义基本原理的基础上,从工作需要出发,努力学习工会基础理论、各项业务知识及与工会工作密切相关的各类专业知识,不断提高自己观察分析新现象、解决新问题、打开新局面的能力,促进工会工作整体水平的提高。

为贯彻中央和全总的有关指示精神,帮助广大工会干部提高专业知识水平,掌握新知识,切实做好新时期工会工作,工人日报工会工作部组织有关理论和实际工作者编写了《新时期工会干部

专业知识读本》丛书(第一辑)。本套丛书内容丰富、由浅入深,适合基层工会干部阅读和自学,也可作为各级工会干部学习培训教材。丛书共六分册,主要涉及现代管理、世贸组织、劳动保护与安全生产、劳动与社会保障、“四五”普法及国际劳工组织与劳工公约等方面的知识;丛书结构体系较为新颖,书中提出的一些观点有一定的深度和新意,对广大工会干部专业知识和自身素质的提高有一定的促进作用。

工会干部专业知识读本,目前出版的专著或读物都较少,这是一个亟待加强深入研究的领域。参与本套丛书编写的既有工会院校长期从事教学科研工作的专家教授,也有一直负责工会业务工作的领导同志,同时也邀请了政府有关部门从事专业研究的同志参与编写,可以说,本套丛书是集体劳作的成果。

在丛书的编写过程中,得到了长期从事工会理论教学与研究的专家教授的大力支持,以及有关领导的热情指导;同时,也大量参考了工会理论及相关学科的最新学术研究成果。在此表示诚挚的感谢!由于水平所限,书中难免存在不足,恳切希望得到广大读者的批评指正。

编 者

2002年10月

目 录

第一讲 WTO 基本知识

1. 什么是 WTO?	(1)
2. WTO 的建立背景是怎样的?	(2)
3. WTO 的地位是怎样的?	(3)
4. WTO 的宗旨是什么?	(4)
5. WTO 的目标是什么?	(4)
6. WTO 的职能有哪些?	(5)
7. WTO 的机构是怎样设置的?	(5)
8. 什么是世贸组织部长会议?	(7)
9. 世界贸易组织的基本原则是什么?	(7)
10. 什么是非歧视原则?	(9)
11. 最惠国待遇原则是怎样的?	(9)
12. 国民待遇原则是怎样的?	(10)
13. 什么是贸易自由化原则?	(12)
14. 关税减让原则是怎样的?	(12)
15. 禁止数量限制原则是怎样的?	(14)
16. 什么是透明度原则?	(15)
17. 什么是公平贸易原则?	(16)
18. 互惠原则是怎样的?	(16)

19. 公平竞争原则是怎样的?	(17)
20. 什么是例外和保障措施原则?	(19)
21. 什么是发展中国家优惠待遇原则?	(20)
22. 世贸组织成员方有哪些基本权利?	(22)
23. 世贸组织成员方应承担哪些基本义务?	(23)
24. 世贸组织的加入程序是怎样的?	(23)
25. 退出世贸组织有怎样的程序?	(24)
26. 世贸组织的决策有哪些规则?	(25)
27. 什么是倾销和反倾销?	(26)
28. 什么是贸易壁垒?	(28)
29. 什么是争端解决机制?	(29)
30. 争端如何解决?	(29)
●相关链接 建立世界贸易组织的马拉喀什协议	(31)

第二讲 加入 WTO 后我国社会经济发展的基本对策

31. 我国为什么要加入 WTO?	(43)
32. 中国加入 WTO 的基本原则是什么?	(45)
33. 中国加入 WTO 后的权利有哪些?	(46)
34. 中国加入 WTO 后的义务有哪些?	(47)
35. 中国加入 WTO 将得到哪些利益?	(49)
36. 中国加入 WTO 会带来哪些挑战?	(51)
37. 加入 WTO 和建立社会主义市场经济有什么 关系?	(53)
38. 加入 WTO 对中国经济发展有怎样的影响?	(55)
39. 加入 WTO 后我国产业结构调整的总体战略 是怎样的?	(56)

40. 加入 WTO 后我国改革开放的重点应放在哪里?	(56)
41. 加入 WTO 对我国市场态势有何影响?	(58)
42. 加入 WTO 后我国需要进行哪些政策调整?	(59)
43. 加入 WTO 后我国对外开放战略如何调整?	(61)
44. 加入 WTO 后我国经济结构如何调整?	(62)
45. 加入 WTO 后中国社会发展的当务之急 是什么?	(64)
46. 加入 WTO 对我国社会保障体系的完善提出哪些 新的要求?	(66)
47. 加入 WTO 对我国农业将产生哪些积极作用与 不利影响?	(68)
48. 加入 WTO 后我国电信产业应采取怎样的对策?	(69)
49. 加入 WTO 后我国信息技术产业应采取怎样的 对策?	(70)
50. 我国纺织业如何把握机遇, 进一步提高国际竞争力? ...	(71)
51. 加入 WTO 后我国石化工业如何应对国际竞争?	(72)
52. 加入 WTO 后我国机械业如何应对?	(75)
53. 加入 WTO 后我国家电业应如何调整?	(76)
54. 我国汽车行业如何面对加入 WTO 后的挑战迅速 成长?	(77)
55. 加入 WTO 后我国国有商业银行如何提高自身 竞争力?	(79)
56. 我国各类专业服务领域应如何应对 WTO 带来的 机会和挑战?	(82)
57. 什么是新一轮全球贸易谈判?	(84)
58. 新一轮全球贸易谈判的主要议题有哪些?	(85)
●相关链接 中国人世法律文件结构表	(86)

第三讲 加入 WTO 后我国企业的应对策略

59. 中国加入 WTO 法律文件有哪些主要规定? (87)
60. 加入 WTO 后我国国有企业将会呈现哪些发展趋势? (90)
61. 加入 WTO 后我国出口市场将会发生什么变化? (92)
62. 加入 WTO 后我国企业将获得哪些新权利和新义务? (94)
63. 加入 WTO 后中国企业总体对策是怎样的? (95)
64. 加入 WTO 后我国企业如何加强行政管理? (96)
65. 企业如何运用知识产权来保护自己的利益? (98)
66. 争端解决机制对我国企业有什么好处? (99)
67. 目前我国企业面临的反倾销任务是什么? (100)
68. 我国企业如何运用反补贴机制来保护自己? (102)
69. 加入 WTO 对人力资源管理有何新的要求? (102)
70. 加入 WTO 后对我国中小企业带来哪些有利影响? ... (104)
71. 加入 WTO 后对我国中小企业带来哪些不利之处? ... (105)
72. 中小企业应该如何应对加入 WTO 后的挑战? (106)
73. 加入 WTO 后我国科技企业应采取哪些对策? (108)
74. 加入 WTO 后我国零售企业应采取怎样的竞争策略? (109)
75. 中国乡镇企业如何面对新的竞争环境? (111)
76. 加入 WTO 后私营企业该如何自我发展壮大? (112)
- 相关链接 中华人民共和国加入议定书..... (115)

第四讲 加入 WTO 后我国工会的应对策略

77. 什么是经济全球化? (121)
78. 如何正确看待经济全球化? (121)
79. WTO 中对“社会条款”有哪些争论? (122)
80. 国际劳工组织是怎样的一个组织? (125)
81. 国际劳动立法的历程是怎样的? (127)
82. 中国批准的国际劳工公约有哪些? (129)
83. 国际劳工公约的主要内容是什么? (133)
84. 加入 WTO 对我国劳动就业的冲击主要体现在
哪些方面? (138)
85. 加入 WTO 对我国劳动力市场有何影响? (143)
86. 加入 WTO 后我国劳动力市场应如何完善? (144)
87. 加入 WTO 给工会带来哪些挑战? (144)
88. 加入 WTO 工会面临哪些机遇? (146)
89. 加入 WTO 工会应有哪些对策? (148)
90. 中国工会在经济全球化中有哪些对策? (152)
91. 加入 WTO 后中国工会地位和作用将有怎样的
变化? (153)
92. 加入 WTO 对我国职工队伍有哪些影响? (153)
93. 加入 WTO 对中国工人阶级有哪些影响? (154)
94. 加入 WTO 对我国工会职能产生什么影响? (155)
95. 加入 WTO 后中国工会将面临哪些新情况
新问题? (156)
96. 加入 WTO 后我国工会如何进一步突出维护职能,
全面推进工会的改革? (158)

97. 加入 WTO 后我国工会应怎样加大参与力度来维护 职工权益?	(159)
98. 工会如何适应新形势和新任务的要求做好职工思想 政治工作?	(160)
99. 加入 WTO 我国工会应如何积极又谨慎地参与国际 工运事务?	(161)
100. 如何认识加入 WTO 后我国工人的权利问题?	(161)
101. 职工如何迎接加入 WTO 后的挑战?	(163)
102. 什么是三大国际工会组织?	(164)
103. 发达国家工会有怎样的地位与作用?	(165)
104. 发达国家工会有哪些基本权利?	(166)
105. 发达国家企业工人是如何民主参与管理的?	(167)
●相关链接 中国加入世贸组织大事记	(170)
参考书目	(173)
后 记	(174)

第一讲 WTO 基本知识

1. 什么是 WTO?

WTO 即世界贸易组织 (World Trade Organization 的英文缩写), 成立于 1995 年 1 月 1 日, 根据其前身关税与贸易总协定乌拉圭多边谈判回合决议而产生, 是全球惟一处理国与国之间贸易规则的国际组织, 其核心是世贸组织协议。这些协议是在关贸总协定的基础上, 由 100 多个成员国方通过谈判签署的, 是一整套处理成员方之间货物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权和投资领域的多边协定。其目的是促进各国的市场开放, 调解贸易纠纷, 实现全球范围的贸易、投资自由化, 以促进全球资源的充分利用, 保护和保护环境, 扩大实际收入和有效需求, 提高生活水平, 保证充分就业。

WTO 和关税与贸易总协定的主要联系与区别是:

(1) 世界贸易组织和关税与贸易总协定的联系。世界贸易组织和关税与贸易总协定有着内在的历史继承性。世界贸易组织继承了关税与贸易总协定的合理内核, 包括其宗旨、职能、基本原则及规则等。关税与贸易总协定有关条款, 是世界贸易组织《1994 年关税与贸易总协定》的重要组成部分, 仍然是规范各成员间货物贸易关系的准则。

(2) 世界贸易组织和关税与贸易总协定的区别。①机构性质。关税与贸易总协定以“临时适用”的多边贸易协议形式存在, 不具有法人地位; 世界贸易组织是一个具有法人地位的国际组织。②

管辖范围。关税与贸易总协定只处理货物贸易问题;世界贸易组织不仅要处理货物贸易问题,还要处理服务贸易和与贸易有关的知识产权问题,其协调与监督的范围远大于关税与贸易总协定。世界贸易组织和国际货币基金组织、世界银行,成为维护世界经济运行的三大支柱。③争端解决。关税与贸易总协定的争端解决机制,遵循协商一致的原则,对争端解决没有规定时间表;世界贸易组织的争端解决机制,采用反向协商一致的原则,裁决具有自动执行的效力,同时明确了争端解决和裁决实施的时间表。因此,世界贸易组织争端裁决的实施更容易得到保证,争端解决机制的效率更高。

世贸组织总部设在瑞士日内瓦,截至2002年初,已有143个国家和地区成为其成员,其最高权力机构是部长理事会,日常工作由总干事主持。总干事由成员方共同推举,每届任期4年。首任总干事是鲁杰罗,现任总干事是穆尔。

2001年11月,在卡塔尔多哈举行的世贸组织第四次部长级会议上,正式通过决议,接纳中国为世贸组织正式成员。

2. WTO的建立背景是怎样的?

1986年“乌拉圭回合”启动时,谈判议题没有涉及建立世界贸易组织问题,只设立了一个关于完善关税与贸易总协定体制职能的谈判小组。在新议题的谈判中,涉及服务贸易和与贸易有关的知识产权等非货物贸易问题。这些重大议题的谈判成果,很难在关税与贸易总协定的框架内付诸实施,创立一个正式的国际贸易组织的必要性日益凸显。因此,欧洲共同体于1990年初首先提出建立一个多边贸易组织的倡议,这个倡议后来得到美国、加拿大等国的支持。

1990年12月,布鲁塞尔贸易部长会议同意就建立多边贸易组织进行协商。经过一年的紧张谈判,1991年12月形成了一份

关于建立多边贸易组织协定的草案。时任关税与贸易总协定总干事阿瑟·邓克尔将该草案和其他议题的案文汇总,形成“邓克尔最后案文(草案)”,这一案文成为进一步谈判的基础。1993年12月,根据美国的倡议,把“多边贸易组织”改为“世界贸易组织”。

1994年4月15日,“乌拉圭回合”参加方在摩洛哥马拉喀什通过了《建立世界贸易组织马拉喀什协定》,简称《建立世界贸易组织协定》。该协定规定,任何国家或在处理其对外贸易关系等事项方面拥有完全自主权的单独关税区,都可以加入世界贸易组织。

3. WTO 的地位是怎样的?

按照《建立世界贸易组织协议》的规定,世界贸易组织是具有国际法主体资格的法人组织,享有特权和豁免权。同时,世贸组织可以缔结总部协议,同其他有关组织进行协商和合作。具体说来,包括以下三点:

第一,世贸组织具有法人资格,其成员应当赋予世界贸易组织在行使职能时必要的法定能力。这是世贸组织在国际法下采取法律行动、享有国际法规的特权和豁免权的基础。这意味着世贸组织在国际上可以缔结条约、可以提起国际损害赔偿诉讼,可以享受特权及豁免权,可以在成员方范围内订立契约、获得财产、处置财产和提起诉讼等。

第二,世贸组织每个成员方向世贸组织提供其履行职责时所必需的特权与豁免权。世贸组织官员和各成员方代表在其独立执行与世贸组织相关的职能时,也享有每个成员方提供的所必需的特权与豁免权。每个成员方给予世贸组织、世贸组织的官员及成员方代表的特权与豁免等同于联合国大会于1947年11月21日通过的特殊机构的特权与豁免公约所规定的特权与豁免权。根据这一公约,世贸组织同联合国一样,可以享有如下特权和豁免:任何形式的法律程序豁免、财产、金融及货币管制豁免、所有的直接

税、关税豁免及公务用品和出版物的进出口限制豁免等。

第三,世界贸易组织可以缔结总部协议,与其他国际组织进行协商和合作。世贸组织总理事会应作出适当安排,与那些其职责与世贸组织之职责相关的其他政府间组织如国际货币基金组织、海关合作理事会、世界知识产权组织等进行有效的合作。同时,世贸组织总理事会可以作出适当安排,与那些其所涉及的事项与世贸组织之事项相关的非政府间组织进行协商和合作。

4. WTO 的宗旨是什么?

《关于建立世界贸易组织协议》首先开宗明义地明确规定了世界贸易组织的宗旨,即提高生活水平,保证充分就业和大幅度稳步提高实际收入和有效需求,扩大商品和服务的生产和贸易,按照可持续发展的原则有效地利用世界资源,寻求既保护和维持环境又符合不同发展水平国家的各自需要和利益的发展方式,尤其是确保发展中国家特别是最不发达国家在国际贸易增长中享有一个与其经济发展相适应的份额。

通过与 1947 年的关贸总协定相对比,我们可以清楚地发现世界贸易组织在宗旨上的两点差别:一是强调国际贸易活动必须有利于保护环境和可持续发展,但不得把保护环境作为实行保护贸易政策的借口;二是优先考虑了发展中国家的贸易和经济发展,提出要根据发展中国家的经济发展水平给予相应的差别(优惠)待遇。显然,上述两点差别是世界贸易组织适应当代世界经济发展潮流的产物,是一种时代的进步。

5. WTO 的目标是什么?

为实现其宗旨,世界贸易组织希望达到下述目标:通过互惠、互利的安排,大量减少关税和其他贸易壁垒,消除国际贸易关系中

的歧视性待遇,产生一个完整的、更具有活力的和永久性的多边贸易体制,来巩固原来关贸总协定以往为贸易自由化作出的努力和乌拉圭回合谈判的所有成果。如果用一句话来概括,世界贸易组织的目标就是实现世界贸易自由化。

6. WTO 的职能有哪些?

世界贸易组织主要有六大职能:

(1)管理诸项多边协议。世贸组织内设有多个专门委员会,专门负责各项多边协议的推进实施。

(2)组织多边贸易谈判,其前身关贸总协定曾组织了 8 轮多边谈判,使发达国家的关税平均由原来的 40%,下降到 4%。

(3)处理贸易争端。世贸组织下设争端解决机构,通过专家小组磋商调解、咨询评议、裁决或仲裁,以求公正、快速地解决成员方之间的贸易争端。

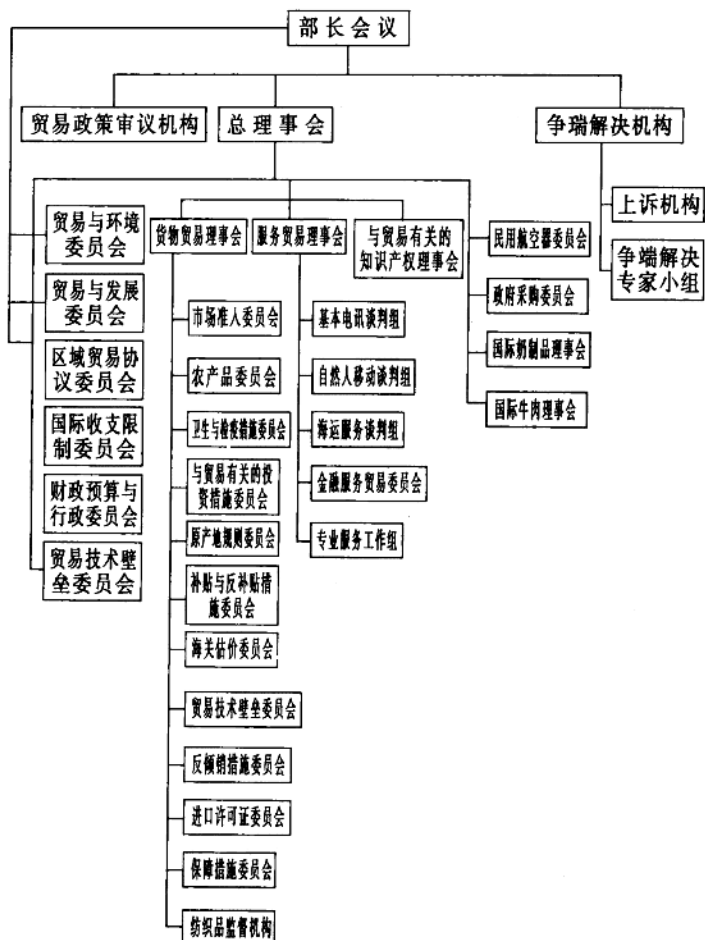
(4)监督各成员方的贸易政策。世贸组织设立了贸易政策审查机构,根据成员方在世界贸易总额中所占的份额,实行每 2 年、4 年、6 年或更长期限一次的审查,促进各成员方的贸易政策向多边体系靠拢。

(5)为发展中国家提供技术援助和培训。

(6)与其他国际组织展开合作。

7. WTO 的机构是怎样设置的?

根据《建立世界贸易组织协定》的规定,世界贸易组织建立了相应的组织结构。其组织机构主要由部长会议、总理事会及其附属机构、贸易政策评议机构、争端解决机构、多边委员会和秘书处构成(详见世界贸易组织的组织结构图)。



世界贸易组织的组织结构图

8. 什么是世贸组织部长会议？

世贸组织部长会议由世贸组织的全体成员方的代表组成，至少每两年举行一次常务会议。部长会议是世贸组织的最高权力机关。它必须履行世贸组织的各项职能并为此采取必要的行动。

部长会议设立贸易与发展委员会，国际收支差额限制委员会和预算、财务和行政委员会。这些委员会应履行章程和有关多边贸易协定所规定的职能及总理事会可能委派的任何其他职能。此外，部长会议可以设立其认为适当的额外委员会。

世贸组织的部长会议的性质、组成、议事和职权基本上与关贸总协定的缔约方全体相同。但部长会议是世贸组织的最高权力机关，它除了接替关贸总协定缔约方全体的传统职权外，还对一系列新领域的多边贸易协定所规定的事项享有最高决策权。

截止目前，世界贸易组织已经分别在新加坡（1996 年）、瑞士日内瓦（1998 年）、美国西雅图（1999 年）和卡塔尔多哈（2001 年）召开了 4 次部长会议。

9. 世界贸易组织的基本原则是什么？

世贸组织的基本原则是在继承关贸总协定基本原则的基础上，进行必要的补充和修改而来的。它们源自于 1994 年的关贸总协定、服务贸易总协定和历次多边贸易谈判所达成的一系列协议。最主要的几项原则如下：

（1）最惠国待遇原则。最惠国待遇是指缔约一方现在和将来给予任何第三方的优惠，也给予所有缔约方。在国际贸易中，最惠国待遇是指签订双边或多边贸易协议的一方在贸易、关税、航运、公民法律地位等方面，给予任何第三方的减让、特权、优惠或豁免时，缔约另一方或其他缔约方也可以得到相同的待遇。

(2)国民待遇原则。国民待遇是指在贸易条约或协议中,缔约方之间相互保证给予对方的自然人(公民)、法人(企业)和商船在本国境内享有与本国自然人、法人和商船同等的待遇。就是把外国的商品当做本国商品对待,把外国企业当做本国企业对待。其目的是为了公平竞争,防止歧视性保护,实现贸易自由化。

(3)透明度原则。贸易自由化和稳定性是世贸组织的主要宗旨,而实现这一宗旨,有赖于增强贸易规章和政策措施的透明度。因此,世贸组织为各缔约方的贸易法律、规章、政策、决策和裁决规定了必须公开的透明度原则。其目的在于防止缔约方之间进行不公平的贸易。透明度原则已经成为各缔约方在货物贸易、技术贸易和服务贸易中应遵守的一项基本原则,它涉及贸易的所有领域。

(4)自由贸易原则。在世界贸易组织框架下,自由贸易原则是指通过多边贸易谈判,实质性削减关税和减少其他贸易壁垒,扩大成员方之间的货物和服务贸易。

自由贸易原则包含五个要点:

①以共同规则为基础。成员方根据世界贸易组织的协议,有规则地实行贸易自由化。

②以多边谈判为手段。成员方通过参加多边贸易谈判,并根据在谈判中作出的承诺,逐步推进贸易自由化。货物贸易方面体现在逐步削减关税和减少非关税贸易壁垒,服务贸易方面则更多地体现在不断增加开放的服务部门,减少对服务提供方式的限制。

③以争端解决为保障。世界贸易组织的争端解决机制具有强制性,如某成员被诉违反承诺,并经争端解决机制裁决败诉,该成员方就应执行有关裁决,否则,世界贸易组织可以授权申诉方采取贸易报复措施。

④以贸易救济措施为“安全阀”。成员方可通过援用有关例外条款或采取保障措施等贸易救济措施,消除或减轻贸易自由化带来的负面影响。