

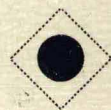
21世纪 中国农村发展之路



国家“九五”重点图书

湖北科学技术出版社

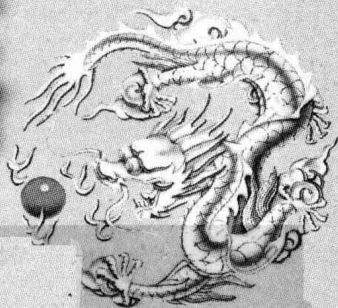
2 1 S H I J I
Z H O N G G U O
N O N G C U N
F A Z H A N
Z H I L U



陈吉元 雷海章 主编



21世纪 中国 农村 发展 之路



湖北科学技术出版社

陈吉元 雷海章 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪中国农村发展之路/陈吉元, 雷海章主编. 武汉: 湖北科学技术出版社, 2001.5

ISBN 7-5352-2266-8

I. 2… II. ①陈… ②雷… III. 农村经济-经济发展-研究-中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 84169 号

21 世纪中国农村发展之路

©陈吉元 雷海章 主编

策 划: 刘安民

封面设计: 王 梅

责任编辑: 刘安民 朱萍

出版发行: 湖北科学技术出版社

电话: 86782508

地 址: 武汉市武昌黄鹄路 75 号

邮编: 430077

印 刷: 文字 603 厂印刷

邮编: 441021

787mm × 1092mm

16 开

30.75 印张

5 插页

710 千字

2001 年 5 月第 1 版

2001 年 5 月第 1 次印刷

印数: 0 001—1 000

ISBN 7-5352-2266-8/S·246

定价: 50.00 元

本书如有印装质量问题, 可找承印厂更换

主 编	陈吉元	雷海章		
编写人员				
序 编	李成贵	齐建国		
第 1 编	孙振玉	白碧君	王 宇	
	李思经	刘宜生	张学杰	
第 2 编	陈池波			
第 3 编	袁若飞	宗锦耀	陈剑光	
第 4 编	张 军			
第 5 编	雷海章	张俊飙	祁春节	
第 6 编	李 周			

目 录

序 编 中国经济发展及农业发展概况

一、中国经济发展的宏观形势和前景	(3)
(一) 中国的崛起	(3)
(二) 未来中国经济发展趋势	(5)
(三) 问题与求解	(8)
二、中国农业发展的回顾与展望	(10)
(一) 中国农业：百年巨变	(10)
(二) 今日中国农业面临的问题	(14)
(三) 中国农业未来的发展趋势	(17)
(四) 发展战略与对策	(23)

第 1 编 21 世纪中国农村技术与发展模式研究

一、总论（农村技术发展模式研究）	(31)
(一) 新的农业科技革命	(31)
(二) 可持续农业发展模式研究	(37)
(三) 粮食问题和食物结构的综合研究	(42)
(四) 未来农业高新技术研究	(47)
(五) 未来我国农业科技水平的前瞻与预测	(56)
二、专业篇（各论）	(67)
(一) 21 世纪种植业科学技术	(67)
(二) 21 世纪养殖业科学技术	(96)

第 2 编 21 世纪中国农业产业化经营问题研究

一、产业化：中国农业发展的新探索	(113)
(一) 诠释农业产业化：内涵与实质	(113)
(二) 中国农业产业化经营：历史与现实的选择	(119)
(三) 农业产业化经营的理论依据	(124)
二、农业产业化经营的模式评介	(128)
(一) 农业产业化经营的组织形式	(128)
(二) 农业产业化经营的地区模式	(132)
(三) 成本—收益比较：模式选择的理性分析	(138)
三、农业产业化经营的策略选择	(143)
(一) 培植主导产业：农业产业化经营的关键点	(143)
(二) 拓展龙头企业：农业产业化经营的切入点	(148)

(三) 依托商品基地: 农业产业化经营的着力点	(155)
四、探寻 21 世纪农业产业化之路: 宏观构想与政策取向	(164)
(一) 农业产业化发展态势的总体判断	(164)
(二) 农业产业化进程中的问题: 表层分析与深层透视	(172)
(三) 加快农业产业化发展进程的宏观构想	(177)

第 3 编 21 世纪中国乡镇企业发展

一、积极发展乡镇企业 再铸辉煌业绩	(187)
(一) 乡镇企业的现状和特点	(187)
(二) 乡镇企业发展的地位、作用和意义	(189)
(三) 乡镇企业发展中的问题和困难	(191)
(四) 发展乡镇企业的指导思想和发展目标	(192)
二、深化产权制度改革 再造经营机制优势	(194)
(一) 产权制度改革的意义和客观性	(194)
(二) 产权制度改革的基本思路	(196)
(三) 现代企业制度与股份合作制操作规范	(202)
(四) 完善企业经营机制, 提高企业活力	(206)
三、实施科技兴企战略 推进技术进步	(208)
(一) 推进技术进步, 转变经济增长方式	(208)
(二) 抓紧技术创新、技术改造和技术引进	(211)
(三) 强化技术管理, 完善技术进步机制	(216)
四、坚持市场导向原则 优化产业结构	(219)
(一) 产业结构优化的概念及其重要性	(219)
(二) 影响乡镇企业产业结构的因素	(220)
(三) 构筑乡镇企业产业结构的原则	(223)
(四) 优化乡镇企业产业结构的方针、目标	(228)
(五) 探索工农业交融发展之路, 改变双重二元经济结构	(231)
五、参与国际经济大循环 发展外向型经济	(234)
(一) 企业经营国际化的意义	(234)
(二) 吸引外资, 发展三资企业	(236)
(三) 采取多种途径, 扩大产品出口	(239)
(四) 跨出国门, 到境外办跨国子公司	(245)
六、启动东西合作工程 加快中西部经济发展	(247)
(一) 东中西部经济发展差别的现状	(247)
(二) 东中西部乡镇企业发展差别的原因	(249)
(三) 西部地区乡镇企业发展战略	(250)
(四) 启动东西合作工程, 实现优势互补	(253)
七、引导乡镇工业连片布局 促进农村城镇化	(257)

(一) 合理生产布局, 发挥当地经济优势	(257)
(二) 加快工业小区建设, 获取聚集效益	(259)
(三) 加强小城镇建设, 促进农村城镇化	(261)
八、实行大、中、小企业并举 提倡组建企业集团	(264)
(一) 实行大、中、小企业并举	(264)
(二) 提倡和促进乡镇企业集团的发展	(270)
九、改进企业经营管理 提高企业综合效益	(274)
(一) 经营管理的目标: 提高企业综合效益	(274)
(二) 实行以人为本的管理, 发挥人的积极性	(275)
(三) 完善目标责任制管理, 提高劳动者的责任心	(277)
(四) 实施名牌工程, 完善企业形象	(282)
(五) 加强企业文化建设, 开发精神潜能	(286)
十、实施《乡镇企业法》 强化宏观调控	(288)
(一) 宣传、实施《中华人民共和国乡镇企业法》	(288)
(二) 贯彻积极扶持、合理规划、分类指导、依法管理的方针	(289)
(三) 切实保护乡镇企业的合法权益	(291)
(四) 规范、约束企业行为	(293)
(五) 健全乡镇企业行政管理机构, 履行各部门职责	(295)

第 4 编 中国农村劳动力的非农转移: 组织形态、制度环境和目标选择

一、效率与成本: 多元化的组织转移形态	(299)
(一) 村庄集体经济组织形态的转移	(300)
(二) 农民自组织的转移	(306)
(三) 市场中介组织的劳动力转移	(311)
(四) 政府组织的劳动力转移	(312)
二、制度环境: 宏观与微观变革对转移的影响	(314)
(一) 制度变迁与宏观转移环境的优化	(315)
(二) 市场化就业与农村劳动力转移	(323)
三、工业化和城市化: 亚洲经验与中国的选择	(326)
(一) 亚洲的经验	(326)
(二) 中国的选择	(329)

第 5 编 21 世纪中国农村区域经济发展研究

一、中国农村经济区域的划分	(343)
(一) 区域的基本特点	(343)
(二) 区域的一般划分方法	(343)
(三) 中国农村经济区域的划分	(345)
二、中国农村区域经济格局	(346)

(一) 中国农村区域经济格局比较	(346)
(二) 中国农村区域经济差距的效应	(351)
三、区域经济发展的基本理论	(355)
(一) 地域分工理论	(355)
(二) 平衡增长理论与不平衡增长理论	(356)
(三) 发展极与增长点理论	(359)
(四) 地理上的二元经济结构理论	(361)
(五) 核心—外围发展理论	(362)
(六) 区域经济发展阶段理论	(364)
(七) 地域生产综合体理论	(368)
四、中国农村区域经济发展战略选择	(370)
(一) 中国区域经济发展战略的回顾与展望	(370)
(二) 中国区域经济发展战略对农村区域经济发展的映射与影响	(373)
(三) 中国农村区域经济发展的宏观因素与战略选择	(377)
五、中国农村区域经济开发	(381)
(一) 开发与经济开发	(381)
(二) 区域经济开发导向	(382)
(三) 中国农村区域经济开发	(387)
六、中国农村区域经济的生产布局与结构调整	(394)
(一) 生产布局与结构调整的原则	(394)
(二) 农业生产布局与结构调整	(396)
(三) 乡镇企业的生产布局与结构调整	(400)
(四) 农村第三产业的兴起与发展	(405)
七、加速中西部农村经济发展	(408)
(一) 中西部农村经济发展制约因素	(408)
(二) 中西部农村经济的增长潜力	(409)
(三) 加速中西部农村经济发展应当正确处理的几个关系	(411)
(四) 加速中西部农村经济发展的政策选择	(412)

第 6 编 21 世纪中国农村可持续发展战略及国土的大规模综合开发与治理

一、可持续发展的含义	(425)
(一) 提出可持续发展概念的背景	(425)
(二) 可持续发展思想的渊源	(427)
(三) 可持续发展的含义	(428)
(四) 已有的科学知识 with 可持续发展	(430)
二、可持续发展战略	(432)
(一) 我国国情与可持续发展战略	(432)
(二) 技术创新与可持续发展战略	(435)

(三) 市场经济与可持续发展战略	(440)
(四) 实事求是精神与可持续发展战略	(442)
(五) 实施可持续发展战略时应注意的几个问题	(442)
三、中国农村环境现状及变化趋势	(445)
(一) 农村环境相对稳定基础上的快速经济增长	(445)
(二) 我国农村生态环境存在的问题	(446)
(三) 乡镇企业对环境的冲击	(450)
四、国土综合治理与开发	(454)
(一) 国土综合治理和开发的重要性和必要性	(454)
(二) 国土综合治理工作的进展	(456)
(三) 国土治理的行动计划	(463)
五、农村环境问题探讨与展望	(470)
(一) 谨防误入新的歧途	(470)
(二) 加快我国国土综合治理与开发的对策	(472)
(三) 未来展望	(477)

序 编

中国经济发展
及农业发展概况

一 中国经济发展的宏观形势和前景

农业是一个与众不同的产业,有其自身的约束、风险、劳动条件和发展逻辑。它作为国民经济的基础,无时无刻不在对整个经济的发展产生着重大的影响——或者以其自身的发展实绩支撑和推动经济的快速发展和平稳运行,或者因其自身的落后和低效而成为经济发展的瓶颈;同时,它的发展又不能不受到宏观环境因素的制约和影响,比如特定的经济体制和运行机制、经济结构和技术条件、市场规模和相对价格、各种利益关系及其整合程度等,这些因素在很大程度上决定着农业发展的方向、速度和效率水平。因此,当我们关注未来农业的发展时,需要在开放的视野中,对宏观经济环境及其变化趋势有一个较为全面的了解。

(一) 中国的崛起

1978年寒冬,安徽省凤阳县小岗村长年累月土里刨食却难得温饱的庄稼汉们聚集在一起,神色凝重、悲怆,他们一起对天盟誓,立下了那份后来为世人所熟知的契约。这一纸皱巴巴的“契约”,就成了中国告别历史的宣言书,中国朝着改革迈出了艰难而又具有决定性意义的第一步,它宣告了一个旧时代的结束和一个新时代的开始。

这之后发生的事情就众所周知了。农村改革的推行成了使干枯的经济重新焕发活力的第一场及时雨,它推动了改变中国面貌的增长过程。接下去20年的市场化渐进改革带来的快速增长率使得GNP翻了两番多,这一速度比近代史上几乎所有的国家都要快。20年,仅仅是一代人的时间,中国真实地改变着自己的形象,并且也以其出色的增长改变着世界的政治经济版图。

①1980年~1996年我国国民生产总值翻了两番多,平均每年增长约为10%,综合国力大幅度上升;粮食、棉花、煤炭、钢铁、水泥、玻璃、棉布等工农业产品已位居世界各国首位;人民生活水平显著提高,城镇居民人均年可支配收入由1980年的496元上升到1996年的4839元,扣除物价因素年均实际增长9.0%;同期,农村居民人均收入由178元上升到1926元;贫困人口由2.5亿多下降到5800万左右,近2亿人告别了绝对贫困。

②经济结构得到了显著的改善,长期困扰计划经济国家的数量短缺现象基本消除,能源、交通运输与邮电通信、重要原材料等基础产业和基础设施得到了快速发展,农业持续增长,瓶颈产业制约经济增长的现象得到缓解。与此同时,产值结构和就业结构向着高级化和合理化的方向迅速演进,工业化的进程得到加速推进。在这方面,中国与其他国家所走的道路并没有本质的不同,不同的只是变革的速度:中国将通常要花几十年

时间的过程压缩为几年。1978 年以来,中国的劳动力中农业就业者的份额从 71% 下降到 50% 左右,农业产值份额也由 30% 降为 20%,正以比当年西方国家更快的速度实现着被库兹涅茨称为“告别农业”的结构转变。

③科学技术快速发展,产业装备水平不断提高。据 1995 年工业普查结果,20 世纪 80 年代以后出厂的工业生产设备已占设备总量的 90.5%;大中型企业生产设备达到国际和国内先进水平的分别为 26.1% 和 27.7%,比 1985 年提高了 13.2 和 5.9 个百分点,表明我国的生产技术水平与国际先进水平的差距在不断缩小。同时,科技进步对经济增长的贡献有了显著的提高。有关研究采用超越对数生产函数方法进行测算,结果表明,1953 年~1977 年,生产率增长对中国经济增长的贡献为负值;1978 年~1995 年,生产率增长的贡献份额上升到 39.85%,仅次于资本投入的贡献(46.84%)。

④社会主义市场经济体制的框架正在逐步形成。我国的市场化改革,是伴随着中国第二代领导人对意识形态的调整而开始的。在 20 年的时间里,无论是理论认识还是实践操作,都可以看到改革的清晰痕迹。比如,在理论上,1978 年中共十一届三中全会提出了“重视价值规律的作用”;1982 年中共十二大提出“计划为主,市场调节为辅”;1984 年中共十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》则进一步提出“有计划的商品经济”,1987 年中共十三大上再次明确了这一提法;1992 年中共十四大提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,中共十四届三中全会通过了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,并且明确提出社会主义市场经济体制是在坚持以公有制经济为主体,多种经济成分共同发展的前提下,由现代企业制度,统一的市场体系,健全的宏观调控体系,合理的个人收入分配制度和多层次的社会保障体系构成;在中共十五大上,对公有制问题,提出了最大限度的改革思路和政策主张,即确认公有制有多种实现形式,并推行股份制改革。由此而言,一部改革开放 20 年社会主义经济理论史就是重新认识和承认商品经济和市场经济的不断前进的历史。苍苔屐痕,可谓来之不易。

20 年来,在资源配置中,计划越来越多地退出了历史舞台,而市场日益成为主导手段,国家对宏观经济的调控方式和手段也在不断加强与改善。财政、金融、外汇、外贸、投资、价格、流通体制、养老和医疗保险等各个领域的改革都取得了很大进展;改革的最后难关——国有企业改革的有利环境和条件正在形成,国有企业内部已在开始以提高效率为目标的整合过程,当然,国有企业内部的整合和外部强制调整会带来而且已经带来失业问题,但从长远来看,这是建立社会主义市场经济的必然阵痛。

⑤对外开放日益广泛深入。1996 年我国进出口总额已达到 2 899 亿美元,相当于 1980 年的 7.6 倍(其中出口为 12 倍),进出口额在 GNP 中的比重增加两倍,同时在世界贸易中的排序已由 1978 年的第 32 位跃升到 2000 年的第 8 位,表明我国在世界经济中的地位持续上升,已成为世界上重要的贸易大国。另据国家海关统计,我国出口商品中工业制成品已由 1980 年的 50% 上升到 1996 年的 86%,其中机电产品出口比重由 5% 上升到 31.9%,表明我国的制造业在国际竞争中的竞争力有所提高。与此同时,我国成为继美国之后的世界第二大外国直接投资接受国。在 1979 年之前,几乎没有外国直接投资进入我国,但到了 1995 年,外资净流入已达到 380 亿美元。外国投资占国内投

资的 13%、工业产出的 13%、税收收入的 12%，提供了 1 600 万份工作。大部分外国直接投资集中在经济特区，支持着贸易的快速增长。1995 年，我国 1/3 的出口和 1/2 的进口与中外合作伙伴的合资经营有关。这些数据表明，外资、外贸已成为我国经济快速增长的关键因素之一。

总之，20 世纪最后 20 年，中国的迅速崛起成了世界经济发展和人类文明进步的壮观景象，她在现代化道路上急速前进的步伐令整个世界为之震动。20 年来，改革开放成了时代的主旋律，社会主义市场经济体制的不断完善和对外开放的持续扩大，不仅有力地促进了经济规模的快速增长与产业结构的合理调整，而且为进一步提高我国在世界政治经济中的地位，为中华民族的伟大复兴打下了坚实的基础。

（二）未来中国经济发展趋势

根据我国的资源禀赋、经济发展条件以及制度选择的路径依赖，预计未来 30 多年内，我国经济将发生重大实质性变化，总体上的主要发展趋势是：

①迫于资源、环境和国际竞争的三重压力，在社会主义市场经济体制下，我国未来经济发展的主要矛盾将从生产力与人民群众的物质、文化需求之间数量上的矛盾为主，向着质量上的矛盾为主转化。量的快速扩张绝对需要，但必将受到提高质量的国际竞争力的制约，没有质的飞跃，单纯量的扩张将受到国内外市场的强烈约束。因此，未来我国经济发展面临的主要问题是：如何合理配置资源，加速科学技术进步，全面提高产品质量，加速新兴产业的发展，提高国际竞争力；如何提高人民群众的有效购买力，拓展商品市场；如何治理环境污染，提高生活质量，实现可持续发展；如何调整社会利益分配机制，实现社会公平，保持社会稳定。

②经济增长将继续在高速增长区运行并呈平衡减速趋势。经济发展将在 20~30 年内全面转到集约型轨道上来，标志着“两个转型”基本实现。科技进步对经济增长的贡献将从 1978 年~1995 年的 32%，逐步提高到 2030 年的 50%，经济进入可持续发展的轨道。

③产业结构将发生本质性变化。按 1995 年价格计算（下同）的三次产业结构到 2010 年将变为 12:51:37；2030 年为 8:48:42。

第二产业在国民经济中的比重继续上升，到 2010 年后将达到最高峰，这是由于我国经济发展阶段的特点所决定的。虽然当代技术进步已经将发达国家带入了信息化社会，我国可以分享包括信息技术在内的高新技术的成果，使劳动生产率迅速提高，加快工业化进程，在某些领域实现跳跃性技术进步，大大减轻经济增长对传统工业的依赖程度。但是，信息社会是建立在社会物质财富极大丰富，社会基础结构发达完善的基础上的。由于我国经济发展的底子薄，人民群众期望的高质量的生活所需要的物质产品和社会基础设施仍然远远落后于发达国家，如表明工业化程度的人均钢铁年消耗量，到 1996 年我国尚只有 80kg，仅为美国和日本高峰时期的 8%，人均和单位面积国土的钢铁、水泥等的蓄积量更不足美国、日本的 2%，地面建筑物的质量差距十分悬殊。信息化只能加快工业化进程，但不能代替工业化过程和人民群众生活水平提高对物质产品的

巨大需求。后发国家的工业化可以与信息化同步进行，但决不可能跳跃工业化直接进入信息化。

④国民经济现代信息化将超前发展。虽然目前我国现代信息化水平比发达国家落后约 20 年，但得益于后发优势和全球性的信息技术革命，我国的信息化将与工业化同步推进，并在未来的半个世纪内越过 20 年的差距，赶上发达国家。我们预测，到 2030 年前后，我国的电子信息技术水平、产业规模，以及国民经济信息化程度将会接近发达国家。

⑤多层次的消费需求结构带动多层次的产业结构递进升级。随着社会主义市场经济的日益完善，居民收入水平的层次性逐步明显，20 世纪 80 年代居民消费在同一层次家用电器的狭窄领域内“拥挤”，引起社会消费蜂拥式的同步振荡，从而导致某些产业爆炸式增长，尔后又产生生产能力严重过剩的现象将基本不会再发生了。

⑥多层次的技术进步推动产业结构加速高级化。未来 30 多年，我国将在高新技术及其产业化的诸多领域达到世界先进水平，引进技术和自主研究与开发相结合，一些高新技术产业有可能实现跳跃式升级，必将极大地推动我国新兴产业的发展。产业结构升级的步伐将会在 21 世纪初加快速度。

⑦传统重工业规模将在 2030 年内达到高峰，生产由大企业主宰。新兴产业将逐步取代传统产业的支柱地位。到 1996 年，我国已经成为钢铁、水泥、煤炭等传统重工业世界第一生产大国，产量分别约占世界总产量的 14%、33% 和 28%。到 2030 年前后，由于人口逐步趋于零增长，工业化过程基本全面完成，经济发展对传统重工业产品的需求将停止增长，并转为下降。到那时，由于企业技术进步和市场的作用，包括钢铁、水泥、煤炭、石油化工等在内的每个传统重工业产业内部，规模经济效益低下的小企业将被淘汰，生产将由若干个大型企业集团主宰，规模经济效益进一步提高。

与传统重工业发展趋势不同，以高新技术为基础的新兴产业将会持续快速增长，并逐步取代传统工业的主导地位，成为支撑国民经济持续快速增长的支柱产业群。目前已经比较成熟的高新技术产业，尤其是先进制造业，如数控机床制造业、电子计算机产业、先进通信设备制造业、各种电子设备制造业、各种大型成套设备制造业、汽车与航空等交通设备制造业等，将逐步成为制造产业的主导。

⑧新增就业对知识化程度的要求越来越高，失业率增加不可避免，就业竞争日益加剧。随着我国国民经济发展的高新技术化、信息化程度日益提高，必然伴随经济增长的集约化程度不断上升，以及生产过程的计算机控制和自动化。以这些先进技术为背景的高速增长的新兴产业新增就业机会将主要限于学历相对较高的后备劳动力。随着社会主义市场经济体制的日益完善，企业改革的逐步深入，原来体制中隐藏的大量“假性就业”将大量减少，预计到 2010 年，我国的城镇失业率有可能达到 5% 以上，随后将会保持在比较稳定的水平上，其中具有中等以上学历的劳动力除自愿失业外，将基本不存在失业压力，但低素质劳动力失业比例将大大高于有学历者。农村的隐性失业会更高。

⑨国民经济发展和现代化的主要问题将由国有企业的问题转为农村现代化问题。我们认为，目前影响稳定的国有企业问题将会在今后不太长的时间内经过努力得到解决。但如果不采取重大措施，农村居民与城市居民收入水平的相对差距缩小的进程将会是

漫长的,社会经济二元化结构将更加明显,我国工业化和信息化的发展将受到农村发展缓慢的极大制约。尤其是2010年以后,如何缩小城乡差别,加快农村经济发展,促进农村人口向城镇转移和农村城镇化,将会成为我国经济能否继续快速增长、现代化进程是否会中断的核心问题。

⑩发达地区与欠发达地区生活水平绝对差距的继续扩大,将导致全国人口的继续流动,主要趋势是,西部人口在东部就业进一步增加。2030年以后,相对差距将会加速缩小,人才会发生回流。由于我国经济发展中信息化已在工业化进程中起步,东中部经济在今后相当长的时间内将会继续高速增长。东西部地区间居民生活水平和质量的绝对差距会继续扩大,估计这一进程将会持续到2030年前后。在这一时期内,由于东部就业机会多于西部,工资水平高,西部地区的劳动力,尤其是素质较高的劳动力,将会更倾向于寻求到东部就业。到2030年前后,东部地区达到发达程度,经济增长将会放慢,而西部产业结构逐步升级,加上几十年的建设积累,投资环境和投资效益会越来越好,经济增长会保持相对较高的速度,东西部的生活水平差距才会趋向缩小,有可能吸引人才回流。

⑪2030年以前,经济持续增长导致生态环境压力日益增大,2030年以后压力会逐步有所缓和。2030年以前,由于经济增长仍然伴随着高污染的传统生产规模的不断扩大,加上我国以煤为主的能源结构不会发生根本性转变,“三污”排放的绝对量仍将日益上升。各种矿山的开采,地面建筑的大量增加,对生态环境的破坏也将增多。人口绝对数和人均能源消耗量的增长等都将增加有害物质的排放。因此,总体上环境污染的压力会日益上升。当然,随着科技进步和产业结构的高级化,以及经济实力和环保意识的增强,治理污染的力度会加大,污染已经很严重的大城市的环境会有所改善。到2030年前后,工业化基本完成,钢铁、水泥等高污染的传统产业停止增长,绝对规模逐步转为下降,核能和其他新能源所占比重上升,能源结构获得改善,经济实力的提高和技术进步使得污染治理的能力增强,生态环境会逐步好转。值得指出的是,目前在大中城市环保意识上升的同时,污染向落后地区转移扩散的趋势增强,应当引起高度重视。

⑫粮食和资源短缺的压力增大,石油供给对进口的依赖程度上升。由于人口过多,人均资源拥有量不足,尽管科技进步可以降低单位产出的资源消耗强度,提高资源利用效率,开发利用新的资源,但由于技术进步的速度仍然不可能完全解决基础资源替代,因此,我国面临的资源短缺将日益严重。在诸多资源中,紧缺程度最大的将是粮食、石油和水。

⑬国际合作日益广泛,在国际经济分工中的地位上升,与发达国家的贸易摩擦日渐增多,出口带动经济增长的能力会有所下降,国内需求拉动作用增强。随着我国科技水平日益提高,经济规模日益扩大,对外贸易额在世界贸易中的比重不断上升,我国在国际经济分工中的地位将逐渐提高,从与发达国家的完全垂直分工逐步转向更多的水平分工。但是,我们与发达国家争夺市场份额的直接竞争也将随之增强,贸易摩擦不可避免地会日益激烈。预计我国加入WTO后进出口将会有有一个快速增长期,但2000年后增长速度将会降低到比GDP增长速度略高,维持在10%左右的水平上。2010年以后将会转为比GDP略快的同步增长状态,出口对国民经济增长的带动作用将会有所降低。由

于我国人口众多,又正处于全面实现工业化的过程中,国内市场需求增长很快,在出口创汇成本较高的情况下,过分强调出口带动经济增长,过分投资于出口产业,反而会影响国内资本投资和基础设施建设投资。因此,我们应该多利用外资和进口资本品,加速先行资本投入。

⑭由人口、地理和政治大国走向富裕的世界强国,对世界文明作出更大贡献。目前,我国虽然是人口、地理和政治大国,但还不能算是一个经济强国,更不是富裕国家。然而,到2010年,中国是世界经济大国之一;到2030年,中国是世界经济强国之一;到2050年,我们可以理直气壮地说,中国是富裕的世界经济强国。到那时,我国将会对世界文明作出更大的贡献。

(三) 问题与求解

改革带来了中国经济的高速增长,在短短的20年间,就使得古老的中国发生了翻天覆地的变化,并且已经形成的基础和有利条件将使中国在快速发展的道路上继续前进。但是,我们必须看到,在体制转轨和经济高速增长时期,也积累和出现了许多问题和矛盾,对迈向21世纪的中国经济发展构成了巨大的挑战。同时,我国以短缺经济和数量扩张为主的发展阶段已经结束,国民经济正在向以买方市场和整体素质提高为特征的新阶段过渡。在新的经济背景下,经济的发展也相应地遇到了一些新的问题。

①新的社会主义市场经济体制已开始运行,但旧体制仍然在许多领域起作用,新旧体制双轨运行并存,转轨缓慢,特别是国有企业改革面临巨大困难。

②经济高速增长与低效率、低质量并存。经济仍然以粗放型增长为主,资源配置结构不合理,规模经济效益差。

③在国内市场容量不断扩大的情况下,相当部分的国产商品生产能力过剩、销售困难与部分商品大量进口并存,国产名牌不断消失,一些民族工业被外资打压兼并,处于危机之中。

④出口高速增长与传统的低附加值产品占主导地位并存,高档名牌产品和高新技术产业国际竞争力不高,国内市场占有率日益下降。

⑤东南沿海地区经济持续高速增长,人民生活奔向富裕与内地许多地区经济发展缓慢,收入水平相对低下并存,经济发展的地区差距日益拉大。

⑥随着经济规模扩大,就业人数不断增加与全社会的失业率上升并存,农村剩余劳动力流动速度加快与困难加大并存,这将使得潜在的社会不稳定因素有增加的趋势。

⑦少数人暴富与相当部分的城乡贫困人口并存,社会不同人群的收入差距不断扩大。

⑧工农业产品积压,产销率不高与相当一部分人民群众(尤其是农村居民)的有效购买力不足并存。

⑨经济规模迅速扩大与资源浪费、环境污染日益严重并存,能源和水资源短缺和生态失衡、环境恶化日益成为经济社会可持续发展的制约因素。

⑩对科学技术和人才的需求日益提高与大量低素质的剩余劳动力并存。